

中国改革开放30年丛书

SERIES OF CHINA'S REFORM AND OPENING-UP FOR THE PAST 30 YEARS

吴亚平 等◎著



投资30年

CHINA'S FIXED ASSETS INVESTMENT OVER THE
PAST 30 YEARS SINCE
REFORM AND OPENING-UP: REVIEW AND OUTLOOK



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国改革开放30年丛书

SERIES OF CHINA'S REFORM AND OPENING-UP FOR THE PAST 30 YEARS

吴亚平等◎著



投资30年

CHINA'S FIXED ASSETS INVESTMENT OVER THE
PAST 30 YEARS SINCE
REFORM AND OPENING-UP: REVIEW AND OUTLOOK



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国投资 30 年/吴亚平等著. —北京: 经济管理出版社, 2009.1

ISBN 978-7-5096-0464-9

I. 中… II. 吴… III. 投资—经济发展—中国
IV. F832.48

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 190716 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010)51915602 邮编: 100038

印刷: 北京交通印务实业公司

经销: 新华书店

责任编辑: 杜 菲

技术编辑: 黄 铄

责任校对: 陈 颖

787mm×1092mm/16

17.25 印张 392 千字

2009 年 1 月第 1 版

2009 年 1 月第 1 次印刷

定价: 49.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0464-9/F·448

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010)68022974 邮编: 100836

序

改革开放以来，我国投入了大量的资金用于固定资产投资，对促进我国经济和社会的全面快速发展、壮大国家综合实力、提高人民生活水平都起到了极其重要的作用。尽管成绩巨大，但我国的固定资产投资领域也有许多不尽如人意之处，各界对投资运行、投资管理和宏观调控等方面的看法也一直存在分歧。

为迎接改革开放 30 周年的到来，国家发展和改革委员会投资研究所的主要研究人员经过半年多的调查和研究完成了本书。他们立足于我国固定资产投资发展的实际，采用理论探讨和实证分析等方法，从投资与经济发展的关系、投资结构、投资布局、融资结构、投资体制改革和投资宏观调控等方面系统地总结了我国改革开放以来投资建设的历程和特征、取得的成绩和经验、存在的问题和教训；对各种不同意见进行了汇总和分析，从理论和实践上进行了深入的探讨，指出了今后改革和发展的方向；针对固定资产投资中存在的问题和教训，提出了相应的政策建议。这对规范我国固定资产投资的发展，充分发挥其在推进我国经济和社会“又好又快”发展中的作用，具有重要的参考价值。

固定资产投资是涉及面广、参与主体众多、运行方式多样的社会实践活动，尽管本书的作者力求全面和客观地对我国改革开放以来固定资产投资的发展进行总结和评价，但由于问题的复杂性，难免会有不足之处；同时由于人们认识的角度和评价的标准不同，必然会有人对本书的一些观点、结论和建议不完全认同。但我认为，这些都不能掩盖本书在理论和实践方面的重要意义。

最后要指出的是，本书主要作者和统稿人吴亚平同志长期致力于投资运行机制和投融资管理制度研究，并对投资领域相关问题具有独到见解。他能在短时间内完成本书撰写的各项工作，表现出较高的课题设计、组织和统筹能力，是难能可贵的，也是值得祝贺的。

张汉亚

2008 年 12 月 7 日

前言

改革开放 30 年来，我国固定资产投资建设取得了辉煌的成就。1981~2007 年，固定资产投资年均增长率达到 20.4%，累计完成额超过 77.5 万亿元，占同期国内生产总值的 40.9%；与此同时，投资体制改革取得了突破性进展，初步确立了与社会主义市场经济体制相适应的“投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化、项目建设市场化”的新体制框架，为经济社会的长期快速、稳定和可持续发展奠定了坚实的基础。

系统回顾改革开放 30 年来我国固定资产投资运行状况，全面总结投资建设、改革和发展的经验与教训，深刻剖析当前投资领域存在的问题，展望未来投资建设领域的改革和发展趋势并提出相关政策建议，具有重要的理论和现实意义。

本书的主要内容包括 10 部分：第一章全面论述 30 年来投资建设所取得的巨大成就，包括拉动国民经济快速增长、初步确立了我国“世界工厂”的地位、增强了能源运输保障体系、推动了城市化进程和带动了技术进步等，同时系统总结了 30 年来投资领域的基本经验，包括坚持改革创新、充分发挥市场机制的基础性作用、投资体制改革需要与其他领域改革协调推进和扩大对外开放等。

第二章主要考察 30 年来固定资产投资增长情况及其波动特征，分析了固定资产投资增长对经济增长的贡献以及投资增长与通货膨胀、就业增长的关系，并预测了 2009~2030 年我国固定资产投资需求规模。

第三章重点论述 30 年来我国产业结构和投资结构的变动趋势及其特征，回顾了产业政策的演变历程，并进一步提出了未来我国产业结构调整方向和相关政策取向。

第四章主要分析投资空间布局的变动趋势及其效率变化情况，比较了三次产业的投资结构和产出结构，并据此展望了未来投资和产出的空间结构变动可能的趋势和统筹区域经济协调发展的路径选择。

