

新编公务员录用考试实训教材

申论

强化练习

主编 裴亦非

2010
公务员 升华版

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

新编公务员录用考试实训教材

申论

强化练习

主编 裴亦非

2010

公务员 升华版

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

<http://www.china111.com>

图书在版编目(CIP)数据

申论强化练习/裴亦非主编. —北京:中国铁道出版社, 2009. 4

新编公务员录用考试实训教材

ISBN 978-7-113-09888-9

I. 申… II. 裴… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 051282 号

新编公务员录用考试实训教材编委会

主 编: 裴亦非

编 委: 王炳舟 龚 艳 周瑞军

书 名: 新编公务员录用考试实训教材
申论强化练习

作 者: 裴亦非 主编

责任编辑: 王海平

电话: 010-51873027

封面设计: 锋尚设计

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 中国铁道出版社印刷厂

版 次: 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 880 mm×1 194 mm 1/16 印张: 7 字数: 214 千

书 号: ISBN 978-7-113-09888-9/D·317

定 价: 18.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部调换。

电话: 010-51873170 打击盗版举报电话: 010-63549504

致读者

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2007年通过审核的人数约60万,平均竞争比例约为50:1;2008年通过审核的人数约80万,平均竞争比例约为58:1;2009年通过审核的人数超过97万,平均竞争比例约为78:1。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

感于此种现状,中国铁道出版社在总结10年来出版公务员考试教材的成功经验的基础上,集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从提高应试者考试能力入手,构建了“天路公考”网(www.tianlugk.com)。

为了答谢广大读者对铁道版公务员图书的厚爱,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随2010铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡

此卡是为准备参加公务员录用考试、希望了解更多有关公务员录用考试资讯,以便获得公务员录用考试体验的您设计的。

此卡提供的服务均可在互联网上通过登录www.tianlugk.com获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务:

1. 在线学习

我们为您提供了20%的在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计符合在线学习特点,并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识要点后,都能通过练习得到直接的应用,确保对知识点的掌握。

2. 自测演练

我们的公务员考试专家及技术团队开发了模仿国家公务员录用考试的行政职业能力测验试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您在网上进行自测练习。

您可以通过在线的方式进行1次自测演练,并得到同真实考场相同的最直接的考试体验。系统可以根据您的考试结果及时给予信息反馈。您可以由此发现自身存在的问题,有针对性地确定下一步的学习重点。

系统可以模拟真实公务员录用考试的判分标准自动给出您的测试成绩,并列出现您所在地区排名。您可以参考此排名,对自己的竞争力进行评估,有针对性地制定下一步学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考察学习效果,我们特意为您准备了3次在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家

公务员还是地方公务员录用考试，您都可以通过我们精心设计的搜索功能，得到最直接、最有效的资讯，并随时可以下载。我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题，并由专家进行解析，供您学习使用。

二、天路公考体验卡激活流程

第一步，输入网址，打开网页：请点击 www.tianlugk.com。

第二步，请点击网页中的“激活学习卡”按钮。

第三步，系统提示。如果您是本网站注册用户，直接输入用户名和密码；如果您不是本网站注册用户，请先注册（当时的画面就有注册按钮和提示），注册后就会自动回到输入用户名和密码的页面。

第四步，请输入体验卡密码。

第五步，请点击“确定”即可激活本卡，系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活，欢迎进入网站学习！”

最后，祝您早日加入到公务员行列。

天路公考专家团队

2009年4月于北京

前言

《中华人民共和国公务员法》的正式实施,不仅标志着公务员录用考试的规范化、制度化、法制化,同时也使应试者能够在一个比较公正、公开的平台上进行公平竞争。在这种情况下,如何选择一本科学、实用、有效的备考教材,这在很大程度上成了应试者能否取得成功的重要因素。为了帮助广大应试者尽早地熟悉公务员录用考试的内在规律,了解最新的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,中国铁道出版社“天路公考”专家团队从培养应试者的应试能力入手,精心组织编写了这套适合广大应试者使用的辅导教材。本套教材改变了以往公务员录用考试教材的固有模式,严格按照最新公务员录用考试大纲的要求和知识的形成规律进行编写,并深度解析了公务员录用考试的命题思路、命题角度、命题规律和命题原理,让应试者通过本套教材所介绍的解题方法、技巧和真题模拟演练,掌握正确的复习方法,从而突破公务员录用考试难的问题。

本套教材共分9个分册:《申论》《申论强化练习》《申论考前冲刺》《行政职业能力测验》《行政职业能力测验强化练习》《行政职业能力测验考前冲刺》《公共基础知识》《公共基础知识强化练习》《公共基础知识考前冲刺》。各册内容的结构严谨、翔实,且重点突出,严格遵循最新公务员录用考试的命题趋势与规律,紧贴最新考试大纲,适用于中央及地方公务员录用考试的考前培训及自学提高。其特点是:

权威性

本套教材由多位有着多年高级公务员经历和丰富教学经验的专家倾力编写,从考核与录用公务员的角度深度剖析公务员考试的结构与内容,融入了最新公务员录用考试大纲的最新思想和变化,指导应试者更有效地参加公务员录用考试。

针对性

本套教材严格按照公务员录用考试相应科目划分的模块进行编排,夯实基础考点与强化应试技巧同步推进,帮助应试者准确、系统地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点,并针对不同类型试题总结出相应的应对方略,使应试者在理解知识的基础上,加强能力的训练与培养,提高答题速度与准确程度。

