

2010年版

[公务员录用考试辅导系列]

中国高级公务员培训中心培训教材

申论历年真题汇编

◎ 总顾问：原国家人事部副部长 徐颂陶

◎ 主编：刘旭涛

中国高级公务员培训中心
中国国家人事人才培训网

组织编写

国家行政学院出版社

2020年版

中国公共管理案例库

中国公共管理案例库培训中心特聘教材

申论历年真题汇编

中国公共管理案例库培训中心 编

2020年1月

中国公共管理案例库培训中心
中国公共人事人才网

中国公共人事人才网

中国公共管理案例库

2010年版

[公务员录用考试辅导系列]

中国高级公务员培训中心培训教材

申论历年真题汇编

◎ 总顾问：原国家人事部副部长 徐颂陶

◎ 主编：刘旭涛

中国高级公务员培训中心
中国国家人事人才培训网

组织编写

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题汇编/刘旭涛主编. —北京:国家行政学院出版社,2009.7

ISBN 978-7-80140-826-6

I. 申… II. 刘… III. 公务员—招聘—考试—中国—试题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 120694 号

书 名 申论历年真题汇编
作 者 刘旭涛
责任编辑 聂笃克
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010)68920640 68929037
经 销 新华书店
印 刷 三河市文通印刷包装有限公司
版 次 2009 年 8 月北京第 1 版
印 次 2009 年 8 月北京第 1 次印刷
开 本 850 毫米×1168 毫米 16 开
印 张 14.75
字 数 435 千字
书 号 ISBN 978-7-80140-826-6/D·427
定 价 39.80 元

2010年版中国高级公务员培训中心培训教材

总顾问：

徐颂陶 原国家人事部副部长，中国人才研究会会长。

编委会主任：

贾忠杰 中国高级公务员培训中心主任，北京大学政府管理学院兼职教授，长期在国家人事部机关工作，中国人事报社原总编辑。

编委会副主任：

程超 中国高级公务员培训中心副主任。

编委会委员：

周盈 首都医科大学副教授，原国家公务员录用考试命题组组长。曾长期从事公务员录用考试、党政领导干部公开招聘考试命题、阅卷和教材主编等工作，熟悉命题规律，经验丰富。进入公考辅导领域后，主讲申论。讲课深入浅出，生动幽默。现为人事考试网校校长。

刘旭涛 国家行政学院教授、博士。原中央、国家机关公务员录用考试命题组成员，连续多年参与国家公务员考试命题与阅卷工作，公务员录用考试资深辅导专家。人事考试网公务员考试中心特聘专家。

乔兵 国家行政学院出版社总编辑，教育学博士。1996年起，曾多次参加国家公务员录用考试面试试题编写及面试考官工作，多次承担有关部委司局级、处级岗位竞争上岗笔试、面试方案及试题的设计和现场考官工作。2002年5月至2008年5月，负责北京奥组委历次公开招聘人员的全部笔试和部分面试试题设计及阅卷工作。人事考试网公务员考试中心特聘专家。

许铭桂 国家人力资源和社会保障部中国人事科学研究院研究员、博士，全国政府绩效评估研究会副秘书长，长期从事公务员录用考试辅导工作。人事考试网公务员考试中心特聘专家。

姬雪松 北京大学副教授、博士。原国家公务员录用考试行政职业能力测验命题委员会成员，多年来一直参加公务员录用考试辅导工作。人事考试网公务员考试中心特聘专家。

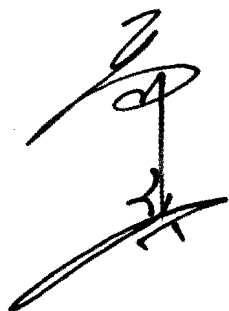
谭林妃 公务员录用考试命题与辅导专家，长期从事公务员录用考试研究和实践工作，先后负责或参与300多家国家机关和企事业单位的录用考试工作。人事考试网公务员考试中心特聘专家。

姜永文 中国人民公安大学副教授，公务员考试命题专家，公务员考试教材编著者。1995年以来，多次参与国家公务员录用考试命题、阅卷和教材编著工作。人事考试网公务员考试中心特聘专家。

致 考 生

《中国高级公务员培训中心培训教材》(公务员录用考试辅导系列、大学生村官招考辅导系列、事业单位招考辅导系列)是由中国高级公务员培训中心、中国国家人事人才培训网组织相关专家编写,国家行政学院出版社出版发行。

请认准每册图书的名称、主编或编著! 谨防盗版,以免给你的复习备考造成误导!



