

2004 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2004

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展报告. 2004年/中华人民共和国农业部编. —北京: 中国农业出版社, 2004.9

ISBN 7-109-09190-2

I. 中... II. 中... III. 农业经济—经济发展—研究报告—中国—2004 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 085852 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

出版人 傅玉祥

责任编辑 柯文武 姚 红

新华书店北京发行所发行

中国农业出版社印刷厂印刷

2004 年 8 月第 1 版

2004 年 8 月北京第 1 次印刷

889mm × 1194mm 16 开本

12.25 印张 150 千字

印数 1~2 000 册 定价: 90.00 元

2004 中国农业发展报告

编 辑 委 员 会

主 任：杜青林

副主任：范小建

委 员：（按姓氏笔画为序）

马晓河	王智才	牛 盾	方 瑜	甘士明
李健华	刘维佳	杜 鹰	沈镇昭	杨 坚
杨绍品	宋洪远	张凤桐	张玉香	张红宇
陈晓华	陈萌山	郑文凯	柯炳生	高鸿宾
梁田庚	韩 俊	鲜祖德	薛 亮	



前 言

2003年,是我国发展进程中重要而非同寻常的一年。面对复杂多变的国际形势、突如其来的“非典”疫情和频繁发生的自然灾害,在党的十六大和十六届三中全会精神指引下,各地区和各部门按照中央的部署和要求,加大了解决“三农”问题的力度,紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标和增加农民收入的中心任务,推进农业增长方式转变、加快建设现代农业,推进战略性结构调整、全面繁荣农村经济,落实各项农村政策、保护农民经济利益,加快农村社会事业发展、促进农村社会全面进步,抵御了突如其来的“非典”疫情的严重冲击,克服了多种自然灾害频繁发生的严重影响,实现了农业和农村经济继续平稳发展、农民收入继续恢复增长、农村社会继续保持良好的局面,为国民经济增长和社会发展做出了重要贡献。

2004年,是我国改革和发展十分关键的一年。当前我国农业和农村经济正处在一个新的发展阶段,中央扶持粮食生产和增加农民收入的政策措施为农业和农村经济发展注入了新的活力。但是,一些长期困扰农业和农村经济



发展的深层次矛盾还没有根本解决,同时又产生了许多新的情况和新的问题,改革和发展的任务都相当繁重。我们一定要认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,抓住重要战略机遇期,牢固树立科学的发展观,按照统筹城乡经济社会发展的要求,坚持“多予、少取、放活”的方针,着力解决当前“三农”工作中的突出矛盾和突出问题,把加强农业基础、发展粮食生产、增加农民收入作为事关全局的大事,扎实工作,奋力开拓,为全面建设小康社会和实现农村经济社会的全面发展做出新贡献。

杜青林

2004年7月

摘要

2003 年农业发展状况

1. 2003 年,各地区、各部门深入贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神,按照中央的要求,加大了解决“三农”问题的力度,抵御住了突如其来的“非典”疫情的冲击,克服了多种自然灾害的影响,实现了农业和农村经济稳步发展,农村改革稳步推进,农民收入稳步增加,农村社会继续保持稳定。

2. 农业生产。2003 年农业增加值为 17 092 亿元,比上年增长 2.5%。粮食、棉花、油料、糖料等大宗农产品减产;蔬菜、水果产量稳定增长。粮食总产 43 070 万吨,与上年相比,减产 5.8%;棉花总产量 486 万吨,减产 1.2%;油料产量 2 811 万吨,减产 3.0%;糖料产量回落到 9 642 万吨,减产 6.3%;茶叶产量 77 万吨,增产 3.1%;蔬菜产量 54 032 万吨,增产 2.1%;水果(含果用瓜)产量 14 517 万吨,增产 1.0%。

种植业结构调整取得了新的进展。2003 年,全国优质稻面积 14 470 千公顷,占稻谷总面积的 54.6%,比上年提高 3 个百分点;优质专用小麦面积 8 270 千公顷,占小麦面积的 38%,比上年提高 7 个百分点;优质专用玉米 6 800 千公顷,占玉米面积的 28%,比上年提高 4 个百分点;“双低”(低硫甾、低芥酸)油菜籽 5 130 千公顷,占油菜籽面积的 70%,比上年提高 4 个百分点;抗虫棉占棉花面积的 60% 以上,高品质棉花发展到 130 多千公顷。



