

2009年

报关员资格 全国统一考试

重点、难点、考点解析

杨 昇 编著

抓住考点
轻松过关

根据最新考试大纲编写

- ▲ 139个重要考点精讲
- ▲ 25个重要商品编码注释解析
- ▲ 近1000个商品编码练习题及解析
- ▲ 精辟透彻的报关单填制讲解
- ▲ 12个报关单练习题

2009年报关员资格全国统一考试 重点、难点、考点解析

杨昇 编著

人 民 邮 电 出 版 社
北 京

图书在版编目(CIP)数据

2009年报关员资格全国统一考试重点、难点、考点解析 / 杨昇编著. —北京: 人民邮电出版社, 2009.8
ISBN 978-7-115-19989-8

I. 2… II. 杨… III. 进出口贸易—海关手续—中国—工作人员—资格考核—自学参考资料 IV. F752.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第100514号

内 容 提 要

本书是2009年报关员资格全国统一考试辅导用书。

全书包括三部分。第一部分针对报关员考试教材的核心内容,按考点进行细致的梳理;第二部分专门介绍商品编码,并附有大量习题训练;第三部分是针对报关单的专门讲解,对报关员考试中的重点、关键点和容易出现错误的地方给出了详细的例题分析和习题训练。

本书适合参加报关员资格考试的所有考生阅读参考。

2009年报关员资格全国统一考试重点、难点、考点解析

◆ 编 著 杨 昇

责任编辑 王飞龙

执行编辑 陈斯雯

◆ 人民邮电出版社出版发行

北京市崇文区夕照寺街14号

邮编 100061 电子函件 315@ptpress.com.cn

网址 <http://www.ptpress.com.cn>

北京鑫正大印刷有限公司印刷

◆ 开本: 787×1092 1/16

印张: 25.5

2009年8月第1版

字数: 520千字

2009年8月北京第1次印刷

ISBN 978-7-115-19989-8/F

定 价: 48.00元

读者服务热线: (010) 67129879 印装质量热线: (010) 67129223

反盗版热线: (010) 67171154

前 言

每年，数十万考生要花费数月甚至是一年的时间通过报关员资格考试而奋斗，但是每年通过考试的人员却不足十分之一。2008年的通过率更是创下了自1997年报关员资格考试开考以来的新低，全国总共269 813名考生网上报名，176 902名考生现场交费确认，127 461名考生实际参加考试，8 466名考生最终通过了考试，通过的人数是网上报名人数的3.14%，是现场确认人数的4.79%，是实际参考人数的6.64%，这个考试的通过率甚至低于司法考试（20%以上）和注会考试（14%左右）。可是另一方面，报关员资格考试只考一本教材，阅读字数不足60万字，还有一本工具书可以带进考场，这跟司法考试和注会考试需要阅读数百万字的考试资料相去甚远，更何况报关员资格考试的题型稳定，题目变化少，有大量的题目考核的就是教材的原话。从这些方面来考虑，报关员资格考试的难度和司法考试、注会考试的难度相比就是期末考试和高考的区别。那么，这门考试的通过率为什么这么低呢？

长期以来，作者一直在高校教授这门课程，并潜心研究报关员资格考试，同时广泛参与报关员资格考试的考前辅导，考试通过率低的问题同样困扰着作者。对这门考试了解越深，就越对如此低的通过率感到不解，因为这门考试实质上并不难。一个会学习的人十拿九稳地通过司法考试或注会考试或许有些困难，但一个还算会学习的人十拿九稳地通过报关员资格考试应该不是问题，可是这却如今成为了一个群体性大问题。那么通过率低的症结在哪里？或许各人有各人的原因，可作为一个群体总有一些共性吧！

报关员资格考试通过率低的核心原因是太多的考生被太多的错误信息所误导，走了太多的弯路。自以为聪明的考生在到处搜寻保证通过的秘笈，踏实勤奋的考生面对陌生的知识无所适从地盲目学习，不聪明也不勤奋的考生对着不足10%的通过率和一大本书扼腕叹息，而那些比较勤奋又善于总结的考生只花了三个月时间却能高分通过。在这门考试的征途上年年演绎着这样的悲喜剧，失败者不知道自己失误在哪里，而成功者却知道这门考试并不难。

