



山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

BLUE BOOK

山东社会蓝皮书

2008年：
全面推进以民生为重点的
社会建设

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

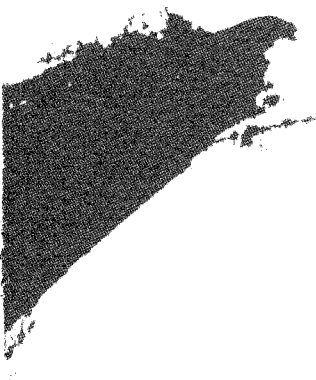
山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

山东社会蓝皮书



2008年：
全面推进以民生为重点的
社会建设

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东社会蓝皮书/李善峰主编. —济南: 山东人民出版社, 2008. 7

(山东社会科学院系列蓝皮书/张华主编)

ISBN 978-7-209-04512-4

I. 山… II. 李… III. ①社会分析—山东省—2007②社会预测—山东省—2008 IV. D675. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 107271 号

责任编辑: 隋小山

封面设计: 周云龙

山东社会蓝皮书

李善峰 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开 (164mm × 238mm)

印 张 19.5

字 数 290 千字 插 页 2

版 次 2008 年 7 月第 1 版

印 次 2008 年 7 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04512-4

定 价 168.00 元 (共三册)

如有质量问题, 请与印刷厂调换。(0532) 88194567

编撰指导委员会

总主编 张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
副总主编 韩民青 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员
郑贵斌 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员

学术顾问 彭立荣

专家咨询委员会(以姓氏笔画为序)

马广海 山东大学哲学社会发展学院 教授
王希君 山东省委宣传部理论处处长
王 侠 山东省委政策研究室科教处处长
包心鉴 山东社会科学界联合会副主席、研究员
李忠林 山东社会科学院党委副书记、副院长、研究员
张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
张士新 山东省发展和改革委员会社会处处长
徐东礼 山东社会科学院科研处处长、研究员
韩民青 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

编 委(以姓氏笔画为序)

于向阳 王秀银 王毅平 邢占军 李善峰 李鑫生
周日光 赵振国 姜玉山 韩金峰

撰稿人(以文章先后为序)

李善峰 林瑜胜 毕伟玉 宁福海 王丽萍 王 金
张 磊 孙守亮 陈 耕 刘玉东 张 晖 迟玉聚
孙同德 于向阳 梁荣合 朱兆国 赵振国 徐可彬
董廷杰 孙德平 李士功 蒋德生 姚子照 李 爱
姜玉欣 孙 蕾 李鑫生 侯小伏 张则振 苏道年
王毅平 蒋书君 闫文秀 石振丽

前 言

由山东社会科学院“山东省社会形势分析与预测”课题组主持编撰的 2008 年《山东省社会蓝皮书》即将和读者见面,这是我们连续编辑出版的第 8 本社会蓝皮书。

2007 年 6 月,中国共产党山东省第九次代表大会在济南召开,这次大会总结了过去 5 年全省经济社会发展的经验,提出了今后 5 年山东工作的总体要求、目标任务和主要措施,对推进科学发展、和谐发展、率先发展,在新起点上实现富民强省新跨越作出了全面部署。金秋十月,在北京召开的中国共产党第十七次全国代表大会,完整地提出和阐述了中国特色社会主义理论体系,推动科学发展、促进社会和谐,成为中国未来经济社会发展的重要指导方针,深化改革、协调发展、突出民生、更加注重公平,成为当前社会发展的主题。

本年度的社会蓝皮书编写,以党的十七大和山东省九次党代会精神为指导,以山东省和谐社会建设中的重点、热点、难点问题为出发点,以为省委、省政府提供决策服务为宗旨,力图客观地记录和分析 2007 年山东省社会领域发展的基本情况,对 2008 年社会发展的走势作出预测。全书汇集了 21 篇研究报告,从不同层面对山东省改革和发展的现状和发展态势,特别是对社会各界关心的热点问题,进行了分析和预测。各位作者力图以翔实的资料数据、客观的动态分析、理论与实践的结合、宏

