



纪念上海改革开放30周年丛书

主编·王荣华

上海对外开放与发展： 实践与经验

黄仁伟 金 芳 钱运春 吴雪明·著



上海社会科学院出版社



纪念上海改革开放30周年丛书

主编·王荣华

上海对外开放与发展： 实践与经验

黄仁伟 金 芳 钱运春 吴雪明·著



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海对外开放与发展:实践与经验/黄仁伟等著. —上海:上海社会科学院出版社, 2009

(纪念上海改革开放 30 周年丛书)

ISBN 978 - 7 - 80745 - 245 - 4

I. 上… II. 黄… III. 对外开放—研究—上海市 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 028052 号

上海对外开放与发展:实践与经验

丛书主编:王荣华

作者:黄仁伟 金 芳 钱运春 吴雪明

特约编辑:雷新宙

责任编辑:张龙华

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海敬民实业有限公司长阳印刷厂

开 本:787×1092 毫米 1/16 开

印 张:14.25

插 页:2

字 数:255 千字

版 次:2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 245 - 4/F · 069

定价:30.00 元

版权所有 翻印必究

总 序

上海社会科学院党委书记、院长 王荣华

自 1978 年党的十一届三中全会以来,中国已走过了整整 30 年的改革开放与发展历程。30 年来,中国社会发生了翻天覆地的变化。上海作为中国最重要的经济中心城市之一,自 20 世纪 90 年代以来,以浦东开发开放为契机,积极发挥国家改革开放前沿阵地和排头兵的作用,在诸多领域进行了大胆的改革与创新。

正是得益于政策与体制的不断改革与创新,上海在经济、政治、文化、社会等方面取得了举世瞩目的发展成就。截至 2007 年底,国民经济生产总值达到 12 001.16 亿元,经济连续第 16 年保持两位数增长;人均生产总值(GDP)按当年的年均汇率折合,已达 8 594 美元,达到中等收入国家水平。目前,全市物质文明、精神文明、政治文明、生态文明水平正处于进一步发展之中。可以说,改革开放是上海城市功能不断转型升级、综合国际竞争力不断提升的重要动力。

综观上海 30 年的发展历程,其改革开放取得了以下几个值得总结的经验:首先,坚持解放思想,不断寻求城市发展的突破与创新。30 年来,上海坚持以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以“科学发展观”为统领,结合上海的实际情况,努力建设“四个中心”,实现“四个率先”,制定了一批重要的发展战略,如“科教兴市”、“城市综合竞争力”、“城市国际竞争力”等,不断引领城市发展迈向新的阶段。其次,在注重经济改革的同时,积极主动地推动政治体制和法制改革,为经济发展与社会发展营造良好的政治生态环境。上海在积极推进国有企业、土地制度、所有制结构、收入分配等经济制度改革的同时,对行政审批制度、城市管理体制、地方大部制等政治领域进行适时改革,加快地方立法工作,全面塑造“责任政府、法治政府和公共服务型政府”,同步推动政治文明进程。再次,以保障民生利益和促进社会稳定为核心,将社会建设作为内生动力之一,加大推动社会管理体制和社会事业改革,谋求经济与社会的平衡发展。上海 30 年的改革开放历程,实际上就是上海人口不断多元化、社会结构分层化、社会利益复杂化的动态过程,如何有效保障民生利益,维护好社会稳定,始终是上海政府在谋求城市发展中高度关注

的问题。尤其突出教育、医疗、住房、交通等基本民生利益保障,建立健全包括外来流动人口在内的社会保障体系,让更多的人共享改革成果;培育各类社区组织和民间组织,疏通民众利益的表达渠道,最大程度地维护社会安全与稳定,以谋求经济增长模式与社会治理模式的协同转型。最后,注重文化体制改革,培育更具活力和包容的城市文化精神。文化是城市灵魂,也是城市发展的重要软力量。30年间,上海文化发展依次经历了重视文化—制订文化发展战略—全面发展和繁荣文化事业—努力把上海建成国际性文化交流中心之一—努力建设文化大都市的发展脉络,塑造了“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神。

