

中華民國十九年一月四日出版

農村問題 (全一冊)

〔每冊定價銀六角〕

外埠酌加郵費匯費

不准翻印

著者 楊開道

出版者 世界書局

印刷者 世界書局

發行所 世界書局

上海各埠

農村生活叢書編輯旨趣

「改良農村組織，增進農人生活」，不是我們中國國民黨對內政綱第十條嗎？中國農村組織的應該改良，中國農人生活的應該增進，是誰也知道的，誰也不能否認的。但是怎麼樣去改良，怎麼樣去增進，便很少有人能作一個具體的答覆。本叢書並不是這樣一個具體的答覆，編書的人也沒有這樣膽量，這種本領。不過編者的意思，以為凡要做一件事情，必定對於該事件的內容和方法，加以詳細的研究和討論，才有比較可靠，比較具體的答覆。農人生活是我們要研究的事件，農村組織是我們要討論的方法。增進農人生活，是我們的目的；改良農村組織，是我們的手段。本叢書的目的，就是用科學的方法，採批評的態度，去研究中國的農村生活。他不是「改良農村組織，增進農人生活」的萬應藥，他只是「改良農村組織，增進農人生活」的急先鋒罷了。叢書的裏面，應該有綜合的研究，有分析的探討，有改良的

方針，有增進的辦法，他的最小內容，應該包括下列各種項目：

- | | |
|---------|---------|
| 1 農村生活 | 2 農村社會 |
| 3 農村問題 | 4 農村政策 |
| 5 農村教育 | 6 農村經濟 |
| 7 農村土地 | 8 農村自治 |
| 9 農村娛樂 | 10 農村組織 |
| 11 農村領袖 | 12 農村調查 |
| 13 新村建設 | 14 農民運動 |

楊開道識於北平燕京大學南園十八年春假中

自序

農業問題，農民問題已經在那裏鬧得不亦樂乎，又要出甚麼花樣，來鬧農村問題呢！農學家和農場經濟家只知道農業，只看見農場，天天忙着去增加生產，增加收入，去對付農業問題。農業的主人翁——農民——怎麼樣，他們是不管的。社會主義的信徒，看起來覺得進了一步，因為他們所討論的，不是農業問題而是農民問題，不是物的問題而是人的問題。但是我們仔細去分析他們的農民問題，無非是資本農的發展，中小農的陷落，勸後者拋棄資本主義的剩餘，及早加入無產階級——都市的工人和農村的僱農佃農——的戰線，去打倒資本主義，促進無產階級的獨裁。社會主義者必欲拉攏中小農，同他們作朋友，或是叫他們守中立，才能走到社會主義的世界。但是中小農總是不睬他們，並且無產階級的僱農和佃農，還想占有土地，加入中小農的行列。俄國尚且如此，何況其他！農民問題，「人」的問題，難道

就那樣簡單，那樣狹小呢！人滿爲患怎麼辦？性慾奔放怎麼辦？信仰衝突怎麼辦？身體衰弱怎麼辦？生活枯寂，煩悶怎麼樣？這麼多的病症，難道一劑藥就可以應付嗎？除非是「仙丹」罷了。

人的問題那麼多，人與人中間的問題更多，單講個人的問題已經是太狹，個人問題的一面不更狹小嗎！農村是農民一個自然的集合體，農民共同生活一個最小的單位。要是解決全體農民問題，促進全體農民幸福，就得從這個小小的單位做起。無論是職業問題或是生活問題，都是農民共同的問題，都是農村社會的問題。農村問題是注意到個個人，方方面面，使農村社會生活化，農村生活社會化。這個問題何等偉大，沒有博大精深的學識，十年八年的研究，是不容易討論的。編者的能力那麼小，經驗那麼少，而本書的篇幅又是非常有限，那裏夠得上叫作研究或是討論，只好算一篇序文罷了。

十八年七月楊開道識於海上安廬

目次

第一章	農村問題的解剖.....	一
第二章	農村問題與都市問題.....	一四
第三章	農村問題的歷程.....	二八
第四章	農村問題的各個問題.....	四四
第五章	農村問題的造因.....	六一
第六章	農村問題的解決.....	七四
附錄	本書參考書.....	九七