观的前瞻预测和微观的个案研究相结合,对山东省的社会发展形势作出基本的判断。

与往年相比,2008年的《山东省社会蓝皮书》的一个显著特点,是对社会安全问题的特别关注。由于全球瞩目的奥运会将在北京举办,青岛是协办城市,国内外舆论普遍认为,2008年是世界的“中国年”、“中国奥运年”。我们认为,社会安全和社会稳定的压力在2008年举办北京奥运会背景下有可能进一步增强,可以预见和难以预见的风险有可能增多,发生这样那样的问题甚至较大风险的可能性不仅存在,甚至很现实,若干以往历时性的风险容易因特定的社会事件造成共时性的存在。有鉴于此,我们重点对经济社会发展中的生产安全、生态环境安全、人口安全和食品卫生安全作了系统的分析和预警,提醒各级党政部门的决策者对社会转型期特定时段的社会安全予以高度重视。

2008年《山东省社会蓝皮书》的作者,主要来自专业研究机构、党政研究机构、高等院校以及政府部门的专家、学者、官员。在编撰过程中,我们一如既往地坚持学者立场、专业背景和“问题”意识,体现蓝皮书的科学性、客观性、针对性和预见性。“蓝皮书”的性质决定了某些研究报告的观点和看法不尽一致,或者与政府有关部门的意见有不同之处。在社会蓝皮书的撰写过程中,我们倡导和支持学术上的兼容并蓄。我们相信每一篇研究报告,都体现了作者严谨的治学态度、实事求是的写作原则和所承担的社会责任。我们强调,各位作者的观点,是独立研究的成果,只属于他们本人,既不代表本书编辑委员会,也不代表他们任职的机构,蓝皮书只是提供一个各种观点相互交流和沟通的平台。本书涉及的各种数字,由于来源不同,口径不同,调查的时间和地点不同,可能存在着不尽一致的情况。本书的数字只作为参考,请读者慎重引用。各研究报告存在的不足和问题,欢迎批评指正。

2008年《山东省社会蓝皮书》的编撰工作,是在山东社会科

学院党委的直接领导下,由社会学研究所组织实施,山东社会科学院重点资助了本项研究,院有关部门进行了积极配合。山东社会科学院系列蓝皮书的总主编张华教授、副总主编韩民青研究员、郑贵斌研究员对本项研究进行了具体指导,科研处组织有关专家对书稿进行了认真负责的评审。我们向关心、支持我们的研究和编写工作的各级党政领导、有关部门和科研机构,向参与社会蓝皮书撰写工作的各位专家学者,深表谢意。

编委会

目 录

前言	(1)
----------	-----

总 报 告

全面推进以民生为重点的社会建设	(3)
-----------------------	-----

调 查 篇

稳定与发展	(19)
山东省城市居民经济信心指数 2007 年走势研究	(35)
山东省城市居民社会信心指数发展态势	(55)
日照市可持续发展的调查	(69)

社会安全篇

2007~2008 年山东省安全生产形势分析	(87)
山东生态环境安全形势及对策研究	(99)
山东省食品安全状况分析与预测	(119)
山东省人口安全态势、存在问题及对策	(133)

发 展 篇

加快建设社会主义法治国家与山东民主法制建设	(147)
山东省就业工作基本概况与发展趋势	(158)
山东省社会保障建设现状及趋势	(166)
山东省医疗卫生事业发展的现状与展望	(181)
山东居民的消费状况及存在问题分析	(194)
鲁商的地域特征和文化性格分析	(206)

专 题 篇

山东省社会管理的改革及建议	(225)
山东省教育事业发展现状、问题和对策	(239)
山东科技事业发展现状、趋势与对策	(249)
山东省城市低保的问题与对策	(262)
山东省城乡社区建设形势分析与发展对策	(273)
创新公共财政管理方式 提高财政保障能力	(291)

总 报 告

全面推进以民生为重点 的社会建设

——2007~2008年山东省社会形势分析与对策

2007年,山东省坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,以宏观调控为契机,全面实现工作指导转变,从总体看,国民经济和社会发展形势保持良好势态。“以人为本、和谐发展”已经成为各部门研究问题、制定社会政策的基本出发点,社会建设在教育、医疗、社会保障等领域获得较快推进,解决各种重大民生问题的力度明显加大,城乡统筹发展得到加强,城乡居民收入水平稳中有升,民生状况继续改善,就业紧张局面有所缓解,社会管理改革和公共服务领域的改革步伐加快,社会秩序总体稳定。由于受宏观经济的影响,食品价格增长过快,部分低收入群体的生活受到影响,收入差距扩大的趋势仍未能扭转,群众反映较大的医疗、住房、收入差距等敏感问题尚未根本性改观。6月,省第九次党代会规划了在新的起点上实现富民强省新跨越的蓝图,确定了今后一个时期全省科学发展、和谐发展、率先发展的目标任务和工作措施。优先发展教育、扩大就业和协调劳动关系、改革收入分配制度、建立覆盖城乡居民的社会保障体系、通过完善社会管理维护社会安定团结等民生任务,是2008年我省社会发展的主题。