实用性

本套教材在讲述相关考试知识的同时,有意识地向应试者传授快速分析和解题的方法,培养应试者分析、解题的能力,并且各册内容中所有真题、练习题及模拟试题均配有详细的答案及解析,实现了讲练结合,帮助应试者养成高效思维的答题习惯,满足公务员录用考试中快速作答的要求。

科学性

本套教材在准确把握公务员录用考试特点的基础上,敏锐地反映出最新公务员录用考试的命题重点和命题趋势,紧扣最新考试大纲,注重各种题型的合理搭配,突出重点、难点和考点,且详略得当、结构严谨。

兼容性

本套教材在准确分析、把握国家公务员录用考试特点的基础上，紧密结合地方公务员录用考试内容，全面、系统地综合了各地区公务员录用考试真题，并且在反映各地公务员录用考试最新变化的同时，充分体现了中央和地方公务员录用考试需求的相互兼容，适合全国各地应试者使用。

超值性

本着真诚为广大读者服务的宗旨，中国铁道出版社“天路公考”网（www.tianlugk.com）随本书附赠一张价值 30 元的“天路公考体验卡”（用户名、密码和使用说明详见本书封底），通过该体验卡读者可在“天路公考”网上免费获得一定数量的相关公务员录用考试方面的有效服务。

此外，本套教材更侧重于**系统性**，在全面分析最新命题特点和趋势的基础上，既有考试方法的指导，又有知识拓宽的讲解，旨在帮助应试者迅速捕获考试要点，用科学的复习方法培养正确的解题思路；真题演练更侧重于**规律性**，在详尽解析 2009 年以来中央和地方公务员录用考试内容的基础上，既有知识讲解，又有技巧点拨，使应试者在真题练习中进一步掌握做题规律，把握考试技巧；考前模拟试卷更侧重于**实战性**，试题类型和难度以 2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员的试题为标准，题目素材鲜活，经典试题与难点试题相结合，使应试者在近乎于真实考场的环境下训练应试能力，把握做题进度和技巧。

我们衷心感谢黑龙江省哈尔滨润雨文化传播有限公司等单位，在本套教材的编写中提供了相关素材的支持和帮助。同时希望本套教材能为广大应试者的复习带来实质性的帮助，也敬请广大读者对本套教材中的疏漏之处提出宝贵意见。

“天路公考”专家团队

2009 年 3 月于北京

目录

致读者

第一部分 热点专题训练

第一单元 新农村建设	1
第一单元 参考答案及解析	6
第二单元 科技创新	11
第二单元 参考答案及解析	16
第三单元 节能减排	20
第三单元 参考答案及解析	25
第四单元 节约集约用地	29
第四单元 参考答案及解析	34
第五单元 城市公共交通	38
第五单元 参考答案及解析	43
第六单元 网络文明	47
第六单元 参考答案及解析	52
第七单元 防污治污	56
第七单元 参考答案及解析	61
第八单元 综合减灾	65
第八单元 参考答案及解析	70
第九单元 退耕还林	74
第九单元 参考答案及解析	79
第十单元 电子商务	83
第十单元 参考答案及解析	88

第二部分 真题实战演练

第一单元 2009 年某省考试录用公务员申论真题	93
第一单元 参考答案及解析	97
第二单元 2009 年某直辖市上半年考试录用公务员申论真题	99
第二单元 参考答案及解析	102

第一部分 热点专题训练

第一单元 新农村建设

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为150分钟,建议阅读材料时间为40分钟,作答时间为110分钟,总分100分。
2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限包括省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料

1. 中共中央政治局2009年1月23日下午进行第十一次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,必须从全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的战略高度,全面贯彻党的十七届三中全会精神,坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,坚定不移走中国特色农业现代化道路,加快推进社会主义新农村建设,更加扎实地做好农业、农村、农民工作。

中共中央政治局这次集体学习安排的内容是中国特色农业现代化道路研究。中国农业大学何秀荣教授、国务院发展研究中心韩俊研究员就这个问题进行讲解,并谈了他们对推进农村改革发展的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,走中国特色农业现代化道路,是顺应世界农业发展普遍规律、立足我国国情的必然选择,是统筹城乡发展、协调推进工业化和城镇化的必然要求,是建设社会主义新农村、促进农业可持续发展的必由之路。各级党委和政府要按照党的十七届三中全会确立的新形势下推进农村改革发展的总体思路,把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,推动农村经济社会又好又快发展。

胡锦涛强调,在当前形势下,保持农业农村经济持续稳定发展,对于党和国家工作全局具有更为重大的意义。保增长的基础支撑在农业,扩内需的最大潜力在农村,保民生的重点难点在农民。尤其要抓好以下三项工作:一是要大力保障国家粮食安全和主要农产品供给。落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,稳定粮食种植面积,继续提高单产,保护和提高粮食生产能力。较大幅度增加对农业的补贴,继续提高粮食最低收购价格,加快落实国家扶持油料、生猪、奶业生产的各项政策措施。严格农产品质量安全全程监控,确保食品质量安全。二是要大力加强农村基础设施建设和社会事业发展,改善农民生活。抓住国家实施积极财政政策的时机,大幅度增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大力推进农村文化惠民工程,巩固农村义务教育普及成果,巩固和发展新型农村合作医疗,加强县乡村医疗卫生公共服务体系建设。农村最低生活保障要做到应保尽保,并逐步提高低保标准和补助水平。对农村尚未

解决温饱的贫困人口、低收入人口全面实施扶贫政策,帮助他们尽快稳定解决温饱并实现脱贫致富。三是要大力促进农民增收,开拓农村市场。积极谋划促进农民增收的新思路,最大限度拓展农村内部增收空间。加快完善农村消费品流通网络,改善农村消费环境,大力推进家用电器和汽车、摩托车下乡工作。发展先进适用、安全可靠、节能环保的各类农业机械,加强农机技术培训和售后服务。严厉查处坑农害农行为,严禁假冒伪劣商品流向农村市场。

