

# 改革·创新·发展

山东国资监管及国有企业改革开放30周年巡礼

GAIGE CHUANGXIN FAZHAN

SHANDONGGUOZIJIANGUAN JI

GUOYOUQIYEGAIGEKAIFANG30ZHOUNIANXUNLI

裴建华 主编

山东人民出版社



改革·创新·发展

山东国资监管及国有企业改革开放 30 周年巡礼

GAIGE CHUANGXIN FAZHAN  
SHANDONGGUOZIJIANGUAN JI  
GUOYOUQIYEGAIGEKAIFANG30ZHOUNIANXUNLI

裴建华 主编

山东人民出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

改革·创新·发展 / 裴建华主编. — 济南: 山东人民出版社, 2009.3

ISBN 978 - 7 - 209 - 04734 - 0

I. 改… II. 裴… III. 国有企业—经济体制改革—概况—山东省 IV. F279.275.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 028939 号

责任编辑: 崔 萌

封面设计: 张丽娜

## 改革·创新·发展

裴建华 主 编

---

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

长清区灵岩印刷有限责任公司印装

规 格 16 开 (170mm × 240mm)

印 张 30

字 数 520 千字

版 次 2009 年 3 月第 1 版

印 次 2009 年 3 月第 1 次

印 数 1 - 2000

ISBN 978 - 7 - 209 - 04734 - 0

定 价 36.00 元

---

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0531) 82727270

## 编 委 会

主 任：裴建华

副主任：孔凡太

成 员：王绪超 姚洪胜 李现实 樊 军 冯少锐  
陈 波 陈迎军 栾 杰 卜德兰 孟繁浩  
姜海旗 冯纪伟 刘 华 马英杰 孙同峰  
张展开 李尊富 常 青 谷太伟 刘卫堂  
王亚安

## 编 辑

主 编：裴建华

副主编：冯少锐 王绪超 姚洪胜 李现实 樊 军  
陈 波

编 辑：张庆旭 王少鹏 孙运伟 石振源 张富兵  
宋英志 张 莉 王 敏 南 伟 刘长浩  
孙晋卓 刘立贵 渠慎重 袁 歆 王 玲  
姜尚龙 江方仁 刘汉云 张 平 党安宪  
张超英 李 晖

## 序

2008 年是我国改革开放 30 周年，也是国有企业改革发展 30 周年。30 年来，特别是党的十六大确定建立新的国有资产监管体制以来，我省国有企业的面貌在改革创新中发生了历史性变化，国有经济在调整优化中不断发展壮大，国有企业经济效益和运行质量显著提高，国有企业竞争力和发展活力进一步增强，有力地促进了全省经济社会发展。

值此国庆 59 周年之际，省国资委组织编印《改革·创新·发展——山东国资监管及国有企业改革开放 30 周年巡礼》一书，回顾我省国有企业改革开放 30 年风雨兼程的发展历程，展示新世纪我省国有企业的风采，以此纪念我省国资监管及国有企业改革发展 30 年取得的显著成就，具有非常重要的意义。希望通过这本书的编纂出版，全面总结我省国有企业改革发展的成功经验，不断完善国有资产监管体制，努力促进我省国有企业实现由大变强的新跨越，进一步增强国有经济的活力、控制力和影响力，为加快建设经济文化强省作出新的更大贡献。

谨以此作为开篇，祝贺我省国有企业改革发展 30 年取得的辉煌成就！

中共山东省委常委

山东省人民政府常务副省长 王仁元

山东省国资委党委书记

## 前言

2008年12月18日，胡锦涛总书记在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上发表重要讲话，全面总结了改革开放的伟大历程和辉煌成就，明确指出了继续推进改革开放伟大事业的前进方向，并号召全党全军全国各族人民继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐。

