

纪念改革开放 30 周年

民主增智 法制生威

——河北省基层民主法制建设巡礼

河北省精神文明建设委员会办公室

河北省人大常委会法制工作委员会 编

河北省立法研究会

河北人民出版社

民主增智 法制生威

——河北省基层民主法制建设巡礼

河北省精神文明建设委员会办公室

河北省人大常委会法制工作委员会 编

河北省立法研究会



河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民主增智 法制生威：河北省基层民主法制建设巡礼 / 河北省精神文明建设委员会办公室编. —石家庄：河北人民出版社，2009.5

ISBN 978-7-202-05281-5

I. 民… II. 河… III. ①基层组织—社会主义民主—建设—先进经验—河北省②基层组织—社会主义法制—建设—先进经验—河北省 IV. D638 D927.22

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第067457号

书 名	民主增智 法制生威
编 者	河北省精神文明建设委员会办公室 河北省人大常委会法制工作委员会 河北省立法研究会

责任编辑	解京宁
美术编辑	吴书平
责任校对	丁 清

出版发行	河北人民出版社（石家庄市友谊北大街330号）
印 刷	中国人民解放军第四二零工厂
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	11
字 数	150000
版 次	2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷
印 数	1-1000
书 号	ISBN978-7-202-05281-5/D·573
定 价	86.00元

版权所有 翻印必究

本书编辑委员会

顾 问：聂辰席 宋长瑞 李永进

编 委：白 石 张庆华 韩丰聚 李临珂

张献璞 李俊英 马健生 李学斌

编 纂：韩丰聚 杨日明 赵立军 霍 烨 郭凤仙

特约编审：于 峰

把民主法制建设落实到基层

河北省八届人大常委会原常务副主任 李永进
河北省立法研究会会长

1978年12月18日，党的十一届三中全会隆重召开，吹响了改革开放的号角！

改革开放30年来，河北人民在省委、省政府的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照中央的统一部署，从河北实际出发，大胆探索，勇于创新，从农村到城市、从经济领域到其他领域，改革开放进程不断向纵深推进，河北大地发生了沧桑巨变。特别是党的十七大以来，我省着力打开解放思想这个“总阀门”，以节能减排为重要抓手调整经济结构，以提高创新能力为中心环节转变发展方式，以“三年大变样”为载体加快城镇化进程，以城乡统筹为方向推进新农村建设，以改善民生为重点构建和谐河北，在科学发展、富民强省的征程上不断开创新局面：综合经济实力实现历史性跨越，人民生活总体上达到小康水平，社会主义政治文明、民主法制建设大大加强，精神文明建设硕果累累，生态环境发生了重大变化，整个燕赵大地到处呈现出勃勃生机。

为了纪念改革开放30年来我省民主法制建设所取得的伟大成就，总结我省在民主法制建设方面所创造的丰富经验，省精神文明建设委员会办公室、省人大常委会法制工作委员会和省立法研究会联合组织编写了《民主增智 法制生威——河北省基层民主法制建设巡礼》一书。全书约15万字，80篇文章，300余幅图片，图

文并茂，印刷装帧精美。该书的显著特点是：来自机关、事业、企业、学校、医院、乡镇、村庄等近80个基层单位，覆盖全省从渤海之滨到太行山麓，从冀南平原到塞北坝上整个燕赵大地。基层是社会的细胞，他们在基层所创造出来的经验具有生动、朴实、可操作性强、一看就懂、一学就会、一用就灵的特点。比如：依法实行民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，推进决策民主化、科学化的经验；实行政务、厂务、村务等权力公开，让群众明白、还干部清白的经验；坚持以人为本，实行任期承诺，为群众办实事、办好事，强化领导责任意识经验；坚持依法治企与以德治企相结合，把握好企业发展方向的经验；依法节能减排，创建文明生态城市、企业、乡镇、村庄、社区的经验；建立“群众事务办理中心”，实行通透式、便捷式为民服务的经验；实行群防群治、社会治安综合治理，搞好基层社会治安的经验；用“公推直选”的办法选举村党组织书记，加强以村党组织为核心的村级组织配套建设的经验；健全村党组织领导的村民自治机制的经验；把“村民中心”建设成村民民主议政、自我教育管理服务、文化资源共享、引领村民致富平台的经验；实行村级财务“五瓣章”，预防村官腐败的经验；依法做好农村信访，加强人民调解，及时排查化解矛盾纠纷，切实把矛盾化解在基层，为民解忧的经验等等。因此，这本书的出版，对于把党和国家关于民主法制建设的方针政策真正落实到基层，具有一定的现实意义。