畜牧业、渔业保持平稳发展态势，主要畜、水产品产量稳定增长。全年肉类总产量达到 6 933 万吨，比上年增长 5.3%；蛋类总产量达到 2 607 万吨，比上年增长 5.8%；奶类总产量达到 1 848.6 万吨，比上年增长 32%。水产品总产量 4 706.1 万吨，比上年增加 140.9 万吨，增长 3.1%。

3. 乡镇企业。2003 年，乡镇企业保持了快速发展的良好势头。全国乡镇企业完成增加值 36 686 亿元，比上年增长 13.3%，是“十五”以来增长最快的一年。年末从业人数达 13 573 万人，比上年末净增 285 万人。全年实现营业收入 146 783 亿元，比上年增长 13.1%。实现利润总额 8 571 亿元，比上年增长 13.4%。上缴国家税金 3 130 亿元，比上年增长 16.2%。外贸出口增势强劲，全年完成出口产品交货值 14 197 亿元，比上年增长 22.8%。

个体私营企业、混合型企业是乡镇企业经济增长的主导力量。2003 年，个体私营企业完成增加值 17 928 亿元，比上年增长 24.2%；公司制等混合型企业增加值 4 518 亿元，比上年增长 37.4%；集体独资等企业完成增加值 11 434 亿元，比上年下降 6.8%。

乡镇企业改革进一步深化。2003 年末，全国乡村集体独资企业个数 29 万个，比上年末减少 11 万个；注册登记为有限责任公司的企业由上年末的 15 万个增加到 20 万个；股份有限公司由上年的 1.7 万个增加到 3 万个。规范的公司制企业个数明显增加。

4. 价格与市场。农产品生产价格止跌回升。2003 年，由于粮、棉、油、糖等大宗农产品减产，主要农产品供过于求的矛盾趋于缓解，农产品价格开始回升，农民出售的农产品价格总水平比上年上涨 4.4%。其中，粮食国内市场价格全面回升，小麦、玉米生产价格分别比上年上涨 3.0% 和 4.6%，大豆价格上涨 20.6%；棉花价格上涨较多，全年籽棉生产价格比上年上涨 35.3%；畜产品、水产品价格比较平稳。2003 年，生猪生产价格比上年上涨 2.9%，活牛价格上涨 1.7%，家禽价格上涨 1.0%，蛋类产品价格上涨 1.1%，奶类产品价格上涨 3.7%，水产品价格基本持平。

农业生产资料价格总体平稳。2003 年，价格总水平比上年上涨 1.4%。



其中,饲料价格上涨2.0%,幼禽仔畜价格上涨2.9%,化肥价格上涨1.6%,农用机油价格上涨7.8%。

农村消费品市场平稳增长。2003年,全国县及县以下社会消费品零售额16 065亿元,比上年增长6.8%。全国居民消费价格总水平比上年上涨1.2%,其中农村上涨1.6%。

5. 农产品进出口。2003年,我国农产品进出口贸易快速增长,但进口增幅大于出口,贸易顺差缩小。农产品进出口总值403.6亿美元,比上年增长31.9%。其中,出口值为214.3亿美元,增长18.1%;进口值为189.3亿美元,增长52.0%。农产品贸易顺差25.0亿美元,比上年下降56.2%。农产品进出口贸易总额占全国进出口贸易总额的4.7%,比上年下降0.2个百分点。其中,农产品出口总额占全部出口总额的4.9%,下降0.7个百分点;农产品进口总额占全部进口总额的4.6%,提高0.4个百分点;农产品进出口贸易顺差占全部顺差的9.8%,下降8.9个百分点。

分品种来看,粮食、蔬菜、水产品出口增加,进口减少;棉花、食用植物油进口增加,出口减少;油料、水果、畜产品进出口双增加;食糖进出口双减少。全年粮食(不包括大豆)出口2 200.4万吨,比上年增长48.3%;进口208.7万吨,下降26.8%;净出口1 991.7万吨,增长66.2%。粮食出口值为26.7亿美元,增长55%;进口值为4.6亿美元,下降7.4%;贸易顺差22.1亿美元,增长80.4%。蔬菜出口量为552.7万吨,增长18.7%;进口量9万吨,下降1.1%;净出口543.7万吨,增长19%。出口值30.7亿美元,增长16.5%;进口值0.72亿美元,增长2.1%。水产品出口量213.8万吨,比上年增长1.4%;进口量233.2万吨,下降6.4%;净进口19.4万吨,下降49.3%。出口值54.9亿美元,增长17%;进口值24.8亿美元,增长9.5%。棉花出口量为11.7万吨,比上年下降26%;进口量95.4万吨,增长3.6倍;净进口83.7万吨,增长16倍。出口值1.3亿美元,下降21.9%;进口值11.9亿美元,增长5.2倍。食用植物油出口量8.1万吨,下降34.3%;进口量574.4万吨,增长67%;净进口566.3万吨,增长70.7%。出口值0.9亿美元,增长9.1%;进口值27.4亿美元,增