2. 建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会,必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情,只有发展好农村经济,建设好农民的家园,让农民过上宽裕的生活,才能保障全体人民共享经济社会发展成果,才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。近几年,党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局,按照统筹城乡发展的要求,采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署,切实加强“三农”工作,农业和农村发展出现了积极变化,迎来了新的发展机遇。

3. “三农”是农业、农村、农民的统称。所谓农业问题包括:①同二、三产业相比,农业投资周期长,资金周转缓慢,比较效益低,投资于农业的生产要素一般难以得到社会平均利润和平均劳动报酬,农业部门的盈利水平长期处于偏低状态。②农业受气候条件和其他自然力因素的影响极大,生产过程中的不确定因素较多,农业生产效益的脆弱性、易损性要求有外部力量的扶持甚至救助。所谓农村问题包括:①农村还需要承担修路、办学、住房、养老等一系列公共福利性支出。②农村公共服务的缺乏限制了农村发展的活力,也是导致农村二、三产业发展滞后的一个重要原因。农民看病难,吃药难,受教育难,上学难,社会保障难,文化享受难,这些都反映了农村公共服务缺乏。所谓农民问题包括:①生产经营权。自农村社会主义改造完成以后,长期高度集中的计划经济体制对农村的发展产生了巨大的约束力。农业长期实行统购包销制度,产品价格背离市场供求关系,农民没有生产自主权。实行联产承包责任制后,虽然农业生产开始面向市场,但粮食生产依然是一项硬性任务,农村支援城市的格局并没有实质性的改变。工农产品价格“剪刀差”等制度设计虽然有利于工业化和城镇化的发展,但长期实施却影响了农村发展与农民增收,造成城乡经济社会发展的不协调。②生活迁徙权。以城乡分治、户口管制为特征的行政性分割制度使亿万农民固定在土地上,无法自由流动。③农民自身问题。主要表现为:农民整体文化程度低,整体素质不高,思维方式较为保守和僵化。

4. 近10年来,农村面貌发生较大变化,极大优化了居住和生活环境。但由于缺乏必要的规划指导,绝大部分农村建设杂乱无章,村道或窄小难行,或东堵西塞。村容“脏、乱、差”、房屋破旧以及农村交通不便、饮水困难的落后状况急待解决。由于没有规划指引,农村建设显得十分无序,如农民随意选用宅基地,任意扩大宅基地面积等,诱发了不少问题和矛盾,甚至产生一些不稳定因素。

农村水环境污染比较严重,有的河流不仅不能饮用,甚至不能满足养殖、灌溉的要求。大多数河流已被污染,特别是有机污染超标率高。在广大农村,诸如“垃圾往水里倒,牲畜死了往水里扔”等陋习十分普遍,造成农村河道水质严重恶化。

有关农业专家认为,农村务农劳动力文化素质偏低,不仅成为农民增收的制约“瓶颈”,还直接影响农业生产的发展和农业现代化进程。

我国有2亿多中小學生,80%在农村,提高农村人口的科学文化素质,培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,必须加快发展农村义务教育,保证农村适龄青少年上得起学、念得起书,保证家庭经济困难的学生不失学、不辍学。2006年,中央对西部地区的农村义务教育实行学生学杂费全免的政策,对其中的贫困家庭学生免费提供课本、补助寄宿生生活费。2007年,这一政策在全国农村普遍实行。

随着农村的不断发展,各项改革也在不断深化。但是城乡二元结构仍未彻底打破,土地、资金等影响农村发展的因素未能得到有效、合理地配置,统筹城乡发展的体制、机制还没有完全建立起来,农村综合改革和其他各项改革的任务仍然相当艰巨。

5. 中国2008年12月27日宣布上调扶贫标准,将对2007年人均收入1067元以下的农村人口实施同

样的扶贫政策,扶贫对象共计4 320万人,占全部农村人口4.6%。

中国国务院扶贫开发领导小组办公室主任范小建 27 日表示,从 2009 年起中国将对农村低收入人口全面实施扶贫政策,取消将农村绝对贫困人口和低收入人口区别对待的政策。

国务院扶贫开发领导小组是国务院的议事协调机构,国务院副总理回良玉兼任组长。此前,中国共产党十七届三中全会确定将实行新的扶贫标准,对低收入人口全面实施扶贫政策,并提出到 2020 年中国农民人均纯收入比 2008 年翻一番,基本消除绝对贫困现象。

中国长期以来有两个贫困线:绝对贫困线和相对贫困线,后者指高于绝对贫困线但收入依然较低的人口,又称为低收入人口。2008 年中国的绝对贫困线为人均年收入 786 元,低收入人口则是人均年收入 786 元至 1 067 元之间。

范小建在当天的全国扶贫工作会议上说,由于扶贫标准的调整,扶贫开发的首要对象从没有解决温饱的绝对贫困人口调整为新标准以下的全部人口,并对其全面实施扶贫政策,从此不再区分绝对贫困与低收入的概念;扶贫开发的首要任务,也不仅限于解决绝对贫困人口的温饱,而是尽快稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富。

与中国已经着力全面推行的农村最低生活保障制度有所区别的是,扶贫开发的工作重点是提高贫困人口的自我发展能力,没有劳动力或劳动能力丧失的贫困人口则是农村低保工作的对象。

