



新编

党支部书记实用手册

房亚平 马志强 主编

人民出版社

新 编 党支部书记实用手册

房亚平 马志强 主 编
张 虎 韩佳佳 副主编

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

新编党支部书记实用手册 / 房亚平 马志强主编. —北京:人民出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 01 - 006681 - 3

I. 新… II. ①房… ②马… III. 中国共产党-党支部-工作-手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 183064 号

新编党支部书记实用手册

XINBIAN DANGZHIBU SHUJI SHIYONG SHOUCE

房亚平 马志强 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京后沙峪印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 9.75

字数: 236 千字 印数: 00,001 - 10,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 006681 - 3 定价: 24.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

目 录

第一章 党支部书记的产生和职责

一、党支部的建立	(1)
党支部建立的原则	(1)
联合党支部的建立	(2)
临时党支部的建立	(2)
党支部成立与撤销的审批权限	(2)
二、党支部书记的素质	(3)
思想政治素质	(3)
知识素质	(4)
能力素质	(5)
党性修养	(7)
三、党支部书记的产生	(7)
党支部委员会的产生	(7)
党支部书记产生的一般程序	(8)
党支部书记产生的特殊情况	(8)
四、党支部书记的职责	(9)
负责支部日常工作	(9)
搞好支委会自身建设	(9)
严格支部组织生活	(9)

抓好党员管理教育	(10)
做好发展党员工作	(10)
做好思想政治工作	(11)
维护执行党的纪律	(11)

【参考案例】

★ 大连庄河市吴炉镇党委努力探索适应农村经济 社会发展要求的党组织设置模式	(12)
★ 宁夏吴忠市金星街街道社区党支部采取四项 措施加强流动党员管理	(13)

【疑难问题解答】

★ 如何选配好非公有制企业党支部书记?	(14)
★ 党支部书记如何开展发展新阶层人员入党 工作?	(15)
★ 在改选党支部委员时,怎样处理个别党员对 投票结果有疑义的问题?	(16)

【思考题】

.....	(17)
-------	------

第二章 党支部书记与高举旗帜、深入 贯彻落实科学发展观

一、党支部书记要带头学习中国特色社会主义的理论	(18)
学习“中国特色社会主义伟大旗帜”的论断	(18)
学习“中国特色社会主义道路”的论断	(19)
学习中国特色社会主义理论体系	(19)
学习改革开放的宝贵经验	(19)
学习中国特色社会主义战略目标和总体布局的思想	(20)

二、党支部书记要全面把握科学发展观的科学内涵和

精神实质	(22)
科学发展观	(22)
第一要义是发展	(22)
核心内容是以人为本	(23)
基本要求是全面协调可持续	(23)
根本方法是统筹兼顾	(23)
深入贯彻落实科学发展观的根本要求	(24)

三、党支部书记要在基层建设中贯彻落实科学

发展观	(24)
树立基层发展新观念	(24)
把握基层发展的科学模式	(25)
贯彻以人为本原则	(26)
坚持依法执政	(27)
改进领导作风	(28)

【参考案例】

- ★ 荆门市科技局基层党支部运用科学发展观指导工作
的调查报告
- ★ 沈阳市克俭街道党支部以科学发展观为指导，
探索基层党建工作新出路

【疑难问题解答】

- ★ 如何准确理解“以人为本”中“人”的含义？
- ★ 如何理解以经济建设为中心与经济社会协调
发展的关系？
- ★ 为什么全面落实科学发展观最根本的要靠深化
改革、扩大开放？

【思考题】

.....	(33)
-------	------

第三章 党支部书记与党的执政能力建设

- 一、加强党的执政能力建设的基本要求** (35)
- 遵循指导思想,保证正确方向 (35)
- 把握总体目标,坚持不懈奋斗 (35)
- 围绕主要任务,实现整体推进 (36)
- 二、加强党的执政能力建设,党支部书记必须正确处理**
- 三个方面的关系** (36)
- 正确处理党的领导与行政领导的关系 (36)
- 正确处理党的领导和人民当家作主的关系 (38)
- 正确处理党的领导和依法执政的关系 (39)
- 三、党支部书记要努力提高自身的执政能力** (40)
- 提高领导基层工作的能力和水平 (40)
- 提高应对突发事件、驾驭复杂局面的能力和水平 (41)
- 提高科学决策、依法办事的能力和水平 (42)
- 提高做群众工作的能力和水平 (44)
- 提高实事求是、理论联系实际、开创实际工作新局面的能力 (45)

【参考案例】

- ★ 陕西省铜川市通过培养机制大力提高农村党支部书记执政能力 (46)
- ★ 走进“村官大学堂” (47)

