

抗日战争时期的 陕西经济

田 霞 著



抗日战争时期的陕西经济

田 霞 著

中国矿业大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

抗日战争时期的陕西经济/田霞著.—徐州：中国矿业大学出版社，2002.10

ISBN 7-81070-592-X

I . 抗... II . 田... III . 地方经济—经济史—陕西省—1937～1945 IV . F129.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 086678 号

书 名 抗日战争时期的陕西经济

著 者 田 霞

责任编辑 王晓玲

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

印 刷 北京地质印刷厂

经 销 新华书店

开 本 850×1168 1/32 印张 7.625 字数 204 千字

版次印次 2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

印 数 1000 册

定 价 18.00 元

(图书出现印装质量问题, 本社负责调换)

序

陕西是我国古代的农业区之一，隋唐以前是中国经济最发达的地区。但自宋朝开始，政治中心东移，又遭受战争破坏，遂沦为偏僻落后之地。进入近代以后，随着清朝统治的衰落，帝国主义列强侵入内地掠夺原料，加之同治年间关中又爆发了回民起义，以及光绪三年（1877年）、二十六年（1900年）的大饥荒，结果使土地荒废，人口大减，经济萧条。至民国初年，军阀混战，民不聊生。迨至民国十七至二十一年（1928年～1932年）遭受连续五年特大旱灾，其间又伴随有蝗、风、雪、水等灾害和鼠疫、霍乱等瘟疫，估计这次灾荒中死亡与逃荒人数接近300万，超过了光绪年间灾荒中所死亡的人数，这对陕西人民是一场浩劫，更给本已凋敝的陕西经济投下阴影。直至1937年“七七”事变后，日本大肆入侵，沿海及华北大片国土沦丧，国民政府迁都重庆，西南、西北地区变成了大后方。这时的陕西成为战略要地，地位十分重要，国民政府为了抗战，保证战时经济的发展，在此地实行了许多有利于经济发展的政策，可以说正是抗日战争给予了陕西经济发展的特殊机遇，使陕西的近代工业及经济有了较大的发展，成为自近代以来最繁荣的时期。

我国封建社会后期，陕西文化相对落后，人才稀少，有关地方记载的文献更是缺乏，这给地方史的研究造成了极大困难。即使到了解放后，陕西的地方史研究工作仍然显得落后。以学术条件来说，陕西并不比别的地方差，在西安的几所高等院校都设立历史系，又加之陕西省社会科学院及陕西历史博物馆等机构，历史研究工作者人数不能算少，但从事陕西地方史的研究人员却并不多，更无专门的地方史研究机构。这种情况所产生的后果是不应忽视的。别的暂且不谈，仅以抗战时期陕西经济发展史来说，这是一个特别重要的

历史课题，迄今为止抗战结束已将近 60 年，却无人对此进行专题研究。至于这一课题的专著更是未见出版，偶尔报刊上也登载些有关文章，但多是单项的孤立的研究。目前，幸喜中国矿业大学（北京校区）教师田霞女士多年从事有关抗战史的研究，治学严谨，卓有成就，她独具慧眼，选择了这个富有意义的专题，经过多年苦读，搜索大量史料，再经深思熟虑，分析论证与加工，写出了《抗日战争时期的陕西经济》这部专著。内容从绪论开始，相继对农业、工业、交通运输、财政金融、商业贸易五大类，进行全面而系统的分析，条分缕析，翔实审慎，言必有据，结论妥贴。该书一个显著的特点，就是用了很大的篇幅，论述抗战时期，中国共产党在陕甘宁边区推行的经济政策与经济发展状况，这样使这部书的内容更加充实、全面而完整，从而填补了陕西经济史研究中的空白。

这部书中作者运用丰富的资料，以开阔的视野，新的方法和新的角度，对这段历史进行论证和描述，特别是采用许多统计图表和计量数字来反映当时经济发展的状况，取得更好的效果。全书结构严谨，论述充分，是目前为止陕西区域史研究中不多见的一部开拓之作。它的出版，对于陕西地方史的研究是个有力的推动，也是献给陕西父老的一份厚礼。