改革开放的30年，也是我国各行各业进取奋进的30年。为认真回顾山东国有企业改革开放的伟大历程，全面展示山东国有企业取得的巨大成就，系统总结山东国有企业改革创新发展的成功经验，我们组织编印了《改革·创新·发展——山东国资监管及国有企业改革开放30周年巡礼》一书。这对于进一步解放思想、坚持改革、扩大开放，切实贯彻落实科学发展观、全面构建和谐社会，不断促进国资监管和国有企业改革发展迈上新台阶，必将具有重要的现实指导意义。

为便于阅读，本书分为综述、国资监管、国有企业改革发展和附录四部分，分别从国资监管机构 and 国有企业的角度系统地进行了总结展示，并提供了国家及我省国资监管及国有企业改革发展的相关政策文件，全书共55万字。

本书的编辑出版得到了有关领导的高度重视和支持，中共山东省委常委、山东省人民政府常务副省长、山东省国资委党委书记王仁元同志亲自为本书作序，山东省国资委主任、党委副书记谭成义同志作了重要批示，党委副书记、纪委书记裴建华同志亲自策划并审阅定稿。

希望本书的出版能对大家有所启迪，有所帮助。

由于时间和水平有限，本书难免有疏漏和不足之处，恳请读者批评指正。

编者

2008年12月

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 序 .....   | (1) |
| 前 言 ..... | (1) |
| 综 述 ..... | (1) |

## 国 资 监 管

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 解放思想 创新发展 努力开创国企改革发展新局面 .....     | 济南市国资委(11) |
| 国资委履职四年 青岛国企踏上科学发展新征程 .....       | 青岛市国资委(16) |
| 国有企业改革与国有资产监管 30 年 .....          | 淄博市国资委(21) |
| 抓创新促监管 抓服务上水平 .....               | 枣庄市国资委(26) |
| 发挥出资人职能优势 推动国资国企又好又快发展 .....      | 烟台市国资委(31) |
| 加强监管 深化改革 努力开创国资工作新局面 .....       | 潍坊市国资委(35) |
| 依法履行职责 科学实施监管 努力开创国资监管工作新局面 ..... | 济宁市国资委(43) |
| 认真履行国有资产出资人职责 全面推进国资监管改革发展 .....  | 泰安市国资委(50) |
| 建立完善“四个机制” 努力开创威海国资监管工作新局面 .....  | 威海市国资委(56) |
| 认真开展国有资产监管 深入推进国有企业改革 .....       | 莱芜市国资办(62) |
| 改革开放 创新发展 .....                   | 德州市国资办(69) |
| 积极构建国资监管体系 努力推动国有企业发展改革 .....     | 聊城市国资委(75) |

- 履职尽责 开拓创新 推动国有经济科学发展 ..... 滨州市国资委(79)  
把握职责 强化监管 努力开创国资工作新局面 ..... 菏泽市国资委(85)

## 国企改革发展

### 钢 铁 篇

- 改革创新 和谐发展 持续推进山东钢铁由大到强的历史新跨越  
..... 山东钢铁集团有限公司(94)  
在改革创新中实现又好又快发展 ..... 济南钢铁集团总公司(104)  
与时俱进 改革创新 追求卓越 推动莱钢科学发展和谐发展  
..... 莱芜钢铁集团有限公司(113)

### 煤 炭 篇

- 创新发展 30 年 ..... 兖矿集团有限公司(122)  
坚定特色道路 又好又快发展 ..... 新汶矿业集团有限责任公司(131)  
煤海扬帆立潮头 自我超越求发展 ... 枣庄矿业(集团)有限责任公司(137)  
传承梦想 共创未来 ..... 龙口矿业集团有限公司(143)  
站在新起点的肥矿集团 ..... 肥城矿业集团有限责任公司(150)  
自强不息 创新进取 努力建设和谐富美新淄矿  
..... 淄博矿业集团有限责任公司(157)  
抢抓机遇谋发展 改革成就新临矿 ..... 临沂矿业集团公司(163)  
发展中的枣庄市金庄生建煤矿 ..... 枣庄市金庄生建煤矿(170)  
燃烧激情 铸就未来 ..... 山东泉兴矿业集团有限责任公司(173)  
令人瞩目的嬗变 ..... 济宁矿业集团有限公司(179)

