

危机中国



东生的“敦刻尔克”·联想豪赌·宏盛科技出口骗局·长虹之鉴·“中国制造”告急·上海社保案大审判·卖官·交通腐

10周年
1998-2008
财经

国务院发展研究中心研究员 吴敬琏：

《财经》始终秉承“独立、独家、独到”的编辑理念，以新闻的权威性、公正性、专业性的视角，以历史的见证者、参与者、推动者的身份，持续关注、报道影响中国及世界发展进程的重大事件焦点人物，成为目前中国最具影响力的财经新闻媒体。……《财经》杂志丛书的意义和价值不仅在于它对热点问题的犀利剖析促进了净化中国市场环境的努力，而且对于提升中国传媒界的职业探索和专业素养也是极具重要意义的。

斜·提速农村合作医疗·农村义务教育难解之结·农保不相信乌托邦·“三农”·突破“权利”之障·中石油布局俄罗斯

《财经》杂志丛书

危机中国

张进 王以超 编

中国友谊出版公司

图书在版编目(CIP)数据

危机中国 / 张进, 王以超编. —北京: 中国友谊出版公司, 2009.1

(《财经》杂志丛书)

ISBN 978-7-5057-2504-1

I. 危… II. ①张…②王… III. 紧急事件—公共管理—中国 IV. D63

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第188014号

《财经》杂志丛书编辑委员会(按姓氏笔画排序)

王 烁 王晓冰 叶伟强 杨大明 杨 亮 张 进
张继伟 张 翔 吴 鹏 法 满 胡舒立 凌华薇
康伟平

执行主编 吴 鹏

危机中国

作 者 张进 王以超

责任编辑 雨 瑞

出版发行 中国友谊出版公司

经 销 新华书店

排 版 古月艺版工坊

印 刷 北京鑫瑞兴印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16开

字 数 368千字

版 次 2009年1月第1版

印 次 2009年1月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5057-2504-1

定 价 48.00元

总序

吴敬琏 / 文

2008年，是中国改革开放30周年纪念之年。

中国人历来有由当代人将当时发生的事件记录下来，以便以史为鉴的传统。我们身处伟大的时代，更应当对我们的成功与失误，进步与挫折加以记录和分析，以便总结过往经验，明确继续前进的方向，把改革开放的事情办得更好。

然而，在旧时代中，修史的权力基本上被官家所垄断，以致对历史事件的记述被简约阉割为帝王的“起居注”，以此为基础修成的“正史”也在很大的程度上变成了“帝王家谱”。其间，为了统治者的利益而增删修饰，更使历史丢失了它的真面目。在新时代里，这种做法不应当再重复了。

改革开放是大众的事业，亿万工农群众、专业人员、企业家、政治家参与了这一事业。将他们的辉煌业绩和失败挫折记录下来的最合适的笔者，莫过于现代社会中的“无冕之王”——新闻记者。新闻写作所要求的翔实准确，使新闻分析成为作这种活历史记述的最佳文体。可以说，今天的新闻就是明天的历史。《财经》杂志丛书——这套由《财经》杂志以不同内容

选辑而成的书，便是如此这般地使昨天的新闻成为了今天的历史。不过，它是一部未完成的历史，因为改革还在继续，每一天都上演着激动人心的大戏，我们的财经媒体也源源不断地取得鲜活的素材。

2008年4月18日，是《财经》杂志创刊十周年纪念日。自1998年4月创刊至今，《财经》杂志已出版200余期。十年来，《财经》始终秉承“独立、独家、独到”的编辑理念，以新闻的权威性、公正性、专业性的视角，以历史的见证者、参与者、推动者的身份，持续关注、报道影响中国及世界发展进程的重大事件和焦点人物，成为目前中国最具影响力的财经新闻媒体。