谭林妃

许锦桂

姬雪松

刘心群

姜永文

中国高级公务员培训中心
中国国家人事人才培训网

2009 年 6 月

考试录用是公务员制度的核心,也是当前建立民主政治的一项重要内容。公务员考试录用制度的建立,是改革开放的重大成果,标志着我国干部人事制度开始走上了法制化、科学化、民主化的轨道。

中国是考试制度的故乡。科举考试创始于隋,完备于唐,废止于清。在存续 1300 年的历史进程中,考试制度不断丰富发展,瓜瓞绵绵,根深叶茂,成为我国传统文化宝库中的一件瑰宝。从某种意义上说,她对于民族的繁盛、文化科学的发展、国民素质的提高、国家的选贤任能都是功不可没的。同时,也对推进世界文明作出了应有的贡献。正如英国学者说的,“考试是中国发明的,它将和火药与印刷术一样,使欧洲国家发生另一次的大变化”(引自邓嗣和著《中国考试制度史》附录)。英国学者所说的“另一次的大变化”,是指英国学习借鉴中国科举经验,颁发《关于录用王国政府文官的枢密院令》,推行考试录用制度,首创了现代文官制度即公务制度,并被欧洲以及世界各国所效仿。

公务员考试录用是考试制度历史的回归和发展。无论是指导思想、考试内涵和方式方法,都不可同日而语。公务员的考试录用,坚持公开、平等、竞争、择优的原则,开阔了选人用人的视野,给社会上有知识、有能力、愿成为公务员的人提供了在平等的基础上凭真才实学竞争的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的国家公务员队伍创造了条件。坚持选人用人的透明度,将选人用人置于社会、群众和舆论的监督之下,促进了政府机关的廉政建设,从机制和制度上防止进入用人过程中的不正之风。坚持鼓励进取、奋发向上的机制,引导青年认真学习、勇于进取,有助于促进全社会形成一种重才、爱才、惜才、用才的良好风气。坚持从实际出发,不断丰富和发展选人用人的方法,尽力克服科举制度中存在的“朝有幸进之臣,野有抑郁之士”的现象,力争人尽其才,才尽其用,适才适用,促进全社会人才资源的整体开发利用。

当一名公务员是当代许多青年的共同理想。对每个准备跨入公务员队伍的考生,都希望在复习备考之时,拥有一套“作者权威、内容新颖全面、解析简明透彻、习题实用有效”的辅导书籍。为帮助广大考生以优异的成绩实现自己的理想,中国高级公务员培训中心、中国国家人事人才培训网组织一批具有扎实理论功底和丰富行政管理经验,深受考生爱戴的名师名家,编写了“2010 年版中国高级公务员培训中心培训教材”。本套辅导教材以提高能

力为主旨,观点突出、要点明确、体例新颖、结构合理,除基础理论辅导书外,还有真题汇编、能力训练、考前冲刺、能力分讲等相关用书。丛书还包含了乡镇公务员、大学生村官、事业单位人员招考的辅助教材。

公务员录用考试是一种能力素质考试,应试者在使用这套辅导教材的时候,一定要学好吃透考前公布的考试大纲,结合当时当地公务员考试的实际,切不可对此机械照搬。这套公务员录用考试辅导教材,只是向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论,以及解题答卷的基本方法和基本思路,应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态和竞技状态,才能在考试中取得成功。

在辅导教材的编写、出版过程中,得到有关专家的大力帮助。首都医科大学教授、原国家公务员录用考试命题组组长周盈,人力资源和社会保障部中国人事科学研究院专家许铭桂,公务员录用考试资深辅导专家、面试考官谭林妃,国家行政学院教授、原国家公务员录用考试命题组成员刘旭涛,国家行政学院出版社总编辑、面试考官乔兵,北京大学副教授、原国家公务员录用考试命题组成员姬雪松,中国人民公安大学副教授、原国家公务员录用考试命题、阅卷和教材编著者姜永文等,分别担任了本套辅导教材的各册主编。国家行政学院出版社的同志,为本套辅导教材的顺利出版发行,给予了鼎力相助,在此一并致谢!