### 机械制造篇

- 学习创新 科学发展 ..... 山东工程机械集团有限公司(188)  
乘着改革开放的东风振翅高飞 ..... 济南第二机床厂(193)  
在改革创新中快速发展的济锅集团 ..... 济南锅炉集团有限公司(200)

## 在技术和管理创新中实现跨越发展

..... 山东省威海船厂(207)

## 医药食品篇

改革发展中的华鲁集团 ..... 华鲁控股集团有限公司(212)

兴药为民是企业发展的必由之路 ..... 山东省医药集团有限公司(216)

张裕巨变 ..... 烟台张裕集团有限公司(220)

滋补国宝 东阿阿胶 ..... 山东东阿阿胶股份有限公司(224)

## 交通运输篇

坚持科学发展 建设大交通集团 ..... 山东省高速集团有限公司(234)

创新思路 锐意进取 实现跨越式发展 ..... 山东机场有限公司(238)

励精图治 自我超越 和谐发展 ..... 山东省交通工业集团总公司(252)

改革开放 创新发展 ..... 山东省交通运输集团公司(256)

腾飞的山航 璀璨的航迹 ..... 山东航空集团有限公司(264)

创新迸发活力 改制带来腾飞 ..... 枣庄汽车运输有限公司(274)

1984年,烟台机场开航 ..... 烟台国际机场集团有限公司(278)

在创新中发展壮大 ..... 烟台交运集团有限责任公司(288)

勇于创造机遇 演绎30年巨变 ..... 烟台港集团有限公司(294)

和着改革开放节拍诞生发展 ..... 日照港(集团)有限公司(301)

改革铸就跨越发展路 ..... 菏泽交通集团总公司(305)

## 服务业篇

鲁商集团的“崛起之道” ..... 山东省商业集团总公司(312)

团结奋进 再创佳绩 ..... 山东鲁华能源集团有限公司(318)

泉水,见证30年供水史 ..... 济南水业集团有限责任公司(322)

光耀花乡 ..... 国电菏泽发电厂(327)

## 金融篇

抓住机遇 开拓创新 努力实现金融投资又好又快发展

|                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| .....                        | 山东省鲁信投资控股集团有限公司(334)  |
| 改革激发活力 创新铸就辉煌 .....          | 山东省农村信用社联合社(341)      |
| 规范运作 稳健经营 实现鲁银投资又好又快发展 ..... | 鲁银投资集团股份有限公司(347)     |
| 向行业前列奋力迈进的齐鲁证券 .....         | 齐鲁证券有限公司(353)         |
| 不断开创资本运营新局面 .....            | 威海国有资产经营(集团)有限公司(360) |

## 汽车及零部件篇

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| 坚持改革创新 重铸重汽辉煌 ..... | 中国重型汽车集团有限公司(364) |
| 坚持自主创新 实现持续发展 ..... | 潍柴控股集团有限公司(374)   |

## 其 他 篇

|                                       |                       |
|---------------------------------------|-----------------------|
| 战略明确 资源整合 机制创新 实现黄金集团经济和精神的快速崛起 ..... | 山东黄金集团有限公司(384)       |
| 激扬 30 年 掀起中国 IT 产业浪潮 .....            | 浪潮集团有限公司(390)         |
| 改革大潮风起云涌 山东盐业乘势而上 .....               | 山东省盐业总公司(397)         |
| 抢抓机遇促合作 立足油气求发展 ...                   | 山东省石油天然气开发总公司(401)    |
| 相融相进 创新发展 .....                       | 济南四建集团有限责任公司(406)     |
| 创新是三箭发展永恒的主题 .....                    | 山东三箭置业集团有限公司(412)     |
| 实施发展战略 推进自主创新 构建中国现代化特种纤维生产基地 .....   | 烟台氨纶集团有限公司(417)       |
| 艰苦创业 自主创新 把中国第一个聚氨酯工业基地发展得更好 .....    | 烟台万华合成革集团有限公司(421)    |
| 烟台北极星的辉煌与发展 .....                     | 烟台北极星国有控股有限公司(427)    |
| 烟台东方电子信息产业 30 年发展纪实 .....             | 烟台东方电子信息产业集团有限公司(432) |
| 建万千广厦 铸时代丰碑 .....                     | 山东菏建集团公司(437)         |