值此上海改革开放30周年之际,上海社会科学院组织资深专家研究上海改革开放30年来的发展变化和历史经验,撰写出“纪念上海改革开放30周年丛书”(六本)。该套丛书深入系统地分析和总结了上海30年来在政治、经济、社会、文化发展等领域取得的历史经验,并从不同侧面研究上海努力建设国际化大都市的新思路和新战略。《中国特色社会主义理论:上海的探索与实践》一书,通过梳理中国特色社会主义理论在上海的实践,分析了上海的发展对中国特色社会主义理论体系的创立和发展的历史贡献;分别对党组织建设、马克思主义理论等领域的探索和活动进行了比较系统的梳理,并对价值观、人性论、当代帝国主义、新权威主义、人文精神、民主社会主义、经济哲学、资本哲学等争鸣性问题进行了辨析和新的阐释。《上海经济改革与城市发展:实践与经验》一书,以上海经济体制改革和发展为重要背景,回顾和总结30年来上海经济发展与城市建设等方面的发展历程,概括30年来上海经济发展道路的突出特点,探寻符合上海特点的发展道路及其内在规律,总结上海发展经验,分析上海未来发展的背景环境与趋势,为推动上海新一轮发展提供新的思路。《上海对外开放与发展:实践与经验》一书,重点总结了上海在中国对外开放战略中的地位 and 作用,特别是揭示了对外开放所引起的上海体制、观念、结构、功能和总体竞争力的巨大变化,并提出了上海开放战略的新定位。《上海社会发展与变迁:实践与经验》一书,主要对上海人口结构、家庭关系、社会结构、社会关系、民间组织、社区建设、市民生活质量、社会保障等领域的改革与发展进行了总结,并提出了新的发展路径和发展战略。《上海法治建设与政治文明:实践与经验》一书,则主要对上海地方立法和法治建设进程以及政治文明进行了重要分析,并通过对30年来相关立法进行评估和总结,目的在于进一步推进上海的法治建设和政治文明。《上海文化发展与变迁:实践与经验》一书,结合上海开埠前、开埠后、计划经济、市场经济四个发展时期,对上海哲学社会科学、新闻出版业、教育发展、出版业、广播影视、图书档案、体育、旅游、科技等领域的发展历程进行了回顾和

总结,并提出了文化大都市建设的相关公共政策体系。

实践证明,30年来中国和上海取得的举世瞩目的发展成果和显著变化,是得益于中国共产党伟大而正确的领导,得益于中国特色社会主义理论体系的正确指引,得益于改革开放所释放的巨大的发展能量。上海的成功实践证明,改革开放是推动上海持续快速发展的重要动力和条件,是上海实现新一轮又好又快发展的重要保障。上海30年发展的历史就是不断推进改革开放和全面发展的30年,是不断地在经济建设、政治建设、文化建设和社会建设获得巨大成就和进步的30年,也是建设中国特色社会主义道路在上海成功实践和发展的30年。上海的经验必将为建设中国特色社会主义的伟大事业作出应有的贡献。

毫无疑问,上海的发展已经进入一个新的时期。加快“四个率先”,加快“四个中心”建设,推进浦东综合配套改革试点,举办2010年上海世博会等战略任务,不仅对上海自身发展产生广泛而深远的影响,而且为上海服务长江三角洲、服务长江流域、服务全国和全面参与国际竞争提供了难得的契机。与此同时,影响上海发展的不稳定、不确定因素也在增多,各国各地区围绕资源、市场、技术、人才的竞争日趋激烈。上海作为沿海改革开放地区和特大型经济中心城市,直接面临着来自外部环境变化和自身发展的挑战。历史发展的经验已经并将继续证明,只有坚持高举中国特色社会主义的伟大旗帜,坚持走中国特色社会主义道路,坚持改革开放不动摇,上海的发展才能够进入又一个新的历史阶段,上海的发展必将迎来又一个光辉的明天。我们期待着一个更加美好的未来!