原国家人事部副部长,中国人才研究会会长

徐 炯 陶

2009年6月于北京

为什么说申论是一种能力考试

记得在 1999 年人事部公务员管理司组织的一次专家研讨会上,大家希望能改进原有以“知识考试”为主的公务员考录做法,更多地突出“能力考试”。在这一点上,大家都是有共识的。但究竟采用什么方法,大家莫衷一是。我作为当时的与会者之一,忽然想到 1997 年美国哈佛大学肯尼迪政府学院一位专家在国家行政学院进行一次案例培训时的情景:面对复杂的案例背景和相关材料,讨论者虽然积极参与但又缺乏讨论的聚焦点和思路,你说你的,我说我的。眼看讨论的结果要不了了之。这位专家马上叫停,在黑板上写下了“事实——问题——方案——选择——行动”几个字,让大家按照这五个步骤进行讨论,一个阶段的讨论达成一致以后,再进入到下一个阶段。显而易见,这种方法建立了一种解决问题的思路和方法。

我在想:能不能设计一种考试,更多地考察出考生在解决实际问题时体现的思路和方法,不是看他(她)做得对还是错(因为在人文和社会科学领域经常很难说出唯一的标准答案),而是更多地看他(她)怎么做的,是通过什么样的方法来解决实际问题的。基于这种想法,我把这种案例研讨方法在这次会上做了简单的介绍,看是否能从这里找到创新的思路。显然,这种方法引起了与会专家和领导的兴趣和共鸣。其实我们在政府部门解决实际问题时,不正是这种思路吗?我们可以设想这样的情景:当一个新走上工作岗位的大学生进入到政府部门,领导交给你一件事情,让你对目前金融危机对本行业的影响写一个报告或者建议,你该如何做呢?首先肯定是调研。但是当你通过实地调研、网络搜索、文献查询等方式收集到一些材料后,你会发现这些材料尽管主题集中于金融危机和你自己所在的行业,但是这些材料之间却缺乏一定的逻辑关联,观点各异,表述不一。下一步你该如何办呢?当然是整理。从这些纷繁无序的材料中归纳出问题、寻找出原因、梳理出思路。最后,当然还要有一个有说服力的分析和阐述。

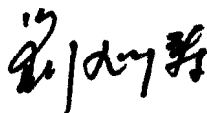
说到这里,其实各位考生或许已经明白了,申论正是这样一种考试,是希望通过申论考试,考察出各位解决政府实际工作的一种能力,至少从设计者的初衷看,是想达到这一目的。当然,名称的起源,主要考虑到这是一种新的题型,既要体现“创新”,又要区别于古代或现代的各种已有的考试形式,因此有了“申而论之”,简称“申论”的名称。

说到如何准备申论考试,其实很简单,无非是做好三个环节的准备,这也是我这些年始终和考生强调的:一是要对公共领域的知识有兴趣,也就是说要关注政府关心的问题,这一点准备起来也不复杂,现代的互联网给我们提供丰富的素材;二是要提高和训练解决问题的逻辑思维能力,尤其是能把“复杂问题简单化”的思维方式,如何提炼信息、归纳问题、提供思路、原因分析、分析论述等,这也是政府解决实际问题的主要思路,这一点需要一定时间和强度的训练,平时要多做练习,非临阵磨枪、一朝一夕之功;三是要掌握政府机关行文的方式,要层次分明、条理清晰、行文朴实,建议考生多看看有关的政府文件和公文写作方面的教材。

当然,任何一种考试都不可能十全十美,申论也不例外。尽管申论在考察考生能力方面具有十分独到的优势,有很高的效度,但在试卷的标准化程度、评分尺度和评阅者主观误差等方面仍需进一步改进和完善。但我个人认为,只要考生领悟到申论考试的内在要求,平时在这方面保持浓厚的兴趣,加强平时的积累和训练,功夫不负有心人,大家一定会在申论考试中取得成功。

