

安全生产政策法规 汇 编

湖南省林业厅安委会编印
二〇〇五年三月

安全生产政策法规 汇 编

D922.549/1

湖南省林业厅安委会编印
二〇〇五年三月

前 言

“安全生产关系人民群众的生命财产安全,关系改革发展和社会稳定大局”、安全生产“责任重于泰山”。为便于全省林业系统广大干部、职工特别是从事安全生产监管工作的领导、专干人员学习和运用安全生产政策法规,更好地抓好安全生产工作,确保全系统安全稳定,我们特汇编了近些年来党中央、国务院、省委、省政府出台的并与林业部门有关的一批安全生产政策法规。

由于编印过程中时间仓促,如有错误之处,请谅解。引用时,请以原文为准。

编 者

二〇〇五年三月

目 录

第一部分 综合

中华人民共和国安全生产法 (中华人民共和国主席令[2002]第 70 号)	(3)
湖南省安全生产条例 (湖南省第十届人大常委会公告第 41 号)	(21)
中华人民共和国劳动法(摘录) (中华人民共和国主席令[1994]第 28 号)	(29)
中华人民共和国刑法(摘录) (中华人民共和国主席令[1997]第 83 号)	(32)
中华人民共和国工会法(摘录) (中华人民共和国主席令[2001]第 62 号)	(34)
国务院关于进一步加强的安全生产工作的决定 (国发[2004]2 号)	(36)
湖南省人民政府关于进一步加强的安全生产工作的决定 (湘政发[2004]4 号)	(44)
工伤保险条例 (国务院令[2003]第 375 号)	(51)
无照经营查处取缔办法 (国务院令[2003]第 370 号)	(66)
安全生产违法行为行政处罚办法 (国家安全生产监管局、国家煤矿安全监察局令[2003]第 1 号)	(71)
关于对安全生产违法行为实施经济处罚的意见 (安监管政法字[2003]84 号)	(90)
关于加强国有大中型企业安全生产工作的意见 (安监管办字[2002]106 号)	(94)
湖南省人民政府关于印发《湖南省省直单位安全生产责任制度》	

和《湖南省各市州人民政府安全生产责任制度》的通知(摘录) (湘政发[2002]20号)	(99)
印发《关于实行安全生产举报制度的通告》的通知 (湘安办[2003]17号)	(101)
湖南省人民政府关于印发《湖南省机关、团体、企业、事业单位社会治安综合治理责任制规定》的通知 (湘政发[2003]6号)	(103)
湖南省公共安全技术防范管理规定 (湖南省人民政府令[2002]第163号)	(110)
安全生产许可证条例 (国务院令[2004]第397号)	(113)
关于开展安全质量标准化工作的通知 (湖南省安委会办公室湘安办[2004]9号)	(118)

第二部分 消防安全

中华人民共和国消防法 (中华人民共和国主席令[1998]第4号公布)	(125)
机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定 (公安部令[2001]第61号)	(137)
公共娱乐场所消防安全管理规定 (公安部令[1994]第22号)	(150)
湖南省公众聚集场所消防安全管理办法 (湖南省人民政府令[2003]第170号)	(154)
湖南省实施《中华人民共和国消防法》办法 (湖南省第九届人大常委会第九次会议公布施行)	(163)
森林防火条例 (1998年1月16日国务院公布)	(171)
湖南省森林防火实施办法 (湘政发[1990]32号)	(180)
集贸市场消防安全管理办法 (公安部、国家工商行政管理总局令[1994]第19号)	(188)

易燃易爆化学物品消防安全监督管理办法 (公安部令[1994]第 18 号)	(193)
消防安全重点单位界定 (公通字[2001]97 号)	(198)

第三部分 交通安全

中华人民共和国道路交通安全法 (中华人民共和国主席令第八号)	(203)
湖南省道路交通安全管理办法 (湖南省人民政府令[2001]第 137 号)	(228)
高速公路交通管理办法 (公安部令[1994]第 20 号)	(236)

第四部分 危险化学品、民爆器材和烟花爆竹安全

危险化学品安全管理条例 (国务院令[2002]第 344 号)	(243)
关于规范危险化学品安全管理的意见 (湘安监管[2003]41 号)	(264)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例 (国发[1984]5 号)	(268)
湖南省烟花爆竹安全管理办法 (1988 年湖南省人民政府发布, 1997 年修正)	(277)
城市燃气安全管理规定 (建设部、劳动部、公安部令[1991]第 10 号)	(282)

第五部分 事故调查处理与统计

国务院特别重大事故调查程序暂行规定 (国务院令[1989]第 34 号)	(291)
企业职工伤亡事故报告和处理规定 (国务院令[1991]第 75 号)	(291)

