

西北区域经济发展蓝皮书

新疆卷

主 编:高新才 高宏霞



人 民 出 版 社

“211工程” “十五” 重点学科建设资助项目

西北区域经济发展蓝皮书

新疆卷

主编：高新才 高宏霞

 人民出版社

责任编辑 詹素娟 纪希萱

封面设计 王 勇

图书在版编目(CIP)数据

西北区域经济发展蓝皮书 新疆卷/高新才 高宏霞主编. —北京:人民出版社, 2008. 4

(西北区域经济发展蓝皮书)

ISBN 978-7-01-007020-9

I. 西… II. ①高…②高… III. ①地区经济-经济发展-研究-西北地区
②地区经济-经济发展-研究-新疆 IV. F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 053116 号

书 名 西北区域经济发展蓝皮书 新疆卷

XIBEI QUYU JINGJI FAZHAN LANPISHU XINJIANGJUAN

作 者 高新才 高宏霞 主编

出版发行 人民出版社

(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)

邮购地址 北京东城区朝阳门内大街 188 号

鸿安国际商务大厦 C-1201 邮编 100010

邮购电话 (010)65181955 (010)65224882 转 812/813

印 刷 北京京宇印刷厂

经 销 新华书店

版 次 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张 14.375

字 数 331 千字

印 数 0,001-3,000 册

书 号 ISBN 978-7-01-007020-9

定 价 30.80 元

总 序

陕、甘、宁、青、新五省(区),约占全国土地总面积的三分之一,因其在自然、经济、社会、历史、文化等方面存在的内在关联性而成为一个有机的经济区域,其特殊的区位条件、经济结构、外部环境、发展路径等特性,决定了它是中国经济问题研究中必须给予高度关注的典型区域。

在近三十年举世瞩目的中国经济发展中,东部沿海地区可谓风头占尽,其增长速度之快、经济效率之好、利税贡献之丰、开放程度之高,无一不让人称道、令人企慕,甚至被国内外奉为同类区域发展的经典之作。然而,与东部地区相比,地处祖国边陲的西北地区发展则显得大为逊色。从经济结构看,西北多了些传统,少了些现代;从发展战略看,西北多了些含蓄,少了些张扬;从精神人气看,西北多了些厚重,少了些轻灵……这一切均导致在整个国家经济发展的话语权中,西北多了些沉默,少了些声音!这些不同形式沉默的直接后果,便是外界对于西北的缺乏了解。

如果仅此而已,也无伤大雅,古人不也说“草木有本心,何求美人折”嘛!但不幸的是,因为这种缺乏了解,至今仍有一部分人通过各种渠道,讹讹相传、陈陈相因,以致在对西北区域开发与发展的认识上形成了误解。在很多人的心目中,西北区域经济落后、居

民蒙昧、环境恶劣，是无可非议的“问题区域”，是拖着全国经济发展后退的“沉重负担”。

西北真的是整个国家发展的负担吗？对于这个问题，任何一个了解西北、了解中国经济史的人都可以坚决而明确地做出回答：绝对不是。远的不说，新中国成立以来，为了建立独立完整的工业体系和国民经济体系，为了服从“全国一盘棋”的大局，西北地区默默地奉献了很多很多。近年来，陆续出现的一些研究成果已充分证明了这一点。从某种程度上说，没有西北区域经济的支持，就没有东部经济的今天，也就没有中国经济的今天。

时至今日，在举国上下齐奔小康、共建和谐的新形势下，西北地区仍然以自己的方式默默地发挥着不可替代的作用。除了励精图治，通过自身的壮大显性地直接促进国家整体发展之外，它还一如既往地通过许多隐性的方式间接地推动这一进程。举其要者，大致有三：

一是资源。过去，一方面通过直接的产出，另一方面通过间接的价格“剪刀差”，西北地区为东部乃至全国的经济增长提供了有力的资源保障。现在和将来，无论资源产业本身能否有益于西北，从大局出发，在一个较长的时期内，西北地区依然要充当国家重要的基础资源基地和能源基地的角色。俗话说，“巧妇难为无米之炊”，离开了稳定的基础资源和能源供给，一切增长均将是“镜花水月”。

二是生态。保持良好的生态环境，是经济持续发展的必要条件。但这需要付出成本，而这个成本又会对经济长期增长造成约束。因此，生态环境属于公共物品，其成本理应由全社会承担。众所周知，西部是中国生态的“命门”，西部生态要是出了问题，将会