## 附 录

(一)改革开放以来党中央、国务院和山东省委、省政府关于国资监管

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 及国企改革的相关文件 .....                      | (447) |
| (二) 山东省国有企业 2008 年位次排名情况 .....        | (464) |
| 1. 2008 中国企业 500 强山东省国有企业位次 .....     | (464) |
| 2. 2008 年中国制造业企业 500 强山东省国有企业位次 ..... | (465) |
| 3. 2008 年中国服务业企业 500 强山东省国有企业位次 ..... | (465) |
| 4. 2008 年中国企业效益 200 佳山东省国有企业位次 .....  | (466) |
| 5. 2008 年中国企业纳税 200 佳山东省国有企业位次 .....  | (466) |
| 后 记 .....                             | (467) |

# 综 述

## ——山东省国资监管及国企改革发展 30 年

2008 年是改革开放 30 周年。30 年来，在省委、省政府的正确领导下，我省国有企业改革不断深化，企业面貌发生了历史性变化，国有经济在调整优化中不断发展壮大，活力和竞争力明显提升，有力地促进了全省经济社会发展。

### 一、30 年的历史进程

改革开放 30 年来，国有企业改革始终是整个经济体制改革的中心环节。随着改革的深入，国有企业实现了从政府行政机关的附属物向法人实体和市场主体的转变。这一过程，大体经历了三个阶段。

第一阶段（1978—1994 年）：扩大经营自主权阶段。1979 年 4 月，中央工作会议做出了扩大企业自主权的决定，同年，国务院颁布《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》。按照中央部署，我省在改革试点的基础上，从 1981 年开始全面推行扩大企业自主权的改革，取得了比较显著的经济效果。1983 年、1984 年我省按照中央的部署分两步进行了以利改税为中心内容的工商税制改革，进一步规范了国家与企业的分配关系。1984 年 5 月，国务院颁发了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》。1985 年 9 月，国务院批转了国家经委、国家体改委制定的《关于增强大中型国营工业企业活力若干问题的暂行规定》的通知。这一阶段，我省多数大中型国有企业采取了承包经营的方式，承包的具体形式多种多样；一些小型国有企业实行了租赁经营；少数国有企业进行了股份制改造的试点。通过采取多种经营方式，进一步扩大了企业自主权，实现了国有资产所有权与经营权适当分开，促进了企业经营机制的转变。

第二阶段（1994—2003 年）：制度创新和结构调整阶段。党的十四届三中全会明确了国有企业改革的方向是建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。根据这一要求，我省实施“抓大放小”战略，坚持改革同改组、改造、加强管理相结合，在国有大中型企业推进建

综

述

1

立现代企业制度试点,采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,放开搞活国有中小企业,并实施了改革脱困三年攻坚,通过债转股、技改贴息、政策性关闭破产等一系列政策措施,减轻了企业负担,推动了企业技术进步和产业升级,促进了国有企业优胜劣汰,为国有企业持续健康发展打下了良好基础。

第三阶段(2003年至今):以国有资产管理体制改革推动国有企业改革发展阶段。为解决长期制约国有企业改革发展的体制性矛盾和问题,党的十六大提出:“建立中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责,享有所有者权益,权利、义务和责任相统一,管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。”2003年《企业国有资产监督管理暂行条例》等一系列法规政策相继出台。2004年6月以后,省和各市国资监管机构相继成立,进一步理顺了国家与企业的关系,我省国有企业改革进入了由出资人主导的新阶段。

伴随着国有企业改革的不断深化,国有资产管理体制也在逐步深化完善。从1988年国家国有资产管理局成立开始算起,国资管理体制改革也走过了20年历程,大致经历了三个阶段。

