

辽宁省农田基本建设 优秀论文专辑

辽宁省农田基本建设办公室 编



辽宁科学技术出版社

LIAONING SCIENCE AND TECHNOLOGY PUBLISHING HOUSE

LIAONINGSHENG NONGTIANJIBENJIANSHESHEYOUXIULUNWENZHUANJI

辽宁省农田基本建设 优秀论文专辑

辽宁省农田基本建设办公室 编

辽宁科学技术出版社

沈 阳

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省农田基本建设优秀论文专辑 / 辽宁省农田基本建设办公室编. —沈阳: 辽宁科学技术出版社, 2009.1

ISBN 978-7-5381-5872-4

I. 辽… II. 辽… III. 农田基本建设—辽宁省—文集
IV. S28-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 006208 号

出版发行: 辽宁科学技术出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编: 110003)

印刷者: 沈阳新华印刷厂

幅面尺寸: 145 mm × 210 mm

印 张: 9.5

字 数: 300 千字

印 数: 1~1 000

出版时间: 2009 年 1 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑: 李伟民

封面设计: 嵘 嵘

版式设计: 于 浪

责任校对: 徐 跃

书 号: ISBN 978-7-5381-5872-4

定 价: 36.00 元

联系电话: 024-23284360

邮购热线: 024-23284502

<http://www.lnkj.com.cn>

《辽宁省农田基本建设优秀论文专辑》

编辑委员会

主 任 赵福祥

副主任 朱志闯

成 员 尹燕奎 刘 罡 胡 杰

卢恩胜 王莉莉

主 编 尹燕奎

《辽宁省农田基本建设优秀论文专辑》

撰稿人员

(按姓氏笔画为序)

丁永双	于 波	于晓棠	王晓东	王 宁
王立莹	王有为	王国祥	王学洲	国英南
王金东	王青山	王树声	王恩斌	王福祿
边 杰	孙贵军	张家连	李丽军	赵明研
徐 剑	栾 航	焦春海	才庆欣	马 力
计保权	代亚静	卢 敬	田志凤	关颖红
刘亚君	刘海龙	孙公斗	许贵生	何 松
初建军	利 哲	吴 丹	吴兴华	吴景山
张大友	张学东	张 武	张 峰	李友波
李纯普	杨旭明	沙建国	迟书会	里 欣
胡晓丹	赵丹萌	赵凤友	赵树斌	赵洪元
郭万里	郭艳娜	郭 磊	阎 超	鲁 巍
高 飞	高荣地	曹延文	温 昆	程剑英
程海英				

编者的话

辽宁省通过“大禹杯”竞赛形式开展大规模农田基本建设以来,全省农业和农村经济发生了历史性转变,尤其是在夯实农业基础,增强农业综合生产能力,实现粮食总量基本自给,主要副食品自给有余,加快农业现代化进程,转变经济增长方式,促进社会主义新农村建设等方面,发挥了巨大作用。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中明确指出:解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,加强农村基础设施建设,增加农业投入,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全。然而辽宁省农业基础设施薄弱的状况并没有从根本上解决,农业和农村经济的发展仍然受制于干旱、洪涝、水土流失和水资源短缺等自然条件。农田基本建设是发展农村经济,保证粮食安全和社会稳定的具体措施之一,是伴随农业和农村经济发展的永恒主题。在新的形势下,如何创新思维,积极探索搞好农田基本建设的新思路、新办法,是摆在我们面前的一个重要课题。为此,省农建办在全省范围内开展了农田基本建设征文活动,得到了全省上下的积极响应。大家不仅从不同的角度对多年来农田基本建设的开展情况和取得的经验进行了总结,而且还围绕农田基本建设投入机制、组织形式、建设与管理方式、运行机制等方面进行了有益的探索,对推动农田基本建设健康开展起到了