6.55 岁的老知青杜援朝和他 19 名知青同学所从事的农业开发扶贫工作,正面临资金殆尽、难以为继的危险。

杜援朝响应毛主席发出“知识青年到农村去”的指示,与 18 名伙伴到山西省夏县曹家庄公社架桑村插队。杜援朝现在“荣归第二故乡”,这一原班人马又在曾经挥洒青春的地方进行着第二次“新农村建设”。杜现在是山西夏县北京知青农业综合开发有限公司的总经理。

“村里比我们那会儿还穷,连张信纸都没有”,1996 年,杜的同学李清友回到架桑村后感叹说。“后来村里老乡开始来北京找我们,凑钱买个拖拉机啦什么的,但救急不救穷,不治本”。李清友说。

为了加大扶贫力度,杜援朝们各自从家庭的储蓄中拿来现金汇集成扶贫款。先后共计约 40 万元,就连早已移居美国的 3 位同学也电告家人,把扶贫款及时送到位。这些钱首先用到培育新树种和植树造林工作;建立了三个柿树经济林基地,栽种柿树 10 000 余株。

后来,为了从国务院农业综合开发办公室拿到项目资金,他们在当地工商局正式注册了以开发扶贫为宗旨的、具有独立法人资格的“山西夏县北京知青农业综合开发有限公司”,并在当地民政局正式注册登记了夏县泗交镇北京知青扶贫基金会。

为了筹措资金,他们向国务院农业综合开发办公室报送了《中条山绿色工程及小浪底流域农林综合开发项目申请书》,积极争取国家的资金支持。

而问题恰恰出在资金上。从 1998 年初扶贫起至今已整整八年了,现金投资总额只有 166.5 万余元,与他们的期望相差甚远。

“完成的主要项目不到一半,若与 2003 年我们同该村所搞的《架桑村十年规划(草案)》和 2000 年我们报国务院农业综合开发办公室的《项目申请书》中的项目相对照,我们应做的事情就更多了。”杜援朝说。

2000 年,国务院农业综合开发办公室因所报的项目而批拨了计划外资金 1 700 万元,“但经有关部门层层把关,真正到我们手中的资金实在少得可怜,仅有 77.5 万元。”

“拨付给我们用于自身创造造血机能的有偿资金被扣掉了。2000 年 11 月份,山西省运城市将该款拨付夏县时为 155 万元,其中有偿资金和无偿资金各占 50%,即均为 77.5 万元。”

“我们应得到的 77.5 万元无偿资金,按国家规定只能作为土地治理的专项资金,用于农田水利建设等。我们不能、也不敢将此款用于农村多种经营。”

“可夏县的主要领导就敢。其于 2002 年初,趁我们知青回北京过春节未回到夏县的时候,竟指使该县农开办的主任将我们这笔款项中的 10 万元偷偷划走,用到其政绩工程——泗交镇旅游开发建设上。从 2002 年下半年,我们知道此事后就向其追讨,至今已历时三年半,仅仅追回 4 万元,尚差我们 6 万元。此事现在被束之高阁。”

7. 应该说,新农村建设的内容是十分清晰的,就是生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。它既包含了农村经济的发展,又包含了农民收入、生活质量的提高;既包含了农村整体面貌、环境的变化,又包含了农民素质的提升,还包含了农村基层民主建设等,是一个全面而完整的系统工程。

生产发展,是新农村建设的中心环节,是实现其他目标的物质基础。建设社会主义新农村好比修建一幢大厦,经济就是这幢大厦的基础。如果基础不牢固,大厦就无从建起。如果经济不发展,再美好的蓝图也无法变成现实。

生活宽裕,是新农村建设的目的,也是衡量我们工作的基本尺度。只有农民收入上去了,衣食住行改善了,生活水平提高了,新农村建设才能取得实实在在的成果。

乡风文明,是农民素质的反映,体现农村精神文明建设的要求。只有农民群众的思想、文化、道德水平不断提高,崇尚文明、崇尚科学,形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围,教育、文化、卫生、体育事业蓬勃发展,新农村建设才是全面的、完整的。

村容整洁,是展现农村新貌的窗口,是实现人与自然和谐发展的必然要求。社会主义新农村呈现在人们眼前的,应该是脏乱差状况从根本上得到治理、人居环境明显改善、农民安居乐业的景象。这是新农村建设最直观的体现。

管理民主,是新农村建设的政治保证,显示了对农民群众政治权利的尊重和维护。只有进一步扩大农村基层民主,完善村民自治制度,真正让农民群众当家作主,才能调动农民群众的积极性,真正建设好社会主义新农村。

可见,新农村建设决不是简简单单的“新村庄建设”,而是彼此紧密相联、相互促进的五个方面构成的一个系统工程。

当然,“新村庄建设”是新农村建设题中应有之义。但村容村貌建设能搞到什么水平、什么程度,是由农村经济发展水平、农民收入水平决定的。必须因地制宜,科学规划,把重点放在整治环境、完善配套设施、节约使用资源、改善公共服务、方便农民生产生活上。要防止盲目照抄照搬城镇小区建设模式,谨防搞不切实际的大拆大建,谨防搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程。