直接导致国家很大部分区域的生态环境恶化,经济的持续发展将会难以为继。但在当前生态效益补偿机制仍然只停留在学术讨论的情况下,维持和改善生态环境的巨额成本将长期主要由西北区域自己承担。

三是稳定。如果说资源保障和生态保持对于经济发展的价值还可以估量的话,那么西北地区保持社会稳定的价值就根本无法以数字来衡量了。作为国家的西北边陲,本地区有着太多的复杂性:漫长的边境线、大量的少数民族、严重的贫困、严酷的自然环境……在这种情况下,西北稳定,金银不换!无须多言,这也需要支付很多的成本。

其实,西北地区对于国家整体经济发展的贡献还有很多,但仅就这三项而言,已足以使它有理由从国家和东部获得更多的回报和反哺。而回报和反哺的基本前提必须是让全社会了解西北。

有句老话说“会哭的孩子有糖吃”,在默默地承受了太多之后,面对新的形势,西北地区要想有所作为,就必须摒弃过去那种“死要面子活受罪”的思想,敞开家门,打破沉默,主动展示自己,最大限度地赢取了解与支持。

本着这样的目的,我们精心打造了《西北区域经济发展蓝皮书》。本书分别对陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省(区)的经济发展历程进行了及时追踪,对其经济发展水平进行了客观评价,对其优势和劣势进行了深入剖析,对其发展前景进行了理性展望。我们想通过这样的努力,道出西北的实力,讲出西北的伤痛,说出西北的愿望,使人们对西北经济发展的现状有更加全面的认识,从而在消除对于西北的误解、促进西北未来发展方面有所裨益。

在《西北区域经济发展蓝皮书》付梓之际,感谢王恩才、韩妍、

王科、童长风、王晓鸿、戈银庆、孙志杰、李敏、程贵、刘维营、何红梅、马晓丽、巍巍、那小红等为本书编写所付出的辛勤劳动！感谢兰州大学学科发展规划办、科研处等部门的大力支持！感谢西北五省（区）相关职能部门的积极配合！

高新才

2007年2月15日

目 录

第一章 新疆区域经济发展的基础条件	1
第一节 地理特征和自然资源 /1	
第二节 历史文化资源 /23	
第三节 人口与人力资源 /34	
第四节 基础设施建设 /43	
第五节 西部大开发与区域经济发展 /52	
第二章 新疆区域经济增长态势与经济增长方式转变	61
第一节 经济增长的态势分析 /62	
第二节 经济增长方式及其转变 /88	
第三章 新疆产业发展水平与产业结构调整	98
第一节 产业结构的演变态势 /99	
第二节 产业运行质量分析 /111	
第三节 产业结构的调整 /127	
第四节 新型工业化建设 /137	

第四章 新疆居民收入水平与城乡关系和谐发展…………… 148

第一节 居民收入水平考察 /148

第二节 城乡差距及城乡关系 /160

第三节 贫困及反贫困 /174

第五章 新疆经济发展的空间差距与区域发展重点…………… 184

第一节 三大区域经济发展差距 /184

第二节 天山北坡经济带 /189

第三节 乌鲁木齐大都市圈的构想 /199

第四节 天山南坡产业带 /212

第六章 新疆区域经济发展的重点产业选择与发展…………… 222

第一节 特色林果业及特色农作物 /223

第二节 棉花产业 /233

第三节 石油石化产业 /244

第四节 旅游业 /251

第五节 现代物流业 /261

第七章 新疆城市化水平和城镇体系建设…………… 272

第一节 城市化水平考察 /273

第二节 城市化体系建设 /285

第三节 加快城市化进程的对策 /298

第八章 新疆生态系统存在的问题与生态建设…………… 309

第一节 生态系统存在的问题 /310

第二节 水资源现状及利用 /315

第三节	土地荒漠化和沙化及其治理	/322
第四节	草场退化及治理	/335
第五节	典型生态区域分析	/344
第九章	新疆经济体制改革和对外开放	354
第一节	经济体制改革	/355
第二节	对外开放	/389
第十章	新疆生产建设兵团与地方经济的融合发展	408
第一节	生产建设兵团的发展状况	/408
第二节	兵团与地方经济的融合发展	/421
参考文献		443

第一章 新疆区域经济发展的 基础条件

自然资源是人类生存和社会发展的基础。现代社会的快速发展,带来了不可再生资源走向衰竭和可再生资源状况的不断恶化等问题,使资源成为制约社会经济发展的“瓶颈”。人力资源和基础设施也会对经济发展有决定性的影响。