希望各地结合当地实际，认真学习、推广这些经验，继续解放思想，开拓创新，为推进我省的立法、执法、学法、用法，开创我省民主法制建设新局面，真正把民主法制建设落实到基层，作出新的更大的贡献！

目 录

跨越发展 白沟腾飞	保定市白沟镇 (1)
五十年沧桑巨变 铸就和谐文明南大港	赵志波 (8)
民主管理 节能减排 建设和谐发展绿色百年石钢	焦建国 (12)
积极推进节能减排 为人类健康服务	徐 婧 (16)
依法兴商 倾心商海竞风流	杨立峰 (18)
依法经营 诚实守信 构建和谐寿险企业	王 珂 (22)
在发展中转型 在转型中发展	王鹏鸣 (26)
依法兴企 创建一流电信企业	焦建国 (28)
依法执业 谱写和谐发展新篇章	高振萍 (30)
完善制度建设 推动监狱工作科学发展	河北省女子监狱 (32)
努力提高未成年服刑人员改造质量	何东伟 (36)
立信于心 守法经营 托起保险行业新秀	姜鹏飞 (38)
跨越十年 铸就辉煌	石家庄市商业银行 (40)
依法合规经营 再创汇融农村合作银行新辉煌	钟伟鹏 (42)
健全民主法制 充分发挥职工群众的主人翁作用	王艳媛 (44)
坚持依法治企 实现和谐发展	贾现超 (46)

诚信做基石 铺就依法治企辉煌路	李元普 (48)
依法治企 规范管理 推进企业再上新台阶	满城县宝山集团有限公司 (50)
依法节能减排 开创新世纪美好明天	何东伟 (52)
完善社会保障法律体系 构建社会主义和谐社会	武爱国 (54)
依法治校 创建安全文明校园	赵志波 (56)
发扬玉兰精神 搞好民主法制建设	临西县东留善固村 (58)
搞好党的基层组织建设 实现富民强街奋斗目标	钟伟鹏 (60)
“五瓣章”为什么这样红?	
——涿州市探索有效预防村官腐败新途径	卢金祥 齐伟谦 (64)
严格执法 确保平安奥运	李 杰 (66)
锐意改革 开创公安工作科学发展新局面	赵志波 (68)
公正司法 为县域经济发展保驾护航	王艳媛 (70)
落实科学发展观 开创监狱发展新局面	石家庄北郊监狱 (72)
立警为公 执法为民 推进法制建设	邯郸市劳教所 (76)
忠贞不渝 搞好法律服务	张 伟 (78)
遵法执业扶正义 热心服务促和谐	
——记“燕赵名律”张凤阁	魏西开 (79)
严格执法 全力打造生态园林城市	谷银主 (80)
坚持依法科学理财 推进财政工作健康快速发展	张家口市财政局 (82)
依法理财 建设“创新型”财政机关	尹 钰 (84)
让公共财政阳光普照“三农”	刘海根 申 敏 (86)
加强依法行政 推进文明治税	涉县地方税务局 (87)
推进民主评议 提升税收执法水平	安新县地方税务局 (88)
环保安全双保险 打造渤海新区宜居生态型新城	焦建国 (90)