是为序。

前言 开放是上海发展之源

上海的生命源于开放,上海的发展赖于开放,上海的地位成于开放。没有开放,就没有上海的今天;没有开放,大上海就会沉没;没有开放,世界上就不会出现“第六城市群”。30年来特别是1990年浦东开发开放以来的历史,就是上海的第二次开放史(第一次开放始于鸦片战争后的五口通商,史称“五口通商,独兴上海”)。上海与世界的纽带全面加强了,上海与全国的通道空前拓宽了,上海作为国内与国际两个市场枢纽的地位重新显现出来了。

中国和平崛起需要上海率先崛起,上海开放需要中国与世界的全方位融合。中国经济在世界经济中的地位不断上升,上海作为国际经济、金融、贸易、航运中心的地位才能得以确立。反之亦然,上海应当先行一步,无论在人力资源、市场要素、制度创新、文化理念等领域,都应当成为世界与中国之间的桥梁。今天,我们可以自信地说,上海重新具备了这种纽带、通道、枢纽、桥梁的作用,上海在中国对外开放战略中的地位已经不可替代。明天,到2020、2050、2100年,上海将会是怎样一幅图景,我们很难用语言来描述。但是有一点可以确信,上海是中国的、亚洲的、世界的,上海将成为真正的开放中心。

回顾30年来的发展,我们可以把这段时间分成两段,1992年邓小平发表“南方讲话”以前的15年和之后的15年。在前15年,上海虽然也吹进了改革开放的春风,但是作为“计划经济的最后堡垒”、“国家财政的最大口袋”、“老工业的最大基地”等角色未变,江山依旧。著名作家俞天白有一部小说叫《大上海的沉没》,我们也可以读成“大上海的沉默”,就形象地再现了当时上海城市的陈旧破落,上海人空间和心灵的狭窄。如果我们忘记了上海在不开放或较少开放条件下的绝境,就无法说明开放的上海所发生的历史性巨变,也就无法证明30年来上海所走的开放之路的曲折性和正确性,当然也就难以把这条开放之路坚持走下去。一位伟人说过,“忘记过去就意味着背叛”。忘记上海在封闭环境下走向衰败的过去,就意味着对中国改革开放道路的背叛。

20 世纪 70 年代末至 80 年代初的上海,工业优势逐步衰退,与外省市产品的差距缩小,与国际水平的差距拉大,国际竞争力明显不足。增长速度缓慢,经济效益下降,财政收入连年滑坡,外贸出口徘徊不前,生产优势逐渐丧失,市民生活和市政建设欠账过多。地方财政徘徊不前,1978 年上海地方财政收入为 169 亿元,到 1990 年仍为 170 亿元,几乎没有增长^①。当时上海居民的住房条件之差,全国几乎无出其右。人均 4 平方米的住房困难户占全市家庭总数的 3/4。1991 年上海市党代会报告把住房问题称为“天字第一号问题”。城市交通拥挤不堪,公交车辆速度慢于自行车,高峰拥挤时公交车内每平方米竟站立 12 人^②。“共和国计划经济的长子”成为“拿着金碗要饭的乞丐”。

在整个 20 世纪 80 年代,上海始终是全国改革开放的“后卫”,难以率先,步履维艰。邓小平同志在南方讲话中也承认,当初没有把上海作为改革开放的前沿是一个“战略失误”。在整个东部海岸线上,上海成为“谷地”。80 年代广东的经济增长率平均比上海高 5.12 个百分点,江苏、浙江、山东也比上海高 3—4 个百分点。尤其是外贸出口增长率,上海在整个 80 年代比广东平均低 15 个百分点,到 1990 年出口总额仅为广东的 1/2。当时上海只有两个“工业亮点”:宝山钢铁和金山石化,这两个大型国有企业都是中央投资,引进国外成套技术,也算是计划经济与对外开放相结合的最后硕果。像纺织业这样的老支柱产业,早已不堪重负,设备和技术低于全国平均水平。到 80 年代末,上海已经走到了计划经济的尽头。如果继续保持这种经济体制、不实行开放战略,那么其后果不仅是上海的没落,而且是中国发展战略不可挽回的损失。

