

食品生产\加工\流通和餐饮服务企业

指 定 用 书



中华人民共和国食品安全法 释义及适用指南

《中华人民共和国食品安全法》编写小组 编写



 中国市场出版社
China Market Press

中华人民共和国食品安全法 释义及适用指南

全国人大常委会法制工作委员会编

曹进才 曹进才 曹进才 曹进才 曹进才

中国法制出版社

中国法制出版社

曹进才 曹进才 曹进才 曹进才 曹进才

中国法制出版社

曹进才 曹进才 曹进才 曹进才 曹进才

中国法制出版社

中国法制出版社

曹进才 曹进才 曹进才 曹进才 曹进才

曹进才 曹进才 曹进才 曹进才 曹进才

中国法制出版社

中国法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国食品安全法释义及适用指南/《中华人民共和国食品安全法》编写小组. —北京:中国市场出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-5092-0502-0

I. 中… II. 食… III. ①食品安全法—法律解释—中国 ②食品安全法—法律适用—中国 IV. D922.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 024178 号

书 名:中华人民共和国食品安全法释义及适用指南

作 者:《中华人民共和国食品安全法》编写小组

责任编辑:卓 述

出版发行:中国市场出版社

地 址:北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼(100837)

电 话:编辑部(010)68037344 读者服务部(010)68022950

发行部(010)68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

经 销:新华书店

印 刷:三河市洵河印刷厂

规 格:880×1230 毫米 A5 14.75 印张 355 千字

版 本:2009 年 3 月第 1 版

印 次:2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5092-0502-0

定 价:38.20 元

编写说明

为了防止、控制和消除食品污染以及食品中有害因素对人体的危害，预防和控制食源性疾病的发生，保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，十一届全国人大常委会第七次会议于2009年2月28日审议通过《中华人民共和国食品安全法》（以下简称食品安全法），该法将于2009年6月1日起施行。食品安全法的颁布，标志着我国食品安全管理的法制化工作进入了一个新的里程碑，具有十分重大的意义。

为了配合对食品安全法的学习、宣传，保证执法中不发生偏差，我们编写了这本《中华人民共和国食品安全法释义及适用指南》。本书力求准确、详尽、通俗地逐条解释每一条的内容，以帮助广大读者更好地学习和理解法律的规定。该书权威准确，解释全面，作为学习、培训和实务工作用书。

因时间和水平有限，书中如有不妥和疏漏之处，敬请批评指正。

2009年3月

(575) 置位始重全安品食 章十第
(585) 取普普部 章八第
(590) 卫食部法 章十第
(595) 则 则 章十第

目 录

第一部分 中华人民共和国食品安全法

中华人民共和国食品安全法 (3)

立法背景资料

中华人民共和国食品安全法(草案) (34)
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国食品
安全法(草案)》修改情况的汇报 (66)
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国食品
安全法(草案)》修改情况的汇报 (70)
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国食品
安全法(草案)》审议结果的报告 (76)

第二部分 中华人民共和国食品安全法条文释义

第一章 总 则 (83)
第二章 食品安全风险监测和评估 (116)
第三章 食品安全标准 (135)
第四章 食品生产经营 (146)
第五章 食品检验 (231)
第六章 食品进出口 (241)

第七章 食品安全事故处置	(257)
第八章 监督管理	(269)
第九章 法律责任	(296)
第十章 附 则	(343)

第三部分 我国近年典型的食品安全案件

三鹿牌婴幼儿奶粉事件	(363)
蛆虫柑橘事件	(363)
福寿螺事件	(364)
陈化粮事件	(365)
人造蜂蜜事件	(365)
毒猪油事件	(366)
“口水油”沸腾鱼事件	(367)
瘦肉精中毒事件	(367)
红心鸭蛋事件	(367)
致癌多宝鱼事件	(368)
苏丹红事件	(369)
雀巢奶粉碘超标事件	(370)
光明“回奶”和“早产奶”事件	(370)
孔雀石绿事件	(371)
深圳哈根达斯产自黑作坊	(372)
啤酒甲醛风波	(372)
PVC 保鲜膜致癌事件	(373)
私制毛鸡蛋毒倒 32 人事件	(374)
重庆石蜡火锅底料事件	(374)

有毒黄花菜事件	(374)
阜阳劣质奶粉事件	(375)
“龙口粉丝”案件	(376)
四川彭州毒泡菜案件	(377)
“广州假酒中毒”案件	(378)
金华敌敌畏火腿事件	(378)
南京冠生园陈馅月饼事件	(379)
广东“有毒大米”事件	(380)

