

1996——2010

抚顺经济发展战略思考



抚顺经济发展战略领导小组办公室
抚顺市经济研究中心

1996——2010
抚顺经济发展战略思考

抚顺经济发展战略领导小组办公室
抚顺市经济研究中心
1994年11月

《1996—2010 抚顺经济发展战略思考》

编 辑 委 员 会

主 编：陈家洱

副主编：周银校 魏东平

编 委：（按姓氏笔画为序）

马天厚	王 焜	王天庆
张凤臣	陈家洱	周银校
柏志祥	侯君良	康文斗
魏东平		

序 言

張行湘

《1996—2010 抚顺经济发展战略思考》是继 1986 年出版的《抚顺经济社会发展战略研究》之后的第二部关于抚顺地区经济发展战略研究的专著。

众所周知，自第一部战略制定以来，我们面临的形势发生了巨大的变化。小平同志的南巡谈话，党的十四大和十四届三中全会提出了经济登上新台阶的宏伟目标和更高要求，决定了我国要由计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡并初步确立了社会主义市场经济体制的基本框架，同时，恢复我国关贸总协定缔约国的地位也仅仅是个时间问题了。从抚顺经济自身发展上看，与过去比，虽有不小的进步，但与先进地区比，差距却越来越大，经济位次后移，处于“前拉后追”的境地。经济机制不灵活、工业设施老化、城市功能不全、效益低、积累慢、财政拮据等诸多问题越来越明显地暴露出来。新的形势要求抚顺对今后的发展提出新的思路、新的对策。为此，1992 年 8 月，市委、市政府决定在市计划委员会设立充实、完善《战略》工作领导小组办公室，组织协调全市各有关部门、领导干部、专家学者和实际工作者，对在社会主义市场经

济条件下，如何加速抚顺经济发展进行战略研究。

这次战略研究活动，自始至终都紧紧围绕“建立社会主义市场经济体制”这一总的指导思想，对今后一个时期抚顺经济发展的有利因素和不利因素进行了分析，对经济体制改革、经济结构调整、老工业基地改造、新的经济增长点的培育、市场体系和社会保障体系的建立、城市改造和建设、矿区战略转移、科学技术和外向型经济发展等重大问题进行了探讨，是对第一部发展战略的修改、补充和完善。

此次发展战略研究，恰逢全省广泛开展第二次创业活动和全市全面开展纵横对比看抚顺的大讨论，特别是市委七届七次全会提出了树立“大经济观、大市场观、大开放观、大抚顺观，坚持抓改革促调整、抓开放促改造、抓管理促效益、抓并举促发展，振兴区域经济”的发展思路，为整个研究活动奠定了思想基础和理论基础，提供了明确的指导思想。广大理论工作者和实际工作者以“四大观点”、“四抓四促”为指针，注意正确处理了四个关系，即：局部和全局的关系：在把握全局的前提下，决定局部如何摆布。摒除了就抚顺谈抚顺，就部门谈部门，考虑了相关因素。内与外的关系：既考虑自身潜力的挖掘，又考虑了如何借助外部力量。“纵”与“横”的关系：既横向对比找差距，又纵向比较，分析自己的发展能力，在知己知彼的前提下确定发展目标，提出发展措施。近期与远期的关系：做到近期与远期发展取向相统一，避免短期行为。经过两年多的辛勤工作，形成了这部专著。纵观全篇，

内容是翔实的，思路比较清晰，提出的措施也有可操作性，对我市经济决策、编制“九五”计划和到2010年长期规划有较大的参考价值和指导作用。

在社会主义市场经济条件下如何发展抚顺经济是一个错综复杂的课题，要准确、科学地把握其内在发展规律绝非是一件一蹴而就的事情，本书的编撰只是一个开端，是一次尝试性的研究。希望全市广大领导干部、实际工作者、专家学者、科研部门今后要继续深入研讨，继续对我市经济发展提出更多更科学的措施和建议，以促进抚顺区域经济的全面振兴。