再从这些年有关陕西地方史的专著出版情况来看，“文革”前仅有武伯纶著《西安史略》一部，“文革”后，情况有所改变。首先是郭琦、史念海、张岂之主编的多卷本《陕西通史》出版，这是陕西史学工作者的重大贡献，接着又陆续出版了马长寿《陕西回民起义历史调查记录》、李刚著《陕西商帮史》、拙著《明清时代陕西社会经济史》等。今又有青年学者田霞著《抗日战争时期的陕西经济》一书。这些都是好的开端，希望今后陕西有关部门更加重视和关怀这一领域中的研究与出版工作，更殷切期望众多的陕西籍学人加入这一研究行列，众擎易举，出版高质量的佳作。

田培栋

2002 年 5 月 29 日

于首都师范大学寒舍

目 录

绪 论	1
一、农业：传统农业向近代农业的转变	9
(一) 近代农业技术的传入与发展	10
(二) 战时耕地、农产及租佃状况	24
(三) 农村商品经济规模的扩大与经济结构的变化	44
(四) 陕甘宁边区的农业发展	51
二、工业：近代工业的发轫及繁荣	68
(一) “开发西北”政策与陕西工业	68
(二) 抗日战争时期陕西工业的繁荣	74
(三) 陕甘宁边区的工业发展	101
(四) 战时陕西工业发展的特点、积极作用 与经济结构的转换	107
三、交通运输：以公路交通运输为主体的战时交通运输 ..	119
(一) 陕西的公路交通运输建设	120
(二) 陕西战时驿运	132
(三) 陕甘宁边区的交通运输	139
(四) 陕西铁路、航空及水运的发展	148
(五) 陕西和陕甘宁边区交通运输的积极作用	152
四、财政金融：艰难的战时财政和金融业的发展	157
(一) 陕西战时财政状况及改良措施	158
(二) 金融业的发展与管理	165
(三) 陕甘宁边区的财政	177
(四) 陕甘宁边区的金融	188

五、商业贸易：以土特产品为主的商业贸易.....	196
(一) 国民政府的商业垄断和贸易统制.....	196
(二) 陕西的商业组织及其演变.....	200
(三) 陕西商业的地域性及土特产贸易.....	207
(四) 陕甘宁边区的商业贸易.....	221
后记.....	235

绪 论

陕西是中华民族的发祥地，历史上曾经是中国经济最发达的地区。封建社会时期，有13个王朝在这里建都，是盛极一时的全国政治、经济、文化中心。尤其是汉唐时代，人文荟萃，物产丰饶，不仅为东南沿海各省所不及，也令世界其他国家敬仰不已。然而，自五代以后，辽夏金相继崛起，陕西屡经战乱破坏，中国政治经济文化的中心逐渐向东南偏移，陕西遂沦为国人所漠视的偏僻落后的西北边陲。

近代以来，随着中国资本主义工业的产生及发展，陕西也有一些变化。但总的来说，由于地处内陆，经济文化的发展远远落后于东南沿海各省。1931年“九·一八”事变后，东北沦陷，华北东南沿海各省切实感受到战争的威胁，国内人士纷纷呼吁“开发西北”，国民政府和地方政府开始重视西北开发。及至“七七”事变后，日本侵略者很快占领了华北、华中、华南大片国土，东南沿海各大商埠的工商业都遭到了严重的破坏。为动员全国人力、物力、财力建立战时经济体制，支持持久抗战，国民政府调整了经济发展战略，把经济建设中心转移到西南和西北地区，组织即将沦陷区的工业内迁，此举大大推动了西南及西北的开发和建设。在国民政府的倡导及各界人士的努力下，陕西的近代工业、农业以及社会经济都有了长足的发展，成为近代以来最繁荣的时期。但是，好景不长。由于抗战时期陕西的经济繁荣并非建立在自身经济发展的基础之上，而是当时特殊的战争环境造成的，因此，抗战胜利后，战时环境的改

变，尤其是大批内迁工厂资金和技术人员的回撤，使得陕西的工业经济及其他经济建设顿失活力，很快陷入衰退之中。研究和总结这一较为兴盛阶段的区域经济发展史，对于鉴往知来是十分必要的。