1984 年至 1985 年形成的第一份《上海经济发展战略汇报提纲》,得到国务院批转并指示:“力争在本世纪末把上海建设成为开放性、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市。”国务院的通知尤其对上海开放战略提出明确方向:“上海应成为利用外资、引进外技的主要门户,以及消化吸收后向内地转移先进技术和管理方法的桥梁;成为全国商品集散地和最重要的外贸口岸,成为全国最重要的金融市场和经济技术信息中心;成为面向全国培训技术人员、经营管理人员、高级技工的培训中心。”这里已经具备了把上海建成经济、贸易、金融中心的初步设想。但是由于体制和观念的束缚,这个战略构想一直难以实施,直到 20 世纪 90 年代浦东开发开放。

①② 熊月之、周武主编:《上海:一座现代化都市的编年史》,上海书店出版社 2007 年版,第 571、575 页。

1990年4月18日,党中央、国务院宣布加快上海浦东的开发开放。这是邓小平根据当时国内外大局作出的战略决策。他审时度势,从各个方面考虑,决定打出上海“这张王牌”。邓小平提出:“机会要抓住,决策要及时,要研究一下哪些地方条件更好,可以更广大地开源。比如抓上海,就算一个大措施。上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径”^①。当时,邓小平考虑浦东开发开放的多重影响,包括带动长江三角洲和长江流域;按照国际惯例吸引外资;建设国际金融中心;借鉴经验,后来居上;理顺民心,三年大变。现在看来,这些都是上海全方位深度开放的战略要点。中共十四大把“以浦东开发开放为龙头,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一”正式确定为国家发展战略。

在党中央的决策之下,上海取得了扩大开放的多项政策支持,其中最重要的就是设立上海证券交易所和允许外资在上海开办金融机构。有了这两条措施,就形成了上海国际金融中心的雏形。另一个重要措施就是建设外高桥保税区和航空港、深水港、信息港“三大港”,为形成上海国际航运中心打下了基础。直到今天,上海在国家开放战略中的核心地位仍然是国际金融中心和国际航运中心。只有建成“四个中心”,才算是回答了邓小平对上海的要求:“浦东开发开放,要紧紧抓住不放,一直到建成。”

“四个中心”的一个共同点就是“国际”。这也是20世纪90年代上海开放的基本特点即“国际化”。这个国际化不是低水平的对外开放,不是“三来一补”、“两头在外”的出口加工业,也不是单向的“吸引外资、扩大出口”,而是双向的、多层次的、全方位的开放。“国际化”就是在国际范围内配置要素、优化结构、提升竞争力,就是把上海变为中国接受国际产业结构转变、国际分工转移的桥头堡和前沿阵地。在这个意义上说,建设“四个中心”,就是把上海放到全球化的背景之下,放到全球化的浪潮之中,让上海经受一次“凤凰涅槃”。

历史机遇总是垂青有思想准备的城市。20世纪80年代的上海开放滞后,并不等于上海人的思想滞后。80年代中期,当时的老市长汪道涵就率领着一批中青年学者研究国际产业的变动趋势,研究国际资金的流向变化,研究上海可能遇到的战略机遇。20世纪90年代浦东开发开放这个战略机遇,恰恰与当时另外两个战略机遇处于交叉的同一时间点上,这就是中国进入社会主义市场经济的历史时期,世界进入以信息化和网络化为标志的全球化时代。这是在任何一个国家、任何一个城市都很难同时得到的三个战略机遇。上海抓住了这三大机遇,实现了大开放、