每年从现场培训到网络教学，作者都会接触到很多考生，虽然他们有着不同的生活背景和人生经历，但他们行进在这条备考路上的心境却是相似的，既有绝望和迷茫，同时又充满对未来的憧憬和渴望。通过自己的努力，改变自己的命运，几乎是所有备考考生共同的信念。面对这些年轻朋友，我总希望自己能够帮上一点忙，哪怕只是一点小小的鼓励，都可能成为帮助他们跨越人生台阶所需要的精神力量。所以，作者和同事们将这些年来对这门考试的一些积累和心得凝结成书呈现给广大考生，希望这本书能给正在摸索的考生一丝萤火的光亮，能给考生加上实现理想所需的那最后的3~5分。

本书从如何突破考试的角度入手，将近几年报关员资格考试的题型分成三大类，根据这三大类题目考核的内容将报关员考试教材划分成三个模块，分别是文字类选择判断实务题型涉及内容、商品编码和报关单。针对这三个模块内容的学习和考核特点，本书在辅导方法上各有不同。对于第一模块涉及内容，我们一贯倡导一半理解一半记忆，所以本书总结出了139个考点，并对这些考点做了详细的讲解，这些考点基本可以包括2009年报关员资格考试所涉及的70%以上的考点；第二个模块的学习我们一贯倡导多练，所以本书给出了近1 000个商品编码，做完这些题目，商品归类题的分值应该不会低；第三个模块的学习我们倡导透彻理解填制规则，所以本书对

报关单各个栏目的填制做了非常详细的讲解，考前一个月详细阅读并学习本书，对于报关单部分得到高分有很大帮助。

报关员资格考试比拼的不是国际贸易的基础知识，也不是英语和计算能力，这门考试与你曾经的专业水平也没有太大关系，它比拼的只是三个月内的突击学习能力，比拼的是你的心理承受能力、耐力和悟性。只有那些能专注于一件事情、能耐得住寂寞、能抵抗内部秘笈的诱惑、善于利用时间并勤于总结的人才能取得最终的成功。当你熬过那一个个不眠之夜，挺过常常向你袭来的放弃的念头并最终获得成功的时候，你收获的不仅仅是一张报关员资格证书，还有你人生路上一次信心和实力的展示，这是对自我的证明，是对你的学习力、竞争力的肯定和褒奖。

本书得以完成，要特别感谢尚睿英教育机构的领导和同事，感谢彭韦韦、胡爱平和赵婷所做的大量工作，同时感谢第一报关网（www.lbaoguan.com）的热心学员，你们让我知道了考生最真实的想法和最迫切的需求，找到了这本书的写作方向。

由于本书编写时间仓促，加上水平有限，书中难免有些错误，欢迎大家批评指正。

给参加2009年报关员考试的考生几点建议

一、报关员考试其实并没有大部分考生想像的那么难，要有一次考过的信心

以下几个原因使报关员考试根本不能比肩国内几大有难度的考试。

首先阅读字数很有限，只考一本书，所有阅读字数总和为55万字左右，这跟司法、注会等考试必须看数百万字的考试资料相比就是小巫见大巫；其次试题变化少，基本只考教材内容，其中一半以上考的就是教材原话，试题整体上比较浅；再次考点集中，重点内容每年重复出现的概率很高，所以每年的考点很好把握，本书所列的这些考点可能命中2009年试题所涉及的大部分考点，因为这一点已经被多年的考试所印证。

因此，考生对于这门考试一定要有信心，这是一门你用2~3个月的学习就可以通过的考试，不用下“八年抗战”的决心。单纯的通过率对参加考试的每个考生自身而言没有任何意义，你只有过与不过两种可能。如果用心、方法正确，你完全可以确保自己今年就通过！

二、掌握正确的学习方法是通过报关员考试的核心

报关员考试既然不难，那为什么通过率不足10%？原因见仁见智，但是作者认为，学习方法不对路是大部分人通不过考试的核心原因。因为只有一本书，考生一个月、半个月就可以详细阅读一遍，阅读两三遍后，大部分考生都会觉得再看书没有任何效果了，因为他们不知道很多内容自己并没有理解，看书没有效果，那就只能做题，所以很多学员到处搜罗题目，搞题海战术，放松了看书，岂知这是最严重的战略失误（具体原因下文会分析到）。还有，这门考试所涉及的内容对绝大多数考生而言是绝对陌生的，怎样学习，考生没有经验，培训市场上不正确的信息满天飞，各种所谓的内部资料把这门普通的考试搞得云山雾罩，让考生无所适从，这从客观上也影响了很多考生的学习。