积极的促进作用。我们从中推选出部分优秀论文编辑成这本论文集,奉献给读者,希望能对从事农田基本建设工作的同志们有所启示和帮助。

由于编辑水平有限,不当之处,渴望指正。在编辑过程中,得到有关方面的大力支持和协助,在此一并感谢。

2008年10月7日

目 录

农田基本建设问题研究报告

辽宁省农田基本建设办公室

朱志闯 胡 杰 卢恩胜 尹燕奎 刘 罡 1

关于对清原县生态型河道建设情况的调研报告

辽宁省农田基本建设办公室

朱志闯 尹燕奎 刘 罡 王莉莉 15

民营水利方兴未艾 农田基本建设再现活力

——关于全省民营水利开展情况的调研报告

辽宁省农田基本建设办公室

朱志闯 刘 罡 尹燕奎 胡 杰 卢恩胜 23

“一事一议”开展农田基本建设的分析与对策

辽宁省农田基本建设办公室

尹燕奎 胡 杰 刘 罡 卢恩胜 王莉莉 35

农田基本建设投入机制分析与研究

辽宁省农田基本建设办公室

胡 杰 刘 罡 尹燕奎 卢恩胜 王莉莉 44

农村税费改革对农田基本建设的影响分析与对策研究

辽宁省农田基本建设办公室

刘 罡 尹燕奎 胡 杰 卢恩胜 王莉莉 54

铁岭市民营水利现状及发展潜力

铁岭市水利局 许贵生 64

关于农田基本建设立法管理的探讨

辽阳市水利局 王树声 郭 磊 68

试论石质山区沟壑治理开发利用模式

葫芦岛市水利局 沙建国 郭艳娜 郭万里 73

搞好农建工作是加快解决“三农”问题的有效途径

清原县水务局 曹延文 81

葫芦岛市农村人畜供水工程的研究与探讨

葫芦岛市水利局 鲁 巍 阎 超 沙建国 89

石质山区沟壑多功能综合治理开发模式及效益简析

兴城市水利局

计保权 王福祿 马 力 吴兴华 田志凤 95

农田基本建设是农业的基础和保障

大连市金州区水利局 张学东 100

关于农田基本建设投资政策的研究

辽阳市水利局 王树声 郭 磊 106

农村饮水安全工程建设及管理模式研究

兴城市水利局 刘海龙 马 力 卢 敬 115

葫芦岛市水资源可持续利用浅析

葫芦岛市水利局 鲁 巍 郭艳娜 120

新形势下农田基本建设应该怎样运行

凌海市水利局 杨旭明 125

吸纳民间资本 发展民营水利

调兵山市水利局 王国祥 130

加强小型水源工程建设 全面提升抗旱御灾能力

绥中县水利局 赵洪元 134

农建“大禹杯”是农业增效、农民增收的有效途径

台安县水利局 李友波 吴 丹 于晓棠 138

抢抓机遇 定位准确 扎实推进农田基本建设

清原县水务局 曹延文 144

树立真抓实干思想 建设人民满意工程

海城市水利局 何 松 刘亚君 利 哲 胡晓丹 150

加大农田基本建设 夯实新农村建设基础

葫芦岛市南票区水利局 才庆欣 156

发展特色农建 实现增产利民

辽中县水利局 徐 剑 160

加大农田基础设施建设 建设节约型社会

东港市水利局 关颖红 164

论农田基本建设对农业丰收的巨大作用

昌图县水利局 王晓东 国英南 167

莫让老天的恩赐变成束缚我们前进的绳索

丹东市水利局 王恩斌 170

全民治理“四荒”的前景及需注意的问题

朝阳市龙城区水利局 张 武 王立莹 175

提升农田基本建设整体水平 为建设社会主义
新农村提供支撑和保障

台安县水利局 李友波 于晓棠 温 昆 179

对新形势下旅顺口区农田基本建设工作的思考

大连市旅顺口区农林水利局 王 宁 184

关注民生 发展农建

西丰县水务局 吴景山 189

农田基本建设是促进农村发展的必要保证	
西丰县水务局 赵树斌	191
铁岭县李千户乡小流域综合治理措施探讨	
铁岭县水利局 李丽军	193
铁岭县农田基本建设工作回顾与展望	
铁岭县水利局 迟书会	200
关于加快建设我市与社会主义新农村相适应的	
农田基本建设保障体系的调查报告	
抚顺市水务局 王有为 栾 航	205
凌海市余积镇茶山小流域综合治理调查报告	
锦州市水利局 程海英	211
集中连片 综合治理小流域 使义县西部山区发生可喜变化	
——关于义县大凌河水保项目区的调查	
义县水利局 赵凤友	217
关于农村人畜饮水工程情况的调查报告	
普兰店市林业水利局 于 波	221
关于农建工作在社会主义新农村建设中发挥重要作用的思考	
鞍山市千山区水利局 高荣地 赵丹萌 高 飞	228
农田基本建设是全面建设小康社会的基础	
西丰县财政局 于 冰	233
庄河市在“两工”取消后继续组织农民大搞农田基本建设	
庄河市林业水利局 张家连	236
对农田基本建设中沟壑综合治理模式的探讨	
海城市水利局 边 杰	240
农村税费改革后开展农村水利建设的体会与思考	