陕西就地理范围来说，可分为陕北、关中和陕南三大区域，抗日战争时期的陕北及关中的部分地区属于中国共产党领导的陕甘宁边区政府管理范围。1937年10月12日国民政府行政院第333次会议确定陕甘宁边区管辖18个县，包括陕西的肤施（延安）、甘泉、富县、延长、延川、安塞、安定、保安、定边、靖边、淳化、旬邑、神府，以及甘肃的正宁、宁县、庆阳、合水，再加上宁夏的盐池。12月，中国共产党又与国民政府谈判商定，边区区域再增加清涧、米脂、绥德、吴堡、佳县等5个县。之后不久，由蒋介石指定，国民政府再划宁夏的豫旺和甘肃的镇原、环县等3个县为八路军募补区。后因国民政府军的侵占，区域略有缩小，但不管如何变化，陕甘宁边区的大部分地区由陕西北部区县组成。因此，要叙述陕西的经济发展，必涉及陕甘宁边区。尽管当时国共两党合作，共同抗日，陕甘宁边区政府归属国民政府管辖，但毕竟是不同性质的两种政权，其所处的战时环境、所推行的经济政策及其发展经济的措施都有很多的不同。因此，在叙述、分析抗战时期陕西的经济发展情况时，有必要将陕甘宁边区的经济发展单列出来，以求更加系统和完整。

在抗日战争的时间范围上，史学界颇有争论，大多数人都赞同将其上线定在1931年“九·一八”事件发生时，即1931年至1945年14年抗战，本书采纳此观点，并将叙述的重点放在1937年“七七”事变爆发，全面抗战开始之后，这正是陕西、陕甘宁边区乃至全国齐心协力、全力抗战，战时经济建设全面展开的时期。

抗战时期陕西及陕甘宁边区的经济建设，属于当时全国经济建设的一部分，自然应分别遵循国民政府的财政经济政策和中国共产党的经济政策。因此，应首先了解国民政府和中国共产党的战时财政经济政策。

1. 国民党政府的战时经济政策

1937年全面抗战开始时，国民党政府对日作战还是比较努力的。但是它实行的是一条片面抗战路线，即只要政府和军队抗战，压制和反对发动人民群众共同抗战。1938年3月召开的国民党临时全国代表大会所通过的《中国国民党抗战建国纲领》，是其片面抗战路线的代表。其中，有关财政经济方面共有8条条文，内容也体现出其两面性。一方面，提出了经济建设应以军事为中心，树立重工业的基础，以建立国防经济体系；提出扩大战时生产和各地手工业，鼓励轻工业经营，以发展战时经济。这些政策在一定程度上得到落实。战时大后方重工业比重较战前增大，轻工业发展迅速，正是此政策的贯彻与体现。同时，《纲领》还要求在交通方面增筑铁路，开辟航线，以拓展交通，应对侵略者的交通封锁。这些政策和举措对抗战都是有利的，应予肯定。但另一方面，它也为进一步加强四大家族为首的国民党官僚资本的垄断提供了合法的依据。例如《纲领》提出统制银行业务、调整工商业、实施物价制度等，使国民党政府先后建立了四大家族进一步垄断金融的中央银行、中国银行、交通银行、农民银行“四行联合办事总处”，垄断工业的工矿调整委员会，以及直接控制全国贸易的贸易调整委员会等组织，先后颁布了《非常时期管理银行办法》、《非常时期农工矿工商管理条例》、《日用必需品平价购销办法》等有利于官僚资本独占及掠夺的政策。此外，

《纲领》在有些方面，避重就轻，或者含混其词。例如，在税收方面只是抽象地提出“推行战时税制”，而回避了废除苛捐杂税的问题，以致战时苛捐杂税加重，摊派勒索增多；对于农村经济，提出了“奖励合作，调节粮食，并开垦荒地，疏通水利”等项设施，但是对于农村所急待解决的主要问题，对于农民生活贫困问题却很少涉及。在这种指导思想下的经济建设，只会有利于大资产阶级和大地主的利益，极大地减弱了对于抗战所应起的作用。