国家行政学院教授、博士

原中央、国家机关公务员录用考试命题组成员



2009年6月于北京

C O N T E N T S

第一部分 中央机关及其直属机构考试 录用公务员申论真题

2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题	(001)
2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题参考答案/007	
2008 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题	(011)
2008 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题参考答案/017	
2007 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题	(021)
2007 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题参考答案/027	
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(030)
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题参考答案/036	
2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(038)
2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题参考答案/042	
2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(044)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题参考答案/047	
2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(050)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题参考答案/054	

第二部分 地方公务员录用考试申论真题精选

2009 年北京市公务员录用考试申论试题	(057)
2009 年北京市公务员录用考试申论试题参考答案/061	

2009 年上海市录用公务员考试申论试题	(063)
2009 年上海市录用公务员考试申论试题参考答案/070	
2009 年浙江省公务员录用考试申论试题	(073)
2009 年浙江省公务员录用考试申论试题参考答案/078	
2009 年江西省录用公务员考试申论试题	(080)
2009 年江西省录用公务员考试申论试题参考答案/086	
2009 年四川省省级机关和垂直管理系统(含司法系统) 公开录用公务员考试申论试题	(088)
2009 年四川省省级机关和垂直管理系统(含司法系统) 公开录用公务员考试申论试题参考答案/092	
2009 年黑龙江省各级机关录用公务员考试申论试题(A)	(094)
2009 年黑龙江省各级机关录用公务员考试申论试题(A)参考答案/099	
2009 年度春季福建省录用公务员考试申论试题	(101)
2009 年度春季福建省录用公务员考试申论试题参考答案/106	
2008 年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试题	(108)
2008 年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试题参考答案/112	
2008 年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题	(114)
2008 年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题参考答案/119	
2008 年黑龙江省考试录用公务员和机关工作人员申论(A、B 类)试题	(121)
2008 年黑龙江省考试录用公务员和机关工作人员申论(A、B 类)试题参考答案/129	
2008 年山东省公务员录用统一考试申论试题	(131)
2008 年山东省公务员录用统一考试申论试题参考答案/137	
2008 年广东省公务员录用考试申论试题	(140)
2008 年广东省公务员录用考试申论试题参考答案/146	
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试申论试题	(148)
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试申论试题参考答案/151	
2008 年江苏省考试录用公务员申论试题	(153)
2008 年江苏省考试录用公务员申论试题参考答案/159	

2008 年江西省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题	(161)
2008 年江西省录用公务员(机关工作人员)考试申论试题参考答案/167	
2008 年上海市公务员录用考试申论试题	(169)
2008 年上海市公务员录用考试申论试题参考答案/175	
2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(A 类)试题	(178)
2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(A 类)试题参考答案/182	
2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(B 类)试题	(184)
2008 年湖北省各级机关考试录用公务员和机关工作人员申论(B 类)试题参考答案/188	
2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试题	(190)
2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试题参考答案/194	
2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试题	(196)
2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试题参考答案/199	
2007 年上半年天津市公务员录用考试申论试题	(201)
2007 年上半年天津市公务员录用考试申论试题参考答案/206	
2007 年河南省公务员录用考试申论试题	(208)
2007 年河南省公务员录用考试申论试题参考答案/213	
2007 年新疆维吾尔自治区公开招录公务员考试申论试题	(215)
2007 年新疆维吾尔自治区公开招录公务员考试申论试题参考答案/221	

第一部分 中央机关及其直属机构考试录用公务员申论真题

2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员 申论试题

注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟,建议阅读材料时间为 40 分钟,作答时间为 110 分钟。总分 100 分。
2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创名牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年 9 月 8 日至 10 日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点,农资价格稳一点,总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求进一步把储备粮食管好。

9 月 30 日,胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段,我们要抓住和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年 10 月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家 C 先生说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的 GDP 达人民币 30 673 亿元,经济总量首次超过台湾地区。这是广东继 1998 年超过新加坡、2003 年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计 2010 年到 2012 年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤,这种结构模式支持了过去二三十年

广东以及东部沿海经济的快速成长,现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中,过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界70%的电脑电源线,怎么生产的呢?无非是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品,最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作,向东搭上海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨,广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产;此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平,但近年来重工业投资持续增长,2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010年前后,湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板,2003年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了,觉得风险太大。他给记者算了一笔账,2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过20%。

“广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉得很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤西北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南,但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有些无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