第四部分 相关法律、法规、规章

中华人民共和国农产品质量安全法	(383)
乳品质量安全监督管理条例	(395)
生猪屠宰管理条例	(412)

第一部分

中华人民共和国 食品安全法

中华人民共和国食品安全法

(2009年2月28日第十一届全国人民代表大会
常务委员会第七次会议通过)

目 录

第一章 总 则

第二章 食品安全风险监测和评估

第三章 食品安全标准

第四章 食品生产经营

第五章 食品检验

第六章 食品进出口

第七章 食品安全事故处置

第八章 监督管理

第九章 法律责任

第十章 附 则

第一章 总 则

第一条 为保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，

制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内从事下列活动，应当遵守本法：

（一）食品生产和加工（以下称食品生产），食品流通和餐饮服务（以下称食品经营）；

（二）食品添加剂的生产经营；

（三）用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备（以下称食品相关产品）的生产经营；

（四）食品生产经营者使用食品添加剂、食品相关产品；

（五）对食品、食品添加剂和食品相关产品的安全管理。

供食用的源于农业的初级产品（以下称食用农产品）的质量安全管理，遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》的规定。但是，制定有关食用农产品的质量安全标准、公布食用农产品安全有关信息，应当遵守本法的有关规定。

第三条 食品生产经营者应当依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动，对社会和公众负责，保证食品安全，接受社会监督，承担社会责任。

第四条 国务院设立食品安全委员会，其工作职责由国务院规定。

国务院卫生行政部门承担食品安全综合协调职责，负责食品安全风险评估、食品安全标准制定、食品安全信息公布、食品检验机构的资质认定条件和检验规范的制定，组织查处食品安全重大事故。

国务院质量监督、工商行政管理和国家食品药品监督管理部门依照本法和国务院规定的职责，分别对食品生产、食品流

通、餐饮服务活动实施监督管理。

第五条 县级以上地方人民政府统一负责、领导、组织、协调本行政区域的食品安全监督管理工作，建立健全食品安全全程监督管理的工作机制；统一领导、指挥食品安全突发事件应对工作；完善、落实食品安全监督管理责任制，对食品安全监督管理部门进行评议、考核。

县级以上地方人民政府依照本法和国务院的规定确定本级卫生行政、农业行政、质量监督、工商行政管理、食品药品监督管理部门的食品安全监督管理职责。有关部门在各自职责范围内负责本行政区域的食品安全监督管理工作。

上级人民政府所属部门在下级行政区域设置的机构应当在所在地人民政府的统一组织、协调下，依法做好食品安全监督管理工作。

第六条 县级以上卫生行政、农业行政、质量监督、工商行政管理、食品药品监督管理部门应当加强沟通、密切配合，按照各自职责分工，依法行使职权，承担责任。

第七条 食品行业协会应当加强行业自律，引导食品生产经营者依法生产经营，推动行业诚信建设，宣传、普及食品安全知识。

第八条 国家鼓励社会团体、基层群众性自治组织开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的普及工作，倡导健康的饮食方式，增强消费者食品安全意识和自我保护能力。

新闻媒体应当开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的公益宣传，并对违反本法的行为进行舆论监督。

第九条 国家鼓励和支持开展与食品安全有关的基础研究

和应用研究，鼓励和支持食品生产经营者为提高食品安全水平采用先进技术和先进管理规范。

第十条 任何组织或者个人有权举报食品生产经营中违反本法的行为，有权向有关部门了解食品安全信息，对食品安全监督管理工作提出意见和建议。

第二章 食品安全风险监测和评估

第十一条 国家建立食品安全风险监测制度，对食源性疾病、食品污染以及食品中的有害因素进行监测。

国务院卫生行政部门会同国务院有关部门制定、实施国家食品安全风险监测计划。省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门根据国家食品安全风险监测计划，结合本行政区域的具体情况，组织制定、实施本行政区域的食品安全风险监测方案。

第十二条 国务院农业行政、质量监督、工商行政管理和国家食品药品监督管理等有关部门获知有关食品安全风险信息后，应当立即向国务院卫生行政部门通报。国务院卫生行政部门会同有关部门对信息核实后，应当及时调整食品安全风险监测计划。