抗战相持阶段到来后，国民党推行消极抗日、积极反共的政策。

在经济上决定“实行统制经济，调节物质之生产消费”^①，进一步加强官僚资本的垄断地位。1941年4月国民党五届八中全会更强调“必使全国人民之一切经济活动完全受国家法令之保障与支配”^②，并且作出了11项经济议决案：改进财政系统，制定国家与自治两大财政系统；田赋直接归中央，施行田赋征实，以解决民需、军用粮食问题；实施统制经济，务使全国人力、物力集中于战争用途；在行政院下设立贸易部（其后改在财政部下设置贸易委员会）以统制战时贸易；确立战时经济体系；举办盐、糖、烟、酒等消费品专卖，以求物价稳定和财源增加；实行土地政策，举办地价申报；改进桐油统制，以求外汇增加；发展边区交通文化经济，以求长期抗战之维持；扩大水利，以求农产之增加；战时计划经济之确立。^③这种经济上的统制政策，有利于官僚资本对国家和人民的掠夺。正如马寅初所指出的，宋子文、孔祥熙等“做生意之时以统制贸易为名，以大发其财为实，故所谓统制者，是一种公私不分的统制。”^④也正是由于以四大家族为首的官僚阶层把国家银行与国家财政机关作为他们从中谋利的工具，大发国难财，最终使得国民党经济政策中有利于抗战方面的举措大打折扣，导致抗战后期国统区出现了经济衰退、物价飞涨、民生凋敝的严重经济危机。

2. 中国共产党的战时经济政策

抗日战争时期是中国新民主主义革命中的一个阶段，因此，中国共产党在这个时期的经济政策，是以毛泽东创立的新民主主义革命理论为依据的。1939年毛泽东在《中国革命和中国共产党》一文

① 国民党《第五届中央执行委员会第五次全体会议宣言》，中国人民大学党史系编：《中国国民党历史教学参考资料》第3册，第173页。

② 国民党《第五届中央执行委员会第五次全体会议宣言》，中国人民大学党史系编：《中国国民党历史教学参考资料》第3册，第441页。

③ 许性初：《我国后方之战时经济》，《民国经济史》，上海银行学会银行周报社1948年版，第437页。

④ 转引自清庆瑞主编：《抗战时期的经济》，北京出版社1995年7月版，第252页。

中指出：新民主主义革命“它在经济上是把帝国主义者和汉奸反动派的大资本大企业收归国家经营，把地主阶级的土地分配给农民所有，同时保存一般的私人资本主义的企业，并不废除富农经济。因此，这种新式的民主革命，虽然在一方面是替资本主义扫清道路，但在另一方面又是替社会主义创造前提。”^①在《新民主主义论》和《论联合政府》中，毛泽东又进一步对新民主主义的经济纲领做了全面论述。

抗日战争是中国新民主主义革命的一部分，由于中日民族矛盾是主要矛盾，阶级矛盾居于次要地位，因此，需要联合一切抗日的人们，包括不反对抗日的地主和资产阶级，以结成广泛的抗日民族统一战线。所以，各抗日民族根据地的经济既是新民主主义的经济，又是抗日民族统一战线的经济。在发展国营经济和合作社经济的同时，采取减租减息和“让自由资本主义经济得着发展的机会，用以反对日本帝国主义和半封建制度”的当时“中国的最革命的政策”。^②1937年8月中共中央洛川会议所通过的《抗日救国十大纲领》中，在经济方面提出：“没收日本在华财产，否认对日债务”；“财政政策以有钱出钱和没收汉奸财产作抗日经费为原则。经济政策是：“整顿和扩大国防生产，发展农村经济，保证战时生产产品的自给。提倡国货，改良土产。禁绝日货，取缔奸商，反对投机操纵。”“改良人民生活：改良工人、职员、教员和抗日军人的待遇。优待抗日军人的家属。废除苛捐杂税。减租减息。救济失业。调节粮食。赈济灾荒。”^③根据中共中央提出的《抗日救国十大纲领》，各抗日根据地实行了减租减息的土地政策，建立了独立自主的货币体系，执行对内自由、对外统制的贸易政策，积极发展农工商业。其宏观的、全局性的经济政策主要体现在以下几个方面：