长93.9%。油料出口量124万吨,增长2.4%;进口量2 097.6万吨,增长75.6%;净进口1 973.6万吨,增长83.9%。出口值7.7亿美元,增长24%;进口值55.1亿美元,增长109.1%。水果出口量266.8万吨,比上年增长33.8%;进口量101.9万吨,增长7.8%;净出口164.9万吨,增长57.3%。出口值13.7亿美元,增长39.6%;进口值5亿美元,增长31.9%。尽管受到“非典”疫情影响,但全年畜产品出口值仍达到27.2亿美元,比上年增长5.7%;进口值33.6亿美元,增长16.3%;贸易逆差扩大到6.4亿美元,增长103%。食糖出口量为10.3万吨,比上年下降68.3%;进口量77.5万吨,下降34.5%;净进口67.2万吨,下降21.6%。出口值0.3亿美元,下降62.9%;进口值1.74亿美元,下降27%。

2003年,我国农产品进出口市场格局变化较大。从出口来看,对欧洲、北美洲和非洲出口增长较快,分别达到28.9%、25.4%和45.9%,市场份额上升到了14.3%、10.9%和3%。对亚洲出口增长13.6%,但市场份额减少到69.3%,比上年下降2.7个百分点。从进口来看,除大洋洲外,我国从各大洲农产品进口值均大幅度增长。由于从美国、阿根廷和巴西进口大豆数量激增,从北美洲和南美洲农产品进口总值分别增长72.5%和80.9%,市场份额上升到29.4%和26.5%,比上年提高3.5和4.2个百分点。从亚洲和欧洲进口值分别增长49.4%和25.3%,市场份额减少到20.9%和11.2%,从大洋洲进口下降3.7%,市场份额减少到9.3%,比上年下降5.4个百分点。

6. 农村收益分配。2003年农村经济总收入达131 719亿元,比上年增长12.9%,增速比上年提高3个百分点;农村经济总费用为104 796亿元,比上年增长14.3%;农村经济可分配净收入总额为30 781亿元,比上年增长8.9%,增速提高了3个百分点。

7. 农民收入与消费。2003年,农民收入继续稳步增加。据国家统计局对全国31个省(自治区、直辖市)6.8万个农村住户的抽样调查,全年农民人均纯收入为2 622元,比上年增加146元,实际增长4.3%。其中,工资性收入增加79元,占当年农民收入增加额的53.9%,比上年下降



8.6个百分点；家庭经营收入增加53元，占当年农民收入增加额的36.3%，比上年提高10.5个百分点；财产性收入比上年增加15元，占当年农民收入增加额的10.3%，比上年提高7个百分点。

农村居民生活消费平稳增长，生活质量提高。2003年农村居民生活消费支出人均均为1943元，比上年增加109元，扣除价格因素的影响，实际增长4.3%，生活消费各项支出全面增长。食品支出占生活消费支出的比重（恩格尔系数）为45.6%，比上年下降0.6个百分点。

8. 农业投资。2003年，国家发展和改革委员会和国务院机关事务管理局共安排农业部农业基本建设投资59.60亿元，比上年增加3.17亿元，增长5.6%。其中，国家发展和改革委员会正常预算内投资11.59亿元；国债投资48.01亿元。当年农业部实际下达基本建设投资为53.3亿元，主要用于以下建设：种养业良种体系8.7亿元；农业科技创新与应用体系2.5亿元；动植物保护体系10.3亿元；农产品质量安全体系3.2亿元；农业信息和农产品市场体系0.4亿元；农业资源与生态保护体系19.6亿元；农业社会化服务与管理8.0亿元；其他农业设施建设0.6亿元。基本建设项目和投资计划总体执行情况良好。

9. 农业综合开发。2003年，中央财政安排农业综合开发资金81亿元。完成改造中低产田1124.11千公顷，其中新增节水灌溉面积891.99千公顷，新增旱作农业面积111.97千公顷；建设优质粮食基地659.1千公顷，优质饲料作物基地152.49千公顷；重点扶持农产品加工及产地批发市场等农业生产服务项目668个，其中扶持了农业重点产业化龙头项目273个；扶持科技示范项目36个。