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第355页。

大发展、大飞跃。

在这个过程中,浦东开发开放创造了既不同于经济特区,也不同于一般开发区的开发理念和开发模式。浦东开发开放的特点是:“不搞特区搞新区”,浦东与浦西联动发展;不搞经济开发区而是以功能开发为主导及主要载体,把上海“四个中心”的主要功能建设放在浦东,进而推动整个上海的城市空间布局和产业结构调整。由此形成了新区开发模式的六大特点:在开发重点上,围绕主导功能推进形态开发和功能开发,推进招商引资和产业发展;在开发体制上,政府宏观调控和组建公司商业开发相结合;在开发机制上,实行土地批租、滚动开发、财政空转、土地实转的方式,以土地合资、以土地集股、以土地招商;在开发步骤上,集中力量建设基础设施,“开发一片、建成一片”;在开发模式上,以点带面,通过“火车头工程”促进区域统筹协调发展,从管理体制上打破城乡二元结构;在开发载体上,将十大要素市场和航空港、深水港集中于浦东,使新区成为国际金融中心和国际航运中心的核心载体。成功的开发模式使浦东从形态上和功能上迅速崛起,成为我国目前要素市场体系最完备、要素资源集聚、配置、辐射功能最强的地区^①。

根据建设“四个中心”的战略目标,上海在 20 世纪 90 年代的开放战略立足于高起点。其一,以外贸体制改革为起点,实现从“大外贸”到“大海外”、再到“大外经”、“大口岸”的战略转变,从依托传统外贸转变为对外贸易与对外投资联动、从外源型开放向自主型开放的全面升级^②。其二,以开放第三产业,吸引国际跨国公司地区总部落户上海,并发展为跨国研发中心和现代服务业企业进入中国特别是长三角地区的大通道,形成高端产业带动的国际化产业链。其三,以率先与国际规则接轨,学习借鉴发达国家的市场经济制度和经验,建立以证券市场为核心的要素市场体系,从而为全国提供开放型经济的体制框架。其四,以开放基础设施投资为先导,进而开放土地批租、滚动开发的房地产市场,由此带动了巨大的资金流进入上海,在短短的十年时间里根本改变上海的城市面貌。其五,以开放人才市场为抓手,冲破计划经济和户籍制度对上海吸引人才的桎梏,使上海成为全国人才以至国际人才集聚的高地,迅速提高上海的城市核心竞争力。其六,以上海善于吸收外来文化传统,实行新的文化市场开放,由此产生一系列在全国领先的国际文化重大项目,为上海形成创意产业,并为承办世界博览会提供基础。其七,以长三角地区一

^① 《浦东探索创造新区开发模式》,《解放日报》2008 年 12 月 8 日。

^② 金芳:在融入中不断升级:上海开放型经济的发展特征及其探索意义,《关键抉择:上海市纪念改革开放 30 周年理论研讨会文集》,上海人民出版社 2008 年版,第 663—669 页。

体化平台,形成依托上海、服务全国、面向世界的大开放格局,成为国内国际两个市场、两种市场连接的纽带,也为形成全国最大、世界第五大城市圈开辟巨大空间。

上海开放,包括对外开放和对内开放两个方面。对外开放促进对内开放,对内开放支撑对外开放。对内开放,就是要做到“服务长三角、服务长江流域、服务全国”,把上海的发展放到全球市场竞争的背景下加以定位,放到国家发展战略的大格局中去谋划,在与兄弟省区共同发展中找到上海发展的更大空间,特别是打通长江黄金水道,构建沿江城市出海大通道,推进长江流域大通关新模式,加强长江流域产业布局与合作。在两个开放的过程中,上海逐步赢得了“世界的上海”和“全国的上海”的发展空间;上海为长三角、长江流域、全国做好“深化、放大、提升、搭台”的服务工作,同时也就是在构建上海的现代化大都市功能。上海在中国市场的地位,决定了上海在世界市场的地位。当中国经济在全球经济中的地位达到举足轻重之时,就是上海“四个中心”建设取得成功之日。

进入 21 世纪后,上海的开放面临更大的机遇,也存在着巨大的挑战。从机遇来看,中国加入世界贸易组织后对外贸易迅猛增长,成为世界第二贸易大国,为上海建设国际贸易中心创造了空前有利的条件;中国资本市场的巨额流量,人民币升值以及走向可兑换货币的预期,为上海建设国际金融中心开辟了巨大的空间;国家战略加快自主创新和装备产业发展的重大举措,为上海形成新的制造业竞争力提供了强有力支撑;洋山深水港建成和长三角地区基础设施一体化,为上海国际航运中心提升能级奠定了坚实的基础;“四个中心”建设作为国家战略的重要组成部分,具有必然性和紧迫性,上海的新一轮开放是和平发展道路的重要组成部分;中国融入经济全球化和国际体系,需要上海成为具有国际竞争力的“四个中心”;中国在世界经济和国际政治中的地位不断上升,为上海建成“四个中心”提供着最大的历史机遇。