第五章着重考察我国投资主体结构的演变趋势和行为特征，剖析了当前各类投资主体在投资发展中存在的主要问题，并提出了相关政策建议。

第六章回顾了新中国成立以来我国融资体制的演变历程，总结了现行融资体制的主要特征，并展望了未来融资体制改革的发展趋势。

第七章分阶段考察了投资体制改革的历程，论述了投资体制改革的主要成就，剖析了当前面临的主要问题，并进一步展望了下一步改革的趋势。

第八章回顾了30年来五次紧缩性投资调控和一次扩张性投资调控历程，剖析了历次投资调控的原因和采取的主要措施，并进一步总结了投资调控的经验和启示意义。

第九章针对投资领域存在的投资过热判断标准、投资结构调控、重复建设、投资储蓄失衡、外资并购与产业安全、政府投资决策科学化和民主化、政府投资项目代建制发展方向等难点和热点问题，提出了相关看法或对策建议。

最后一部分内容，作为本书的附件，以大事记的形式，按年份列出了30年来我国投资领域的相关重大事件，包括国家政策法规、重大项目建设情况等。

本书不同于回顾性的史论，而是强调在理论探讨尤其是实证分析的基础上，回顾我国投资30年来的演变趋势和特征，重在总结过去的经验和功过得失，“以史为鉴、面向未来”。希望本书的出版，能够对维持未来固定资产投资平稳运行、优化结构和布局、深化投资体制改革和完善投资调控体系有所助益。

本书从研究内容确定、详细提纲论证、初稿征求意见、报告撰写到最后定稿，始终得到张汉亚、罗云毅等专家、学者的热情指导和大力帮助。对此，我们表示诚挚的谢意！

本书凝聚了集体的智慧和力量，各章撰稿人为：第一章吴亚平、王双正，第二章岳国强，第三章林勇明，第四章吴亚平、程选，第五章汪文祥、吴亚平，第六章王昕，第七章杨萍，第八章张长春、吴亚平，第九章吴亚平，最后由吴亚平统稿。

由于本书涉及的内容多，撰稿时间短，再加上受研究水平和能力所限，难免存在不足之处，希望得到读者的批评指正。

作 者

2008年11月18日

目 录

第一章 投资建设的主要成就和基本经验	1
一、改革开放 30 年投资建设的主要成就 / 1	
二、基本经验 / 18	
第二章 固定资产投资与经济增长	25
一、投资增长与经济增长 / 25	
二、资本形成结构的变化 / 31	
三、投资率、储蓄率和国外储蓄率 / 32	
四、投资的宏观经济效益 / 36	
五、投资与通货膨胀 / 38	
六、投资与就业增长 / 39	
七、未来 20 年固定资产投资需求预测 / 41	
第三章 投资产业结构变动趋势与特征	47
一、改革开放以来我国产业结构的演进 / 47	
二、改革开放以来产业投资结构的演变 / 51	
三、改革开放以来不同时期主要产业政策回顾 / 61	
四、未来产业结构的调整方向及产业政策取向 / 64	
第四章 投资空间格局的演变	67
一、改革开放以来固定资产投资的空间变动 / 67	
二、不同行业投资与产出的空间变动 / 76	
三、未来产出与投资的空间变动趋势与实现区域协调发展的路径 / 88	
第五章 投资主体结构变化与行为调整	91
一、改革开放以来我国投资主体结构的演进和变化趋势 / 91	
二、改革开放后不同投资主体的投资行为分析 / 102	
三、当前各类投资主体投资发展存在的突出问题 / 112	
四、促进各类投资主体健康、持续发展的政策建议 / 116	

第六章 融资体制的演变与展望	121
一、改革开放前的融资体制 / 121	
二、改革开放以来的融资体制演变 / 123	
三、融资体制发展趋势展望 / 135	
第七章 投资体制改革的历程与展望	141
一、改革传统投资体制的历史必然性 / 141	
二、改革开放以来投资体制改革的历史回顾 / 143	
三、投资体制改革的主要成就 / 155	
四、当前投资体制改革面临的主要问题 / 157	
五、近期投资体制改革的趋势展望 / 160	
第八章 投资宏观调控的经验与启示	165
一、改革开放以来的经济周期与投资运行周期 / 165	
二、抑制投资过热的五次紧缩性调控 / 167	
三、1998~2002 年应对投资需求不足的扩张性投资调控 / 180	
四、投资调控的经验 / 183	
五、投资调控的启示 / 185	
第九章 对投资领域若干重大问题的认识与思考	189
一、投资过热的判断标准 / 189	
二、储蓄投资失衡问题 / 194	
三、投资结构调控问题 / 196	
四、重复建设问题 / 198	
五、外资并购投资中的产业安全问题 / 202	
六、政府投资决策的科学化和民主化 / 206	
七、政府投资项目代建制的发展方向 / 211	
中国投资领域大事记 (1978~2008 年)	215