《财经》走过的十年，是中国向市场经济体制转型的风雨十年，也是开始全面融入国际竞争的挑战十年。《财经》在探索新兴独立新闻媒体的发展之路上，与中国的改革开放共同成长。十年来，在中国改革最重要的时刻，《财经》都有比较完整的报道和切实的记录；在改革中一些有争议、有困惑、有风险的重要事件上，《财经》以新闻人的敏锐目光，率先作出了报道，推动了事件的转折和改革的进步；《财经》在市场经济和法治建设、环境保护等方面，也做了大量具有高专业标准的报道。

十年来，《财经》杂志在我国的专业人员乃至一般民众中逐渐享有很高的声誉，这不仅是因为它用自己如椽之笔向经济中的黑暗行为投去一支支投枪，而且是因为《财经》杂志集合了一批有抱负、有才华、有社会责任感的新闻人。他（她）们在迷雾重重、往往受到权力扭曲的市场上，凭着赤诚的心，用单薄的肩扛起了他（她）们本来难以扛起重担。

在市场经济中，报纸、杂志也是商品，但是又不是一般的商品，而是承载着诸多社会责任、人文关怀的特殊商品。因此，如何协调业者的近期利益和社会利益是一个重要的问题。从长远看，越趋近于社会利益而避免

急功近利，越能获得市场利益。因为社会的利益就是读者的利益，保证了社会的利益也就保证了读者的利益，而读者又是媒体的最终消费者。然而，经济现象往往扑朔迷离，普通投资者不一定能够凭直觉识别什么是自己的利益所在，这就使虚假的“报道”和似是而非的“理论”能够行于一时，也必定会有些人禁不住短期利益的诱惑而背弃良知、贻害社会以致自毁长城。所以要办好媒体就必须秉持一心为读者的理想，摒弃急功近利的短见，通过自由表达对于社会的观察和分析来服务社会。媒体的操持者，还应当有对于新闻事业的感情和敬畏，以及对于无冕之王这一桂冠的持久珍惜。

《财经》杂志丛书是《财经》杂志的增值产品，此前，《财经》杂志丛书已出版《引爆1998》（1999年出版）、《黑幕与陷阱》（2003年出版）、《管制的黄昏》（2003年出版）、《转型中国》（2003年出版）、《SARS调查》（2004年出版）等书目，均选自《财经》以往的一些经典报道与评论，但在汇编时，又不是简单的内容集合，而是通过其内在的逻辑性与现实的关联性，重新规划选题，并根据相关事件和人物的最新进展，予以内容的增补和完善，使其既忠于原有的历史记录，又有与时俱进的强烈的现实感。由于这样的立意和安排，其中有些报道虽已时过多年，但读来仍不觉乏味，仍有很强的现实意义。

而此次印行的《财经》杂志丛书新书，包括《企业变形灰幕》、《中国大买家》、《危机中国》、《权殇》、《“三农”变局》、《谁葬送了华尔街》、《起伏的繁荣》、《改革忆事》，它们既是以往《财经》杂志丛书的延续，也是《财经》创刊十年来对相关报道的一次全新的汇集。相信会像以往几本丛书一样，同样受到读者的关注和喜爱。

对于《财经》杂志丛书所辑录的文章所记述的事实是否有差错，它们所表达的观点是否全都正确，人们完全可以见仁见智，做出自己的评论。

但其中的许多文章，闪现出了上面讲到的那些新闻人应当具有的精神光芒，而且往往妙笔生花、引人入胜，因此《财经》杂志丛书的意义和价值不仅在于它对热点问题的犀利剖析促进了净化中国市场环境的努力，而且对于提升中国传媒界的职业探索和专业素养也是极具重要意义的。我十分乐意为之作序，并希望《财经》杂志丛书今后越出越多，越出越好。

编者说明

过去的十年，中国无疑处于经济上的黄金时代。从 1998 年到 2007 年，中国的经济总量从 8 万亿元激增到超过 24 万亿元，拥有的外汇储备也跃居世界首位。

但经济上的成就并非发展的全部。危机和阴影总是和盛世与光明交织，宛如硬币不可分割的两面。当瘟疫、矿难、污染、假药、火灾、爆炸等公共危机事件不期而至，无论是局部性的还是全局性的，对于整个国家都是严峻的考验。