从挑战来看,上海确实面临着严峻的内外环境。首先,全国各地已经形成全面开放的局面,浦东开发开放的特殊政策和优惠环境不复存在,上海在 20 世纪 90 年代领先开放的一些做法或者被各地仿效,或者先发优势逐渐丧失,依赖“政策开放”的负面效应逐步显现;其次,长三角地区与上海的产业同构现象日趋严重,上海如果不能根本提升产业结构和竞争力,还在中低端产业链上与周围省市恶性竞争,就难以成为长三角地区的核心城市,“世界第六城市圈”也就无从谈起;其三,上海国际金融中心建设的速度放慢,由于国内金融体制改革的复杂性和人民币可兑换的渐进性,上海难以在较短时间内实现金融市场的国际化和充分流动,同时还面临着其他国内城市竞相打造金融中心的压力;其四,上海的商业成本迅速上升,不仅明

显高于国内绝大多数城市,甚至与亚洲最昂贵城市的商业成本迅速接近,对国际资金和国内企业的吸引力出现下降趋势;其五,上海的自主创新能力和发展方式转型在国内尚不具有明显优势,特别在服务外包产业、文化创意产业、环保节能产业、制造服务业等新兴产业领域落后于北京、深圳等城市,而这些产业恰恰是全球化经济中最具有活力的新增长点;其六,美国金融危机引发的全球范围经济衰退可能延续若干年,上海作为与经济全球化关联度较为紧密的城市,其经济增长率势必首先受到影响甚至明显下滑,使上海的经济总量在全国排列的位置进一步后移,这对于上海建设“四个中心”可能产生负面的心理影响。

新的挑战和危机意味着新的机遇。从现在起到2020年,中国在世界经济体系中的地位将发生重大变化。中国将从贸易大国转变为资本大国,从制造业大国转变为技术创新大国。只有实现这两个转变,中国才有可能从经济大国转变为经济强国。上海必须而且能够在这两个转变中承担关键的角色。因为中国需要上海在更高层次上率先进入国际竞争的舞台。这是中国作为世界强国融入全球经济社会体系的题中应有之义。

这就是上海的新一轮开放战略。在这个历史阶段上,上海将把国际金融中心的硬件建设和软件建设并重,特别是让软件建设的速度加快,其中包括金融创新能力和监管机制、制度法规、金融知识和人才培养、其他服务业配套能力等。值得提出的是,美国金融危机引发的世界经济衰退也是上海提升金融全球化和产业国际化地位的难得历史机遇。上海不仅应当继续大规模吸引国际资金流入,而且应当引导国内资金流出,为中国提高国际投资能力创造条件。上海不仅要继续扩大金融市场的开放度,而且要加大金融监管的力度,要建设金融防波堤,确保国家的金融安全 and 经济安全。正是在这个阶段上,国际金融体系的改革重点也是强化国际资金流动的监管机制,上海开放的战略重点又一次与国际经济体系转型的方向一致,这是非常有利的外部环境。上海能否实现这个转变,不仅关系到上海发展的未来前景,更关系到中国发展的战略目标。人民币成为可兑换的国际货币是大势所趋,上海必须为此做好各种准备,建成国际金融中心也就顺理成章了。

在这个历史阶段上,许多有利因素助推着上海的持续提升。2010年世界博览会的举办,将为上海全面吸收世界先进文化和技术提供前所未有的空间,无论是文化创新,还是技术创新,乃至制度创新,在世博会期间甚至以后的很长时间内都可以从中得到充分的养料。国家战略需要加快发展重型装备产业,上海以其雄厚的技术基础与世界高端产业技术对接,可能在较短的时间里迅速形成具有国际先进水平的成套装备制造能力,包括大型客机、特种船舶、航天器、超大型电站等等。而