号)	(295)
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 (国务院令 [2001]第 302 号)	(299)
关于印发《企业职工伤亡事故报告和处理规定有关问题的解释 》的通知 (劳安字[1991]23 号)	(304)
湖南省重大安全事故行政责任追究规定 (湖南省人民政府 令[2001]第 148 号)	(307)
《关于重特大事故批复结案工作有关问题的通知》有关问题的 解释 (湘劳函[1997]40 号)	(313)
关于印发《湖南省安全生产事故报告与统计暂行办法》的通知 (湘安[2002]10 号)	(315)
学生伤害事故处理办法 (教育部令[2002]第 12 号)	(319)
中共湖南省纪委、湖南省监察厅关于对突发事件处置不力、进 行责任追究的规定 (湘纪发[2003]7 号)	(327)
第六部分 其它	
中华人民共和国食品卫生法 (中华人民共和国主席令 [第 59 号])	(331)
学生食堂与学生集体用餐卫生管理规定 (2002 年 9 月 20 日 教育部、卫生部令第 14 号公布)	(343)
特种设备安全监察条例 (国务院令[2003]第 373 号)	(350)
重大事故隐患管理规定 (劳部发[1995]322 号)	(370)
中华人民共和国建筑法(摘录) (中华人民共和国主席令 [1997]第 91 号)	(374)
国家发展和改革委员会、国家安全生产监督管理局关于加强 建设项目安全设施“三同时”工作的通知 (发改投资 [2003]1346 号)	(380)
建设工程安全生产管理条例(节选) (国务院令第 393 号公	

布)	(382)
锅炉压力容器压力管道特种设备事故处理规定 (2001 年 9 月 17 日国家质量监督检验检疫总局令第 2 号公布)·····	(386)
突发公共卫生事件应急条例 (国务院令[2003]第 376 号)	
·····	(394)
湖南省实施《突发公共卫生事件应急条例》办法 (2003 年 7 月 25 日省人民政府令第 175 号)·····	(405)
湖南省财政厅、湖南省安全生产监督管理局关于印发《湖南省安全生产专项资金管理办法》的通知 (湘财企[2004]13 号)·····	(415)
湖南省安全生产监督管理局、湖南省财政厅关于印发《湖南省生产经营单位安全生产风险抵押金管理暂行办法》的通知 (湘安监办[2004]84 号)·····	(419)
关于生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员及其他从业人员安全生产培训考核工作的意见 (安监管人字[2002]123 号)·····	(423)

第一部分 综合

中华人民共和国安全生产法

(2002年6月29日第九届全国人大常委会第二十八次会议通过 中华人民共和国主席令[2002]第70号)

第一章 总 则

第一条 为了加强安全生产监督管理,防止和减少生产安全事故,保障人民群众生命和财产安全,促进经济发展,制定本法。

第二条 在中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位(以下统称生产经营单位)的安全生产,适用本法;有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全另有规定的,适用其规定。

第三条 安全生产管理,坚持安全第一、预防为主的方针。

第四条 生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规,加强安全生产管理,建立、健全安全生产责任制度,完善安全生产条件,确保安全生产。

第五条 生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。

第六条 生产经营单位的从业人员有依法获得安全生产保障的权利,并应当依法履行安全生产方面的义务。

第七条 工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督,维护职工在安全生产方面的合法权益。

第八条 国务院和地方各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导,支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责。

县级以上人民政府对安全生产监督管理中存在的重大问题应当及时予以协调、解决。

第九条 国务院负责安全生产监督管理的部门依照本法,对全国安全生产工作实施综合监督管理;县级以上地方各级人民政府负责安全生产监督管理的部门依照本法,对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。

国务院有关部门依照本法和其他有关法律、行政法规的规定,在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理;县级以上地方各级人民政府有关部门依照本法和其他有关法律、法规的规定,在各自的职责范围内对有关的安全生产工作实施监督管理。

第十条 国务院有关部门应当按照保障安全生产的要求,依法及时制定有关的国家标准或者行业标准,并根据科技进步和经济发展适时修订。

生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准。

第十一条 各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式,加强对有关安全生产的法律、法规和安全生产知识的宣传,提高职工的安全生产意识。

第十二条 依法设立的为安全生产提供技术服务的中介机构,依照法律、行政法规和执业准则,接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术服务。

第十三条 国家实行生产安全事故责任追究制度,依照本法和有关法律、法规的规定,追究生产安全事故责任人员的法律责任。

第十四条 国家鼓励和支持安全生产科学研究和安全生产先进技术的推广应用,提高安全生产水平。

第十五条 国家对在改善安全生产条件、防止生产安全事故、参加抢险救护等方面取得显著成绩的单位和个人,给予奖励。

第二章 生产经营单位的安全生产保障

第十六条 生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规

和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件;不具备安全生产条件的,不得从事生产经营活动。

第十七条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:

- (一) 建立、健全本单位安全生产责任制;
- (二) 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程;
- (三) 保证本单位安全生产投入的有效实施;
- (四) 督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患;
- (五) 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案;
- (六) 及时、如实报告生产安全事故。

第十八条 生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入,由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证,并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

第十九条 矿山、建筑施工单位和危险物品的生产、经营、储存单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过三百人的,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员;从业人员在三百人以下的,应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员,或者委托具有国家规定的相关专业技术资格的工程技术人员提供安全生产管理服务。