第一阶段(1988—1992年):国有资产管理专门机构成立运行阶段。1988年9月,国务院根据全国人大批准的机构改革方案,组建了国家国有资产管理局。它的任务是,对中华人民共和国境内和境外的全部国有资产行使管理职能,重点是管理国家投入各类企业的国有资产。1989年6月山东省政府下发《关于分步组建山东省国有资产管理局的通知》。到1992年底,全省16个市(地)、89个县(市、区)建立了国有资产管理机构。这一阶段,随着全省省、市、县三级国有资产管理机构的建立,国有资产管理体制创新的探索逐步展开。在国有企业转换经营机制、进行股份制试点以及组建企业集团过程中,各级国有资产管理机构积极开展清产核资、资产评估、产权登记、产权变动管理等工作,完善相关制度,为国有资产保值增值、防止流失发挥了重要作用。

第二阶段(1993—2003年):国有资产管理、监督和营运体系探索建立阶段。1993年党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出:“对国有资产实行国家统一所有、政府分级监督、企业自主经营的体制。按照政府的社会经济管理职能和国有资产的所有者职能分开原则,积极探索国有资产管理与经营的合理形式和途径。”1999年党的十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》进一步明确“要按照国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则,逐步建立国有资产管理、监督、

营运体系和机制，建立与健全严格的责任制度”。“允许和鼓励地方试点，探索建立国有资产管理的具体形式。”这一阶段是我省国有资产管理体制改革探索建立管理、监督和营运体系的重要阶段。在此期间，省里明确4个部门、机构为国有资产监督机构，制定出台了《国有企业产权转让管理办法》、《山东省企业国有资产授权经营暂行办法》、《山东省资本运营机构国有资产保值增值考核奖惩试行办法》等制度办法，进一步强化了国有资产基础管理工作。

第三阶段（2003年至今）：新的国有资产管理体制建立完善阶段。以党的十六大提出建立国有资产管理新体制为标志，我国国有资产管理体制改革进入了一个新的阶段。2003年国务院成立了国有资产监督管理委员会。2004年，省国资委成立。截至目前，全省已有12个市单独组建了国资委，有的市还组建了县（区）级国资委。新的国有资产管理体制的建立，促进了政府公共管理职能与出资人职能的分开，实现了权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合，是经济体制改革的一个重大突破。

## 二、30年的主要成就

经过30年的改革发展，我省国有企业的管理体制和经营机制发生了深刻变化，一批国有企业在市场竞争中成长壮大，国有经济的总体实力不断增强，在全省国民经济发展中继续发挥着主导作用。

### （一）国有企业的社会形态和规模效益发生了重大变化

一是社会形态发生了根本变化。改革开放初期的国有企业被视为国营企业，其实不是真正意义上的企业，仅仅是一个生产单位，企业对政府高度依赖，职工生老病死由企业负责，企业缺乏独立性和创造性。经过改革，国有企业从社会组织转变为经济组织，成为法人实体和市场竞争主体。二是国有资产规模日益扩大。2007年与2003年相比，全省国有企业资产总额由7491亿元增加到11074亿元，国有资产由1974亿元增加到2527亿元，分别增长47.83%、28.01%。其中，省国资委履行出资人职责的企业资产总额由2352亿元增加到4767亿元，国有资产由444亿元增加到803亿元，分别增长102.68%、80.86%。三是国有企业效益不断提高。2007年全省国有企业实现营业收入6538亿元，利润总额478亿元，上缴税金514亿元，分别比2003年增长62.96%、246.38%和108.94%。国有资产保值增值率106.73%。其中，省管企业实现营业收入3205亿元，利润总额269亿元，上缴税金270亿元，与2003年相比，分别增长113.91%、389.09%和196.70%。