目 录

1. 1996—2010 年抚顺经济发展战略思考
..... 市经济研究中心课题组(1)
2. 深化改革 力争到本世纪末在全市建立起社会主义市场经济体制的基本框架 市体改委课题组(16)
3. 大力培育新的经济增长点 促进抚顺经济登上新台阶
..... 市经济研究中心课题组(29)
4. 制约抚顺经济发展几个关键环节的分析与对策
..... 市统计局课题组(102)
5. 抚顺市经济结构调整的战略思考 市计委课题组(122)
6. 抚顺市财源建设战略设想 市财政研究所课题组(139)
7. 抚顺农村经济发展战略 市农委课题组(148)
8. 搞好抚顺国有大中型企业的思考 市经委课题组(161)
9. 对发挥大企业优势带动地方经济发展的战略思考
..... 抚顺石化公司 抚顺市计委(176)
10. 抚顺矿区实行发展战略转移的规划思考
..... 矿区战略转移课题组(184)
11. 抚顺乡镇企业发展战略研究 市乡镇局课题组(197)
12. 抚顺市医药事业发展战略研究
..... 市经济研究中心课题组(208)
13. 抓住机遇 迎接挑战 加速外向型经济的发展
..... 市外经贸委课题组(219)
14. 培育发展抚顺高新技术产业的战略研究
..... 市科委课题组(229)

15. 关于发展抚顺市场体系的战略思考	市委政研室课题组(237)
16. 关于建立和完善抚顺市社会保障体系的战略思考	市计委课题组(258)
17. 抚顺市城市规划和建设发展战略研究	市建委课题组(263)
18. 抚顺市城镇基础设施发展战略思考	市建委课题组(273)
19. 抚顺市环境保护发展战略	市环保局课题组(286)
20. 抚顺地区国土资源综合利用与保护的思考	市计委课题组(291)
21. 抚顺市人才发展战略与对策研究	市科顾委课题组(297)
后记	编者(309)

1996—2010 年 抚顺经济发展战略思考

从“九五”计划起到 2010 年,是我国实现小平同志制定的第二步战略目标,并迈入第三步战略发展阶段的关键时期,同时将构建起社会主义市场经济的新体系。在这十五年中,如何抓住历史机遇,依据抚顺的市情特点,正确把握市场经济的内在规律,选择最佳的发展模式,尽快步入经济发展的快车道,重振老工业基地的雄风,是摆在我们面前的重大课题。

一、历史的回顾和现状的分析

解放伊始到现在,抚顺经济发展大体经历了两个阶段。

第一阶段(1949—1978)是计划经济体制阶段。在这一阶段,抚顺经国家在三年恢复时期、“一五”时期、“二五”时期的大规模投入,重工业比重直线上升,形成了以煤炭工业为主导,石油加工、电力、冶金、机械、化工为支柱,以大中型企业为骨干,以能源、原材料为主的工业体系,奠定了雄厚的传统工业基础,成为全国重要的能源、原材料基地,为全国经济的发展做出了巨大的贡献。

这一阶段,抚顺经济形成了三大优势:一是工业化的进程走在了全国的前列,重化工业已成为国民经济的主体,第一产业从业人员向第二产业转移的速度高于全国。二是能源、原材料基础雄厚,产业综合性强、关联度高,为以后形成多条良性循环的生产链和生产体系打下了基础。三是大中型企业多,规模大,具有规模优势。同时,计划经济体制也为抚顺经济深深烙上了以下特点:一是着眼国内、服务全国的内向型特点;二是城市生产功能过大、其它功能过小的特点;三是产品经济的特点;四是外延扩大再生产的特点;五

是重速度轻效益的特点；另外，煤炭资源已开始萎缩。这些都为抚顺以后的经济发展投下了阴影。

第二阶段(1979—1993)是有计划的商品经济和计划、市场相结合阶段。在这一阶段，抚顺依据党的十一届三中全会以后改革开放的形势，从八十年代初开始酝酿，于1985年进行了第一次战略大讨论。针对煤炭资源的日趋枯竭，提出了立足于资源、技术的优势，走深加工、综合利用的路子，确立了发展“一条龙”工业体系的思路，掀开了抚顺经济发展新的一页。经“六五”、“七五”及“八五”前半期的奋斗，初步形成了“油头化身轻纺塑料尾”一条龙工业的雏型，初步实现了主导工业由煤炭向石油加工的战略转移；重点工程的建设增强了经济发展的后劲；经济结构得到了较大的调整，第三产业占国民生产总值的比重有了较大的提高；交通通讯等基础设施有了较大的改观，城市总体功能得到了一定的改善。这些都为抚顺今后的经济发展奠定了基础。1993年抚顺国民生产总值达111.4亿元，是1980年25.9亿元的4.3倍(按当年价计算)。纵向看，改革开放的15年是抚顺经济发展最快的15年，但横向看，经济发展仍相对缓慢，与先进地区的差距不断拉大，被后进地区逐渐赶超，处于“前拉后追”的境地。在1992年国家首次公布的中国城市综合实力50强中，抚顺仅排在第49位，分别比省内大连、沈阳、鞍山、锦州落后41位、40位、10位和9位；在全国31个特大城市中，工业总产值、实现利税、固定资产原值1985年居第16位、10位和16位，1991年下降为第22位、16位和18位。