8. 何为社会主义新农村建设的关键,各方观点并不完全一致。

观点一:社会主义新农村建设任务的实现,关键在于加强和改进党的基层组织建设。近年来,随着市场经济的发展,广大农村的经济社会生活都发生了非常大的改变,党的农村基层组织建设落后于农村改革发展客观形势的需要,面临着诸多的问题,如年龄结构老化、组织结构松散、整体素质不高、党员先锋模范作用发挥不够、带领群众脱贫致富的能力较弱、作风不正、威信不高、活动经费来源不足等等。对此,专家提出了加强和改进农村基层党建工作的三条基本思路和建议。第一,努力将基层党组织建设成为一个“领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好”的基层战斗堡垒,不断增强基层党组织的自身造血功能。第二,着力强化基层党组织的服务功能,发挥基层党组织在推动农村经济发展,引领农民脱贫致富方面的积极作用。第三,大力鼓励机制和制度创新,在符合党章规定和村民委员会自治法的基础上,各地可以根据本地的实际情况,积极探索市场经济条件下农村党建工作的新方法与新路径。

观点二:农民是建设社会主义新农村的主体,也是农村的主人,农民素质的高低是新农村建设成败的关键,只有把农民培养成有文化、懂科技、会经营、守法规、讲文明、敢创新的新型农民,才能加快新农村目标的实现。因此,建设社会主义新农村,必须从培养新型农民抓起。培育新型农民,要加强对农民政策的知识培训。近年来,党中央、国务院对“三农”问题制定了一系列政策,被农民群众亲切地称为致富的“金钥匙”。各级政府一定要把党的一系列富民政策及时宣传到家,送到农户手中,让农民学政策、懂政策。培育新型农民,要加强对农民科技知识培训。现代农业的发展,主要体现在科技水平的提高上。作为新型农民,就必须掌握更多的科技知识,提高农业生产力水平。要针对不同对象,多渠道、多层次、多形式开展对农民的科技教育和培训工作,不断增加科技在农业增产中的贡献份额。培育新型农民,要加强对农民法律知识培训。

观点三:在社会主义新农村建设教程中,“乡村治理”已经进入政府话语系统,直接成为政策语言。但

谈乡村治理,不能只想到如何“治”乡村,而是要先想到如何“治”政府。好的政府治理,是好的乡村治理的基本条件。从农村发展的角度看,“治理”得如何,首先是要审视政府的作为。近些年来,中国乡村公共物品供给匮乏,已经受到普遍承认并引起广泛重视。如果要探究这种匮乏的原因,则首先可以归于政府治理不善,或者说要从政府治理自身寻找原因。

9. 2009年1月,农业部要求,各级农机管理部门要严把机具选型质量关,及时公布实施方案,坚持补贴五项制度,抓紧实施2009年中央财政安排的100亿元农机具购置补贴。

农业部副部长张桃林在此间召开的全国农业工作会议农机专业会上表示,增加农机具购置补贴、扩大补贴范围是国务院拉动内需、保持经济平稳较快增长的一项重要举措,也是提高农业机械化水平、增强农业综合生产能力、拉动农机工业发展的有效途径。

据了解,百亿元农机具购置补贴实施范围将涵盖全国所有的农牧业县和所有农场,补贴机具种类由9大类18小类扩大到12大类38小类,包括了所有主要粮食生产机械。为加快购机补贴政策的实施进度,农业部已经启动了2009年全国通用类农机补贴产品的选型工作,各省份非通用类机具选型将于1月中旬前完成。计划春节前向社会公布补贴机具中选企业及产品目录。

记者从农业部了解到,2008年中央财政安排购机补贴资金为40亿元,比上年翻了一番,带动地方各级财政投入16.5亿元,购机补贴实施县(场)比上年增加937个,共补贴购置各类农机具103万台(套),受益农户数达到96万户。在补贴政策的拉动下,农机工业连续五年保持强劲增长势头,农机市场购销两旺。

10. 商务部新闻发言人姚坚2009年1月15日说,从今年2月1日开始,“家电下乡”的范围将扩展到全国,家电品种也将新增摩托车、电脑、热水器和空调等4项。

姚坚当天在商务部例行新闻发布会上说,从2008年12月1日起,“家电下乡”已由原来的山东、河南、四川、青岛“三省一市”扩大到14个省份,从今年2月1日开始将由14个省份进一步扩展到全国。目前有关部门已开始委托中介机构进行相关产品的招标。

与此同时,“家电下乡”还将新增4项产品,即摩托车、电脑、热水器和空调,由各地选择这4项产品中的2项,和原先的4项一起成为“家电下乡”的产品。

“据我了解,很多地方对摩托车很感兴趣,大约有20个省区市选择摩托车。”姚坚说,摩托车是非常实用的,能解决农村的交通问题,据说部分农村还能用摩托车发电,一车多用。

姚坚表示,“家电下乡”既拉动了消费,也改善了农民的生活条件,用财政一个单位的钱带动了市场七个单位的消费,杠杆作用非常明显。

11. 经济下滑对农民收入的影响远远超过了城镇居民,2008年城乡居民收入绝对差距首破万元。中央将大幅度提高粮食最低收购价,以期从根本上解决农民增收困难。

农业部提供给全国政协提案委员会的最新材料称,2009年农民增收难度进一步增大,2008年城乡居民收入比由上年的3.33:1扩大为3.36:1,绝对差距首次超过1万元。近5年来,农民收入虽然增长很快,5年人均累计增收2000多元,但增长速度仍然落后于城镇居民,致使城乡居民收入比逐年扩大。2007年,农村居民人均纯收入实际增长9.5%,为1985年以来增幅最高的一年。而城乡居民收入比却扩大到3.33:1,绝对差距达到9646元,是改革开放以来差距最大的一年。2008年延续了这种扩大趋势。城乡收入差距扩大归结于农民增收困难。最主要原因是农产品价格偏低。农业部提供的这份材料认为,目前,农民人均纯收入中,农林牧渔收入占到42.1%,工资性收入占到38.6%,两项合计,占农民收入来源的80.7%。今后一段时间农产品价格走势和农民工就业状况都不乐观,大大增加了农民持续增收的难度。另一个重要原因是农民工就业形势不容乐观。据全国农村固定观察点调查,2008年农村劳动力外出就业规模虽然比上年扩大478万,增长3.6%,但增速比上年下降了2.4个百分点,是2000年以来增速最慢的一年。