三、我们推荐一整套有效的学习方法，即“三步走学习战略”

尚睿英教育机构的师资团队通过长期的教学实践和对大量考生的调查交流，总结出了一整套效果很好的学习方法，我们将其归纳为“三步走学习战略”。

每年真题的七个题目可以分成三个类别，也就是三大模块。

第一个类别是：单选、多选、判断、综合实务题四类，这个模块重点考核教材第1、2、3、5、7、8章的内容，分值为120分；第二个类别是商品编码题目，这仅考核教材第4章，分值是40分左右；第三个类别是报关单题目，分值是40分左右，考核的是教材的第6章。

因为第一类题型占有的分值最大，是决定考试能否通过最核心的部分，而且都是文字题目，偏重于理解和记忆，涉及的知识面也比较广，因此这部分是我们重点学习的，它从根本上决定了考生考试的成败，如果到考前才突击就比较勉强了；第二类题型商品编码要侧重训练，多做题目，如果考生商品编码的练习总量超过1 000个，那么考试中商品归类题目的得分一般不会少于20分，通常练习越多，得分越多；第三类报关单题型适合在考前集中处理，只要看懂每个栏目的填法，就能以不变应万变，无需做太多的练习，考前一个月左右突击一下，考出25分以上的成绩没有问题。

综上所述，我们的“三步走学习战略”就是：用大量的时间猛看第一类题型所涉及的章节

(第一步),同时每天做一定量的商品编码题目(第二步),考前一个月左右猛攻报关单(第三步)。

这其实也不是什么锦囊妙计,只是按备考工作的轻重缓急合理安排而已,但是很多考生把这个程序搞颠倒了,把大量的时间用在报关单的练习方面,忽略了第一类题型涉及的章节,也很少做编码题,这种备考安排要想通过考试,只能期待奇迹。

四、读教材,做真题,不搞题海战术

报关员资格考试要力求让备考的面窄一些,也就是不要在考试内容上自作主张,延展很多考试教材之外的东西。每年的所有真题题目基本上都出自海关总署编著的《报关员资格全国统一考试教材》一书,而且考的题目大多都是教材的原话,变化不大,重要的章节内几乎每一页你都会碰到一个当年的考试题目。而且根据近几年的考题分析,很多题目考的就是教材上一句或一段原话,答案不能有任何字句上的增减或变化。既然考题的特点如此,那么学习的最有效方法就是反复熟读教材,力求对重要知识点完全理解,知识点理解透彻了,出自于知识点的变化多端的考题你才能做正确。如果教材内容理解不透,光是大量做题,效果也不见得好。因为市场上辅导书的题目大多都是相互抄袭,你今天做的套题中的题目,其实有很多就是你昨天做过的,做的练习越多,碰到的熟题越多,测试分数当然越高,可是这实际上就是对有限的几个知识点的浅显重复而已,这就是为什么那些题海高手考前套题不下140分,而考试时连100分也上不了的原因。更何况市场上辅导书的套题题目质量跟真题差得太远,很难说多做题对考生到底是有利还是有害。

五、要有一颗平常心,能经得住各种投机消息的诱惑

每年考试前夕卖真题答案的消息充斥着网络,很多人经不住诱惑,本来复习得好好的,可是最终选择放弃自我,相信网络。社会很复杂,我们无法断定这些答案都是假的,但是这些年我们还没有见到考试过后经证明是正确的考前答案。作为报关员考试市场上的权威培训机构,尚睿英教育机构从来都相信并且致力于维护报关员考试的公平、公正和严密,在作弊手段日新月异的当今社会中,海关总署组织的报关员资格考试历经十多年依旧能被社会认可、被考生信任,这是我们全社会的幸事,更是我们每个考生的幸事!

如果考前都可以买到答案,那我们每个参与者今天所做的一切都将没有意义。社会的公平和公正需要我们每一个人来维护,既然我们渴望一个廉洁、公正的社会,那么就不要让自己成为弄虚作假的歪风邪气的参与者和推动者,更不要让自己成为受害者。至于说考前的各种内部资料、内部光碟,则纯属无稽之谈,多年的事实已经反复证明了这一点。