新疆不仅是一个“国土大区”,也是一个“资源大区”,自然资源十分丰富,开发潜力极大。与此同时,新疆的人力资源质量总体不高,基础设施条件相对较差,成为经济增长的障碍。“西部大开发”战略的提出为新疆的经济发展基础条件的改善提供了一个良好的机遇,给新疆经济带来了更快的发展。

第一节 地理特征和自然资源

新疆维吾尔自治区,简称新(新疆)。地理坐标:最北为北纬 $49^{\circ}10'45''$,最南为北纬 $34^{\circ}25'$,跨纬度近 15° ;最东为东经 $96^{\circ}25'$,最西为东经 $73^{\circ}40'41''$,跨经度 23° 以上。新疆幅员辽阔,全区东西长 1 900 公里,南北宽 1 500 公里以上,总面积约为 166 万平方公里,约占全国总面积的 $1/6$,是我国面积最大的省区。新疆深居欧

亚大陆腹地,位于我国西北边陲,也是全球北纬干旱带的组成部分。其东南连接甘肃、青海,南部连接西藏;北与蒙古、俄罗斯接壤,西与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦毗邻;西南与阿富汗、巴基斯坦及印度(克什米尔)交界,边界线长达 5 400 多公里。

一、地理特征

新疆在全国自然区划中属西北干旱区,在这种干旱自然环境下形成的各个自然要素和自然综合体,无不具有干旱环境的明显特征。

(一)地质结构复杂,地貌格局清晰

新疆地质发展历史漫长,地质结构复杂,区域构造单元古老,各大地台与地槽经历了不同的地质历史时期。塔里木地台是我国最古老的地台之一,最初的陆核可能形成于 25 亿年前,构成塔里木结晶基底。准噶尔地块是一个晚于塔里木地台的构造块体,地质演变历史也很复杂。阿尔泰山、天山、昆仑山等地槽褶皱系形成时代较晚,它们大致经过三个地质发展阶段:古生代晚期褶皱隆起阶段、中生代与老三纪剥蚀夷平阶段、新第三纪与第四纪早更新世断块隆升阶段,奠定了现代山地形成的基础。

新疆的大地貌单元与新疆区域构造单元相吻合。构造运动相对平静的塔里木地块和准噶尔地块形成如今的两大盆地,构造运动频繁,尤其是构造运动剧烈的阿尔泰山、天山、昆仑山、喀喇昆仑山等区域,经过不同的构造运动阶段,最后发展演化成高度巨大和规模宏大的山系,从而造成全疆“三山夹两盆”的地貌格局。山系内部又镶嵌着若干大小不等、高低悬殊的山间盆地,构成山系与山系相连、山地与盆地相间的地貌景观,且地貌类型多样。

(二) 光热资源丰富, 水资源较短缺

新疆地跨纬度大, 南疆属干旱暖温带气候区, 北疆属干旱中温带气候区。整体而言, 新疆地区光热资源丰富, 南疆比北疆更丰富。南疆平原区年平均气温在 10°C 以上, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的年积温多在 $4\,000^{\circ}\text{C}$ 以上, 无霜期达 200—220 天。北疆平原区的年平均气温低于 10°C , 比南疆低 2°C — 3°C , $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的年积温大多在 $3\,500^{\circ}\text{C}$ 左右, 比南疆少 $1\,000^{\circ}\text{C}$ 左右, 无霜期一般为 150 天, 比南疆少 30—60 天。丰富的光热资源对农业生产十分有利。

新疆是典型的干旱气候区, 降水稀少, 南疆平原区最少。平原区地表径流不发达, 存在大面积无流区。新疆地区的年平均降水量和年平均径流量低于全国平均值, 也低于地球上同纬度其他地区。新疆的年平均降水量为 145 毫米, 为我国年平均降水量 630 毫米的 23%。新疆的年径流深为 50 毫米, 相当于全国平均径流深 271 毫米的 18%。同时, 新疆水资源的分布很不均匀。大气降水和地表径流的分布是北疆多于南疆, 西部多于东部, 山区多于平原, 盆地边缘多于中心。河流水量集中在夏季, 常造成春旱、夏洪。水资源短缺是新疆工农业生产发展的主要障碍。