抚顺经济位次的后移，既有历史原因，又有现实原因；既有客观原因，又有主观原因。具体讲，主要受以下八大因素制约。

1、结构性制约。产业结构畸重畸轻。第三产业比重过小，生产的集约化、社会化、商品化水平低，经济运行处于低质状态。工业结构重重、轻轻。投入大，产出小，周期长，见效慢。这种重型结构在经济波动的上升期，结构调整不快，而到了经济波动的下降期，却

又首当其冲地落潮很快,低潮很长,回潮很慢。产品结构“三多三少”。原材料多、初级产品多、老产品多,高技术含量产品少、高附加值产品少、高市场占有率产品少,竞争乏力。

2、“三老”现象制约。由于企业长期得不到有效的更新改造,设备老化、技术老化、产品老化十分严重,传统工业的优势日益丧失,历史包袱沉重。

3、政策性制约。抚顺地处腹地,没有享受到国家给予沿海地区及辽东半岛开放圈的诸多发展经济的优惠政策。在执行上级政策上不够灵活,和抚顺市情结合不够紧密,常常是亦步亦趋,亦缺乏贯彻执行政策的稳定性和连续性。

4、体制性制约。抚顺既是实行计划经济体制最彻底的地区,又是改革最迟缓的地区之一。在南方产品已经全部放开的时候,抚顺仍然大部分执行的是指令性计划,生产资料大量调出,生活资料大量购进,购买力严重外流,抚顺做了外地发展的乳娘。

5、煤炭主导产业的衰落,后续新兴产业尚未形成优势的制约。

6、资金短缺的制约。到1993年底,抚顺固定资产债务总额已达188.6亿元,其中,外债6亿美元,内债140.6亿元,企业还贷压力沉重。三角债务链越缠越紧,流动资金短缺。

7、管理水平制约。从抚顺市物质消耗占社会总产值的比重看,自1985年到1992年百分比逐年上升,分别为59.8,61.6,61.5,63.1,66.4,68.3,68.7,69.2。如以1985年物耗率为基准,七年来共流失净产值69.5亿元。剔除原料涨价因素,可以说,绝大多数是因为管理不善造成的。

8、观念性制约。在发展经济的指导思想上,产品经济的观念甚深。具体表现是五重五轻:一是重大轻小;二是重城市,轻农村;三是重国有经济,轻非国有经济;四是重生产,轻流通、服务;五是重外延,轻内涵。致使丰富的山区资源、旅游资源不能有效开发,能源、原材料优势难以充分发挥,乡镇、区街、个体私营经济、第三产

业难以长足发展,老工业基地难以有效改造升级。

二、今后十五年抚顺经济发展的国内外因素分析

今后十五年,全球将进入和平与发展的新时期。政治多极化、经济全球化和区域集团化是这一时期的三大特征。在这一时期里,抚顺经济的发展除仍要受以上优势和劣势的不同程度影响外,还有以下几个有利因素和不利因素。

有利因素是:

(一)面临世界经济结构大调整的机遇。西欧、北美、东南亚经济圈将成为世界经济的三大支点,解体后的原苏联地区有可能进行重新组合,这些群体为了在未来的世界新格局中占据有利地位,在经济实力上的竞争将更为激烈。各国将大力发展高科技和资本、技术密集型产业,从而推动经济转型升级。在这种世界性产业结构大调整中,资金、技术和商品的国际流动将进一步加强,这为抚顺扩大对外开放、引进外资、调整产业结构带来了契机。

(二)即将崛起的环渤海经济圈,将跻身于亚太经济快速发展的行列,成为我国经济发展的第三引擎。抚顺正处于环渤海经济圈中,这为我们利用两个市场、两种资源提供了有利条件。

(三)我国恢复关贸总协定缔约国的地位,将为抚顺带来拓展出口市场、改善出口条件、保障公平贸易、享受一系列优惠待遇的机遇。

(四)面临中国继续成为世界投资热点,外商投资开始由东南沿海向内陆梯度转移的机遇。

(五)我国经济发展的基础条件越来越好,生产力达到了前所未有的水平,经济发展潜力巨大,在一个较长的时期内,增长速度可以保持在10%左右,生产资料市场需求趋旺,社会购买力不断增强,将对抚顺经济的增长有一定的拉动作用。