这些高端产业所带动的产业链将延伸到整个长三角地区、长江流域乃至全国,进而实现对内开放和对外开放的高度一致。上海的人才来源将非常多元化,发达国家经济衰退造成大量人才和技术的过剩积压,大大降低了上海吸引国际人才、引进国际技术的成本,也为上海投资海外、在发达国家建立研发中心提供了可能。

如果说,到 2020 年上海将基本建成“四个中心”的框架,为高度开放的中国经济提供各种要素流动的世界通道,那么,到 2050 年,上海就会在亚洲和世界体系中成为真正的市场中心,中国就掌握了在世界范围内全面配置市场资源的战略主动权和制高点。回顾过去 30 年,展望未来 30 年,更加证明上海不断开放道路的曲折和方向的正确。我们将沿着这条道路走下去,直到建成“四个中心”!

目 录

C O N T E N T S

总 序 / 1

前 言 开放是上海发展之源 / 1

第一章 上海对外贸易的发展与跨越 / 1

第一节 改革开放以来上海对外贸易的发展轨迹与概貌 / 1

一、1978—1991 年：开放起步，对外贸易稳定增长 / 1

二、1992—2001 年：口岸贸易发展迅速，外贸依存度显著提高 / 3

三、2002—2008 年：规模增长加速、贸易方式面临调整 / 5

第二节 上海对外贸易发展中的战略决策 / 7

一、外贸主体的多元化战略 / 7

二、外贸产品的精品化战略 / 8

三、贸易结构的跨越与升级战略 / 9

四、外贸市场的开拓战略 / 10

五、服务贸易的新空间战略 / 11

第三节 上海对外贸易发展中的制度变革与模式创新 / 12

一、突破传统外贸体制：兰生公司诞生 / 13

二、科技兴贸：出口商品结构大调整 / 13

三、以会促贸：构造市场扩展大平台 / 14

四、依托国家基地，建设出口高地 / 17

五、首创“大通关”，创新电子化模式 / 18

第四节 上海对外贸易的发展难题与发展趋势 / 19

一、突破低端制造困境，实现加工贸易升级 / 19

- 二、开拓新贸易品种,拓宽出口市场 / 20
- 三、服务外包前景广阔,避免国内同质竞争 / 21

第二章 上海利用外资的发展与升级 / 23

第一节 外商直接投资的 30 年发展历程 / 23

- 一、1978—1991 年: 直接投资成为吸收外资主要形式 / 23
- 二、1992—2001 年: 跨国公司制造业集聚上海 / 24
- 三、2002—2008 年: 规模增长趋缓、结构调整趋优 / 26

第二节 上海利用外资的战略突破与抢占制高点 / 28

- 一、把握政策优势,东西联动集聚 / 28
- 二、紧紧抓住战略机遇,瞄准世界 500 强 / 30
- 三、把握国际产业转移,发展支柱产业 / 31
- 四、把握要素流动走向,构造国际交易中心 / 33
- 五、把握外资系列化趋势,营造地区总部战略 / 34

第三节 上海利用外资的创新探索与实践模式 / 36

- 一、从硬环境到软环境: 探索外商投资环境建设的新途径 / 36
- 二、从单个企业到产业链: 探索招商引资的新优势 / 39
- 三、从加工生产到研究开发: 提升融入式发展的新水平 / 40
- 四、从制造业基地到服务业基地: 提升国际大都市功能 / 41
- 五、从数量扩张到质量提高: 创建招商选资新指标 / 43

第四节 上海提高利用外资水平的趋势展望 / 44

- 一、树立大外资概念,实现四大目标转移 / 45
- 二、国际资本形态变化,引导上海结构升级 / 45
- 三、以城市功能为目标,加速服务业开放 / 46
- 四、创新利用外资方式,保持开放前沿特性 / 47

第三章 上海对外经济的开拓与发展 / 49

第一节 30 年来上海对外经济的发展进程 / 49

- 一、1981—1990 年: 对外直接投资带动工程承包和劳务输出 / 49
- 二、1991—2000 年: 海外投资、工程承包和技术出口加快发展 / 51
- 三、2001—2008 年: 对外投资加速,工程承包能力提高 / 53