10. 扶贫开发。2003年各级政府继续加大扶贫开发投入，稳步推进扶贫开发规划的实施，进一步开展社会扶贫工作，全国的扶贫开发取得了积极进展。全年中央财政预算安排的扶贫资金114亿元（不含国债部分），比上年增加8亿元；安排扶贫贴息贷款指导性计划185亿元。地方各级政府安排的扶贫资金总量超过30亿元。592个国家扶贫开发工作重点县的农民人均纯收入达到1406元，比上年提高了6%，增幅比全国平



均水平高出1.7个百分点,这是扶贫开发进入新阶段后贫困地区农民收入增长幅度首次高于全国平均水平。农民人均纯收入低于882元的贫困人口从上年的8645万人减少到8517万人。

11. 农业机械化。2003年,全国农业机械原值达到3362亿元,比上年增长4.92%。农机总动力达到6.04亿千瓦,增长4.4%。拖拉机保有量达到1494.06万台,增长3.3%。联合收割机拥有量达到36.2万台,增长16.1%。农用运输车达到1028.6万辆,增长7.6%。田园管理机械达到4.1万台,增长46.4%。农副产品加工机械总动力达到6488.1万千瓦,增长2.2%。排灌动力机械达到10988.2万千瓦,减少0.1%。畜牧业机械增长较快,达到317.2万台,增长7.7%。农机装备结构进一步优化。

农业机械化发展水平稳中有升。全国完成机耕面积60943.6千公顷,比上年略有减少;机播面积40714.4千公顷,略减1.2%;机收面积27360.94千公顷,增长0.8%。机械化耕地、播种、收获水平分别为46.8%、26.7%和19.0%。

农机跨区作业服务稳步推进。2003年,全国参加小麦跨区作业的联合收割机达到14.5万台,其中跨省作业的联合收割机6.1万台,完成跨区机收小麦面积8667千公顷;参加水稻跨区作业的联合收割机达到4.9万台,比上年增加1.9千台,完成跨区机收面积水稻570千公顷。农机跨区作业服务范围不断扩大,并向机耕、机播以及经济作物领域扩展。

农机社会化服务蓬勃发展。2003年,全国各类农机作业服务组织达到3082万个,比上年增长3.9%,其中农机户3055万户,增长3.9%。全国从事农机作业服务人员达到3686万人,增长3.7%。

12. 饲料工业。2003年是我国饲料工业起步以来面临困难最多的一年,但在全行业的共同努力下,饲料工业仍然保持了稳定发展的势头。全国饲料工业产品总产量达8780万吨,比上年增长5.5%。其中,配合饲料6400万吨,增长2.7%;浓缩饲料2040万吨,增长16%;添加剂预混合饲料330万吨,增长4%。全年饲料加工业实现产值2100亿元,增长10.2%。我国配合饲料占世界总产量的份额达到10.5%,居世界第二



位。饲料产品质量情况总体较好，但安全卫生状况仍不容乐观。

13. 农业产业化经营。近年来，农业产业化经营组织依靠自身实力，在市场竞争中不断发展壮大，总体规模和平均规模都有所增强。2003年全国各类产业化经营组织总数达9.4万个，固定资产总额达6 056亿元，比2000年增加了43.3%。其中龙头企业的固定资产总额达4 693亿元，比2000年增加了52.8%。各类产业化经营组织带动能力明显增强。目前各类产业化经营组织带动农户7 265万户，占全国农户总数30.5%，比2000年增加了5个百分点，平均每户从事产业化经营增收1 000元，比2000年净增100元。

14. 农产品加工。2003年全国规模以上农产品加工企业达到6.5万个，比上年增加0.9万个；实现利润1 451亿元，比上年增长30.5%；上缴税金2 173亿元，比上年增长13.5%；从业人员1 608万人，占全部工业从业人员的28.2%；吸纳农村富余劳动力935万人，比上年增加355万人，占全部从业人员的58.2%。各地根据优势农产品区域布局规划，围绕本地优势农产品、特色产业发发展农产品加工业，优势农产品加工产业带已现雏形。

15. 农村市场信息体系建设。农产品监测预警工作得到明显加强。农产品市场预警系统的数据、分析、会商、发布四个工作平台不断完善，农产品监测预警工作进入科学化和规范化轨道。信息发布工作迈上新台阶。农业部建立了信息发布联席会议制度，形成了以“信息发布日历”为主要表现形式的信息发布工作制度，健全和完善了信息发布的协调、指导工作。信息发布数量比往年有大幅度增长，时效性不断增强，质量不断提高，影响不断扩大。信息服务网络延伸步伐加快。截至2003年底，全国已有72%的县市建立起农业信息服务平台，47%的乡镇建立起农村信息服务站，发展农村信息员近11万人，超额完成了年初提出的目标任务。