農村問題

第一章 農村問題的解剖

農村是社會的一種，雖然有一定的地域，但不是由幾千百畝農地所組織成功的。農村的主人翁是農民；是居住該區域的農民，是耕種該區域農地的農民。他們一個一個的講起來，便叫農民，一家一家的講起來，便叫農家；一村一村的講起來，便叫農村。一人有一人的問題，一家有一家的問題，一村也有一村的問題。一村的問題，不是任何個人的問題，不是任何家庭的問題，而是全村農民共同的問題，大家的問題，就是社會的問題。因為他們同居在一個區域，同是一樣職業——農業，所以有許多相同的問題，共同的問題發生。這許多問題，要是一人一人的去解決，一家一家的解決，不知要耗費多少光陰、精力和金錢。有時關係太密，局部的解決，

簡直是不可能。因為社會是分工的，互助的，一個局部的問題，關係全體。全體中只要有一部分不良，其餘的部分，都要受很大的影響。譬如一條長鏈，由許多短鏈串成，只要有一個短鏈破裂，全鏈的功效都失去了。一村裏面有一個壞人，全村的名譽，全村的幸福，便要受極大的打擊。各人自掃門前雪的自利主義，已經證明是最不經濟，最不方便的了。所以要解決全體的問題，還是大家努力的好，還是共同工作的好。

但是這個大家共同的問題，究竟是甚麼問題呢？美國最有名的農村社會學家嘉爾賓氏 C. J. Galpin，在他那部名著農村生活 Rural Life裏面，曾作過一番很精細的研究。他的正式解釋是「怎樣能使農村人民解除生活和工作上的壓迫和束縛，不管他們是為需要所強或是為成訓所拘，他們才能得着廣泛的交友和心靈的接觸？」
How shall the rural population liberate itself from the restrictions and repressions upon its manner of life and labor, whether in some degree forced upon it inevitably by the

necessity of the case or blindly accepted from tradition, so as greatly to extend its acquaintance with persons and increase its contacts with the human mind? 他認定農村社會問題，農民共同問題，是心靈的束縛，心靈的不發達，不自由。他的解決方法，是去增加人類接觸 Human Contact 的數量和種類，提高人類接觸的品質和效能。他的口號是「人類接觸，多人類接觸，更多人類接觸」Human contact, more human contact, still more contact。 (註一) 他在他的新著農村社會問題 Rural Social Problems 分析美國的農村問題，說是一個從邊鄙生活進到現代生活的問題 The problem of mounting from the lower level of frontier organization up to the level of modern life。 (註二) 美國農地多係新近開闢的，他們的農民多半是墾民，在墾區裏面掙扎着。要是沒有人去幫助他們，他們為環境所壓迫，也許墮落成爲賣氣力，像牛馬般的農夫 Peasant，不能享受「現代農民」Modern farmer 的生活。這是從進程方面去看，和上面所說的心靈束縛，真正的意思是差不多的。

特勞 C. C. Taylor 教授雖然是後起之秀，但是他那部農村社會學——農村問題的研
究 Rural Sociology: A Study of Rural Problems，對於農村問題的分析，確有獨到的地
方。他說農村問題只有一個問題；這個問題的一面，是農村效率問題；這個問題的
他面，是農村幸福問題。（註三）農民的效率太低，當然不能有很富的生產，很多的
收入，很好的享受。反過來說，農民生活太苦，也沒法去增加效率。當然不能說效
率增加了以後，幸福一定增加；幸福增加了以後，效率一定增加。不過效率增加是
幸福增加的一個必要條件，幸福增加也是效率增加的一個必要條件。農村幸福問題
的精髓，據特勞氏意見，是如何利用外來的資料，如何交接外界的人民，如何發展
自己的家庭和社會。…… how to draw from these outside sources, how to get in touch
with these other people, and how to develop his own home and community life.（註四）
農村效率問題從全國方面着眼，是公民效率問題；從個人方面着眼，是生產效率問
題。農民必需是一個高效率的生產者，也必需是一個高效率的公民，才能夠增加農