处在大转型期的中国，在各种利益消长和权力制衡的约束下，如何寻求避免危机以及消弭危机之道，注定是一个复杂的命题。

十年间，《财经》以持续的努力记载了一个个突发公共危机事件的灾难瞬间。之所以聚焦危机中的中国，是因为惟有这种时刻，才是检验整个社会健康程度的“试金石”。

记载历史，还原历史，在痛苦中反思，在曲折中寻求希望，在个案中推进体制之变，这便是《财经》危机报道的初衷和立场所在。

目录

总序	I
编者说明	V

第一篇 白色瘟疫/1

蒙难 SARS	3
广州之疫碰撞国家防疫体系	4
疫中香港	12
危险来自何方	18
疫区山西	30
人民医院大规模感染调查	42
SARS 病毒泄漏调查	48
SARS 未远去	54
禽流感威胁	60
致命禽流感	61
湖南疫区：贺茵之死	82
江苏人禽流感之源悬念	88
禽流感疑似“有限人传人”	95

第二篇 夺命假药/101

齐二药假药案调查	103
致命假药	104
始作俑者王桂平	121
死亡名单	123
评论：确保药品安全需完善监管体系	128
欣弗危机	131
夺命的不仅是欣弗	132
佰易事件	139
佰易再敲药监督钟	140

第三篇 血煤之祭/145

血色小煤窑	147
反思太平矿难	157
目击陈家山矿难	163
阜新矿难悲剧	166
追问兴宁矿难	171
矿难探源	177
资料：改革开放后中国煤矿体制变迁	190

第四篇：绿色忧患/193

松花江污染事件	195
松花江之痛	196
评论：环保事件是全局性大事件	206

白洋淀污染事件	209
白洋淀绝境	210
追踪：无奈“引黄济淀”	229
太湖蓝藻事件	228
无锡“臭水门”	229
太湖：沉重的欠债	235
重庆山洪灾害	242
重庆山洪劫	243
 第五篇 公共危机/261	
揭秘黑砖窑	263
“黑砖窑”生态	264
追踪：舆论的有力与无力	271
冰雨雪考验	278
冰封中国	280
冰雨雪之源	291
电荒来袭	297
 第六篇 突发事件/305	
胶济线撞车事件	307
还原胶济线劫难	308
评论：比直接责任更重要的	321



开县井喷之难	325
井喷浩劫谁之过	326
评论：问责中石油	339
辽源市中心医院火灾	342
悲情辽源	343
山西轩岗医院爆炸案	349
山西轩岗医院爆炸祸从何来	350
湘西塌桥事件	355
湘西凤凰桥坍塌	356
跋 / 与民间力量一起成长	363

第一篇

白色瘟疫



危机中国

除了战争，瘟疫也许在最大程度上影响了人类的发展进程。

过去这些年，在中国，除了已经被逐渐认识的艾滋病，新兴的传染病如 SARS 和禽流感等相继袭来。尤其在 2003 年春天，SARS 突袭更在很大程度上改变了中国。

这一切，显然还远不是终点。根据世界卫生组织的预测，未来数十年中，随着全球化的进一步推进以及全球变暖等因素的影响，还会有更多神秘的“白色幽灵”不期而至，考验着人们的应对能力，并进而改变人类的生存和发展方式。

蒙难SARS >>

2002年11月，当一种神秘疾病首次在广东省佛山出现时，几乎没有多少人意识到它的致命性。

但事实是残酷的。这种被民间称为“非典”的瘟疫——SARS (Severe Acute Respiratory Syndrome, 严重急性呼吸道综合症)，在2003年短短数月内，席卷了包括中国大陆、香港、加拿大、越南在内的29个国家和地区。根据世界卫生组织的统计，2003年全球感染SARS者超过8000人，其中774人死亡，作为重灾区的中国，就有超过5300人被感染，349人死亡。