16. 农产品质量安全管理。2003年，“无公害食品行动计划”全面推进，实施范围由京津沪深4个城市扩大到了全国37个省会城市和计划单列市。农产品质量安全例行监测制度正式建立。农业部制定并实施了全



国 37 城市蔬菜中农药残留监控计划、16 城市畜产品中“瘦肉精”污染监控计划以及种植业产品中农药残留监控计划、畜产品中兽药残留及饲料质量监控计划、水产品药物残留监控计划、优势农产品环境质量监控评价计划等，为推行农产品质量安全追溯、健全市场准入制度提供了科学依据，为积极扩大农产品出口提供了官方监控数据。农业投入品专项整治工作取得明显成效。通过开展“种植业产品中农药残留”、“畜产品中违禁药物及兽药残留”、“水产品药物污染”等三个专项整治，农产品源头污染得到有效控制。技术性贸易措施官方评议工作开始启动，为打破国外技术性贸易措施限制、扩大农产品出口提出了我国的官方意见和科学依据。农产品质量安全法规逐步完善。农业质量标准体系进一步健全。农产品质量安全检验检测体系建设步伐加快。农产品认证体系建设有突破性进展，农业部农产品质量安全中心和三个专业分中心正式成立，负责无公害农产品认证工作。农业转基因生物安全管理工作顺利进行。2003 年，重点加强了技术支撑体系建设、人员培训和安全检测试验受理、审批工作，并在全国范围内开展执法大检查，促进了标识，保障了消费者的知情权。

17. 农业科技、教育与技术推广。在农业科技方面，农业科技体制改革继续深化；科学技术研究条件不断改善；农业科研工作取得新进展，组织和实施了农业科技攻关和结构调整重大技术研究专项；农业技术引进工作得到进一步推进。2003 年度共安排引进项目 105 个，经费 11 000 万元。植物新品种保护事业不断发展，植物新品种保护试点工作取得成效。农业科技取得丰硕成果。2003 年，农业领域获得国家技术发明奖 1 项，国家技术进步奖 19 项，全国农牧渔业丰收奖 200 项。

在农业技术教育方面，全面实施新型农民培训工程，大力开展农民培训；开展农村劳动力转岗培训，促进农村劳动力转移就业；开展兴建村级农民科技书屋，举办全国农民科技知识大奖赛等形式多样的活动，掀起农民学科技用科技的热潮；以中央农业广播电视学校为主，组织各级农广校，通过媒体远程传播技术，发展农业远程教育培训。



在农业技术推广方面,继续组织实施了优势农产品重大技术示范推广计划和农业科技跨越计划,开展了大型集中科技下乡活动。

18. 农业人才队伍建设。2003年农业人才队伍建设取得显著成绩。农业部系统农业行政管理人才队伍进一步优化。通过竞争上岗,选拔了近百名司处级干部上岗任职,一批优秀年轻干部脱颖而出,进一步改善了司局级领导班子和干部队伍的结构。以高层次人才为龙头的农业专业技术人员队伍不断壮大。截至2003年底,农业部有“两院”院士15人,有突出贡献的中青年专家321人,享受政府特殊津贴专家1842人,入选国家“百千万人才工程”和“神农计划”的专家26人。高层次人才队伍的充实,进一步带动了整个农业科技人才队伍建设。到2003年底,全国农业系统国有单位共有专业技术人员112.7万人,具有高级专业技术职务的人员6.3万人,其中推广研究员3499人。农村实用人才队伍初具规模。取得农民技术职称的人员已有100万人,农村高技能人才的领军作用逐步显现。参加农业行业特有工种职业技能鉴定培训并获得国家职业资格证书的人数已达50万人左右,在推进农村富余劳动力转移就业和促进农村经济发展中发挥了重要作用。