第一章 投资建设的主要成就和基本经验

一、改革开放 30 年投资建设的主要成就

1. 投资总量迅猛增长，拉动整个国民经济不断迈上新台阶

1978 年 12 月，中共十一届三中全会在京召开，开始全面纠正“文化大革命”中及以前的“左”倾错误，确定了“解放思想、实事求是、团结一致向前看”的指导方针，并决定停止使用“以阶级斗争为纲”的错误口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的战略决策。1979 年 4 月，中央提出了对整个国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针，实现了经济建设中指导思想的拨乱反正。改革开放 30 年经济建设与发展的实践证明，作为一个拥有 13 亿人口的发展中大国，投资增长是促进整个国民经济持续快速发展的重要推动力。

2007 年，全社会固定资产投资总额达 137323.9 亿元，固定资本形成总额 110250.8 亿元，相当于 1978 年的 80 倍。除个别年份投资对国内生产总值（GDP）的贡献率较低外，多数年份贡献率超过 20%。尤其是 1978 年、1985 年、1993 年、2003 年，投资对 GDP 增长的贡献率分别高达 66.0%、80.9%、78.6%、63.7%（见表 1-1）。

表 1-1 1978~2007 年投资、消费、净出口对 GDP 的贡献

年 份	支出法国内 生产总值 (亿元)	最终消费 支出 (亿元)	贡献率 (%)	资本形成 总额 (亿元)	贡献率 (%)	货物和服务 净出口 (亿元)	贡献率 (%)
1978	3605.6	2239.1	39.4	1377.9	66.0	-11.4	-5.4
1979	4092.6	2633.7	87.3	1478.9	15.4	-20.0	-2.7
1980	4592.9	3007.9	71.8	1599.7	26.5	-14.7	1.8
1981	5008.8	3361.5	93.4	1630.2	-4.3	17.1	10.9
1982	5590.0	3714.8	64.7	1784.2	23.8	91.0	11.5
1983	6216.2	4126.4	74.1	2039.0	40.4	50.8	-14.5
1984	7362.7	4846.3	69.3	2515.1	40.5	1.3	-9.8
1985	9076.7	5986.3	85.5	3457.5	80.9	-367.1	-66.4

续表

年 份	支出法国内 生产总值 (亿元)	最终消费 支出 (亿元)	贡献率 (%)	资本形成 总额 (亿元)	贡献率 (%)	货物和服务 净出口 (亿元)	贡献率 (%)
1986	10508.5	6821.8	45.0	3941.9	23.2	-255.2	31.8
1987	12277.4	7804.6	50.3	4462.0	23.5	10.8	26.2
1988	15388.6	9839.5	49.6	5700.2	39.4	-151.1	11.0
1989	17311.3	11164.2	39.6	6332.7	16.4	-185.6	44.0
1990	19347.8	12090.5	47.8	6747.0	1.8	510.3	50.4
1991	22577.4	14091.9	65.1	7868.0	24.3	617.5	10.6
1992	27565.2	17203.3	72.5	10086.3	34.2	275.6	-6.8
1993	36938.1	21899.9	59.5	15717.7	78.6	-679.5	-38.1
1994	50217.4	29242.2	30.2	20341.1	43.8	634.1	26.0
1995	63216.9	36748.2	44.7	25470.1	55.0	998.6	0.3
1996	74163.6	43919.5	60.1	28784.9	34.3	1459.2	5.6
1997	81658.5	48140.6	37.0	29968.0	18.6	3549.9	44.4
1998	86531.6	51588.2	57.1	31314.2	26.4	3629.2	16.5
1999	91125.0	55636.9	74.7	32951.5	23.7	2536.6	1.6
2000	98749.0	61516.0	65.1	34842.8	22.4	2390.2	12.5
2001	108972.4	66878.3	50.0	39769.4	50.1	2324.7	-0.1
2002	120350.3	71691.2	43.6	45565.0	48.8	3094.1	7.6
2003	136398.8	77449.5	35.3	55963.0	63.7	2986.3	1.0
2004	160280.4	87032.9	38.7	69168.4	55.3	4079.1	6.0
2005	188692.1	97822.7	38.2	80646.3	37.7	10223.1	24.1
2006	221651.3	110595.3	38.7	94402.0	42.0	16654.1	19.3
2007	261770.1	128332.0	39.7	110250.8	38.8	23187.3	21.5

资料来源：根据《中国统计年鉴》(2008) 有关数据整理而成。

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，固定资产投资迅猛增长有力地促进了国民经济的持续、快速增长。1978年，我国国内生产总值只有3645亿元，但1986年、1994年、2001年、2004年、2006年相继突破1万亿元、5万亿元、10万亿元、15万亿元、20万亿元大关；2007年则突破25万亿元，达到249530亿元，^①相当于1978年的68.5倍，相当于1978~1994年17年的总和（见图1-1）。1979~2007年，GDP年均增长9.8%，高出改革开放前（1953~1978年）年均增速3.7个百分点。