在2004年春天，一场意外泄露导致的SARS疫情零星爆发之后，中国死于SARS的总数被定格在350人。

对于中国而言，SARS之难具有多重属性。它不仅是对中国原有的社会结构、公共健康体系的一个巨大挑战，同时也将信息公开和知情权的讨论推到了前台。

此后，SARS似乎一下子从人间销声匿迹，但没有人知道它是否还会归来。对于这种病毒，仍然有着太多的未解之谜。

广州之疫碰撞国家防疫体系

“公开”在“恐慌”之后

新发现的烈性传染病如果没列入“传染病法”范围，是不是就可以遮遮盖盖呢

2003年2月11日，广州市政府和广东省卫生厅分别在上午和下午召开新闻发布会，通报了广东省部分地区发生的仍未知病源病因的非典型肺炎的情况。此时，这种不明病毒对这个省份的进袭已超过一个月，在春节假期过后的几天，有关传言曾引致一阵社会骚动。

据了解，早在2003年1月2日，广东省河源市就曾将当地发现不明肺炎的病情报告省卫生厅，而且该市还曾出现了市民到各大药店抢购抗病毒药物的风波。

对于政府部门为何到2月份才对外发布疫情报告的原因，广东省卫生厅厅长黄庆道表示，“非典型肺炎并不是法定报告传染病，所以我们认为没有必要公布。现在因为社会影响很大，所以才决定公布。”黄庆道认为，“从疫情看，发病人数305例并不算多，不公布也说得过去”，只是这次疫情家族性发病多（有的一家10多人发病）、医务人员发病较多，尤其是后一现象，前所未有的，十分罕见，所以引起群众较大关注。在疾病的预警方面，“传染病法已经有详细规定，什么病该公告、该怎么公告，都会按规定办。”

广州市卫生局局长黄炯烈则表示，“对于广州这个有1000万人口的城

市，百多人染病是个很小的比例，”所以“目前广州市的环境是安全的”。

民间对这次政府举行新闻发布会持欢迎态度，但亦有微词。全国人大代表黄德明在新闻发布会之后，专门向省政府写了一份建议书。他认为，疯牛病、禽流感等都是近年来新发现的病例，都不在 1989 年制定实施的《传染病法》范围内，按广东省卫生厅的说法，新发现的烈性传染病如果没有列入《传染病法》范围，是不是就可以遮遮盖盖呢？这显示出我国重大疫情的预警、公布制度的立法上存在着严重的缺陷。什么时候应该公布或者不应该公布，造成重大损失该由谁负责，似乎都没有太具体的规定。

中国对于传染病的控制遵循的是颁布于 1989 年 2 月 21 日的《中华人民共和国传染病防治法》。卫生部疾病控制司急性传染病处处长孙新华在接受《财经》采访时表示，因为广东省发生的病情只是局部性的，所以大部分情况下只需各地自行处理，只有在必要时国家有关部门会提供技术性支持。对于此次在广东省发现的非典型肺炎，孙表示，因为该病并不属于国家规定的 35 种传染病（国家目前只分甲类、乙类和丙类等 35 种传染病）之列，因此并没有专门的应急方案，也“不必在规定的 12 或 24 小时内上报”。孙指出，在疾病的预警程序方面，传染病法已有详细规定，但其他的传染性疾疾病均不在此列。孙还给记者举例说，“感冒虽然也传染，但它就不是需要建立预警机制的传染病。”

病原仍未明确

发病最大的可能系由病毒引起，并已排除了肺鼠疫、肺炭疽、钩体病、出血热等传染病，但具体病原仍在进一步检测中

据记者了解，在 2003 年 1 月下旬，广东省卫生厅就收到了广东省疾病预防控制中心的相关情况汇报，并立即报告给卫生部，卫生部一方面将该疫情以定期汇报形式上报国务院，另一方面下发地方各卫生厅等相关单位，作为一般情况进行通报。

《财经》从中国疾病预防控制中心疾病控制与应急处理办公室（“疾控处”）获悉，1 月 20 日，一批专家小组成员飞抵广州进行现场工作与指