一、对 2007 年社会形势的基本判断

1. 社会发展领域投入力度加大

2007 年,山东省地方财政收入完成 1674 亿元,完成预算的 106%,同比增长 23.4%。地方财政支出完成 2262 亿元,完成预算的 107%,同比增长 23%。全省财政支出完成 2262.46 亿元,完成预算的 107.79%,增长 23.4%。2007 年,山东省地方财政收入占 GDP 比重预计达 6.4%,比 5 年前提高 0.62 个百分点。税收占地方财政收入比重预计达 77.4%,比上年提高 1 个百分点。山东省财政支出是 5 年前的 2.5 倍,年均增长 20.1%。财政支出向社会发展领域倾斜,各级政府重视民生问题,优先安排民生支出,积极促进社会重点事业发展。教育、医疗卫生、文化传媒、社会保障和就业、环境保护、城乡社区事务支出分别增长 34.2%、31.0%、56.8%、27.1%、40.5% 和 36.8%,较好地保障了重点社会事业发展和民生政策的落实。财政杠杆调控作用明显,支持节能减排、环境保护、自主创新工作成效显著。转移支付力度进一步加大,基层财政困难状况明显缓解。

2. 新农村建设稳步推进

2007 年,全省加强了新农村建设的财政支持力度,统筹安排“三农”资金 210 亿元,其中省级财政安排 92.2 亿元,比上年增长 30.6%。在投资方向上,重点用于农民群众最关心、最直接、最现实的“路水电气医学”等农村基础设施建设,让农民得到实实在在的好处。“村村通自来水工程”自 2005 年实施以来,到目前新增受益人口 1913 万人;新型农村合作医疗制度试点县农民参合率达到 88.6%;全省农村地区有线电视覆盖面近 50%。实行了财政涉农补贴资金“一本通”发放制度,确保补贴资金直接发放到农民手中。安排“五奖一补”财政资金 30.85 亿元,提高基层财政保障能力。安排 2500 万元财政资金支持农业保险。安排 5000 万元支持农村劳动力培训,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。省级财政安排资金 8.02 亿元,支持新型农村合作医疗制度试点和乡镇卫生院改造。筹集资金 1.82 亿元,支持开展农村扶贫工作。重点帮助贫困乡村加强基础设施建设,发展特色产业,开展贫困农民科技和职业技能培训,加

快脱贫致富步伐。继续实施“技能扶贫”计划,确保“培训一人,就业一人,脱贫一户”。乱收费、乱集资、乱摊派等农村“三乱”现象得到有效遏制,减轻农民负担的长效机制初步形成,农民切实得到实惠。税费改革以来,全省共减轻农民负担 220 亿元,人均减负 310 多元;累计发放各项补贴 73.4 亿元,人均增收 104 元。年初省委、省政府确定的为农民群众办的 12 件实事已全面或超额完成,农民生产生活条件不断改善。

在一系列利农、惠农政策推动下,农村形势明显好转。粮食生产在播种面积略有减少的情况下,连续第五年获得丰收。粮食播种面积 10097.9 万亩,比上年降低 1%;粮食总产量 4105.7 万吨,增长 1.4%。主要经济作物面积、产量双增。棉花播种面积 1410 万亩,总产量达到 100.1 万吨。油料种植面积在连续 3 年下降后首次回升,达到 1318.7 万亩,增加 13.2 万亩,总产量 369.1 万吨。水果、蔬菜、肉蛋奶、水产品总产量均有增加。

3. 城乡居民收入有明显提高

全省城乡居民收入已经连续 6 年和 4 年保持两位数的增长速度,人民群众从经济发展中得到了更多实惠。2007 年城镇居民人均可支配收入 14265 元,增长 17.0%,比上年提高 3.5 个百分点,增幅为 1996 年以来新高。城镇居民收入渠道拓宽,经营性净收入、财产性收入、转移性收入增速明显加快,分别增长了 30.8%、38.1%和 25.7%;工资性收入仍是城镇居民收入的主渠道,占可支配收入的 82.8%。