到1995年，我国提前实现了20世纪末国民生产总值比1980年翻两番的目标；到1997年，又提前三年实现了“九五”计划提出的人均国民生产总值比1980年翻两番的任务；到2000年，我国人均国内生产总值超过800美元，人民生活总体上达到小康水平，基本上消除了贫困现象。

① 按支出法核算的GDP总量则突破26万亿元，达到261770亿元。

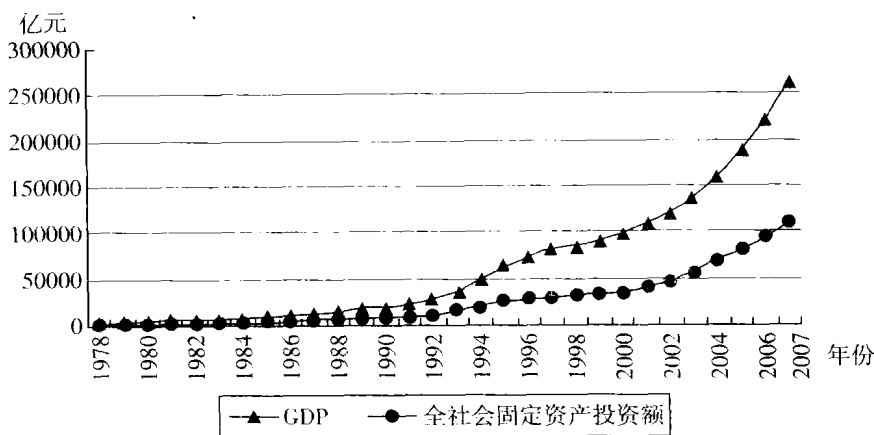


图 1-1 1978-2007 年我国 GDP、固定资产投资额增长情况

从世界范围看,经过 30 年来的快速发展,我国已经从改革开放初期的低收入国家跨入中等偏下收入国家的行列,人均 GDP 超过 2000 美元。

2. 不断加强农林牧渔业及水利设施建设, 农业综合生产能力显著提高

1978 年以来,国家不断加大农业投资力度,重点建设了一批大宗农产品商品生产基地和国家重点实验室,相继实施了“米袋子”、“菜篮子”工程,建设了七大流域八片水土保持重点防治工程,修建、扩建、改建了一批大中小型水库和其他农业基础设施,农业机械化水平显著提高,从而带动了整个农业产业结构调整和农业综合生产能力的大幅度提高。此外,国家在加大农业、水利投资建设的同时,还加大了林业、牧业、渔业投资力度,如天然橡胶基地建设、商品瘦肉型猪基地建设以及养殖业良种工程、动植物保护工程、牧区示范工程等一大批基本建设项目,为林牧渔业长期稳定发展打下了坚实的基础。

30 年来,水利作为农业的命脉,“有收无收看水,多收少收看肥”,始终是作为国家农林牧渔业投资建设中的重点,开工建设了一大批大江大河治理工程、水库枢纽工程、水资源配置工程、农村水利水电工程、水土保持工程。2007 年,全社会水利固定资产投资达到 1026.5 亿元,其中防洪工程、水资源工程、水土保持及生态环境保护、水电及专项工程投资分别为 415.1 亿元、415.0 亿元、72.1 亿元、124.3 亿元。

30 年来,除了个别年份产量略有波动以外,总体上看,全国主要农林牧渔产品产量呈现出不断增长的趋势,2007 年,全国粮食产量达 50148.0 万吨,比 1978 年增长 64.5%,其中 2007 年全国稻谷、小麦、玉米产量分别为 18549.0 万吨、10986.0 万吨、15183.0 万吨,分别比 1978 年增长 35.5%、104.0%、171.4%;2007 年,全国棉花、猪牛羊肉、水产品产量分别达 762.4 万吨、5283.8 万吨、4747.5 万吨,其中棉花、水产品产量分别比 1978 年增长 2.52 倍、9.20 倍,猪牛羊肉产量比 1995 年增长 43.0%,如表 1-2 所示。

3. 制造业发展迅猛, 初步确立了世界制造业大国的地位

20 世纪 80 年代以后,我国制造业中以轻纺工业为代表的传统产业迅猛发展,服装、

表 1-2 1978~2007 年我国主要农产品产量情况 (万吨)

年份	粮食	稻谷	小麦	玉米	棉花	猪牛羊肉	水产品
1978	30476.5	13693.0	5384.0	5594.5	216.7	—	465.4
1980	32055.5	13990.5	5520.5	6260.0	270.7	—	449.7
1985	37910.8	16856.9	8580.5	6382.6	414.7	—	705.2
1990	44624.3	18933.1	9822.9	9681.9	450.8	—	1237.0
1995	46661.8	18522.6	10220.7	11198.6	476.8	2272.0	2517.2
2000	46217.5	18790.8	9963.6	10600.0	441.7	4838.2	4278.5
2005	48402.2	18058.8	9744.5	13936.5	571.4	6157.6	5106.1
2006	49804.0	18172.0	10847.0	15160.0	753.3	5591.0	4583.6
2007	50148.0	18549.0	10986.0	15183.0	762.4	5283.8	4747.5