北镇市水利局 张大友	245
以人为本 尊重民意 扎实做好新形势下的农建工作	
台安县桑林镇政府 台安县水利局 李纯普 吴 丹	248
引入市场机制 走民营治河之路	
西丰县水务局 程剑英	253
“一事一议”在农田基本建设中的研究与思考	
北镇市水利局 丁永双 里 欣 孙贵军	257
以水利现代化推动农业现代化	
——关于对张忠堡设施农业模式的调研	
鞍山市千山区水利局	
高 飞 赵明研 初建军 王学洲	265
多渠道聚资为海城市农建发展注入新活力	
海城市水利局 代亚静	269
农建“大禹杯”竞赛活动促进了水土保持工程建设	
凌源市水土保持站 张 峰	273
从怡河小流域运行分析看农建发展成果	
西丰县水务局 吴景山	276
新时期农田基本建设方法探讨	
辽阳县水利局 王金东	279
农村产业结构调整 农田基本建设功不可没	
瓦房店市水利局 王青山 孙公斗	281
深入持久地开展“大禹杯”竞赛活动 提高农业综合生产能力	
台安县水利局 焦春海 于晓棠 温 昆	285

农田基本建设问题研究报告

辽宁省农田基本建设办公室

朱志闯 胡 杰 卢恩胜 尹燕奎 刘 罡

一、农田基本建设与农村经济

1. 制约农村经济发展的主要问题

辽宁省农村改革开放以来，由于生产关系得到极大的改善，农村生产力得到极大的释放和提高，农民生活上了一个台阶，农村经济在这一阶段得到高速的发展，农业取得了举世瞩目的成就。全省粮食综合生产能力稳定在 160 亿千克以上，完全可以实现总量平衡，肉、蛋、奶、鱼、菜、果等主要副食品不仅能够稳定自给，部分产品还可以批量销往外省，辽宁的农业实现了由短缺型向自给型的历史性跨越。

但是，随着农村改革的不断深入，辽宁省也和全国一样，农业生产仍是小农经济模式，农业的政策仍基本沿袭计划经济的模式，仍不适应全面经济改革的要求。因此，农业基础不稳，结构升级缓慢，生产水平低下，综合生产能力不高，农业投入严重不足，农村基础设施建设投入比重下降，农民增收缓慢，流通渠道不畅，农业、农村和农民问题（即“三农”问题）凸显，严重制约着农村经济的发展。故而“三农”问题已引起党中央、政府的高度重视，并正在制定各种政策措施予以切实的解决。

“三农”问题关系到整个国民经济现代化建设和“三步走”战略目标能否实现的大局，关系到我国综合国力能否增强，关系到全面建设小康社会的目标能否实现的大局。农业兴则国家兴，农村稳则国家稳，农民富则国家强。着力解决“三农”问题已到

了刻不容缓的地步了。

2. 农田基本建设已成为制约解决“三农”问题的瓶颈

农业是国民经济的基础,水利是农业的命脉。以水利为重点的农田基本建设是农业的基础设施建设,也是农业、农村和农民的命脉。农田基本建设当前存在的问题属于“三农”问题范畴,要从解决“三农”问题的高度重视农田基本建设工作,才能使农田基本建设健康、持久地发展。农田基本建设内容丰富,形式多样,包括蓄水灌溉、防洪排涝、水土保持、人畜饮水、土地平整、土壤改良、作业路和林网建设等,常把农田基本建设概括为山、水、田、林、路综合治理。全省农田基本建设有如下特点:

(1) 工程小,数量多,分布面广,总效益大。

2003 年辽宁省水库统计表

单位:座

总计	大型	中型	小型
942	28	68	846

2003 年辽宁省有效灌溉面积统计表

总有效灌溉面积 (万亩)	万亩以上灌区面积 (万亩)	万亩以上灌区控灌 (%)	小型农村水利控灌 (%)
2 332	778	33.4	66.6

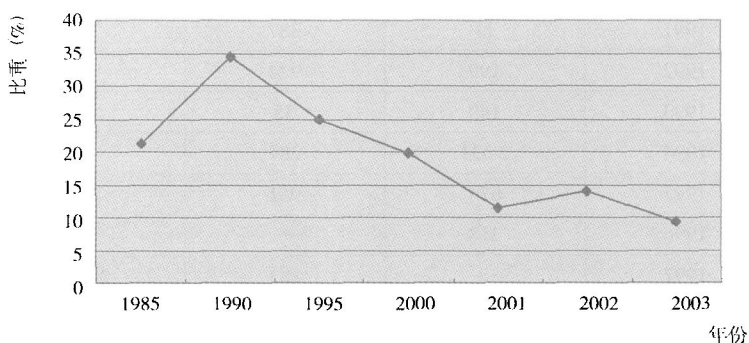
由上表可见,小型水库占全省水库数量的 89.9%,其份额非常大,大多为病险水库,分布面广,目前已成为全省防汛的最大隐患。全省有效灌溉面积 2 332 万亩,其中万亩以上灌区控制面积为 778 万亩,占总面积的 33.4%,而小型农村水利控制全省灌溉面积的 66.6%左右,作用十分重要,效益十分巨大。