19. 农业行政能力建设。2003年农业行政能力进一步增强。稳步推进机关机构改革和职能转变,制定行政管理业务工作规范,为依法行政和建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的农业行政管理体制奠定了基础。适应入世后农业发展的需要,对事业单位的结构布局 and 资源配置进行了优化重组,完成了农产品质量安全中心、草原监理中心、农业贸易促进中心等多家单位的机构设置、升格与合并工作,为农业部全面履行农业和农村经济发展职责提供了有力的技术依托和支撑。加大了现有社团建设和管理的力度,完成了中国大豆协会等多家行业协会的筹备工作,启动了重要出口农产品协会的筹建活动,积极引导社团真正发挥其行业自律、保护业者、协调价格、引导生产、应对诉讼和处理纠纷等方面的作用。

20. 农业灾害。2003年,全国农作物受灾面积54506千公顷,比上



年增加7 387千公顷。其中,成灾32 516千公顷,增加5 197千公顷;绝收8 546千公顷,增加1 987千公顷。受灾、成灾和绝收面积均大于20世纪90年代以来的平均值。洪涝(渍涝)灾害对农业生产影响严重;干旱对农业生产的影响较重;大风、冰雹等强对流天气出现较多,造成的损失也较大;低温冻害受灾、成灾和绝收面积均高于20世纪90年代以来的平均值。

草原火灾受害面积和重特大草原火灾次数均为1994年以来较少的年份。草原鼠害、草原虫灾偏重发生。

21. 农业可持续发展。生态农业建设向纵深发展。2003年是全国第二批生态农业示范县全面完成建设任务的一年,示范区面积已达4 660千公顷,直接受益农户1 176多万户,受益人口4 200多万人。农业环境保护工作进展顺利。外来入侵生物防治取得突破。农村可再生能源开发与利用工作成效显著。农业生态环境与农村能源建设的国际合作日益加强。

2003年农业政策

22. 2003年1月召开的中央农村工作会议,根据党的十六大提出的全面建设小康社会的要求,针对我国农业和农村经济发展进入新阶段和加入世界贸易组织以后的新形势,在调整和完善已有政策措施的同时,又制定和实施了一些新的政策措施,并要求各地区和各部门认真贯彻落实农村各项政策措施。

23. 农村土地承包管理。《农村土地承包法》正式颁布实施后,农村土地承包工作进入了新的发展阶段。《农村土地承包法》明确了对土地承包经营权的保护,禁止承包期内发包方收回和调整承包地;明确规定了发包方和承包方的权利和义务、承包原则和程序、承包期限和承包合同;规定了土地承包经营权的流转、其他方式的承包、争议的解决和法律责任等。2003年,各级政府和有关部门认真学习和宣传贯彻法律精神,依法维护农民土地权益的意识和能力进一步增强。并采取了一系列措施,



落实二轮土地承包政策,做好确权发证工作;规范农村土地流转行为,完善土地流转机制;启动以土地换社保工作,规范土地征用补偿安置;围绕贯彻《农村土地承包法》和落实农村土地承包政策,加强了对土地承包工作的指导。

总的看,农村土地承包政策法律得到了全面落实,延长土地承包期30年的工作已转入规范化管理,农村土地承包经营权流转发展平稳,土地承包关系保持稳定。但是,侵害农民土地权益的问题在一些地方依然存在。

24. 农村集体资产与财务管理。做好农村集体资产与财务管理工作,是维护农村集体经济组织和农民利益的重要保障。2003年,由农业部、民政部、财政部、审计署联合下发了《关于推动农村集体财务管理和监督经常化规范化制度化的意见》,要求在农业和农村经济发展进入新阶段后,更要明确农村集体资产性质,强化农村集体财务管理工作,建立和完善财务公开和民主管理的各项制度,切实维护好集体经济组织及其成员的合法权益。

2003年,农村集体资产与财务管理的基础工作得到进一步的重视和加强,各项工作取得较大进展,维护了农村集体经济组织和农民的利益。

25. 减轻农民负担。2003年5月,国务院办公厅转发农业部等部门《关于2003年减轻农民负担工作的意见》,明确指出:2003年减轻农民负担工作的总体要求是,以“三个代表”重要思想为指导,围绕全面推进农村税费改革试点工作,坚持综合治理、标本兼治,狠抓中央政策的落实,强化农民负担监督管理,努力使农民负担进一步减轻,涉及农民负担的突出问题进一步减少,防止农民负担反弹的监督管理机制进一步完善。要重点做好以下六个方面的工作:①确保农村税费改革政策落实到位;②认真清理涉及农民负担的收费项目;③深入开展农民负担专项治理工作;④进一步提高“公示制”的质量和水平,严格执行农村义务教育收费“一费制”,落实农村订阅报刊费用“限额制”,严格执行违反农民负担政策责任追究制;⑤进一步强化农民负担监督检查;⑥建立健全