本书特色

一、提出了报关员资格考试最行之有效的一整套学习方法,并结合这个方法调整安排了章节内容

本书在报关员考试学习方面第一次全面系统地提出了一整套学习方法,即上文提到的“三步走学习战略”。虽然学习方法因人而异,但从全局上结合考试题目对教材内容的合理安排是非常必要的,这也是尚睿英教育机构多年来在报关员培训方面成绩卓著的法宝。本书按照这个方法重新组织安排内容,针对三类题型划分教材内容,将考试教材的八章内容整合成三个模块,然后针对每个模块的特点,具体指出了适用的学习方法。所以本书对于报关员考试的宏观层面把握比

较到位，不但强调战术，更强调战略。

二、从第一类题型涉及的教材六个章节的内容中总结出了139个考点

如前文所言，报关员资格考试过与不过的核心决定因素是第一类题型，这120分的内容也占了教材的大部分，每年对这一部分的考核至少涉及85个点（单选25个、多选25个、判断25个、综合实务10个），而且单选、多选、综合实务每个题目都有4个备选答案，每个答案又是对考点的进一步扩展，这样每年的考题应该能够涉及到教材100~200个知识点，所以考核内容广泛，考点分散。本书通过总结历年试题，充分挖掘试题特点，结合我们考试研究组的研究成果，从第一部分内容中提炼了139个考点，这些考点在以往的考试中至少涵盖了历年考题涉及的70%以上的考点。可以预见，这些考点也将命中2009年报关员考试真题所涉及的绝大部分内容。

三、提炼并详解了25个最重要的商品编码注释并给出了将近1 000个商品编码练习题及其解析

作为“三步走学习战略”的一部分，对于商品编码的学习，本书从浩瀚的商品编码注释中提炼出了25个难以理解并且常考的注释做了详细的讲解，这些注释涉及的内容每年肯定有部分会考到，只是量多量少的问题。对于编码书上那么多的各类注释，完全记住是不可能的，甚至读懂都相当困难，所以只能抓重点。对于商品编码的学习，我们倡导通过多做题来提高分数，为了贯彻这一方针，本书搜集整理了将近1 000个商品编码，其中包括12年来报关员考试真题中涉及到的所有编码题目。这些题目帮助考生摆脱了无题可做的困境，所以本书对所有考生而言都是一本非常实用的商品编码练习册。

四、报关单以考试够用为标准，讲解深入透彻、详略得当

对于报关单的学习，本书以考试所需为取舍，对各个重要栏目的填制做了非常详细透彻的讲解，考生只要读懂这些内容，可以说报关员考试中报关单题目就没有任何困难了。报关单题目需要做一些练习题，但无需做太多，还是要以透彻理解为重。建议考生考前一个月左右加强报关单的学习，详细阅读本书的第三部分，并且适当做一些练习。按照2008年考生的成绩分析，40分的报关单题目，几乎所有人的得分都能超过20分，几乎一半的考生分数会达到30分以上。所以报关单的学习“用时短，见效快”，应该成为得分的主要题型。

五、分析了教材各个章节的考核比重，简明扼要地指出各章节重点

在每个模块、每个章节的开始都明确指出了各章节的重点，这对于考生从整体上把握全书重点，合理分配精力时间很有好处。对这门考试，考生一定要在通读教材的基础上抓重点，因为每年的考题都很偏重教材重点，考卷的重要分值都在教材的重点内容上。每年偶尔会出几个意想不到的题目，但是那无论从数量还是分值比例上都很小，毕竟200分的总分中，及格线只是110分，考生无需对全书内容了如指掌，抓住了重点你就抓住了牛耳，也就基本可以保证通过考试了。

本书编写委员会成员

（按姓氏笔画为序）

邵作仁 李学宏

李国英 李 勤

沈 萍 吴轶群

杨 昇 隋文环

目 录

第一模块 文字类选择判断实务题型涉及内容

第一章 报关与海关管理	3
第一节 报关概述	3
第二节 海关管理概述	5
第三节 报关单位	8
第四节 报关员	14
第二章 报关与对外贸易管制	17
第一节 对外贸易管制概述	17
第二节 我国货物、技术进出口许可管理制度	18
第三节 其他贸易管制制度	20
第四节 我国贸易管制主要管理措施	22
第三章 海关监管货物报关程序	31
第一节 概述	31
第二节 一般进出口货物的报关程序	32
第三节 保税加工货物的报关程序	40
第四节 特殊监管区域进出口货物的报关程序	58
第五节 特殊监管方式进出口货物的报关程序	70
第四章 进出口税费	91
第一节 进出口税费概述	91
第二节 进出口货物完税价格的确定	94
第三节 进口货物原产地的确定与税率适用	101
第四节 进出口税费的计算	107
第五节 进出口税费减免	110
第六节 进出口税费的缴纳与退补	111
第五章 与报关相关的国际贸易知识	115
第一节 进出口商品的品质、数量和包装	115
第二节 贸易术语和进出口商品的价格	118
第三节 国际货物运输	123
第四节 国际货物运输保险	126
第五节 货款的支付	128
第六节 索赔、不可抗力 and 仲裁	133