生产经营单位依照前款规定委托工程技术人员提供安全生产管理服务的,保证安全生产的责任仍由本单位负责。

第二十条 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。

危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、建筑施工单位的主要负责人和安全生产管理人员,应当由有关主管部门对其安全生产

知识和管理能力考核合格后方可任职。考核不得收费。

第二十一条 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识,熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程,掌握本岗位的安全操作技能。未经安全生产教育和培训合格的从业人员,不得上岗作业。

第二十二条 生产经营单位采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备,必须了解、掌握其安全技术特性,采取有效的安全防护措施,并对从业人员进行专门的安全生产教育和培训。

第二十三条 生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训,取得特种作业操作资格证书,方可上岗作业。

特种作业人员的范围由国务院负责安全生产监督管理的部门会同国务院有关部门确定。

第二十四条 生产经营单位新建、改建、扩建工程项目(以下统称建设项目)的安全设施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。

第二十五条 矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目,应当分别按照国家有关规定进行安全条件论证和安全评价。

第二十六条 建设项目安全设施的设计人、设计单位应当对安全设施设计负责。

矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的安全设施设计应当按照国家有关规定报经有关部门审查,审查部门及其负责审查的人员对审查结果负责。

第二十七条 矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目的施工单位必须按照批准的安全设施设计施工,并对安全设施的工程质量负责。

矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前,必须依照有关法律、行政法规的规定对安全设施进行验收;验收合格后,方可投入生产和使用。验收部门及其验收人员

对验收结果负责。

第二十八条 生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上,设置明显的安全警示标志。

第二十九条 安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废,应当符合国家标准或者行业标准。

生产经营单位必须对安全设备进行经常性维护、保养,并定期检测,保证正常运转。维护、保养、检测应当作好记录,并由有关人员签字。

第三十条 生产经营单位使用的涉及生命安全、危险性较大的特种设备,以及危险物品的容器、运输工具,必须按照国家有关规定,由专业生产单位生产,并经取得专业资质的检测、检验机构检测、检验合格,取得安全使用证或者安全标志,方可投入使用。检测、检验机构对检测、检验结果负责。

涉及生命安全、危险性较大的特种设备的目录由国务院负责特种设备安全监督管理的部门制定,报国务院批准后执行。

第三十一条 国家对严重危及生产安全的工艺、设备实行淘汰制度。

生产经营单位不得使用国家明令淘汰、禁止使用的危及生产安全的工艺、设备。

第三十二条 生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的,由有关主管部门依照有关法律、法规的规定和国家标准或者行业标准审批并实施监督管理。

生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品,必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准,建立专门的安全生产管理制度,采取可靠的安全措施,接受有关主管部门依法实施的监督管理。

第三十三条 生产经营单位对重大危险源应当登记建档,进行定期检测、评估、监控,并制定应急预案,告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施。

生产经营单位应当按照国家有关规定将本单位重大危险源及有关安全措施、应急措施报有关地方人民政府负责安全生产监督管理的部门和有关部门备案。

第三十四条 生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库不得与员工宿舍在同一座建筑物内,并应当与员工宿舍保持安全距离。

生产经营场所和员工宿舍应当设有符合紧急疏散要求、标志明显、保持畅通的出口。禁止封闭、堵塞生产经营场所或者员工宿舍的出口。

第三十五条 生产经营单位进行爆破、吊装等危险作业,应当安排专门人员进行现场安全管理,确保操作规程的遵守和安全措施的落实。

第三十六条 生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程;并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。

第三十七条 生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品,并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

第三十八条 生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点,对安全生产状况进行经常性检查;对检查中发现的安全问题,应当立即处理;不能处理的,应当及时报告本单位有关负责人。检查及处理情况应当记录在案。

第三十九条 生产经营单位应当安排用于配备劳动防护用品、进行安全生产培训的经费。

第四十条 两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行生产经营活动,可能危及对方生产安全的,就当签订安全生产管理协议,明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施,并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调。

第四十一条 生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发

包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

生产经营项目、场所有多个承包单位、承租单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理。

第四十二条 生产经营单位发生重大生产安全事故时，单位的主要负责人应当立即组织抢救，并不得在事故调查处理期间擅离职守。

第四十三条 生产经营单位必须依法参加工伤社会保险，为从业人员缴纳保险费。

第三章 从业人员的权利和义务

第四十四条 生产经营单位与从业人员订立的劳动合同，应当载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，以及依法为从业人员办理工伤社会保险的事项。

生产经营单位不得以任何形式与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任。

第四十五条 生产经营单位的从业人员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施及事故应急措施，有权对本单位的安全生产工作提出建议。

第四十六条 从业人员有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告；有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。

生产经营单位不得因从业人员对本单位安全生产工作提出批评、检举、控告或者拒绝违章指挥、强令冒险作业而降低其工资、福利待遇或者解除与其订立的劳动合同。

第四十七条 从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时，有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所。

生产经营单位不得因从业人员在前款紧急情况下停止作业或者