(六)在今后相当长的一个历史时期里,我国的能源、原材料工业都是瓶颈产业,国家在产业政策上必然向其倾斜,这对抚顺经济

发展将是有利的。

(七)抚顺处于沈阳的辐射圈之内,有借助中心城市发展的优越条件。

(八)我国由计划经济向社会主义市场经济全面过渡的改革已步入实质性的操作阶段,改革的不断深化,将为抚顺经济,尤其是为国有大中型企业带来新的生机和活力。

不利因素是:随着国际、国内两个市场的对接,保护屏障的撤除,抚顺的许多产品将受到外来产品的冲击,结构性矛盾将更加突出。由于计划经济的根深蒂固,实现自我深层次的革新必然要经历一个比较长、比较痛苦、比较艰难的历程,从而迟滞经济发展的进程,“前拉后追”的局面还要持续一段时间。

三、抚顺经济发展的总体思路、战略目标及重点

(一)总体思路

认清形势,抓住机遇,解放思想,转变观念,以加快建立社会主义市场经济体制,实现老工业基地的改造升级为目标,深化改革,扩大开放,用足优势、转化劣势,努力提高经济总体运行质量。要树立大经济观、大市场观、大开放观和大抚顺观。以“四大观点”为指针,构建地区经济的新格局。

抓改革,促调整。通过深化改革,促进产业、行业、产品、组织、所有制结构的调整。改变产业结构畸重畸轻,行业结构重重轻轻,产品结构“三多三少”,组织结构条块分割、地区分割,所有制结构比较单一的局面,促进地区资源的合理流动和优化配置。

抓开放,促改造。通过对外来资金、技术、人才、项目、管理的引进,促进老工业基地的改造升级。

抓管理,促效益。通过强化劳动、财务、经营、质量等基础管理,降低生产成本,提高经济效益。

抓并举,促发展。通过城乡并举、轻重并举、大中小并举、多种所有制经济并举,推进区域经济的全面发展。

在本世纪内,全面实现经济登上新台阶的目标;在今后的十五年内,把抚顺建成以能源、原材料为基础,以精深加工为重点,以石化工业为主导,三大产业协调发展的综合性、开放型、多功能的工业城市。

(二)战略目标

1. 到 2000 年,基本完成由计划经济体制向社会主义市场经济体制的过渡,初步建立起以市场配置资源的新体制;到 2010 年,争取实现和国际经济的全面对接,实现抚顺经济的国际化。

2. 到 2000 年,传统工业得到较大的改造;到 2010 年,基本实现老工业基地的改造升级,即实现产品制造工艺水平升级、管理升级、劳动力综合素质升级、产品升级、产业升级,由资金密集型阶段过渡到资金密集型和技术密集型并重阶段。

3. 到 2010 年,完成城市的新区建设、老区改造,使之成为交通、邮电发达,信息功能、市场功能、社会保障功能完善,环境优美的现代化城市。

4. 从 1996 年到 2010 年,要建立四个在全国有影响的产品基地,发展七大系列产品和六大类资源效益型产品。四个产品基地是:高档次燃料油基地、石油化工及精细化工基地、特种钢及系列型材基地、机电一体化工程机械基地。七大产品系列是:高压电瓷系列产品、压力容器系列产品、消费类和投资类系列电子产品、建筑钢材系列产品、塑料深加工系列产品、铝合金深加工系列产品、化纤精深加工系列产品。六大类资源效益型产品是:一是围绕地区工业废渣、粉煤灰、非金属矿产、化工原材料等建材资源,搞好综合利用和新型建材开发,重点发展水泥、墙体材料、防水材料、化工建材、保温材料等系列产品;二是围绕地区轻工业的发展,充分利用地区农副产品、矿泉水、树脂原料资源,大力发展高档食品、饮料、包装系列产品;三是围绕矿区战略转移,大力发展富足资源加工业与新兴产业,搞好油母页岩的综合利用;四是围绕环保事业的发

展,发挥地区机械、电子工业的优势,开发新型环保设备;五是围绕清原黄牛的发展,发展黄牛精深加工系列产品;六是围绕东部山区林副资源的开发与应用,大力发展林副资源深加工系列产品。

5. 主要量化指标

(1)地区国民生产总值:2000 年达到 185 亿元(1990 年不变价)。按现价计算达 420 亿元,其中,第一产业增加值达到 15 亿元;第二产业增加值达到 255 亿元;第三产业增加值达到 150 亿元。一、二、三产业的比重为 3.6%、60.7%、35.7%。2010 年国民生产总值达到 480 亿元(1990 年不变价)。其中,第一产业达到 20 亿元;第二产业达到 290 亿元;第三产业达到 170 亿元。一、二、三产业的比重为 2.76%、62.07%、35.17%。