打造精品工程 谱写高速公路新篇章	王艳媛 (92)
开拓创新 竭力做好疾病防控工作	赵志波 (94)
以人为本 努力创建优质服务窗口	王 轲 (98)
坚持“四个加强” 实施规范化管理	何东伟 (100)
党建创优 树民营企业楷模	郑 旭 (102)
以安全促发展 提升中储品牌影响力	苏 丽 (104)
依法经营 创新发展绘新篇	杨立峰 (106)
依法治企 领军商海竞风流	贾现超 (108)
志信至诚 以一流服务创一流企业	李 杰 (110)
法制护航 构建安全和谐民爆企业	姜鹏飞 (112)
依法管理 诚信供水 创建和谐企业	钟伟鹏 (114)
法制护航 推动“托牛所”快速发展	魏西开 (116)
坚持依法治企 实现持续发展	马玉莲 邓凤翔 (118)
实施节能减排 建设资源节约型企业	姜鹏飞 (119)
加强民主管理 构建和谐企业	涉县供电公司 (120)
依法管理 促进企业健康发展	涉县崇利制钢有限公司 (121)
依法治企 专注兴业	李志明 (122)
实行阳光镇务 推行权力公开	涉县井店镇 (123)
依法行政 建设和谐稳定新城镇	张 伟 (124)
发展“楼宇经济” 建设经济强村	李元普 (126)
完善人民调解 依法为民解忧	杨立峰 (128)
“村民中心”是老百姓的“第二个家”	魏西开 (130)
法制领航 让卧龙成为腾飞巨龙	郑 旭 (132)
以人为本 全面建设民主法治示范村	遵化市遵化镇南关村 (134)

推进民主法制进程 建设文明和谐新农村	北戴河区戴河镇北戴河村 (136)
加强民主法制 促进和谐发展	成安县商城镇高母村 (138)
重发展 巧治理 奠定和谐发展之基	陈建刚 (140)
鸿鹄之志 浓浓乡情	
——记任丘市议论堡乡大征村党支部书记苏十一	贾现超 (142)
抓好“四个文明” 加快新农村建设步伐	王艳媛 (144)
齐心协力谋发展 干群携手创辉煌	张贺明 (146)
加强民主法制建设 促进“四个文明”和谐发展	姜鹏飞 (148)
法制相伴 奏响和谐发展主旋律	徐 婧 (150)
绘蓝图 谋发展 创一流和谐家园	何东伟 (152)
法制护航 全面建设社会主义新农村	苏 丽 (154)
充分发扬民主 建设和谐家园	魏西开 (156)
加强民主法制建设 共建和谐新农村	李元普 (158)
增强法制观念 促进和谐发展	李 杰 (160)
全面发展 构建和谐名乡	李志明 (162)
以人为本 创建文明和谐民主法治社区	中国人民解放军 (164)



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛视察白沟

跨越发展

白沟腾飞

保定市白沟镇

白沟镇地处高碑店市、雄县、容城县交界处，属“京津冀都市圈”之核心区域，是中国北方著名商镇。北距北京102公里，东至天津108公里，南到保定62公里，位置优越，得天独厚。改革开放30年来，白沟人民乘改革大势，得开放之先，据地域之利，发扬“富民至上、善为人先、艰苦奋斗、追求卓越”的白沟精神，不断解放思想，开拓创新，逐步探索出了“商业化—工业化—城市化—国际化”的“白沟模式”，全面推进了市场升级、产业升级和城市升级，使经济社会各方面

都发生了翻天覆地的变化，各项工作均实现了超常规快速发展。白沟在可持续发展的道路上迈出了坚实的一步，成功地走出了一条依靠人民、富裕人民的共富之路。2008年7月28日，保定市东部次中心城市“白沟·白洋淀温泉城”建设的正式启动，标志着白沟将通过强强联合，优势互补，实现新的跨越，加速形成以现代商贸、物流、轻工业、旅游、休闲、娱乐为主的北方著名商埠、京南陆港物流区、轻工业制造基地和旅游休闲产业带。



中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记贺国强在河北省委书记张云川、省长胡春华等领导陪同下视察白沟