资料来源:《中国统计年鉴》(2008)。

玩具、鞋帽等轻纺产品和家用电器产量大幅度增加,使我国逐步告别了短缺经济时代。90年代后,尤其是“十五”以来,随着经济全球化进程的加快和我国对外开放水平的不断提高,重化工业也迅速崛起。2007年,我国制造业固定资产投资额达到35497.3亿元,比1985年增长了158.9倍(见表1-3)。

30年的投资建设,有力地推动了我国制造业的快速发展,我国已成为世界第二制造大国和出口大国。据联合国工发组织统计,在全球工业22个大类中,我国制造业中大多数类别占世界的比重位居世界前列,其中有7个大类占世界比重名列第一,分别是烟草类、纺织品类、衣服和皮毛类、皮革及制品和鞋类、碱性金属、电力设备、其他交通工具,占比分别达49.8%、29.2%、24.7%、33.4%、23.8%、28.2%、34.1%。

轻纺工业发展迅速。30年来,我国投资建设了大量服装、化纤、面纱、丝绸、印染、纺织机械等各种企业,购进或研制了大量先进设备,主要轻纺产品产量大幅度提高。2007年,全国轻工业总产值超过7.6万亿元,比1978年增长了约67倍;全国化学纤维、纱、布、彩电、家用电冰箱、房间空调器产量分别达2390.0万吨、2000.0万吨、660.0亿米、8433.0万部、4397.1万台、8014.3万台,分别比1978年增长82.9倍、7.40倍、4.98倍、21081.5倍、1569.4倍、400714倍。这里需要指出的是,彩电、冰箱、空调、自行车、洗衣机、缝纫机、钟表等100多种产品产量均居世界前列,许多产品产量还位居世界第一。目前,我国轻工产品出口到全球200多个国家和地区,为全世界人民提供了许多物美价廉的日用工业消费品,如全球80%的小家电、70%的鞋都来源于国内市场。

汽车工业迅速发展。近年来国家着力实施了一些重大建设、改造项目,如国家级汽车、零部件、摩托车产品技术开发中心建设项目,经济型汽车改造项目,汽车用新型发动机改造项目,安全气囊、排气净化系统、自动变速箱等汽车关键零部件改造项目等,促进了汽车产业结构升级,提高了国际市场竞争力。另据统计,截至“十五”期末,我国共向全球170多个国家和地区出口各类汽车和零部件产品。2007年,我国汽车、大中型拖拉机产量分别达888.9万辆、20.3万台,分别比1978年增长58.6倍、78.9%。我国已成为世界重要的汽车生产大国。

化学工业快速发展。“十五”及后，我国突破了一批关键、共性技术，如磷酸二铵与粉状磷酸一铵联产、5万吨级氯化聚乙烯成套生产技术等；形成一批拥有自主知识产权的技术，如国产乙烯裂解炉、磷石膏制硫酸技术、20万吨低压法制甲醇等；一批具有国际先进水平的大型化工国产化成套装置和关键设备先后建成投产，如以煤为原料的大化肥核心技术与成套设备、30万吨合成氨、60万吨磷酸二铵、80万吨硫磺制酸等，这些先进技术或设备大大提高了我国化学工业技术水平和生产能力。2007年，我国农用化肥、乙烯、纯碱、烧碱、硫酸产量分别达5786.9万吨、1047.7万吨、1771.8万吨、1759.3万吨、5500.0万吨，分别比1978年增长5.66倍、26.6倍、12.3倍、9.73倍、7.32倍。

钢铁工业持续快速增长。“十五”期间，我国进一步加大钢铁工业基本建设和更新改造力度，一大批具有国际先进水平的技术装备相继建成投产，如大型高炉、大型转炉及其配套设备、宽厚板轧机和万能轧机等，并淘汰了一批落后生产工艺，如大型平炉等，使得钢铁工业技术装备水平和生产能力不断提高。2007年，我国生铁、粗钢、钢材产量分别达46945万吨、48966万吨、56894万吨，分别比1978年增长12.5倍、14.4倍、24.8倍。

船舶工业发展势头迅猛。“十五”期间，我国建成并投产5座30万吨级船坞和4座10万~20万吨级船坞（台），造船能力大幅度提升，散货船、集装箱船、油船市场占有率均位居世界前列；在船型开发上，我国突破了30万吨FPSO核心技术，攻克了14.7万立方米LNG船建造技术，进入世界造船尖端产品领域；船用设备发展较快，实现了VLCC主机、低速机曲轴、大型锚绞机及螺旋桨等关键设备的完全自主生产。

在信息技术产品制造方面，30年来从无到有、从小到大，不断发展壮大。2007年，我国手机、电子计算机和集成电路的产量分别达到54858万台、12073.4万台、411.6亿块。以联想、华为、中兴通讯等为代表的我国信息产业排头兵，迅速发展成为具有相当国际竞争力的跨国公司。