第十三条 国家建立食品安全风险评估制度，对食品、食品添加剂中生物性、化学性和物理性危害进行风险评估。

国务院卫生行政部门负责组织食品安全风险评估工作，成立由医学、农业、食品、营养等方面的专家组成的食品安全风险评估专家委员会进行食品安全风险评估。

对农药、肥料、生长调节剂、兽药、饲料和饲料添加剂等

的安全性评估，应当有食品安全风险评估专家委员会的专家参加。

食品安全风险评估应当运用科学方法，根据食品安全风险监测信息、科学数据以及其他有关信息进行。

第十四条 国务院卫生行政部门通过食品安全风险监测或者接到举报发现食品可能存在安全隐患的，应当立即组织进行检验和食品安全风险评估。

第十五条 国务院农业行政、质量监督、工商行政管理和国家食品药品监督管理等有关部门应当向国务院卫生行政部门提出食品安全风险评估的建议，并提供有关信息和资料。

国务院卫生行政部门应当及时向国务院有关部门通报食品安全风险评估的结果。

第十六条 食品安全风险评估结果是制定、修订食品安全标准和对食品安全实施监督管理的科学依据。

食品安全风险评估结果得出食品不安全结论的，国务院质量监督、工商行政管理和国家食品药品监督管理部门应当依据各自职责立即采取相应措施，确保该食品停止生产经营，并告知消费者停止食用；需要制定、修订相关食品安全国家标准的，国务院卫生行政部门应当立即制定、修订。

第十七条 国务院卫生行政部门应当会同国务院有关部门，根据食品安全风险评估结果、食品安全监督管理信息，对食品安全状况进行综合分析。对经综合分析表明可能具有较高程度安全风险的食品，国务院卫生行政部门应当及时提出食品安全风险警示，并予以公布。

第三章 食品安全标准

第十八条 制定食品安全标准，应当以保障公众身体健康为宗旨，做到科学合理、安全可靠。

第十九条 食品安全标准是强制执行的标准。除食品安全标准外，不得制定其他的食品强制性标准。

第二十条 食品安全标准应当包括下列内容：

(一) 食品、食品相关产品中的致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康物质的限量规定；

(二) 食品添加剂的品种、使用范围、用量；

(三) 专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品的营养成分要求；

(四) 对与食品安全、营养有关的标签、标识、说明书的要求；

(五) 食品生产经营过程的卫生要求；

(六) 与食品安全有关的质量要求；

(七) 食品检验方法与规程；

(八) 其他需要制定为食品安全标准的内容。

第二十一条 食品安全国家标准由国务院卫生行政部门负责制定、公布，国务院标准化行政部门提供国家标准编号。

食品中农药残留、兽药残留的限量规定及其检验方法与规程由国务院卫生行政部门、国务院农业行政部门制定。

屠宰畜、禽的检验规程由国务院有关主管部门会同国务院

卫生行政部门制定。有关产品国家标准涉及食品安全国家标准规定内容的，应当与食品安全国家标准相一致。

第二十二条 国务院卫生行政部门应当对现行的食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准和有关食品的行业标准中强制执行的标准予以整合，统一公布为食品安全国家标准。

本法规定的食品安全国家标准公布前，食品生产经营者应当按照现行食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准和有关食品的行业标准生产经营食品。

第二十三条 食品安全国家标准应当经食品安全国家标准审评委员会审查通过。食品安全国家标准审评委员会由医学、农业、食品、营养等方面的专家以及国务院有关部门的代表组成。

制定食品安全国家标准，应当依据食品安全风险评估结果并充分考虑食用农产品质量安全风险评估结果，参照相关的国际标准和国际食品安全风险评估结果，并广泛听取食品生产经营者和消费者的意见。

第二十四条 没有食品安全国家标准的，可以制定食品安全地方标准。

省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门组织制定食品安全地方标准，应当参照执行本法有关食品安全国家标准制定的规定，并报国务院卫生行政部门备案。

第二十五条 企业生产的食品没有食品安全国家标准或者地方标准的，应当制定企业标准，作为组织生产的依据。国家

鼓励食品生产企业制定严于食品安全国家标准或者地方标准的企业标准。企业标准应当报省级卫生行政部门备案，在本企业内部适用。

第二十六条 食品安全标准应当供公众免费查阅。

第四章 食品生产经营

第二十七条 食品生产经营应当符合食品安全标准，并符合下列要求：

(一) 具有与生产经营的食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、包装、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离；

(二) 具有与生产经营的食品品种、数量相适应的生产经营设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；

(三) 有食品安全专业技术人员、管理人员和保证食品安全的规章制度；

(四) 具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物；

(五) 餐具、饮具和盛放直接入口食品的容器，使用前应当洗净、消毒，炊具、用具用后应当洗净，保持清洁；

(六) 贮存、运输和装卸食品的容器、工具和设备应当安全、无害，保持清洁，防止食品污染，并符合保证食品安全所