一、市场建设成效显著

在推进白沟商业化进程上，我们重点实施了“八大方略”，即：划行归市、品牌经营、规模带动、“五统一”管理、货真价低、市场多元化、总部经济、会展经济。“八大方略”的实施促使白沟市场发生了脱胎换骨的“四大转变”：

一是实现了从规模小、档次低、功能少向规模大、档次高、功能全的转变。现已成功启动运营箱包交易城、服装城、小商品城、国际箱包城、五金皮革城、服饰辅料城、五金机电灯饰建材城、精品鞋帽城、电子商贸大厦“九大商城”。正在建设占地500亩的汽配汽贸城、26层的银领国际箱包大厦、10万平方米的国际箱包城西区、12万平方米的新世界娱乐休闲广场、45万平方米的国际小商品城、20万平方米的国际轻纺城、6万平方米的服装城二期等一大批市场项目。占地2000亩的现代物流仓储中心、占地150亩的国贸会展中心等一大批项目正在积极谋划之中。目前市场经营面积达390万平方米，五年实现了翻两番，集贸市场变成了现代化大商城，其商业规模已超过北方部

分中等城市。二是实现了从无品牌、小品牌、品种少向多品牌、大品牌、品种全的转变。由原来的以箱包、小商品为主发展成今天拥有箱包、服装、鞋帽、小商品、五金、机电、灯饰、建材、服饰辅料、汽配汽贸等十几个大行业的大型综合商贸集群。三是实现了从批发市场的逐年萎缩向以加盟代理、“总部经济”为特征的区域经济中心的

转变。市场内经营的国内外品牌全部实行了区域代理。四是实现了由国内贸易为主向开拓国内、国际两大市场的转变。在国际箱包城开辟了国际贸易区，建立了白沟国际贸易网站，白沟箱包的出口量占全部销量的近50%。

二、工业发展势头强劲

在工业发展上，按照“招商引资与优化环境并重”的发展思路，重点实施“八大方略”，即：先市后厂、前店后厂、集群发展、品牌生产。目前，白沟工业实现了从“小企业向大生产”、“小资本向大规模”、“小聚集向大集群”、“无序生产向标准化生产”的转变。

一是工业项目建设取得突出成效。占地5000亩的白沟工业区实现了“七通一平”，为招商引资和项目建设创造了良好的环境。同时，我们正在谋划并将于年内开工建设总投资近40亿元的九大工业项目：“温州人造革合成革工业园”项目，“上海海欣纺织工业园”项目，“香港景就工业园”项目，“韩国瑞正合成革工业园”项目，年产6000万米合成革生产线、年产6000万只学生包生

产线、年产1000万只拉杆箱生产线等三个省级重点项目，“白沟名品工业园”项目，鸿鹏五金饰件生产线项目。二是箱包特色产业已聚成产业集群之大势。目前，箱包产业形成了从制革、小五金、拉链、辅料、电脑制版、印花，到箱包制作、包装、运输、销售一条龙式的庞大产业链，年产箱包达5亿只，箱包业在全国所占的份额由原来的第5位到现在稳居第2位，使白沟成为了全国最大的箱包产销基地，“中国箱包之都”这块金字招牌开始在全国叫响、在全世界叫响。三是企业经营管理正在由传统管理向现代管理转变。经营者的经营理念开始转变，努力提高经营管理水平，注重市场导向，注重员工素质的提高和企业文化的提升，在技术创新、产品创新、设备更新等方面，更加注重培养和提高自身的核心竞争力。

三、城市建设日新月异

按照省委提出的“一年一大步，三年大变样”的要求，我们坚持“文明城、卫生城、园林城、环保城、文化城、旅游城”六城同创，全面提升城市品位，扩大城市规模，完善城市功能。在推进城市化发展中，我们总体实施了“十化方略”，即：立镇项目规模化、工业聚集园区化、战略定位品牌化、工业生产标准化、贸易加速国际化、投资主体多元化、白沟生态文明化、管理追求精细化、农业实现产业化、区域统筹一体化。主要坚持了“五高”原则：