(三) 干旱环境严酷, 生态系统脆弱

新疆的干旱自然环境是从地质时期发展演变而来的, 最早可追溯到 1 亿多年前的白垩纪。这种干旱环境的形成, 其根本原因是新疆地区上空水分稀少, 地表水资源短缺。地处欧亚大陆腹地的新疆, 远离海洋, 我国的东南季风不能到达, 主要靠来自大西洋的西风气流, 而这种西风气流所携带的水分, 经过长途跋涉到达新疆已是强弩之末, 能够降至地表的水分十分有限; 另外, 新疆山地本身致雨的条件很差。所以广大地区持续干旱, 土地荒漠面积很大。新疆极端干旱区和干旱区的面积占新疆总面积的 65.5% (其

中极端干旱区占 28.8%,干旱区占 36.7%),如果将半干旱区计算在内,其干旱面积占全疆总面积的 88.7%。

新疆严酷的自然环境致使生态环境十分脆弱。水分的匮乏,导致广大地区植被稀少,各大山系的低山带和广大平原地区呈现荒漠景观。北疆沙漠和戈壁区的植被覆盖度只有 0.3 左右,而南疆荒漠区的植被覆盖度不到 0.1。荒漠区的上限,北疆海拔可达 1 000 米左右,南疆可达 1 500—2 000 米,昆仑山和阿尔金山荒漠的上限可达 3 000 米或更高。荒漠植被一经破坏,恢复十分困难。因盲目垦殖、乱砍滥伐和无节制引水,致使林区面积大大缩小,使原本脆弱的生态环境更加恶化。

(四)绿洲景观独特,绿洲经济为主

典型的干旱环境造就了典型的绿洲景观。绿洲是干旱区荒漠环境下依赖稳定水源供给(非天然降水)而使中生植物繁茂生长或灌溉农业发达、人类聚集繁衍的非地带性生态景观。这种景观为干旱区所独有,且与荒漠、山地景观构成鲜明的对照。按人类活动的干预程度可将绿洲划分为天然绿洲和人工绿洲两大类。新疆绿洲面积约有 13.6 万平方公里,占国土面积的 8.2%。其中人工绿洲 6.2 万平方公里,占国土面积的 3.7%,占全国绿洲的 60%多;天然绿洲 7.4 万平方公里,占国土面积的 4.5%。绿洲的分布主要受控于地貌及水文条件。平原河谷、扇缘低地、河流三角洲和湖泊湿地是天然绿洲的分布地。人工绿洲更多受控于水土、光热资源的最佳组合,主要分布在天山南北两麓、昆仑山北麓、伊犁谷地、额尔齐斯河流域及吐哈盆地等。在人工绿洲中,按人类活动对绿洲的影响程度与作用方式及绿洲社会经济工、农建设方向,可划分为农村农业绿洲、城镇绿洲和工矿型绿洲。由此形成绿洲农业经济、绿洲城镇经济、绿洲工矿经济三足鼎立的绿洲经济格局。绿洲

经济表现出明显的干旱地域色彩,依赖于本地资源,结构具有三元性,以绿洲农业为主体。正是由于绿洲经济的发展,使新疆成为我国棉、粮、糖、畜、果生产基地。

二、矿产资源

矿产资源是自然资源的重要组成部分,是人类社会发展的重要物质基础。新疆蕴藏着丰富的矿产资源,可以说山山有矿,盆盆产油。新疆矿产资源具有很大的开发潜力,是我国矿产资源开发利用的重要战略接替区。新疆矿产资源总的特征是资源量大、分布广、种类多、质量好、结构合理,潜在价值很大,远景非常可观。截至 2003 年底,新疆已发现 138 个矿种,占全国已发现矿种(171 个)的 80.7%。已探明并上矿产资源储量表的有 79 种,占全国已探明并上矿产资源储量表矿种(159 个)的 50.6%。

按照矿产资源储量的丰富程度、矿石质量的优劣、矿产资源的经济价值、市场的需求程度和对环境的影响程度等条件,用“多层次权重分析法”界定出八大类 28 个矿种为新疆的优势矿产资源。八大类分别为:能源矿产、黑色金属矿产、有色金属矿产、贵重金属矿产、稀有金属矿产、化工原料矿产、建材非金属矿产和宝玉石矿产。