这种情况已经引起了中央高层的重视。党的十七届三中全会审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指明了今后农村改革发展的方向。2008年底,中央农村工作会议讨论了《中共中央、国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》(讨论稿)。会议表示,将不失时机出台调控措施,继续提高粮食最低收购价格,增加主要农产品储备。党的十七届三中全会对于粮价的提

法是“稳步提高粮食最低收购价格”，而上述涉农文件转而变为“继续提高”。上述接近中央决策层的人士透露，虽然只有两字之差，但显示中央对于粮价的判断已经达成共识，2009年粮食保护价调高的幅度要比预想高得多。

由于金融危机的影响，沿海出口企业普遍出现开工不足的情况，导致不少农民工提前返乡。国家统计局总工程师姚景源日前在“北大光华 EDP 新年论坛”上透露，国家统计局近期对四川、河南等五个农民工输出大省的抽样调查显示，提前返乡农民工占总外出务工人数的 6.5%，总数约有七八百万。农业部对于 2009 年前半年农民工的就业形势非常不乐观。上述材料预计，春节后到 2009 年五六月份期间，农民工就业难的问题将会更加突出。对此，农业部提出，加快发展农产品加工业，引导乡镇企业向小城镇集中，壮大县域经济，组织农民开展农业农村基础设施建设，增加农民就业机会。

三、作答要求

1. 请根据“给定资料”，对当前新农村建设中存在的问题加以概述。(20 分)

要求：紧扣给定材料，全面，有条理，不必写成文章，不超过 300 字。

2. 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

(1)“给定资料 6”中，某县的主要领导指使该县农开办的主任将土地治理的专项资金划走，用于旅游开发建设。请对该县主要领导的心态进行分析，并指出他的心态所反映的本质问题。(20 分)

要求：观点明确，分析恰当，不超过 200 字。

(2)“给定资料 5、9”中反映了国家从加大扶贫力度增强自我脱贫致富能力和加大农机具补贴增强农业生产能力两方面推进新农村建设的举措，请就该两项举措在实际工作中如何落实谈谈你的见解。(20 分)

要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 400 字。

3. 本题限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

(1)“给定资料 8”列出了三种关于社会主义新农村建设关键的观点，请对这三种观点的有效性谈谈你的见解。(20 分)

要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 300 字。

(2)“给定资料 4”，有专家认为“农村务农劳动力文化素质偏低，不仅成为农民增收的制约‘瓶颈’，还直接影响农业生产的发展和农业现代化进程。”请就农村劳动力文化素质提高提出对策。(20 分)

要求：具有有效性和可操作性，条理清楚，不超过 400 字。

4. “三农”问题是我国深化改革，提升发展水平的关键点之一，近年的新农村建设实际也表明了党和政府下大力气抓好该项工作的信心和决心，但任重道远的工作实践引发我们许多思考。请联系“给定资料”，整理自己的思考，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：

(1)观点明确，内容充实，结构完整，语言生动流畅。

(2)报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生，要深入思考，紧密结合“给定资料”所反映的问题，写一篇视野开阔、见解深刻的文章。

(3)报考行政执法类、市地以下综合管理类职位的考生，可结合“给定资料”中所反映的一个主要问题，写一篇见解比较深刻的文章。

(4)字数 1000~1200 字。

第一单元 参考答案及解析

1.【解析】

这是一道概述题。从给定的资料来看，并不是所有的资料都涉及了当前新农村建设中存在的问题，所以与问题提炼无关的资料可以直接绕过，在阅读时要注意把握有用信息、剔除干扰和无用信息，比较有效

的方法就是提炼各则材料中 useful 信息所在段的关键句和关键词,找出后相同项目再进行合并归类,并按逻辑进行排列,使之条理化。

【参考答案】

当前我国新农村建设中存在的问题主要有:一是农业基础设施脆弱,现有的农业基础设施不能有效支撑我国农业经济的可持续发展。二是农村社会事业发展滞后。农民看病难,吃药难,受教育难,上学难,社会保障难,文化享受难。三是城乡居民收入扩大的趋势没有得到根本改变,农民增收渠道不宽、农民收入增长缓慢。四是农村建设缺乏必要的规划指导,村容村貌落后的局面未有大的改观。五是农村水环境污染比较严重,卫生条件相对落后。六是农村务农劳动力文化素质偏低。七是城乡二元结构仍未彻底打破,统筹城乡发展的体制、机制还没有完全建立起来。八是新农村建设的资金仍然不足,部分投入的资金不能做到专款专用,被地方政府挪用。

2. (1)【解析】

这是一道分析题。对于像这种“某县的主要领导指使该县农开办的主任将土地治理的专项资金划走,用于旅游开发建设”违法违规作法的分析,首先要把握一个完全否定的分析基调,然后再对其心态进行具体分析,最后要提出一些警示性的建议。

【参考答案】

该县领导将土地治理专项资金用于旅游开发建设的心态反映出部分地方政府官员急功近利,置当前新农村建设的国家政策不顾,不注重结合地方实际情况,乱搞政绩工程。这种心态实质是政绩工程与新农村建设孰轻孰重问题。那些只顾面子工程,不为党和人民负责的领导关心更多的是自己的政绩。至于国家建设新农村的政策,在条件有限的情况下,当然让位于政绩工程。这是一种非常错误的心态,而且其做法已经违反了相关规定,国家和地方政府应完善相关监督和惩戒制度,坚决刹住这股歪风。