尤其是，我国制造业投资规模、产品产量迅速扩大的同时，还十分注重不断提高制造业技术水平，坚持走新型工业化道路，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，加快推进石油化工、电力、冶金、装备制造、轻工纺织、建筑、煤炭、交通运输等一些行业信息化建设，重点突破和推广应用传感器技术、人工智能和优化技术、网络协同和集成技术、与绿色制造相关的信息技术、集散控制系统（DCS）、现场总线控制系统（FCS）、计算机辅助设计系统以及企业资源计划（ERP）、客户关系管理（CRM）、供应链管理（SCM）十项基础性强、通用性强、关联度高的共性技术，以切实推动高新技术和先进适用技术改造和提升传统产业，有效促进经济发展方式的根本转变。

另外，装备制造业作为我国制造业的重要组成部分，“十一五”期间将进一步加大投资建设力度，建设和完善一批具有国际先进水平的国家级重大技术装备工程中心，重点研制和发展大型清洁高效发电装备、1000千伏特高压交流和±800千伏直流输变电成套设备、大型薄板冷热连轧成套设备及涂镀层加工成套设备、大型海洋石油工程装备、重大工程自动化控制系统和关键精密测试仪器等重大技术装备和产品，实现关键领域的重大突破，并逐渐形成重大技术装备、高新技术产业装备、基础装备、一般机械装备等

专业化合理分工、相互促进、协调发展的产业格局。

总之，改革30年来，随着投资建设力度的不断加大，我国不仅在传统的轻工纺织等领域取得巨大成就，而且“十五”及后，在重钢铁、化工、汽车和装备制造业等重化工业和信息产业也取得了长足发展，我国作为世界重要的“制造工厂”的地位得到初步确立。

4. 能源、交通和通信体系保障作用显著增强

能源、交通是国民经济的基础产业，对整个国民经济持续快速健康发展和人民生活改善提高发挥着十分重要的作用。改革开放30年来，能源、交通固定资产投资快速增长，带来了能源产量迅速增长以及交通运输承载能力大幅度提高，在很大程度上缓解了能源和交通运输对整个国民经济持续发展的“瓶颈”制约。2007年，煤炭和石油天然气等采掘业固定资产投资额达5270.9亿元，比1985年增长了51.9倍；电力、煤气及水的生产和供应业固定资产投资额达9069.7亿元，比1985年增长了74.6倍；交通运输、仓储及邮电通信业固定资产投资额达12843.7亿元，比1978年增长了188.8倍，见表1-3。

表 1-3 1978~2007 年我国重点行业投资情况 (亿元)

年 份	采掘业	制造业	电力、煤气及水的 生产和供应业	交通运输、仓储及 邮电通信业
1978		273.16		68.04
1980		275.61		62.34
1985	101.56	223.33	121.60	178.10
1990	204.64	382.03	365.93	211.01
1995	437.77	1540.08	1258.49	1587.53
2000	589.36	1175.11	2479.80	3641.94
2005	3203.60	20319.30	7245.60	8669.60
2006	4152.50	26336.00	8260.70	11224.50
2007	5270.90	35497.30	9069.70	12843.70

资料来源：《中国固定资产投资统计数典》（1950~2000）及历年《中国统计年鉴》。

“十五”期末，我国煤炭工业已具备装备千万吨级露天煤矿和日产万吨矿井工作面的能力，建成了一批具有世界先进水平的大型煤矿。其中，已建立3000万吨级以上的大型煤炭企业10家，其中亿吨级特大型企业集团2个，5000万吨级的大型企业3个。2007年1月，《煤炭工业发展“十一五”规划》提出，“十一五”期间，小型煤矿整合改造为大中型煤矿，增加产能2亿吨；新开工（新建和改扩建）煤矿规模4.5亿吨，形成产能2亿吨；重点建设10个千万吨级现代化露天煤矿，10个千万吨级安全高效现代化矿井。2007年11月，国家发改委发布《煤炭产业政策》，明确要求稳定东部地区煤炭生产规模，加强中部煤炭资源富集地区大型煤炭基地建设，加快西部地区煤炭资源勘查和适度开发；建设神东、晋北、晋中、晋东、陕北、黄陇（含华亭）、鲁西、两淮、河南、云贵、蒙东（东北）、宁东等13个大型煤炭基地，提高煤炭的持续、稳定供给能力；其总体目标是到2010年煤炭产量要达到17亿吨，占全国煤炭产量21.7亿吨的78%，形成5~6

个亿吨级生产能力的特大型企业集团和 5~6 个 5000 万吨级生产能力的大型企业。

为了解决农村电力设备普遍老化、线损耗电巨大、用电可靠性差和电价高的问题，国家从 1998 年起安排建设国债资金投资和改造农村电网。截至 2006 年末，全国 81.9% 的乡镇已经完成农村电网改造，98.7% 的村通电，98.3% 的自然村通电。“十五”以来，西电东送等重点输电工程进展顺利，三峡工程水发电机组陆续投产，一批大型火电机组投入运行，六大区域电网联网加强，形成了比较完备的 500 千伏和 330 千伏主网架，750 千伏示范工程建成投运， ± 800 千伏直流和 1000 千伏交流试验示范工程开始启动。