第七节 进出口业务的主要单证·····	134
第六章 与报关相关的法律法规 ·····	139

第二模块 商品编码

第一部分 商品归类总规则及商品编码学习方法 ·····	155
第二部分 二十五个重要类注、章注、品目及历年真题集锦 ·····	169
第三部分 商品编码练习题 ·····	221

第三模块 报关单

第一章 报关单填制的学习方法及考题模式 ·····	269
第二章 报关单题目中常见的英语词汇及常出现的单据 ·····	273
第一节 报关单中常出现的英语单词及缩写 ·····	273
第二节 报关员考试中常出现的商业单据 ·····	276
第三章 报关单各主要栏目的填报 ·····	289
第四章 报关单考题练习 ·····	341
第一节 报关单填制题目 ·····	341
第二节 报关单查错题目 ·····	366
主要参考文献 ·····	395

第一模块 文字类选择 判断实务题型涉及内容

这个模块涉及试卷七种题型中的四种，分值在全卷200分中占120分，而这几年报关员考试的通过分数为110分，可见，这一部分对考生通过报关员考试起着决定性作用，这部分做好了，报关员考试基本就可以通过，这部分没有做好，要想通过考试就相当困难，甚至不可能。由于考生在后面的三道大题中一般会得到80分中的40分左右，不会太高，也不会太低，因此成绩主要是由第一模块决定的。考虑到商品编码的不确定性（因为商品太多，知识盲点也较多，分数就较难掌控），若及格线是110分，则考生在前面的120分中至少应该得到60%的分数（即72分），这样考试才有可能通过。

那么，考生在这一部分的实际得分情况如何呢？我们统计了50份2008年的考生成绩，其中25人总分在110分以上（即通过了考试），25人未通过。这些考生在单选、多选、判断、综合实务题中的具体得分如表1-1所示。

表1-1 2008年部分考生分值抽样统计表

	得分比例	70%以上分值	60%以上分值	50%以上分值	50%以下分值
单选题 (25分)	得分区间	≥18分	15~17分	12~14分	≤11
	人数(共50人)	19	4	16	11
	人数比例	38%	8%	32%	22%
多选题 (50分)	得分区间	≥35分	30~34分	25~29分	≤24
	人数(共50人)	0	11	16	23
	人数比例	0	22%	32%	46%
判断题 (25分)	得分区间	≥18分	15~17分	12~14分	≤11
	人数(共50人)	0	12	12	26
	人数比例	0	24%	24%	52%
综合实务题 (20分)	得分区间	≥14分	12~13分	10~11分	≤9
	人数(共50人)	16	4	12	18
	人数比例	32%	8%	24%	36%
四题总得分区间		≥84分	72~83分	60~71分	59分以下
人数(共50人)		0	4	23	23
人数比例		0	8%	46%	46%

不得不承认，我们抽取的这个样本相对是比较优良的，因为全国的通过率不足10%，而我们抽取的样本通过率为50%。之所以这样选样本，是因为编者觉得这些人是真正认真备考的考生，他们的成绩分布状态能反映考生真实的状况，如果样本中90%以上的考生没有考过，那其中必然会有太多根本没把这个考试当回事的考生，这些考生的成绩分布实际是一种误导。以下两个模块

的成绩分析都是以这个样本为例的。

从以上分值分布可以看出，大约一半的考生在这个模块的得分未过半，如果我们以及格线55%（66分）来看，很显然超过一半的考生没有达到这个分数。四类题目中，多项选择题和判断题是得分最低的，单选题做得最好，综合实务题相对较好，有一半的人达到了及格分数。

综上分析，报关员资格考试最重要的突破口在多项选择题、判断题和后面的商品归类题，这三个题目共计115分，每年这三个题目的难度浮动很大，考生很难完全掌控。在这个模块内，考生一定要想办法突破多项选择题和判断题。