1) 发展经济，保障供给的经济财政工作总方针

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第647页。

② 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第793页。

③ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第354~356页。

抗战初期，陕甘宁边区政府和八路军、新四军的财政开支，大部分是国民党政府发的军饷和国内人民、华侨的捐赠。但早在1937年11月，毛泽东就向党和八路军的负责人指出要“自给自足，不靠别人”。抗日战争进入相持阶段后，毛泽东进一步认识到必须自力更生，自己动手，发展生产。皖南事变后，国民党政府停发了八路军的薪饷和弹药等物资，又以数十万大军包围陕甘宁边区及其他抗日根据地，配合了日军对抗日根据地的进攻。在日伪顽的夹击下，解放区处于极端困难的境地。为了克服严重的物质生活困难，解放区开展了大生产运动。1942年12月，毛泽东在陕甘宁边区高干会议上提出“发展经济，保障供给”的财政经济工作总方针，指出：“财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。”^①在这里，毛泽东再次强调了经济决定财政的观点。抗战时期，贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，其着重点就是要组织群众，开展大规模的生产运动，将此作为克服经济和财政困难的根本途径。

2) 军民兼顾、公私兼顾的方针

抗战时期，抗日根据地大都处在经济落后的农村地区，人民军队及政府部门的财政支出与群众所能负担的租税之间存在较大的差距。为了维持和发展革命的武装力量，以保证抗战的胜利，人民需要承受一些经济负担，这是为了人民的长远根本利益；但又要考虑群众的承受能力，照顾人民眼前的局部利益。为了解决这一矛盾，处理好两者的关系，中国共产党提出了军民兼顾、公私兼顾的方针。一方面，要帮助人民发展农业、畜牧业、手工业、盐业和商业，使其经济有所增长，这样才能取之于民。毛泽东要求“应以90%的精

^① 毛泽东：《抗日时期的经济问题和财政问题》，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第891页。

力帮助农民增加生产，然后以 10% 的精力从农民取得税收。”^①另一方面，“必须用极大的注意力去经营公营经济”，“公营经济愈发展，则人民的负担就可以愈减少”。^②这里的公营经济是指政府、军队与机关学校所经营的农工商业；而民营经济是指一切私人的农工商业。

3) 集中领导、分散经营的方针

此方针是为了恰当地处理好公营经济中上下级的关系而提出的。当时各抗日根据地生产条件极为落后，原料分散，交通运输不便，而资金、技术人才又散布于各机关、部队、学校，为各单位所有。鉴于这种情况，各根据地按照集中领导、分散经营的方针去组织生产，即规划、计划、协调是统一的，经营则由各机关、部队、学校自行组织。大的公营企业应集中经营，如解决军队全旅全团的粮、菜、被服、日用品或事业经费而经营的大农场、大作坊、大工厂和大商业，都必须有统一的计划，集中管理。而对于小的公营企业，则应该分散经营。陕甘宁边区在生产品的分配上，规定原则上属于生产单位，首先用于改善所属人员的生活，提高自给率，富余部分再上交。在单位内部实行“公私两利”的“二八分红制”，即生产成果的 80% 归公，20% 归生产者个人。^③这一政策既方便了生产，又兼顾了单位利益；既避免了无政府状态，又有效地调动了机关、部队、学校的生产积极性。

4) 以农业为主体，各项生产事业全面发展的方针

抗日战争时期的中国，农业是国民经济的主要部分，农民在全国总人口中占 80% 以上。各抗日根据地全都处于农村环境，当时所面临的最严重的问题是粮食不足，然而，解决衣服、纸张等日常用品的原料供给都要靠农业，而森林的培养、畜产的增殖，也是农业

① 毛泽东：《抗日时期的经济问题和财政问题》，《毛泽东选集》第 3 卷，人民出版社 1991 年版，第 911 页。

② 中国人民大学中共党史系资料室编：《中共党史教学参考资料》（8），1980 年印，第 498 页。

③ 李祥瑞：《抗日战争时期陕甘宁边区经济建设综述》，《陕甘宁边区政府成立五十周年论文选编》，第 108 页。

的重要部分，革命战争需要的财力物力，大部分来自农民。早在 1934 年 1 月，毛泽东就指出：“在目前的条件下，农业生产是我们经济建设工作的第一位”。^①邓小平在《太行区的经济建设》一文中谈到：“我们有了粮食，不但军民食用无缺，而且可以掌握住粮食和其他农业副产品去同敌人斗争，并能换得一切必需的东西。同时只有农业的生产，才能给手工业以原料，使手工业发展有了基础；而手工业的发展，正可以推动农业的生产，正可以抵制敌货的大量倾销，实现自给自足的经济。”^②因此，中国共产党在各抗日根据地确定发展经济的次序是以农业为第一位，工业、手工业、运输业为第二位，商业放在第三位。