2. (2)【解析】

这是一道对策题。与普通对策题不同的是,这里的对策划定的范围更加具体。因此,作答时应该注意到这一特点,除了要做到可操作性等要求外,还要注意尽量在划定的范围内精细化具体措施。

【参考答案】

落实自我脱贫致富能力应当:一是加大资金投入。这是培养新型农民的物质保障,也是前提性条件。二是推行科普教育,使农民的基本文化知识和科学水平都有较大提高。三是提倡积极健康的生活方式,改善农村的卫生条件,讲卫生,讲文明,同时反对不文明的生活方式。四是要组织职业技能培训,使农民成为懂技术、能经营、会管理的现代化农民。五是要搭建农民创业增收的平台,使农民结合自身实际搞活农村经济。

落实增强农业生产能力应当:一是确保农民买到先进、适用、价廉且“三包”服务有保障的农机具产品。二是要加快优化农机装备结构。为克服农民购机的盲目性,鼓励支持农民择优选购主要农产品关键环节的农业机械,将农业生产关键环节急需的农机具予以重点补贴推广。三是引导农机大户与种粮大户有效地结合,增强农业粮食综合生产能力,享受农机科技成果。四是要满足农民迫切渴望增产增收和农机社会化服务的需求,将补贴机制规范化、制度化。

3. (1)【解析】

这是一道观点评析题。材料中的观点实际上是当前社会各界对新农村建设重点的一个列举,客观评价这三种观点,每种观点的角度虽有不同,但其共同点是应如何建设社会主义新农村。作答这样的题目,如果没有自认为经得住推敲的新观点,稳妥的作法是采取综合法,即肯定每一种观点的正确性,然后指明这是一项系统工程,它不能只着眼于方法和措施,而应从理念和指导思想的高度考虑和分析问题,由此得出一个相对更宏观些的观点,或者对现有观点的综合。

【参考答案】

第一种观点认为:在新农村建设过程中,加强和改进党的基层组织建设有利于贯彻和落实党和政府的政策,发挥党员干部在农村经济建设过程中的模范带头作用。因此对于新农村建设具有一定的促进作用。第二种观点认为:农民素质的高低是新农村建设成败的关键。在新农村建设过程中,农民的文化素质至关

重要,无论对于农业现代化、还是对于科技兴农,都需要人的素质提高。因此,该观点也是有效的。第三种观点认为,新农村建设的关键在于乡村治理。新农村建设离不开基层干部的作用,因此做好农村基层干部工作,提高他们的素质,能够促进新农村建设。但是上述三种观点是片面的。新农村建设是一个系统性工程。新农村建设关键在于发展农村经济的生产力,而生产力的发展需要多种措施的配合。

3. (2)【解析】

这是一道对策题。对于这种提升农村劳动力文化素质的对策题,大多数考生没有农村经历或农村工作经验,可以按常规思路,即观念上重视、资金上支持、措施上细致、领导上形成合力等方面作答。

【参考答案】

提升务农劳动力文化素质是一个系统工程,为此要做好如下工作:一是要统一思想认识。对于务农劳动力素质较低的问题,首先是各级党政领导要统一认识,引起重视。其次,政府职能部门要将这项工作摆上议事日程,并制订切实可行的当前和长远规划,有计划、有步骤地具体落实。二是要加大财政扶持力度。每年拨发经费,用于对务农劳动力开展定期和不定期的培训,提高务农劳动力的文化素质和生产技能。三是将提高农民文化素质纳入小康村建设。在与村民自治制度协调一致的基础上,要求村干部不仅仅具有较强的致富能力和带动能力,还要具有一定的文化素质,调动农村干部和农民提高文化素质的内在积极性。四是要建立多部门齐抓共管的运行机制,做好提升务农劳动力素质工作需要农业、教育、宣传等多个部门的通力合作和协调。五是要全面有效地提高对农民的培训质量。要改进对农民培训的方法,对农民进行分层次培训,提高教育的实效。

4.【解析】

这是一道划定写作范围,但需自拟题目的写作题。要求考生针对新农村建设工作所引发的思考写一篇文章。考题对不同职位做了具体的要求,特别是对报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,提出了“要深入思考,紧密结合‘给定资料’所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章”的要求。对报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生提出的要求是“可结合‘给定资料’中所反映的一个主要问题,写一篇见解比较深刻的文章”。就是说,综合管理类的考生要对“给定资料”注意宏观的把握,行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生要侧重相对具体一些问题的解决。

报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,构思时立足点要紧扣“和谐”社会对新农村建设的这一高度;写作角度可选取诸如新农村的和谐意义、新农村建设任重道远、如何建设和谐新农村等;写作要点可包括以下方面:和谐社会理论对新农村的定位、城乡如何协调发展、我国新农村建设的成就和不足、新农村建设的工作目标和保障措施等等。报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,立足点应放在和谐社会建设进程中社会主义新农村建设这一战略高度;写作角度比较自由,可选取如新农村建设的重点、新农村建设的含义、新农村建设农民应如何作为等;写作要点可包括如下方面:新农村建设的含义、我国农村的历史与现状、新农村建设的目标和重点工作、如何建设社会主义新农村等等。