农民人均纯收入 4985 元,增长 14.1%,比上年提高 3 个百分点,增幅为 1997 年以来新高。其中来自第一产业的纯收入占 41.6%,二三产业纯收入占 12.6%,工资性纯收入占 39.1%。支撑农民收入持续增长的渠道在逐步拓宽。农民收入已经连续 4 年实现两位数增速。从 2004 年开始,我省农民收入增长开始进入快车道,2004 年,全省农民人均纯收入达到 3500 多元,比上年增长 11.3%,实现自 1996 年以来首次两位数增长。2005 年,农民人均纯收入突破 3900 元,比上年增长 12.1%。2006 年山东省农民人均纯收入突破 4300 元,增长 11.1%。城乡居民储蓄存款余额 11438.1 亿元,比年初增加 1080 亿元,比上年下降 18.4%。

随着增加居民收入、改善民生等一系列强力政策的逐步落实到位,城乡居民购买力得到较大提升,有效带动了消费品市场的繁荣,全社会消费需求进一步释放。社会消费品零售总额增速高位攀升,实现零售总额

8438.8 亿元,增长 18.5%,达到了 1997 年以来的最高水平。城乡市场分别实现零售额 6363.5 亿元和 2075.3 亿元,分别增长 19.6%和 15.3%,比上年分别提高 2.6 和 1.2 个百分点。热点商品持续旺销,汽车类、金银珠宝类、家具类分别增长 37.0%、42.4%、55.3%。城乡居民生活消费水平不断提升,食品消费占消费支出的比重逐步降低,恩格尔系数分别为 32.9%和 37.8%,较 2002 年依次降低 1.5 和 4.2 个百分点。

2007 年居民消费价格上涨 4.4%,涨幅比上年提高 3.4 个百分点。其中,城市上涨 3.8%,农村上涨 5.3%;服务项目价格上涨 1.9%,消费品价格上涨 5.1%。居民消费价格呈结构性上涨特征,食品类价格快速上涨,涨幅达到 13.6%,其中粮油类、肉禽蛋类商品零售价格增长较快,增幅分别达到 53.9%和 37.6%,比上年分别提高 26.1 和 17.3 个百分点,是推动居民消费价格上涨的主动力。食品类价格的上涨,对低收入群体的生活产生了较大的影响。

4. 民生问题受到特别关注

2007 年省委、省政府承诺为农民办好的 12 件实事,尤其是农村义务教育、农村合作医疗、最低生活保障三项工作进展明显,进一步明确了公共教育政策,教育均衡发展进入操作层面。140 个县(市、区)全部纳入新型农村合作医疗省级试点。对 2007 年新增的 46 个试点县(市、区)建立新型农村合作医疗制度,要求年补助总额每人每年不低于 40 元,科学设置起付线、封顶线及补偿分段。目前全省 134 个有农业人口的县(市、区)全部开展了新型农村合作医疗工作,农民参合率超过 85%,参合人数居全国第一。2007 年以来,山东省共筹集合作医疗基金 31 亿多元,为 4628 万多参合农民补偿医疗费用 17.38 亿元。农村新型合作医疗制度的建立大大改善了农民看病难、看病贵的问题。全省 17 个市全部建立了农村居民最低生活保障制度,原则上不得低于每人每年 800 元,并逐步健全了以政府投入为主的资金渠道。

5. 教育优先发展战略得到全面落实

教育是多年来社会各界持续关注的热点。2007 年,我省建立了较完备的学生资助政策体系,各级各类学校全部纳入政策覆盖范围,除义务教育阶段免费外,包括高校、中职校和普通高中的学生资助,各级财政每年要投入 40 多亿元,1200 万名学生因此受益。从 2007 年春季开学时,我省全部免除了 768 万名农村义务教育阶段学生杂费,全省 10.28 亿元,解

决了 127 万学生的“上学难”问题。农村中小学校舍维修改造和课桌椅更新工程取得显著成果,累计维修改造校舍 860 万平方米,更新课桌椅 336 万套。从 2007 年秋季开学起,免除了全省 170 万名城市义务教育阶段学生的杂费,所需资金由省政府对东、中、西部地区按 40%、60%、80% 的比例给予补助。同时,继续对城市低保家庭义务教育学生免费提供教科书,并补助寄宿生生活费。自 2007 年秋季开学起,在全省普通高中首次设立政府助学金,按不低于在校生 8% 的比例,平均每人每年补助 1000 元,全省 15 万名高中学生接受资助。高校经费投入大幅增加,职业教育经费保障长效机制基本建立。