(一)能源矿产

新疆能源矿产有石油、天然气、油页岩、煤和泥炭。其中以石油、煤和天然气最为重要。

新疆的石油和天然气集中产自塔里木、准噶尔、吐哈三大盆地以及伊犁、焉耆、拜城、三塘湖等中小型盆地,并有北部富油、南部富气的特点。这些地区不仅有良好的储油、储气条件,而且储量丰富,油、气类型齐全,品质好。截至 2004 年底,新疆的石油资源基

础储量为 39 782.7 万吨,占全国石油资源基础储量的 15.97%;天然气资源基础储量为 5 675.4 亿立方米,占全国天然气资源基础储量的 22.44%。

新疆煤炭资源的特点是煤种全、煤层厚、煤层多、质量好、埋藏浅、易于开发利用。截至 2004 年底,新疆的煤炭资源基础储量为 120.7 亿吨,占全国的 3.58%,在西北地区比最高的陕西少 2 728.3 亿吨。见表 1—1。

(二)黑色金属矿产

新疆黑色金属矿种齐全,资源丰富。目前已发现铁、锰、铬、钛、钒等矿产地 760 多处。其中大型矿床 4 处,中型 33 处,小型 166 处,重要矿点 557 处,还有 800 多处矿化点。截至 2004 年底,新疆的铁矿基础储量为 2.9 亿吨,占全国的 1.33%;锰矿基础储量为 473.1 亿吨,占全国总基础储量的 1.60%,在西北五省中储量最高;铬矿基础储量为 59.3 亿吨,占全国 11.04%,在西北五省中名列第二。这说明新疆的黑色金属矿产资源还是具有相当优势的。见表 1—1。

表 1—1 2004 年西北地区主要能源、黑色金属矿产基础储量

地区	石油 (万吨)	天然气 (亿立方米)	煤炭 (亿吨)	铁矿 (亿吨)	锰矿 (亿吨)	铬矿 (亿吨)	钒矿 (万吨)	原生钛铁矿 (万吨)
全国	249097.9	25292.6	3373.4	217.6	29658.5	537.1	1304.9	21385.0
陕	16245.1	4692.1	2849	4.2	350.1	1.1	1.5	0.0
甘	8328.6	83.8	48.8	4.1	18.3	127.3	80.9	0.0
青	3833.0	1544.4	17.5	0.1	0.0	2.1	0.0	0.0
宁	103.6	0.8	68.1		0.0	0.0	0.2	0.0
新	39782.7	5675.4	120.7	2.9	473.1	59.3	0.0	48.8

资料来源:《中国统计年鉴》,中国统计出版社 2005 年版。

(三) 有色、稀有、稀土及贵金属矿产

新疆这类矿产相当丰富, 现已发现 44 种矿产, 矿产地达 1 382 处, 其中大型矿床 7 处, 中型 32 处, 小型 212 处, 矿点 1131 处。已列入自治区储量表的矿种有铜、镍、铅、锌、铁、铝、钨、钼、金、银、铍、锂、铌、钽、铯、镭、硒 17 种, 共有不同级别储量的产地 437 处, 已开采利用的有 12 处。见表 1—2。

表 1—2 2004 年西北地区有色金属、非金属矿产基础储量

单位: 万吨

地区	铜矿	铅矿	锌矿	铝土矿	菱镁矿	硫铁矿	磷矿	高岭土
全国	2929.0	1314.7	4151.5	72069.0	149660.4	194987.9	389393.3	55272.0
陕	16.6	13.2	60.7	721.8	0.0	655.7	0.0	81.1
甘	198.0	118.9	469.9	0.0	0.0	4.0	0.0	0.0
青	50.4	102.5	109.4	0.0	49.9	96.8	6045.1	0.0
宁	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	148.3	0.0
新	82.8	19.3	55.5	0.0	0.0	7.9	44.7	0.0

资料来源:《中国统计年鉴》, 中国统计出版社 2005 年版。

(四) 化工原料非金属矿产

新疆化工原料非金属矿产已发现 22 种, 包括农肥 9 种, 盐类 8 种, 其他化工矿产 5 种。共发现矿产地 453 处, 包括大型矿床 17 处, 中型 12 处, 小型 52 处, 矿点 372 处。列入自治区储量表的有硫铁矿、自然硫、磷、蛇纹岩、芒硝、石盐、钠硝石、重晶石、毒重石 9 种矿, 矿产地 37 处。

(五) 建材及其他非金属矿产

新疆此类矿产资源丰富, 品种众多, 分布广泛, 储量巨大, 为新疆重要资源之一。现已发现矿产 46 种, 矿产地 632 处。其中白云