编者认为，考生在备考过程中，一定要摒弃传统的观点，不要总认为商品归类题和报关单题目最重要，不要总认为这两个模块难度最大，更不能把主要精力放在这两个模块上。我们必须要把主要精力放在占有试卷分数五分之三的第一模块内容上，这个模块内容庞杂，涉及面广，远不是看起来那么简单。考生必须注重这部分内容的理解和记忆，要真正学懂相关内容。

还要提醒广大考生，这个部分做太多的练习题用处不大，学习这部分内容的最愚蠢的方法是不看课本只做习题，这样的备考策略效果最差。只有认真看书，理解该理解的、记忆该记忆的，才是学习这部分内容的关键。

第一章 报关与海关管理

这是学习报关知识的开篇章节，共有四节内容，分别是报关概述、海关管理概述、报关单位、报关员。

历年来这一章在考试中所占分值一般为18分左右。四节内容当中最重要的部分是第三节——报关单位，这一节近几年在考试中的分值区间是7~11分，占第一章考核分值的一半以上。其他三节考核的分值则基本一致，一般是2~6分。

第一节 报关概述

一、报关的含义（第1个考点）

《中华人民共和国海关法》（以下简称《海关法》）规定：“进出境运输工具、货物、物品，必须通过设立海关的地点进境或者出境。”

一般而言，报关是指进出口货物收发货人、进出境运输工具负责人、进出境物品的所有人或者他们的代理人向海关办理货物、物品或运输工具进出境手续及相关海关事务的过程。

【考点讲解】报关是指三类人（进出口货物收发货人、进出境运输工具负责人、进出境物品的所有人）在他们的所属物（货物、物品或运输工具）跨越关境的时候向海关申报并办理进出境手续及相关海关事务的过程。他们的所属物必须由国家设立海关的地点进出国门，否则就是走私。

结合第三章相关内容，一般进出口货物的报关有四个环节，即进出口申报、配合查验、缴纳税费、提取或装运货物。

【针对此考点的典型真题】

【2006年考题】进出口货物的报关是指进出口货物收发货人或其代理人在货物进出口时，采用电子数据报关单和纸质报关单形式向海关申报的行为。

【答案】错

【解析】进出口货物的报关是指进出口货物收发货人、进出境运输工具负责人、进出境物品的所有人或者其代理人向海关办理货物、物品或运输工具进出境手续及相关海关事务的过程，而进出口货物的申报是指进出口货物收发货人或其代理人在货物进出口时，采用电子数据报关单和纸质报关单形式向海关申报的行为。报关程序有四个环节，其中第一个环节是申报，而题目只说了申报环节。

一般而言，报检、报验手续的办理要先于报关手续（第2个考点）。

【考点讲解】如何报检之类的问题在报关员考试中一般不会考核，因为有专门的报检员考试，而这些考试之间也在极力避免考核内容重叠。需要强调的是报检程序与报关程序的前后顺序问题，与2008年教材第55页“出入境检验检疫制度”和第74页“出入境检验检疫管理”相联系，出入境的时候为了防止疫情、疫病的传播和质量不合格产品的进出，报关之前对于法定检验商品一般要求先报检、报验，取得“入境货物通关单”或者“出境货物通关单”后方可办理报关手续。

【针对此考点的典型真题】

此处近几年尚未出题。

二、报关的分类

教材所列的按报关对象的分类和按报关目的的分类一般不考。考生需要重点掌握的是按照报关的行为性质分类。

按照报关的行为性质分类，可分为自理报关和代理报关（第3个考点）

（一）自理报关

进出口货物收发货人自行办理报关业务称为自理报关。根据我国海关目前的规定，进出口货物收发货人必须依法向海关注册登记后方

能办理报关业务。

（二）代理报关

代理报关是指接受进出口货物收发货人的委托代理其办理报关业务的行为。我国海关法律把有权接受他人委托办理报关业务的企业称为报关企业。报关企业必须依法取得报关企业注册登记许可并向海关注册登记后方能从事代理报关业务。