## (二) 国有企业的组织形式和体制机制发生了深刻变化

一是股份制改革扎实推进。目前,全省国有企业改制面达到90%以上,大部分市县属国有企业改制后已进入完善提高阶段。现有的4662户国有企业中,公司制、股份制企业占到63.79%,其中,国有独资公司926户、股份有限公司150户、有限责任公司1877户、中外合资合作企业154户,分别占总户数的19.86%、3.22%、40.26%和3.3%。二是公司治理结构建设扎实推进。公司制、股份制企业依法建立股东会、董事会、监事会和经理层,基本形成了各负其责、运转协调、有效制衡的运行机制。省国资委在省管企业开展了完善公司治理结构试点工作,并派出了外部董事和国有产权代表。对省管企业监事会管理体制、职责权限和监督检查方式方法等进行了重大改革,在部分省管企业初步建立了与《公司法》接轨的监事会。三是企业管理更加科学。全省国有企业稳步实施三项制度改革,着力优化内部资源配置,积极建立与市场经济相适应、符合现代企业制度要求的运行机制,极大地激发了企业内部活力。省和各市积极构建法律风险、投资风险、财务风险防控体系,较好地维护了国有资产安全。

## (三) 国有经济布局 and 结构明显优化

改革开放以前,国有经济遍布各个行业、各个领域;改革开放以后,随着我国社会主义市场经济体制的建立,对国有企业实施了“抓大放小”、“有进有退”、“发展壮大一批,重组整合一批,改制退出一批,破产关闭一批”等战略,国有经济布局结构调整步伐加快,国有经济逐步向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。一是培育国有大企业集团取得明显效果。多年来,我省大力实施大集团战略,通过制定国有经济结构调整战略和规划,加大调整重组力度,积极引进战略投资者,促进企业做强做大。涌现出了兖矿、重汽、海信等一批体制机制新、实力强、知名度高、带动作用大的国有优势骨干企业。二是企业主辅分离和政策性关闭破产工作基本完成。各级政府有关部门和国资监管机构不断完善政策措施,加强督促协调,促进国有企业主辅分离、辅业改制和分离办社会职能工作。目前,省管企业需分离改制的200个辅业单位中,143个单位的改制方案已经批复,多数市县已基本完成分离改制任务。省管企业分离办社会职能涉及的86所中小学和11个公安机构,需移交人员达1.1万余名,目前已基本完成移交工作。各级国资监管机构认真做好政策性关闭破产项目申报和组织实施,加大政策指导和协调力度,确保关闭破产工作依法规范进行。自1997年以来,我省申报的151个政策性破产项目,已终结109个,涉及资产总额63.68亿元,核呆金额34.39亿元,安置职工22.91万人。通过多年的不断调整,我省国有经济布局 and 结构日趋优化。从国有资产在不同规模企业分布

情况看,到2007年底,全省大型、中型、小型国有企业中的国有资产分别占全省企业国有资产的53.93%、31.77%和14.30%。从国有资产在不同组织形式企业分布情况看,国有独资公司、股份有限公司、有限责任公司、中外合资合作企业中的国有资产分别占全省企业国有资产的21.16%、24.58%、34.02%和3.89%。从国有资产在不同行业分布情况看,我省国有资产主要集中在工业、交通运输及仓储业、社会服务业,分别占全省企业国有资产的52.83%、13.77%和15.31%。

#### (四) 国有企业发展方式逐步转变

我省国有企业转变经营理念和发展方式,把技术创新作为推动结构调整、产业产品升级的重要手段,全面推进差异化战略,大力发展高端、高科技、高附加值产品,淘汰落后产业和产品,推进了新型工业化的发展。一是自主创新能力不断增强。各企业不断加强自主创新载体和人才队伍建设,加大技术研发费用投入力度,自主创新在国有企业发展中的作用逐步增强。目前,全省省级以上技术中心国有企业所占比例达到40%左右,其中省管企业有21个省级以上技术中心,8个国家级技术中心。二是产业产品结构进一步优化。全省国有企业根据国家产业政策,加快产业产品结构调整,加快淘汰落后产能,主业更加突出,发展基础更加牢固。2007年,省管企业完成固定资产投资224亿元,其中主业投资比例达到91%。淘汰落后生铁产能178万吨,炼钢产能195万吨,轧材产能90万吨。三是节能减排取得阶段性成果。全省国有企业认真贯彻落实国家和我省节能减排政策措施,严格实行目标责任制,较好地完成了节能减排任务,在全省企业中发挥了典型示范作用。