業生產，改善農村生活。

他們兩個人的分析，都有過人的地方，不過缺漏還多，不能包括一切的農村問題。在沒有解剖農村問題以前，當然要知道甚麼是農村？甚麼是問題——社會問題？才能知道甚麼是農村問題？農村最簡單的解釋，是以農業為主要職業的地方共同社會。他是社會的一種，由許多人民組成；他們居住在一定區域以內，大半是務農為生，並且有許多的共同興趣，共同事業。這樣說起來，農村問題決不是農業問題；農村問題是拿人作主體，人和人的關係作主體；農業問題是拿農業生產作主體，生產技術和經濟作主體。農村問題也和農民問題不同了。農民問題承認農民是一個階級，承認農民階級裏面還有大農、小農、中農，或是自耕農、佃農、僱農、農奴許多階級。所以農民問題所討論的，無非是這一個階級的專橫，那一個階級的困苦；這一個階級的打倒，那一個階級的解放。農村問題所討論的是農村社會全體的問題，整個的問題。不管他是農民，是工人或是商人（農村社會裏面也有少數的工人和

商人)，不管他是大農、小農或是中農，不管他是僱農、佃農或是自耕農，我們只按照平等的原則，互助的原則，去謀他們全體的幸福——不僅是大多數人民的幸福。

講到社會問題的意義，我們暫時可以採用愛爾烏德 Ellwood 的主見。他說社會問題是人與人相關問題，人與人共同生活問題 *the problem of the relations of men to one another; the problem of human living together*。(註五)社會是人們組成的社會；他們彼此的關係，有許多不調協的地方；他們共同的生活，有許多困難的地方，那就發生問題了。其實社會問題，可以拿失調 *Maladjustment* 一個名詞去解釋他。人和人的中間失了調和，當然發生衝突，引出社會問題。人和天的中間失了調和，人們也免不了受自然的壓迫，引起許多社會的困難。

知道農村和問題的意義以後，我們才可以進一步去討論農村問題的意義。農村問題當然也是社會問題，人與人相關的問題，人與人共同的問題。相關問題是內部問

題，局部和局部的調和問題；共同問題是對外問題，農村和天然或是都市間調劑問題。農村問題的整個問題，只是「一個調劑 Adjustment 問題」。分開講起來，這個調劑問題却有兩面；一個是內面，一個是外面。對外調劑問題，第一個當然是和自然界的調劑；怎麼樣去避免自然的壓迫？怎麼去利用自然的勢力？自然界的勢力，雖然經過科學的攻擊，減殺了不少，但是在農村裏面，他的勢力，還是十分偉大。五省旱災，十三省旱災，永定河決口，黃河決口，今年和去年的蝗患，不是自然壓迫的表現嗎！對外調劑問題第二個，當然要推都市和農村的調劑問題。近來工商業發達，農村的手工業，完全爲大工業所吸收，農村的資本的人工，也大部分移到城市去了。「農村衰落」，農村「人口空虛」Folk depletion，「一邊的喊着：歸農運動，「到田間去」的運動，在那一邊反動着。農村和都市的調劑，不僅是農業和工商業的調劑，並且是農村人口和都市人口的調劑，農村習俗、成訓、制度和都市習俗、成訓、制度的調劑。對外調劑問題的第三個，是農村和政府的調劑問題。農村的

自主權，應該保持到甚麼程度，政府的威權，應該擴充到甚麼地步，才不至毀滅農村的自動力，才不致阻礙國家的統治權。對外問題的最後一個，便是一個農村和旁的一個農村的調劑問題。距離很遠的農村，當然關係很少；鄰近的農村，有時發生的最密切的關係。他們的農產，在市場上競爭；他們的店鋪，在農村裏競爭。甲村的蝗虫，難免不飛到乙村；乙村的牛瘟，也難免不傳到甲村。甲村的兒童，有時到乙村去上學，乙村的婦女，有時到甲村去燒香。他們可以聯絡起來，辦理地方強種，經濟合作，衛生檢疫以及其他種種事業。簡短的說起來，兩個鄰近的農村，好比兩個隣人，彼此利害的關係，共同的事業非常的多，沒有相當的調劑，無論那一個農村的進步，都是很困難的。