目前，我国报关企业大都采取直接代理形式代理报关，间接代理报关只适用于经营快件业务的国际货物运输代理企业。

考点的具体表述见报关员考试教材，此处表述并不全面。

【考点讲解】

这个知识点是整个第一节中最重要的考点，如果考核第一节，则题目大多出在这里。

从民法关系上说，直接代理是指代理人在代理权限范围内，以被代理人的名义为民事法律行为，代理结果直接对被代理人发生法律效力；间接代理是指代理人以自己的名义为民事法律行为，其效果移转于被代理人的代理。把这一法律定义联系到报关业务中，“进出口货物收发货人”作为“被代理人”，“报关企业”作为“代理人”，接受报关的“隶属海关”可以看做是代理关系中的“第三人”，在填制报关单的时候，“进出口货物收发货人”作为“被代理人”填在“经营单位”栏目，而报关企业作为“代理人”填在最下面的“申报单位”处，负责这单业务的隶属海关填在“进口口岸”或“出口口岸”处。除非快件业务，否则报关企业只提供报关服务工作，整个报关的法律行为实际上是在“进出口货物收发货人”和“隶属海关”之间发生，出了什么法律问题要由“进出口货物收发货人”来承担，除非“报关企业”未尽到“合理审查”之义务或者弄错了，一般报关企业不会承担重大的法律责任。

考生一定注意本考点最后一句话，其含义是说我国一般都采用直接代理报关形式来报

关，只有一种情况用“间接代理”来报关，那就是“国际货物运输代理企业”经营“快件业务”的时候。

【针对此考点的典型真题】

【2007年考题】进出口货物收发货人进口货物可采用的报关方式是（ ）。

- A. 自理报关
- B. 委托报关行以委托人的名义代理报关
- C. 委托已在海关办理报关注册的货代公司以委托人的名义代理报关
- D. 委托报关公司以报关公司的名义代理报关

【答案】ABC

【解析】进出口货物收发货人进口货物，如果自己向海关注册登记，取得了为本单位报关的权利，则可以自理报关；此外，也可以委托报关行进行直接代理，或委托货代公司直接代理，但是D答案所说的委托报关行间接代理则是不允许的。

三、报关的基本内容（第4个考点）

此处教材讲述了三，分别是进出境运输工具报关（此点2008年新增了很多内容，但是考纲做非重点处理，估计今后也是非重点）、进出境货物报关和进出境物品报关。这三点中运输工具是非重点，货物的报关在第三章当中将有详尽的论述，因此此处只是泛泛论及，偶尔考到的就只有进出境物品了，因为别的地方没有涉及。

《海关法》规定，个人携带进出境的行李物品、邮寄进出境的物品，应当以自用合理数量为限。

自用合理数量原则是海关对进出境物品监管的基本原则，也是对进出境物品报关的基本要求。

当今世界上大多数国家的海关法律都规定对旅客进出境采用“红绿通道”制度，我国海关也同样如此。

【考点讲解】

“红色通道”和“绿色通道”问题类似于我们生活中常见的“红灯停、绿灯行”，当一个旅客进出境的时候携带的物品满足以下两点要求时，则走“绿色通道”而无需申报：

所携带物品数量和价值均不超过免税限额；

所携带物品不是国家限制或者禁止进出境的物品。

反之，当所携带的物品不符合以上两条中的任何一条或者两条都不符合的时候，就必须向海关申报，走“红色通道”。

【针对此考点的典型真题】

【2002年考题】根据进出境旅客行李物品“双通道制”的通关规定，下列表述中正确的通道选择是（ ）。

- A. 旅客携带按规定应征税物品进境应选择“申报”通道
- B. 不明海关规定或不知如何选择通道的旅客可选择“无申报”通道
- C. 旅客携带须登记复带出（进）境物品，可选择“无申报”通道
- D. 旅客携带物品超出规定免税限量的，应选择“申报”通道

【答案】AD

【解析】依据上面的两个条件，A与D是一个意思，就是携带超过免税限额的物品要走“申报”通道；B中旅客不知道时当然不能蒙混过关，而要走“申报”通道问清楚；C中带出去必须带回来或者带进来必须带出去的物品，要走“申报”通道登记，否则海关不知道是哪些物品。

第二节 海关管理概述

一、我国海关的性质与任务

该知识点考核次数较少，只有下列内容偶尔可能考到。

《海关法》规定：“中华人民共和国海关是国家的进出境监督管理机关。海关依照本法

和其他有关法律、行政法规，监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品，征收关税和其他税、费，查缉走私，并编制海关统计和办理其他海关业务。”

《海关法》明确规定海关有四项基本任务，即监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品（简称监管），征收关税和其他税费（简称征税），查缉走私（简称缉私）和编制海关统计（简称统计）。

《海关法》规定“国家实行联合缉私、统一处理、综合治理的缉私体制。海关负责组织、协调、管理查缉走私工作。”