以上各项经济政策在各抗日根据地推广实行，尤其在陕甘宁边区，因为是党中央及八路军总部的所在地，许多经济政策都是在这里制定，并根据实践情况再加以修改完善后推广到其他根据地，因此，它是上述经济政策的模范执行者。

① 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年版，第 131 页。

② 《邓小平文选》（1938～1965），人民出版社 1989 年版，第 80 页。

一、农业：传统农业向近代农业的转变

陕西为后稷故乡，是中国农业的发祥地。据陕西西安半坡遗址发掘报告，在居室和墓葬中都发现有陶罐炭化粟粒。陕西的原始农业自父系氏族社会产生后，经过夏、商、周三代的缓慢发展，到战国时期，逐步转变为传统农业经济。之后，经过历代封建王朝，尤其是汉唐盛世，统治者都采取各种有效措施发展农业生产，劝课农桑，奖励力田，兴修水利，屯田垦荒，改进农业生产工具，使陕西农业获得了较快的发展。然而，自清代中叶以后，由于封建统治的没落衰败，战争频繁，陕西大片良田纷纷种植罂粟，农田水利失修，干旱连年，田地呈荒芜景象，农业生产发展缓慢。

鸦片战争以后，外国侵略者在中国掠夺原料，倾销商品，封建社会的自然经济已无法保持与世隔绝的状态，自给自足的经济结构已被破坏，商品经济的因素逐渐发展，中国社会已经与世界经济和国际市场发生联系。当然，封建剥削的根基即地主阶级对农民的剥削仍旧保持着，在社会经济生活中占据着显然的优势，资本主义虽有所发展，但没有在社会经济生活中占据主导地位，中国开始沦为受列强挟制宰割的半殖民地半封建社会。尽管当时的陕西尚未像东南沿海一带那样，切实感受到外来商品入侵所产生的摧毁传统农业经济的攻击力，但是陕西的传统农业经济结构也已开始发生微弱变

化，农业生产中经济作物的种植面积不断扩大，农产品贸易种类和数额均在增长，农业的商品化率开始呈现不断上升的趋势，由此开始了由传统农业向近代农业的漫长转变过程。

（一）近代农业技术的传入与发展

在农业生产的发展要素中，生产技术的优化和提高占据着重要地位。由于不同的历史时期，生产力水平不同，各种农业生产环境也有区别，因而也相应推行了不同的生产技术。自秦汉至明清的传统农业开发过程中，陕西地区的劳动人民在耕作技术、耕作制度、土地利用、作物栽培、防治病虫害等方面都作出了许多贡献。我们所说的近代农业生产技术，是指 19 世纪 40 年代以来，首先在西方资本主义国家出现的以实验农业科学为基础，用先进农机具和技术装备起来的农业生产方式和手段，是承替传统农业技术而出现的新型农业技术。20 世纪初期，中国就开始学习西方农业科学，一些有识之士引进近代农业生产技术，倡导农业改良，试图以此来推动中国农业经济的发展，促进传统农业向近代农业转化。但在当时的社会历史条件下，农业科学技术革命是根本无法实现的。即使在文化发达和稍有工业基础的东南沿海地区，近代农业生产技术也只是部分及少量不成系统的引用，并未引起传统农业的根本性变化。而在经济落后的陕西，近代农业生产技术的发展则基本处于萌芽状态。

1. 棉麦良种的引进和培育

20 世纪初的陕西，近代农业科技的萌芽首先表现在农作物的引种和栽培方面。近代引种技术已不是传统的仅仅引来种植，还要有科学的推广和选育，以保证原引品种的纯度，并进一步培育适应性强的新品种。良种的引进推广，主要是由农业科研部门和高等学校的科技工作者主持进行。引种来源广泛，品种繁多。引进之后的推广一般是分散传播，遍地开花，已完全不同于古代的循序渐进，形