一是坚持高起点科学规划。按照“建设保东次中心城市”的战略，我们聘请同



保定市委书记宋太平到白沟指导工作



保定市市长于群到白沟指导工作



保定市委常委、常务副市长、白沟·白洋淀温泉城党工委书记李谦到白沟指导工作



白沟镇

中国箱包之都

CHINA BAGS & LUGGAGE CAPITAL

中国皮革协会
二〇〇七年四月

中国·河北·白沟

中国最受游客喜爱的地方

第二届中国旅游城市
二〇〇七年一月十五日

龙头：白沟箱包产业集群

中国产业集群品牌50强

产业集群品牌50强
中国轻工业联合会
中国轻工业信息中心
中国轻工业信息中心
中国轻工业信息中心

龙头：白沟镇

中国商贸名城

中国轻工业联合会
中国轻工业信息中心
中国轻工业信息中心
中国轻工业信息中心

建设招商中的银领国际箱包大厦



济、清华、天大三所名校的城市规划专家，以“总规上水平、小区提档次、单体出精品、街景有特色、远景可持续”为原则，对白沟的总规、控规和修建性详规重新进行了梳理、提升、定位，为高标准建设“次中心城市”打好坚实基础。二是坚持高速度平稳拆迁。按照“拆旧、拆低、拆违、拆临、拆破”的五拆原则，对13个村街实施拆迁改造，在拆迁中，坚持把群众利益放在首位，做到了依法拆迁，有情操作，不留后遗症，确保了拆迁工作高速平稳进行。三是坚持高标准持续投入。坚持“谁投资、谁拥有，我规划、共发展”的理念，有效解决了城建资金不足的难题。近年来，每年投入城市建设的资金都超过10亿元，有效保证了城市路网、110千伏变电站、省级重点中学、三甲医院、污水处理厂等一大批城市基础设施项目的顺利建设。四是坚持高质量品牌建设。按照“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋”的原则，先后建起了十大现代化商城和电子商贸大厦、银领国际箱包大厦、白沟新世界休闲购物广场、天成嘉园、阳光西郡等二十多处标志性建筑，全面提升了白沟的城市魅力和文化品位。五是坚持高效能精细化管理。我们按照一类街道、部位、物品管理精细化，二类街道、



部位、物品管理规范化的理念，坚持“抓小、抓细、抓难、抓经常”，处处体现“匠心”，体现白沟文化，体现对人的尊重和关怀，体现白沟博采众长、海纳百川的兼容和魅力。现在的白沟，繁荣、规范、有序、整洁，实现了从“农村”到“城市”的巨变，大白沟的吸纳力、影响力、辐射力、带动力、承载力日益增强。

四、社会治安综合治理力度加大

“白沟·白洋淀温泉城”次中心城市建设的正式启动，使白沟商贸市场更加繁荣，流动人口进一步增加，更加突显出白沟综治工作非比寻常的重要性和艰巨性。我们以高度的政治责任感，立足白沟实际，始终把社会治安综合治理作为保障白沟和谐、稳定、繁荣、发展的大事抓住不放，坚持打防结合，注重实效，全方位构筑社会治安防控体系。

一是坚持严打方针不动摇。持续开展整顿市场经济秩序活动和“严打”斗争，始终保持严打“高压”态势，抓好打击“两抢一盗”、“打黑除恶”的专项斗争。二是加强治安防控队伍建设。在拥有公安、城管、商城保安、小区保安近四百五十人昼夜巡逻的基础上，由各企事业单位、村街牵头组成了一千二百多人的联防组织，十户联保，群防群治，形成了一张强大的治安防控网络，筑起了一道防范各类违法犯罪活动的铜墙铁壁，保护了广大商户和群众的合法权益不受侵犯。三是加强科技防范，推进科技强警。按照“向科技要