海关统计是指海关依法对进出口货物贸易进行统计，是国民经济统计的组成部分。

二、我国海关的法律体系（第5个考点）

我国对海关法采取国家最高权力机关、国务院和海关总署三级立法的体制。这种海关法律体系在结构上形成了以国家最高权力机关制定的《海关法》为母法，以国务院制定的行政法规和海关总署制定的部门规章为补充的三级海关法律体系。

国务院根据《中华人民共和国宪法》和法律制定行政法规，海关管理方面的部门规章则主要由海关总署单独或会同有关部门制定，是海关日常工作中引用数量最多、内容最广、操作性最强的法律依据，其效力等级低于法律和行政法规。

【考点讲解】

一般而言，我国的法律制度分为三个层次，一是全国人大及其常委会制定的正规的法律，一般冠以《中华人民共和国××法》，通令全国执行的；二是国务院制定的行政法规，国务院是国家最高行政机关，本没有立法权，但是为了处理行政事务的方便，也可以制定一些行政法规，这些法规不是正规的法律，但是有等同法律的效力，前提是不跟上位法冲突，其大多都冠以《××条例》；三是国家的各个部委制定的部门规章，其效力低于人大制定的法律和

国务院制定的法规，大多冠以《××办法》。

【针对此考点的典型真题】

【2001年考题】第九届全国人民代表大会第十六次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国海关法〉的决定》，新修订的海关法于什么时间起施行？

- A. 2000年7月8日
- B. 2000年10月1日
- C. 2001年1月1日
- D. 2001年10月1日

【答案】C

【解析】一些重要的年份要记清楚。

三、海关的权力（第6个考点）

海关权力属于公共行政职权。

海关权力包括以下内容。

1. 行政审批权。
2. 税费征收权。
3. 行政检查权。

（1）检查权。

海关对出入境运输工具的检查不受海关监管区域的限制；对走私嫌疑人身体的检查，应在海关监管区和海关附近沿海沿边规定地区内进行；对于有走私嫌疑的运输工具和藏匿走私货物、物品嫌疑的场所，在海关监管区和海关附近沿海沿边规定地区内的，海关人员可直接检查，超出这个范围的，在调查走私案件时，须经直属海关关长或者其授权的隶属海关关长批准（凡是需要关长批准才能行使的权力是多年来常考不衰的考点，一定要牢牢记住。此处为第一处），才能进行检查，但不能检查公民住处。

- （2）查验权。
- （3）施加封志权。
- （4）查阅、复制权。
- （5）查问权。
- （6）查询权。

海关在调查走私案件时，经直属海关关长或者其授权的隶属海关关长批准，可以查询案

件涉嫌单位和涉嫌人员在金融机构、邮政企业的存款、汇款（第二处需要关长批准的）。

（7）稽查权。

4. 海关行政强制权。

（1）扣留权。

在海关监管区和海关附近沿海沿边规定地区，对有走私嫌疑的运输工具、货物、物品和走私犯罪嫌疑人，经直属海关关长或者其授权的隶属海关关长批准，可以扣留（第三处需要关长授权的）；对走私犯罪嫌疑人，扣留时间不得超过24小时，在特殊情况下可以延长至48小时。

（2）滞报金、滞纳金征收权。

（3）提取货物变卖、先行变卖权。

进口货物超过3个月未向海关申报，海关可以提取依法变卖处理；进口货物收货人或其所有人声明放弃的货物，海关有权提取依法变卖处理；海关依法扣留的货物、物品，不宜长期保留的，经主管海关关长或其授权的隶属海关关长批准，可以先行依法变卖（第四处需要海关关长批准的）；在规定期限内未向海关申报以及误卸或溢卸的不宜长期保留的货物，海关可以按照实际情况提前变卖处理。

（4）强制扣缴和变价抵缴关税权。

进出口货物的纳税义务人、担保人超过规定期限未缴纳税款的，经直属海关关长或者其授权的隶属海关关长批准（第五处需要海关关长批准的），海关可以：① 书面通知其开户银行或者其他金融机构从其存款内扣缴税款；② 将应税货物依法变卖，以变卖所得抵缴税款；③ 扣留并依法变卖其价值相当于应纳税款的货物或者其他财产，以变卖所得抵缴税款。

（5）税收保全。

进出口货物纳税义务人在规定的纳税期限内有明显的转移、藏匿其应税货物以及其他财产迹象的，海关可以责令其提供担保；纳税义务人不能提供纳税担保的，经直属海关关长或者其授权的隶属海关关长批准（第六处需要海关关长批准的），海关可以采取下列税收保全