內部調劑的問題很多，譬如特勞氏所稱效率與幸福問題，便是一個內部調劑問題，是農民自身的工作和享受問題的調劑。農村生活的各方面，如政治生活，經濟生活，社交生活，宗教生活等，假使有畸重的發展，或局部的殘缺，便會發生社會問

題，需要我們的調解。農村的各種團體，如自治會、學校、合作社、廟宇、家族等，彼此間應當有相當的了解，相當的合作，才能盡他們的能力，為全社會服務，為全人民謀幸福。各個人的中間，也應當有適量的調劑。大多數的農人，雖然可以大多數的勢力，主持農村一切事務，但是最少數的工人和商人，也是不可忽略，不可欺侮的。他們的人數雖少，他們的功用，在農村社會裏面是必要的。沒有工人，誰去替農人收拾農具，修補房舍！沒有商人，誰去替農人販賣農產，購買日用品。工人商人取價太高，賺錢太多，當然使農村社會發生問題；農人太壓迫工人商人，也足以使農村社會內部失其調和。

就是農人自己裏面，需要調劑的地方還多。真正的農人——土地的耕種者，和牲畜的飼養者——和似是而非的農人——土地的所有者和牲畜的所有者——他們中間的關係，何等重要，在現代社會裏，尤其是農村社會裏，簡直成了一個中心的問題或首要問題。當然地主和資本家廢除了以後，這個問題也會同時解決，不要引起我

們的注意。但是在二十世紀的世界，資本主義方興未已的世界，我們也得想一個權宜的辦法，去調劑這兩種階級的關係，一方面免除地主和資本家的壓迫，一方面避免農人的暴動，使大家都有一條生路可走。直正的農人，裏面又有大農、中農、小農之分，僱農、佃農、自耕農之別。不要用資本主義的方法，大農去吸收小農；也不要利用社會主義的方法，小農去打倒大農和中農。一個農家的土地太少了，不能維持他們的生活；土地太多了，不能盡土地的能力。所以大農和小農，都是不經濟的，不社會的。應該慢慢的擴大小農的面積，縮小大農的面積；不應該你併吞我，我打倒你。僱農、佃農、自耕農中間的關係，也是如此。資產階級的自耕農，不應當壓迫無產階級的僱農和佃農；無產階級的僱農和佃農，也不應當打倒資產的自耕農。他們彼此爭執，彼此衝突，便會發生問題。我們社會所需要的是調和不是衝突，是合作，不是戰爭。當然社會進化派——達爾文的徒子徒孫們——主張人們也照著生物的先例，去拚個你死我活，使戰勝的單獨存在。但是人類的動物性，到底比較

少一點，同情心到底比較大一點。不同的民族，不同的國家，或者了解不深，同情不大，還可以施展野蠻的手腕。同在一村的農民，他們的經濟狀況，雖然有一點不同，他們的農地面積，雖然有一點差別，那樣激烈的手段，是拿不出來的。

個人和個人的中間，家庭和家庭的中間，團體和團體的中間，固然應當有調劑；個人、家庭、團體的中間，也應當有調劑的。中國社會，尤其是中國農村社會，沒有個人的地位，沒有社會的地位，只有家庭的地位。各人自掃門前雪，莫管他人瓦上霜，真是中國家庭「閉門主義」的寫照。門以內事事以全家為前提，個人的興趣，個人的幸福是不管的；門以外事事以本家為前提，他家的利益，他人的利益也是不管的。這種極端家庭主義的發展，是個性發達和社會事業的大障礙，是農村社會的大問題。農村社會還有一個內部問題，也是近代農村生活裏面一個重要的問題，就有新舊調劑的問題。舊的人物擁護舊日的思想，舊日的利益，舊日的方法。他們一方面迷信過去，以為他們的先輩，是何等的偉大。並且因為舊日的方法，經過幾