(2)农业总产值 2000 年达到 26 亿元(1990 年不变价);2010 年达到 40 亿元(1990 年不变价)。

(3)全部工业总产值 2000 年达到 600 亿元(1990 年不变价);2010 年达到 1 500 亿元(1990 年不变价)。

(4)社会商品零售总额 2000 年达到 120 亿元;2010 年达到 500 亿元。

(5)人均国民生产总值 2000 年达到 7800 元(1990 年不变价);2010 年达到 20 000 元(1990 年不变价)。

(6)城市人均生活费收入 2000 年达到 7 200 元;2010 年达到 25 000 元。

(7)外贸出口供货总值 2000 年达到 26 亿元;2010 年达到 56.1 亿元。

(三)战略重点

1、搞好、搞活国有大中型企业,促进老工业基地的全面振兴。

2、发展“两高一优”农业,通过农业现代化,促进城乡一体化。

3、调整经济结构,促进产业结构的优化和地区经济结构的合理化。

- 4、全面实施外向型经济发展战略,促进区域经济国际化。
- 5、建立健全社会保障体系,促进各种保障职能的社会化。
- 6、加快城市基础设施建设,促进城市功能的完善,塑造社会主义现代化大都市。

四、实现战略目标的措施

(一)用“四大观点”统一全市的认识,实现以计划经济的旧思维向适应社会主义市场经济的新思维的转变,为经济发展扫清观念上的障碍。

具体讲就是“十破十增强”:

破除重生产轻流通服务的意识,增强三大产业协调发展的意识。

破除重大轻小的意识,增强大中小并举发展的意识。

破除重国有轻非国有的意识,增强发展多元经济的意识。

破除重外延轻内涵的意识,增强外延、内涵发展相结合,以内涵扩大再生产为主的意识。

破除静态、封闭、以自我为中心的经济平衡意识,增强把市场、资金、资源放在国际经济的大循环中去调整、配置的意识。

破除单纯依靠本地资源,自我积累,自我发展的意识,增强利用两种资源,借助外力改造自己、壮大自己的意识。

破除产品经济的意识,增强兴商活市,以市兴企、以市兴城的意识。

破除重城轻乡的意识,增强城乡一体发展的意识。

破除条块分割的意识,增强各行业、产业、条块之间优势互补,互利发展的意识。

破除重眼前轻长远的意识,增强近期发展和长远发展相统一的意识。

(二)深化改革,加快转变政府职能,建立健全宏观调控体系、社会保障体系,形成小政府机构、大社会服务的经济运作新格局。

一是转变政府管理职能,由直接管理转向间接管理。综合运用价格、税收、利率、汇率等经济杠杆、法律和必要的行政手段,对经济活动进行调控。要将政府对企业的经济活动由直接干预转向通过制定政策和发展规划来协调各种重大关系,调整生产力布局 and 地区经济总量的平衡。二是按事权和财权的管理范围,实行对地方财政的经常性预算和建设性的分类的复式预算制度,强化第二预算。三是将政府对国有资产的管理权、所有权和经营权分离,对国有资产实行国家统一所有,政府分级监管,企业自主经营的体制。四是变政府保障为社会保障。按照建立统一的社会保障管理机构和政事分开原则,建立健全社会保障体系,以完善的国家、集体、个人共同合理负担的多层次的社会保障来保证企业用工自主权的落实、劳动力的合理流动、企业组织结构的顺利调整、失去造血功能企业的顺利破产。五是加强宏观管理,建立政府宏观调控的五大系统。即:信息系统、决策咨询系统、决策系统、执行系统、监察反馈系统。政府通过这五大系统以规划、计划、政策、经济杠杆、监督、组织等手段进行调控。政府机构的改革要按照这五大系统的要求,减少、合并多余、重叠、职能交叉的机构。根据抚顺的实际情况,宏观调控的重点应放在政策调控上。

(三)积极调整经济结构,改变城市功能比较单一、财政来源比较单一、产权结构比较单一的格局,提高资源综合利用、精深加工水平,提高专业化水平,提高非国有经济的比重,使单一优势转变为综合优势、结构优势。

在产业结构调整方面,基本方针是强化第一产业,优化第二产业,大力发展第三产业。第一产业要强化在发展“两高一优”农业和山区资源的立体开发上。第二产业要优化在用高新技术脱胎换骨地改造传统工业上。第三产业的发展以健全完善流通、服务、社会保障体系三条线为主框架,重点是建立市场体系、社会保障体系和发展旅游产业。以第三产业的长足发展,促进第一产业的强化、第