警力、要战斗力”的思路，先后投资三千多万元建成了白沟公安分局110指挥中心、社会治安监控中心，在各专业市场、主要路口安装采用了高新技术的黑光摄像监控探头和三星日夜型一体化监控探头，各宾馆安装了旅店信息管理系统，建成了变压器防盗报警系统，建起了全方位监控系统，为全面加强治安防控工作提供了强有力的保障。四是积极开展平安创建活动。以创建“平安村街”、“平安商城”、“平安单位”活动为载体，在白沟电视台、电台、时报、网站，以学习有关法律法规、加强治安防范为主要内容，加大了对综治工作的宣传力度，进一步增强了广大群众和商户的法治意识和治安防范意识，筑起了群防群治的防控体系。

五、社会各项事业全面发展

教育事业。集中精力抓教育基础设施建设和教学质量的提高，深入开展“修师德、强师能、铸师魂”活动，评选师德标兵和师德先进个人。按照“一年打基础、两年上水平、三年大变样”的目标，在加强基础教育、全面提高教学水平上力争三年内实现大的突破。为了全面提升白沟人的文化素质，我们非常重视成人教育和职业教育，重视各种人才的引进和培养。请中央民族大学、中国政法大学、河北大学分别在白沟建立了实习基地；与清华大学、北京大学、中央民族大学建立了长期培训合作关系，现在已开设了“白沟企业家中国化管理培训班”，所有机关干部和商城负责人都参加学习。





卫生事业。重点抓了投资6000万元、占地40亩的白沟人民医院建设。建成后，其医疗设施、医务人员力量配备和医疗技术水平将达到三级医院标准。新农村合作医疗工作进展显著，农民参合率达到90%以上。

文化事业。我们坚持“传承、融合、创新、超越”的理念，不断创新载体、丰富内涵，大力推进白沟文化事业发展，不断提升全镇人民文化素质。一是通过开展丰富多样的文化活动，彰显白沟魅力。推出了“魅力白沟”系列宣传活动；努力办好白沟电视台、广播电台、白沟时报和白沟网站，使之成为传达政声民意、宣传白沟形象

和加强信息交流的平台；第一部《白沟志略》编纂工作已完成；第三届“白沟杯”中外相声小品艺术节、魅力·白沟2008箱包新品发布暨“真皮标志杯”中国皮具设计大赛颁奖典礼等活动从多层面面对白沟进行了宣传。二是大力发展文化产业。通过举办箱包节、旅游文化节、各种商品展销会等载体，采取市场化运作方式，全面推进白沟文化产业的发展，发挥文化对经济和社会发展的巨大带动作用。



交警



城管



公安



警车

旅游业。我们坚持发挥优势、打造亮点，努力促进白沟旅游由购物为主向购物、观光、休闲型旅游转变。以“两白一城”黄金旅游线路和“白沟购物游”为品牌，以“中国最受游客喜爱的地方”和“中国最佳旅游商品基地”为亮点，扩大宣传，整合资源，健全设施，大力发展旅游事业和旅游产业。引进了北京神州国旅、新华国旅两家国际旅行社，并与100多家旅行社签订了合作协议。到白沟旅游购物的人数大幅度增加，平均每天达25万人，节假日高峰期可突破30万人，文化旅游业已成为白沟新的经济增长点。

另外，计生、民政、电力、金融、保险等各项事业都实现了新突破。

30年巨变看白沟，白沟实现了一个又一个跨越，

创造了一个又一个奇迹。对白沟未来的发展，我们将以“四个中心”为最高目标，全力推进白沟国际化进程：一是打造全球商品采购中心，建设“中国商贸名城”；二是打造全球箱包制造中心，建设“中国箱包之都”；三是打造全球旅游文化中心，建设“中国旅游购物天堂”；四是打造区域商贸经济中心，建设“保定次中心城市”。“白沟·白洋淀温泉城”的全体干部群众，正以饱满的创业激情，凝心聚力、轰轰烈烈地大干快上，努力实现“三个赶超”：赶超合并前发展速度、赶超保定各县市发展速度、赶超全省发展速度。我们相信，在保定市委、市政府的正确领导下，“白沟·白洋淀温泉城”必将建设成为一座美丽富有之城、开放奔跑之城、文化文明之城、生态宜居之城。