6. 就业形势继续好转

新增就业压力大、转移就业压力大、再就业压力大以及总量规模压力大,是现阶段我省就业的明显特点。全省在经济保持较快增长的同时,努力改善就业环境,积极拓宽就业渠道,加强就业技能培训,城乡就业规模不断扩大,逐步形成了经济发展与扩大就业良性互动的局面。

全年城镇新增就业 110.1 万人,农村劳动力转移 155.6 万人,已连续 4 年实现城乡就业“双过百万”。下岗失业人员再就业 52.1 万人,其中,困难群体再就业 10.9 万人,分别比上年增长 1.4% 和 4.8%。城乡“双零”家庭就业援助扎实推进,分别帮扶城镇、农村零就业家庭 18663 户和 10879 户,实现了城镇零就业家庭存量清零。2007 年实现城镇新增就业 110.1 万人,比上年增长 2.6%;下岗失业人员再就业 52.1 万人,比上年增长 1.4%;新增农村劳动力转移就业 155.6 万人;困难群体再就业 10.9 万人,增长 4.8%。组织失业人员再就业培训 23.1 万人,再就业率达 80.1%。组织创业培训 4.5 万人,新创造就业岗位 8.6 万个,培训农村转移劳动力 77.8 万人。城镇登记失业率为 3.21%,比上年末降低 0.09 个百分点。

全省加快建立以创业培训为基础,创业扶持政策与创业服务相结合的促进创业工作体系,运用小额担保贷款、财政贴息、税费减免、创业培训等政策,解决好创业人员的资金筹措、经营负担、经营能力等问题,提高创业成功率。职业培训、职业介绍、鼓励创业和就业援助政策逐步长期化、普惠化。通过落实就业援助政策、开发公益性就业岗位、鼓励自主创业和灵活就业等措施,对城镇零就业家庭实行“出现一户,援助一户,消除一户,稳定一户”的动态管理机制,推进建立促进就业与社会保障的联动机

制,进一步提高就业的稳定性。全省已连续4年实现城镇新增就业和农村劳动力转移就业“双过百万”,呈现出经济发展与扩大就业良性互动的趋势。

7. 社会救助体系进一步完善

2007年,全省城镇养老、医疗、失业、工商和生育保险参保人数进一步增加,企业退休人员养老金按时足额发放,农村养老保险参保规模稳步扩大。截至12月底,全省参加企业养老保险的人数946.4万人,比2006年底增加63.1万人;实际缴费人数838.9万人,比2006年底净增58.9万人。全年共征缴养老保险费385.5亿元,共支付养老金273.3亿元。全省参加机关事业单位养老保险的人数226.8万人,比2006年底增加37883人,离退休人员61.8万人。全省共征缴养老保险费94.6亿元,支付离退休金110.4亿元。月人均养老金1905.7元。城乡医疗救助工作取得重大进展。全省140个县(市、区)全部建起城市医疗救助制度,134个有农业人口的县(市、区)建起农村医疗救助制度,城乡医疗救助制度实现了全覆盖。截至10月底,全省共救助城乡困难群众6.4万人次,发放医疗救助金7105万元,资助50万名农村困难群众加入新型农村合作医疗。全省17市按照省里部署,全面开展了慢性病和常见病救助,给救助对象带来更多实惠。农村低保标准大幅提高。目前全省各县(市、区)农村低保标准已全部提高到800元或800元以上。农村低保人数比2006年底增加117.2万人。全省城镇低保人均月补助水平达到103元,较2006年增加20元。针对猪肉、鸡蛋、食用油等副食品价格上涨给低保对象家庭生活造成的影响,省财政安排2000万元资金,专项用于发放物价补贴和低保边缘家庭救助。社会保险的覆盖范围不断扩大,城镇基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数依次达到1174.9万人、1113.5万人、814.9万人、745.1万人、563.3万人,比2002年分别增长83.1%、85.6%、16.2%、167.8%和74.3%。农民工参加工伤、医疗保险人数分别为160.9万人和167.1万人。退休人员社会化管理服务水平提高,社会化管理服务率由2003年的89.8%提高到98.9%。城市低保实现动态管理下的应保尽保,农村困难户保障基本实现应保尽保。

8. 城市住房解困工作取得了明显成效

一是廉租住房制度全面建立。全省108个市、县全部建立廉租住房制度。截至2007年底,全省共落实廉租住房保障资金2.6亿元,为2.66