4. “13年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港某电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成本只增加了5%,节约了25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口,但今年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年,从1亿元的规模发展到现在的20亿元,以后还要扩大到40亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏,他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业,特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期,属东江行政区管辖,1988年升格为地级市。当时,在成本上升的不断挤压下,香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移,一线之隔的广东成为首选。改革开放初期,广东采取简政

放权措施,吸引外资的审查权下放给各个地级市,东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验,东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已,“不管在世界上什么地方下订单,都在东莞制造。”2007年,东莞的GDP达到创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹,是中国近30年经济奇迹的典型代表。

其实2004年后,东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”,接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素,增加了加工成本。由于村自为战,东莞土地的利用效率越来越低,却无法整合,电和水的资源也很紧张,电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下,2007年,东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门估计,倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的10%到20%。

种种迹象表明,“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型,目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞,高层次的劳动力、新产业从何而来?

有人认为,外资企业,特别是世界500强企业的技术水平比较高,他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出,外资企业是逐利而动的,哪里有利可图就到哪里去,不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业,才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史,只会搬迁或倒闭;台资企业的设计、研发都在台湾地区,大陆只是制造部门而已。

某专家认为,东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入,全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”,其实和“东莞模式”并无本质差别,只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方,包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区,也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号,实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中,稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他1932年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家,1959年与一批志同道合的年轻人聚集到一起,凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术,在十几年间,便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说,早期,日本制造的产品在欧美市场的评价是:虽然便宜,却质量不好。他认为,没有技术开发上的革新就一定要碰壁,不断学习、创新,掌握世界上最好的技术,这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973年和1978年全球范围内出现两次石油危机,日元急剧升值,全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格,过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品,一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢?稻盛和夫说,当时订单减了一半,公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本,员工们充分发挥了智慧和才智,提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援,但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是,企业选择一个什么样的路径实现超越。困难,往往成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广,如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽,以及医药、食品、粮油等等,几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台应对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深思。

同粮食市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料从国外进口。Y集团是国外某大公司在华投资的以粮油加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,上世纪80年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,Y集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过50%。

令人关注的是,Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过2000家,遍布全国400个大中城市,构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为,Y集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

8.当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了1亿缺粮人口;粮农组织说,37个国家因粮价飙升而导致骚乱;今年4月,世界银行发表报告称,过去3年,国际市场小麦价格上涨181%,食品价格上涨83%。4月19日,全世界最不发达的49个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一,人们一直坚信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资80美元。“带5美元去市场,只能买到3千克大米,剩不下几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。

国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国处境艰难,在菲律宾首都马尼拉市400家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H国总理在一片指责声中黯然下台。

9.下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导Z先生的采访摘录。

记者:您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况?

Z先生:这几年粮食供求是基本平衡的,因为连续几年大丰收,所以到年末库存相对稳定。国有粮食的销售,不算2008年的收购,也可销售1年多。

记者:现在有一种声音以为我们的粮库库存有限,您怎么看待这种声音?

Z先生:我们这几年的抽查,包括我们当前掌握的情况,都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者:人均耕地面积在减少,您对此怎么看?

Z先生:耕地是在减少,但党和国家对这个事情非常重视,18亿亩耕地的红线是不能破的,这是一个最基本的保证。18亿亩耕地,意味着我们能够保证粮食产量至少在1万亿斤以上,从现在的消费水平看,这能够让我们的粮食供求基本平衡。

记者:2008年大家对粮价问题都非常关心,您觉得粮价什么时候会见底,大概会是一个什么样的价格水平?

Z先生:2008年供求基本平衡,主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下,粮价很难涨得很高,如果说出现了粮价涨得很高的情况,国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存,使价格保持基本稳定,对此我们很有信心,也请大家放心。但是对于有关部门来说,要解决好粮价问题,归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴,另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了,粮价问题或许根本算不上一个问题。

10.据悉,今年我国粮食总产量有望超过历史最高水平,实现改革开放以来首次连续5年增产。但某专家认为,我们绝不可高枕无忧。他说,从长期来看,我们必须清醒地意识到,农产品作为发达国家重要的金融工具,将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨,就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说:“如果你控制了石油,你就控制住了所有国家;如果你控制了粮食,你就控制住了所有的人。”转基因产品,是美国控制粮食的手段之一。比如玉米,原产墨西哥,是当地人的主食,美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥,结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子,而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生