【参考范文】

省级(含副省级)以上综合管理类职位

新农村建设:政府与农民协力最重要

改革开放30年间,我国城市得到了飞速发展,其速度几乎可以与西方发达国家媲美。但形成明显对比的是,农村却处于发展滞后状态,农民生活水平提高速度相比城市差距甚远。以至于有人说“城市像欧洲,农村像非洲”,我国提出了城乡和谐发展的理念,通过新农村建设来实现农村的富裕。但是新农村建设的出路在哪里,如何使其不被流于形式而成为真正发展农村的航标?我认为应该是:政府掌舵,农民划桨。

所谓政府掌舵,指政府应该把握新农村建设的方向,通过制定各种政策,加大政府的财政投入,提高农村的公共服务水平,加强公共设施的建设,积极建立良好的社会保障制度,为农民的发展提供制度和物质保障。所谓农民划桨,是指农民应该积极地执行政府政策,同时注意提高自己的素质,努力学习各种知识技能,提高参与精神。作为新农村建设的主体,农民自身的努力不可忽视。

政府掌舵,把握航行方向。作为新农村建设的启动者与引领者,政府在这一进程中应充分发挥作用。重点要做好三方面的工作:一是加大财政投入,提供物质保障。与城市相比,农村财政投入很低,农村的基

基础设施也是一个薄弱环节。无论中央政府还是地方政府,都应该加大对农村的财政投入,使农村有更多的资金去建桥、修路、环境保护等。当然政府在加大财政投入的同时,应该对资金的使用设立完备的监督体系,使资金能真正发挥效用。二是积极开展活动,提供学习机会。中央政府提供政策上的支持和引导,地方政府和基层政府应该在具体的活动上为新农村建设做出努力。城乡二元体制一直困扰着农民中自由劳动力的流动,很多农民因为户口限制而使其打工机会减少。政府应该提供政策上的支持鼓励农民自由流动,使其得到就业机会。比如基层政府应该开展多种文化教育活动,为农民参加培训提供各种机会,为提高农民素质提供平台。同时对于农村中的陋习,政府也应该通过宣传教育活动使农民有正确的认识,鼓励农民改正。三是提供公共服务,加强社会保障。农村之所以长期发展落后,很重要一个原因是由于农村社会保障水平较低,很长一段时间农村社会保障处于缺失状态。在城市中大多数居民都有医疗、失业、伤残、生育、养老保障,而在农村由于保障缺失,很多农民出现“因病返穷,因病致穷”现象,还有一些农民因为缺乏养老保险而在老年时生活困窘。当然随着农村合作医疗的推广,农村的医疗保险有所进步,但是合作医疗的不全面、保障低等问题使得农村医疗还是存在很大问题。只有在农村建立完善的社会保障,才能使得农民生活质量不因疾病或者意外而出现骤降现象。

农民划桨,加大发展动力。再好的设想,再完善的政策,如果缺少了实干,也是空中楼阁。所以,在新农村建设进程中,农民自身的努力也相当重要。具体说,要在以下方面努力:一是转变意识,主动学习知识技能。农民首先应该有一个正确的认识,不能将所有希望都寄托于政府身上,而应该意识到自身努力才是最关键的。新农村建设中农民是主体,农民只有通过自己的努力,提高自己的素质,学习各种知识技能,才能在市场竞争中有自己的立足之地。对于政府提供的机会,农民应该主动把握,积极参与政府组织的各种活动。二是改变陋习,端正生活态度。农民素质低不仅表现在文化教育水平上,而更多地是将封建陋习作为一种习惯一直延续着,比如迷信、对环境破坏、赌博等不良现象。农民应该从自身做起,从身边小事做起,改变不良习惯。当然这也与农村中的普遍文化氛围有关,这也需要政府的支持和引导,积极营造一种良好的文化氛围。三是响应政策,逐步摆脱贫困。国家政策给予农民致富的机会很多,比如有各种农业补助,畜牧业或者养殖业等都可以得到相关补助。农民应该领会国家政策,根据自己的经验和特长,积极发展农副产品产业,形成特色经营。这与农民素质的高低息息相关,农民只有提高自己的素质,才能拥有更多的致富机会。

政府掌舵,农民划桨,二者各尽其责,才能使我国的新农村建设落到实处。新农村建设这艘航船可以走多远,不仅需要舵手对形势的正确估计,同样需要划桨者的积极拥护,发挥自己的力量推动船只快速前行。

行政执法类、市(地)以下综合管理类职位

提高农民科学文化素质 建设社会主义新农村

改革开放以来,我国农村面貌发生了巨大变化,农业经济快速发展,农民收入稳步提高,农村党的建设、精神文明建设取得长足进步。但是,与全面建成小康社会的目标相比,仍然有较大差距。因此,大力开展社会主义新农村建设,是解决“三农”问题的新途径,促进农村经济更大更快更好发展的新载体。因此必须加强新农村建设。

人是生产力中最活跃的因素,培养新型农民具有极其重要的意义。从新农村建设需要来看,无论经济发展,还是社会事业发展;无论基础设施建设,还是精神文明建设;无论立足当前,还是着眼长远,都需要智力支持和人才保障。农民的文化素质、技术能力和思想道德水平,直接决定新农村建设的兴衰,决定新农村建设的成败。农民的知识化、现代化是新农村建设的前提和条件。从新农村建设的主体性看,农民是建设社会主义新农村的主力军。

那么如何提升农民文化素质,至关重要。提升农民劳动力文化素质是一个系统工程,为此我们要做好如下工作。

一定要统一思想认识。对于农民科学文化素质较低的问题,首先是各级党政领导要统一认识,引起重视。要正视农村农民的文化素质和城市人口文化素质之间日益拉大的差距,充分认识到提高农村农民素质的重要性和必要性,真正将其作为事关农村、农业稳定和发展的一项重要工作来做,作为落实科学发展