到“十五”期末，我国石油天然气复杂区块勘探开发、提高油田采收率等技术跨入国际领先行列，西气东输工程顺利建成，塔里木、准噶尔、鄂尔多斯等西部油气田开发取得重大进展，西气东输管道工程全部建成。此外，我国从 2004 年开始，将用 15 年时间分三期完成石油储备基地的硬件设施建设，预计总投资将超过 1000 亿元。其中，首批基地位于浙江镇海、浙江舟山、山东黄岛和辽宁大连四地，预计到 2010 年全面建成，储量大约 1000 万~1200 万吨，第二、三期石油储备基地储量各为 2800 万吨。“十一五”期间，我国重点投资建设五大能源工程：①能源基地建设工程，包括有序开发煤炭基地，加快开发神东、陕北、黄陇（含华亭）、晋北、晋东、宁东六个大型优质动力煤炭基地，促进蒙东（东北）煤炭基地开发，适度加快云贵煤炭基地开发；加快建设油气基地，到 2010 年全国原油、天然气产量分别达到 1.93 亿吨和 920 亿立方米；积极开发水电基地，重点开发黄河上游、长江中上游及其干支流、澜沧江、红水河和乌江等流域；优化建设煤电基地，优化建设山西、陕西、内蒙古、贵州、云南东部等煤炭富集地区煤电基地，实施“西电东送”；加快建设核电基地，建成田湾一期、广东岭澳二期工程，开工浙江三门、广东阳江等核电项目，积极支持高温气冷堆核电示范工程。②能源储运工程，包括重点抓好“三西”煤炭外运通道、北方沿海煤炭装船码头扩能改造，进一步强化华东、东南、华南地区煤炭接卸码头和中转基地建设，加强骨干油气管线建设，继续推进“西电东送”三大通道建设，推进大区电网互联等。③石油替代工程，加快发展煤基、生物质基液体燃料和煤化工技术。④可再生能源产业化工程，重点发展资源潜力大、技术基本成熟的风力发电、生物质发电、生物质成型燃料、太阳能利用等可再生能源。⑤新农村能源工程，在继续加快小型水电和农网建设的同时，大力发展适宜村镇、农户使用的风电、生物质能、太阳能等可再生能源。

经过 30 年的投资建设，我国能源生产总量由 1978 年的 62770 万吨标准煤迅猛增加到 2007 年的 23.7 亿吨标准煤，增长了 2.78 倍（见图 1-2）。其中，原煤、原油、天然气以及水电、核电、风电生产总量分别由 1978 年的 44127.3 万吨、14876.5 万吨、1820.3 万吨、1945.9 万吨标准煤增加到 2007 年的 181542 万吨、26781 万吨、9243 万吨、19434 万吨标准煤，增幅分别达 3.11 倍、80.0%、4.08 倍、8.99 倍。从能源生产构成来看，原煤、原油生产是我国能源生产的主要部分，占比由 1978 年的 94.0% 下降到 87.9%，但仍保持在 85% 以上；天然气以及水电、核电、风电等生产逐渐发展起来，在能源生产中的比重稳步提高，分别由 1978 年的 2.9%、3.1% 上升到 2007 年的 3.9%、8.2%，如表 1-4 所示。

从各种交通运输线路长度来看，除了内河航道里程基本保持不变外，我国铁路营运

里程、公路里程、民航航线里程、管道输油（气）里程分别由 1978 年底的 5.17 万公里、89.0 万公里、14.9 万公里、0.83 万公里迅速增加到 2007 年底的 7.80 万公里、358.4 万公里、234.3 万公里、5.45 万公里，分别增长了 50%、3.03 倍、14.7 倍、5.57 倍，如表 1-5 所示。

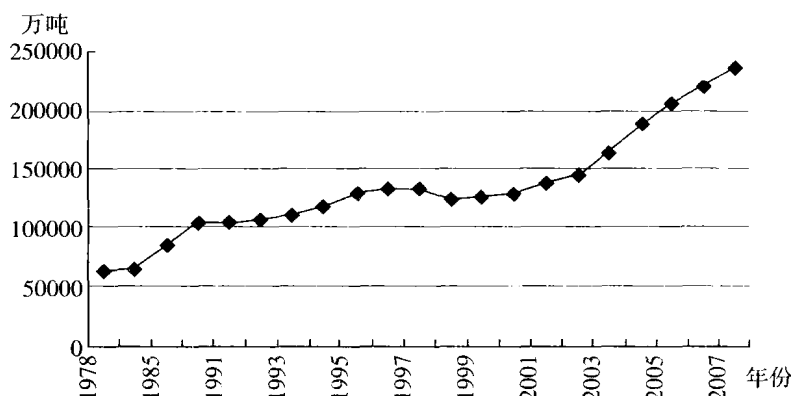


图 1-2 1978~2007 年我国能源生产总量增长情况

表 1-4 1978~2007 年我国能源生产总量及构成

年 份	能源生产总量 (万吨标准煤)	占能源生产总量的比重 (%)			
		原煤	原油	天然气	水电、核电、风电
1978	62770	70.3	23.7	2.9	3.1
1980	63735	69.4	23.8	3.0	3.8
1985	85546	72.8	20.9	2.0	4.3
1990	103922	74.2	19.0	2.0	4.8
1995	129034	75.3	16.6	1.9	6.2
2000	128978	72.0	18.1	2.8	7.2
2005	205876	76.5	12.6	3.2	7.7
2006	221056	76.7	11.9	3.5	7.9
2007	237000	76.6	11.3	3.9	8.2