#### (五) 国有资产管理体制不断完善

一是国资监管组织体系基本建立。山东省国资委于2004年6月成立,代表省政府对省属企业国有资产履行出资人职责。目前全省已有12个市组建了国资委,其他5个市也明确了国资监管的行为主体和责任主体,有些市还对加强县级国资监管工作进行了积极探索。二是国资监管制度体系基本建立。我省各级国资监管机构把制度建设作为加强国资监管的重要措施,制定发布了改革改制、统计评价、产权管理、业绩考核、薪酬分配、人员管理等方面一系列规范性文件,为依法履行出资人职责提供了制度保障。截至目前,省国资委共制定规范性文件130多个。三是国有资产经营责任得到落实。省市国资委对监管企业全面开展了清产核资工作,摸清了家底,夯实了国资监管工作基础。省国资委制定了省管企业负责人经营业绩考核、薪酬管理办法,对企业负责人建立有效的激励约束机制。2007年,又对业绩考核、薪酬管理办法进行了全面修订,增加了主要工作考核,纳入了自主创新、节

能减排等考核内容，注重与全国同行业对标，突出考核对促进企业科学发展、又好又快发展的导向作用。四是企业风险得到有效防控。省国资委研究提出了确保财务信息真实性的意见，制定实施了国资监管信息系统建设方案，建立了对虚假财务信息的追溯制度，加强了对中介机构执业质量的监督检查；改进了监事会制度，开展了财务总监制度试点；建立了企业重大投资事项报告、统计分析和后评价制度，拟定了重大资产损失责任追究办法，有效遏制了乱投资现象，重大资产流失、损失问题明显减少。

### 三、30 年的基本经验

30 年来特别近 4 年来的实践，加深了我们对推进国有企业改革发展、做好国资监管工作的认识，也积累了一些重要经验。

必须不断解放思想，积极探索。30 年国有企业和国有资产管理体制改革的历程，是一次次解放思想、理论创新、积极探索的过程。从十一届三中全会到十四届三中全会，再到十六大、十七大，国有企业和国有资产管理体制的每一项重大改革，无不是解放思想、实事求是思想路线的具体体现，无不是勇于进取、积极探索的生动实践。在今后的国有企业改革和国有资产监管工作中，解放思想、积极探索仍将是必须坚持的一条基本原则。

必须始终坚持市场化的改革方向。国有企业的 30 年改革，从本质上讲，是要适应社会化大生产和市场经济的要求，寻找一条公有制与市场经济相结合的有效途径。30 年间，国有企业从政府机关的附属物，逐步发展成为自主经营、自负盈亏的法人实体和市场主体，并在国内、国际市场的激烈竞争中发展壮大，呈现出较强的活力和竞争力，关键在于始终坚持了市场化的改革方向，按照市场经济规律开展自主经营，通过市场竞争提升经济实力。实践证明，遵循企业发展规律，坚持市场化改革方向，在市场经济条件下国有企业是完全能够搞好的。

必须始终围绕发展推进改革开放。发展是硬道理，也是解决一切问题的根本之道，必须把促进国有企业更好更快发展作为推进国有企业改革开放的根本目标。30 年来的实践证明，只有紧紧围绕发展来推进改革、扩大开放，才能确保国有企业改革开放始终保持正确的方向，充分激发国有企业的活力和创造力，使改革开放真正成为促进国有企业发展的动力源泉。

必须综合配套推进改革。30 年来，党和政府始终把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，通过完善法制、体制、市场等外部环境，推动国有企业改革不断深化。从《民法通则》、《企业法》，到《公司法》、《物权法》、《破产法》，国有企业改革的法制环境日臻完善。从放权让利到推进政