(2) 地位重要,易受忽视,各级财政投入权重不合理。农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础,农田基本建设乃是粮食生产的基础,效益由农业增产、农民增收、农村发展体现,本身效益大多表现为社会效益,投资大,见效慢,易受忽视,在工作

中往往讲起来重要，实际上未排到应有地位。

辽宁省历年水利投入对比表

项目 \ 年份	1985	1990	1995	2000	2001	2002	2003
总投入 (万元)	4 2612	82 582	74 191	130 377	229 950	241 746	311 053
农村水利投入 (万元)	9 011	28 484	18 176	25 826	26 518	33 801	29 263
农村水利投入占水利总投入的比例 (%)	21.2	34.4	24.5	19.8	11.5	14.0	9.4
农村水利投入包括：小农水经费、专项资金（农业综合开发、低产出改造、粮食自给、以工代赈、节水灌溉项目）							



历年农村水利投入占水利总投入的比例

全省用于农村水利的投入不足于水利工程总投入的 35%，且比值呈逐年下降趋势。财政投入与农村水利效益所占的份额比重极不相称，权重失衡。所幸的是，全省农田基本建设每年投入“两工”的数量均在数亿个工日（以每个工日 10 元计算，全省农民“两工”投入达数十亿元），才使得农田基本建设维持到现状。

(3) 设施落后，农业支撑保证率低，水旱灾害不绝。由于长期以来农村经济政策的不稳定，农村水利投入不足、不连续，有相当部分水利工程年久失修，病险老化，效益衰减，抗灾能力下降，在防洪、除涝、抗旱、兴利功能上远远达不到设计标准，因此，中小河流的洪灾、局部地区的涝灾时有发生，区域性旱灾频

繁出现，目前辽宁的农业还无法摆脱靠天吃饭的局面。

辽宁省近 20 年洪、涝、旱灾发生情况统计

年份 \ 类别	受灾面积(万亩)		
	洪灾	涝灾	旱灾
1985	313	1 257	—
1986	98	758	—
1987	773	110	1 568
1988	—	—	2 241
1989	218	132	4 068
1990	185	74	—
1991	11	387	—
1992	199	924	—
1993	140	35	—
1994	2 031	287	—
1995	674	951	—
1996	218	—	—
1997	—	183	2 380
1998	—	—	2 813
1999	—	—	2 223
2000	—	—	4 179
2001	171	—	4 193
2002	510	—	2 976
2003	310	—	2 715

(4) 服务面广，有很强的公益性和支撑保障功能，具有不可取代性。农田基本建设除向农村人口供水外，不提供消费的最终产品，而是通过农产品的增长、农田的转化等显示，很难以简单的投入产出表达。为农业这项巨大的弱质产业服务，更谈不上投资回报率，但农业基础设施每年必须投入兴建、维护和改造，否则农业生产无法进行，农民生活得不到保障。农田基本建设有很

大比例是为粮食生产和人畜饮水服务的,具有保障粮食安全、农民生存条件的保障性功能,只能加强,不能削弱。

农田基本建设的特点决定了它是农业和农村社会的公共事业,对于农村发展、农业增产、农民生活具有不可替代的作用,无论从农田基本建设所处的地位还是发挥的作用来说,都与“三农”问题紧密相关,无论怎样强调农田基本建设的地位都不过分。农田基本建设工程的性质与农村经济分户经营体制的矛盾,导致农田基本建设工作出现主体“缺位”、经营者不明确、使用者承担义务不足等方面的问题,使原本量大面广、管理难度大的农田基本建设工作的发展受到了很大的影响。近年来,党和政府为了保持社会稳定,减轻农民负担,出台了一系列涉农政策,发挥了政府调节经济的作用,但由于认识上的误区和政策尚未配套,客观上对农田基本建设带来一定的影响。因此,重点研究农田基本建设的持续发展和良性运营,对解决“三农”问题有举足轻重的作用。这就是本课题的缘由和研究目的。

二、辽宁省农田基本建设的发展历程

新中国成立以来,全省人民在各级党委、政府的领导下,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,先后于20世纪50年代、70年代和80年代末,掀起三次大规模农田水利基本建设高潮。应该说,在辽宁省农田基本建设的发展历史上最具影响力的,真正有计划、有组织、有目标地加强农田基本建设,还是从1987年在全省范围内大规模开展的农田基本建设“大禹杯”竞赛活动开始的。这场规模宏大的社会主义劳动竞赛活动,在省内外产生了深刻的影响,取得了显著的经济效益、生态效益和社会效益。

1. 农田基本建设“大禹杯”竞赛的由来与发展

(1) 20世纪80年代初期,辽宁省农村普遍推行了家庭联产承包责任制,由于一家一户的生产方式难以承担大规模的农业基础设施建设任务,农田基本建设出现了“群众难发动,资金难筹