资料来源：根据历年《中国统计年鉴》数据整理而成。

表 1-5 1978~2007 年各种运输线路长度（年末数，万公里）

年份	铁路营运里程	公路里程	# 高速公路里程	内河航道里程	民航航线里程	管道输油 (气) 里程
1978	5.17	89.0	—	13.6	14.9	0.83
1980	5.33	88.8	—	10.9	19.5	0.87
1985	5.52	94.2	—	10.9	27.7	1.17
1990	5.79	102.8	0.05	10.9	50.7	1.59
1995	6.24	115.7	0.21	11.1	112.9	1.72
2000	6.87	140.3	1.63	11.9	150.3	2.47
2005	7.54	334.5	4.10	12.3	199.9	4.40
2006	7.71	345.7	4.53	12.3	211.4	4.81
2007	7.80	358.4	5.39	12.3	234.3	5.45

资料来源：根据《中国统计年鉴》（2008）有关数据整理而成。

从交通运输线路客运量、货运量来看，分别由 1978 年的 253993 万人、248946 万吨增加到 2007 年的 2227761 万人、2274449 万吨，分别增长了 7.77 倍、8.14 倍，如图 1-3 所示。

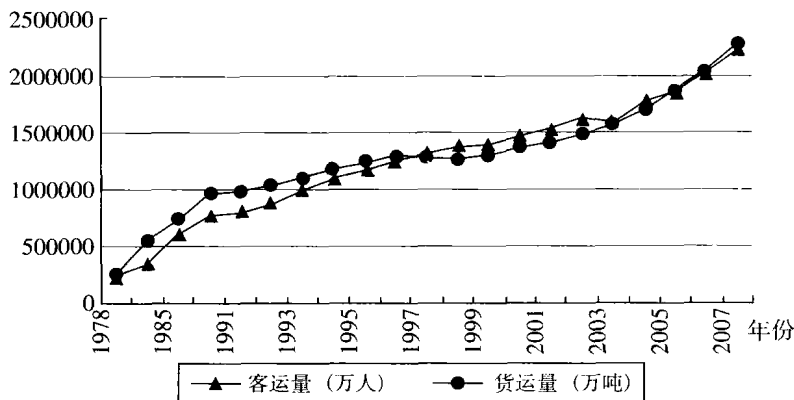


图 1-3 1978~2007 年我国交通运输客运量、货运量增长情况

资料来源：根据《中国统计年鉴》(2008) 有关数据作图。

另据统计，截至 2008 年初，中国电信、中国网通、中国移动等 6 家基础电信企业在全国范围内开展了“村村通电话工程”，累计投资 300 多亿元，为 7.5 万个行政村和 2 万个自然村新开通了电话，29 个省份实现了全部行政村通电话，行政村通电话率达 99.5%，乡镇通宽带率达 92%；建成服务“三农”的信息服务平台 2000 多个，涉农互联网站 6000 多个，有力地推动了社会主义新农村建设，促进了农村繁荣和农民生活改善。

5. 有力地推动了城市化进程

1978 年以来，随着工业化进程加快，我国城镇、农村固定资产投资呈现出迅速增长的态势。2007 年，全国城镇、农村固定资产投资额分别达 117413.9 亿元、19825.1 亿元，分别比 1981 年增长 164.1 倍、78.3 倍。总体上看，城镇固定资产投资比重稳步提高，从 1981 年的 74.0% 上升到 2007 年的 85.6%，上升了 11.6 个百分点，如表 1-6 所示。

表 1-6 1981~2007 年城乡固定资产投资变化情况

年份	全 国		城 镇		农 村	
	投资额 (亿元)	同比增长 (%)	投资额 (亿元)	比重 (%)	投资额 (亿元)	比重 (%)
1981	961.0	5.5	711.1	74.0	249.9	26.0
1985	2543.2	38.8	1865.5	73.4	677.7	26.6
1990	4517.0	2.4	3274.4	72.5	1242.6	27.5
1995	20019.3	17.5	15643.7	78.1	4375.6	21.9
2000	32917.7	10.3	26221.8	79.7	6695.9	20.3
2005	88773.6	26.0	75095.1	84.6	13678.5	15.4
2006	109998.2	23.9	93368.7	84.9	16629.5	15.1
2007	137239.0	24.8	117413.9	85.6	19825.1	14.4

资料来源：《中国统计年鉴》(2008)。