第二节 上海对外经济的发展布局与推进措施 / 55

- 一、确立“大外经”体制,构建“大海外”格局 / 55
- 二、“走出去”战略:从指导意见到三年行动计划 / 57
- 三、强化对外投资服务体系建设 / 58

第三节 上海对外经济的开拓与转变 / 59

- 一、从“窗口公司”向营销网络转变 / 59
- 二、从海外办厂向国际收购兼并转变 / 59
- 三、从引进国外技术向设立海外研发中心转变 / 60
- 四、从国有企业为主向多元所有制企业转变 / 61
- 五、从单一主体向集群式对外投资转变 / 62

第四节 推进上海对外经济大发展的机遇与前景 / 63

- 一、以强势企业集团拓展“走出去”空间 / 63
- 二、利用人民币升值机遇,创新对外投资模式 / 64
- 三、整合全球资源,开拓海外投资新类型 / 66

第四章 浦东开发开放与国家战略 / 67

第一节 浦东开发与开放的国家战略意义 / 67

- 一、浦东开发开放是党中央确定的国家战略 / 68
- 二、浦东开发开放成为中国开放、改革、发展的新引擎 / 70
- 三、浦东开发开放支撑上海与长三角地区的战略互动 / 72

第二节 浦东开发开放的基本模式 / 74

- 一、规划先行,科学开发,体制创新 / 74
- 二、集聚要素,提升能级,极化开发 / 76
- 三、政府主导,公司主体,互动开发 / 77

第三节 浦东改革开放的主要成就 / 78

- 一、浦东开发的区域形态成就 / 79
- 二、浦东开发的经济形态成就 / 81
- 三、浦东“先行先试”的改革开放成就 / 83

第五章 国内外环境变化与上海开放战略新定位 / 85

第一节 21世纪上海开放的新机遇和“四个中心”新定位 / 85

- 一、应对经济全球化的新机遇和新挑战 / 85
- 二、中国社会转型与深化改革的新挑战和新机遇 / 87
- 三、上海建设“四个中心”的新定位和新机遇 / 88
- 四、加快建设“四个中心”的阶段性目标定位 / 89

第二节 “四个率先”是国家战略对上海和浦东开放的新要求 / 91

- 一、上海深化改革、扩大开放、科学发展的新标杆 / 92
- 二、浦东继续引领上海开放和整体发展 / 93
- 三、浦东率先转变发展模式,建立现代产业体系 / 95
- 四、上海深化改革开放、转变发展模式的战略效应 / 97

第三节 浦东综合配套改革与“四个率先”的战略突破 / 98

- 一、浦东综合配套改革的战略背景和重大意义 / 98
- 二、浦东综合配套改革的目标和路径 / 100
- 三、转变政府职能是综合配套改革的重点 / 102
- 四、建设可持续、和谐发展的国际化新城区 / 105

——第六章 对内开放、服务全国与长三角一体化 / 107——

第一节 对外开放与对内开放的战略互动 / 107

- 一、上海对内开放与服务全国的新起点 / 107
- 二、长江流域：上海服务全国的重点方向 / 110

第二节 上海与长三角地区的一体化战略 / 111

- 一、上海与长三角地区的金融一体化趋势 / 111
- 二、国际直接投资促进长三角区域产业整合 / 113
- 三、长三角产业的国际化集聚效应和扩散效应 / 115

第三节 长三角地区向世界大都市圈迈进 / 119

- 一、长三角区域具有成为世界城市群的充分条件 / 119
- 二、国际化进程推动长三角城市群的整体融合 / 121
- 三、长三角地区产业集群与城市圈的互动发展 / 124
- 四、加快长三角城市群发展与中国和平崛起 / 128

——第七章 全球化条件下上海的开放度与经济实力 / 132——

第一节 经济全球化浪潮与中国对外开放战略 / 132

- 一、经济全球化的三次浪潮 / 132