【疑难问题解答】

- ★ 党支部书记在领导基层建设时如何做好化解矛盾的工作? (48)
- ★ 党支部书记如何对待群众上访问题? (49)
- ★ 党支部书记如何处理执政能力建设与其他

方面建设的关系? (49)

【思考题】

..... (50)

第四章 党支部书记与党的先进性建设

一、加强党的先进性建设的指导思想、根本原则和

目标要求 (52)

加强党的先进性建设的指导思想 (52)

加强党的先进性建设的根本原则 (53)

加强党的先进性建设的目标要求 (54)

二、党支部书记要抓好加强党的先进性建设的

主要环节 (55)

抓好党员的思想教育 (55)

加强自身党性锻炼 (56)

促进党员全面发展 (57)

着力解决群众关心的实际问题 (59)

贯彻落实党员先进性建设的各项制度 (61)

【参考案例】

- ★ 岳阳：“第一支书”制度构筑战斗堡垒 (62)
- ★ “三个突出”强化非公企业党员教育管理 (63)

【疑难问题解答】

- ★ 如何理解党的先进性的群众基础? (64)
- ★ 党的先进性建设对党支部书记作风有何要求? (65)
- ★ 党支部书记的先进性应体现在哪几个方面? (65)

【思考题】

..... (67)

第五章 党支部书记与支部班子建设

- 一、和谐型党支部建设的重要性 (68)
 - 巩固党的执政地位 (68)
 - 保持党的生机活力 (68)
 - 密切党与群众的联系 (69)
 - 做好各项工作的基础 (69)
 - 完善党的自身建设 (69)
 - 协调各种社会关系 (70)
- 二、党支部书记建设和谐型党支部的途径 (70)
 - 提高党支部构建和谐社会的能力 (70)
 - 夯实党支部的政治核心地位 (71)
 - 完善党支部的领导机制 (72)
 - 创新党支部的活动方式 (73)
- 三、和谐型党支部对支部班子建设的要求 (74)
 - 政治合格、令行禁止 (74)
 - 组织健全、结构合理 (74)
 - 作风正派、群众信任 (75)
 - 制度完善、团结合作 (75)
 - 与时俱进、开拓进取 (76)
- 四、党支部书记加强和谐型党支部班子建设的工作
 - 重点 (76)
 - 强化班子思想政治建设 (76)
 - 提高班子成员的整体素质 (77)
 - 畅通班子内部民主渠道 (77)
 - 加强班子内部团结协作 (78)
 - 促进班子内外关系和谐 (78)

建立健全党支部规章制度	(79)
扩大支部班子的群众基础	(80)
【参考案例】	
★ 密湾粮库党支部狠抓班子建设,发挥“龙头” 作用	(81)
★ 恩平市大槐镇良洞村委会党支部落实“三个五” 强化班子建设	(82)
【疑难问题解答】	
★ 党支部书记如何协调好支部班子内部的关系?	(83)
★ 党支部书记如何处理与同级行政领导的关系?	(84)
★ 党支部书记如何抓好班子廉洁建设?	(84)
【思考题】	
.....	(85)

第六章 党支部书记与支部民主建设

一、加强党内民主建设的重要性	(86)
有利于增强党组织的战斗力的	(86)
有利于增强党的凝聚力	(86)
有利于实现党的正确领导	(87)
二、党支部书记保障党员权利的基本措施	(87)
党员享有权利的主要内容	(87)
建立健全党内事务对党员公开制度	(88)
建立健全党内民主决策制度	(89)
建立健全党内选举制度	(90)
建立健全党内民主监督制度	(90)
建立健全党员权利保护制度	(91)

三、党支部书记要坚决贯彻民主集中制	(92)
牢固树立“集体领导”的观念	(92)
自觉坚持“民主集中”的原则	(93)
注意把握“个别酝酿”的环节	(94)
认真落实“会议决定”的程序	(95)
四、党支部书记加强支部民主建设必须注意的问题	(96)
以增强民主意识为根本	(96)
以完善监督机制为保障	(97)
以树立民主作风为方向	(97)
以建立和健全制度为关键	(99)

【参考案例】

- ★ 江苏省南京市鼓楼区双闸街道“三个三”确保
 专题民主生活会高质量
- ★ 北京市昌平区马池口镇葛村成立“三老议事会”
 加强民主管理与监督

【疑难问题解答】

- ★ 支部书记应当如何对待党员的不同意见?
- ★ 支部书记如何解决少数党员“会上不讲话,会下
 乱讲话”的问题?
- ★ 党支部书记在坚持民主集中制时如何做好“个别
 酝酿”?

【思考题】

- (104)

第七章 党支部书记与支部制度建设

一、党支部制度建设的基本原则	(105)
实事求是,一切从实际出发	(105)

目 录

发扬民主,走群众路线	(106)
保持制度的稳定性、连续性	(107)
二、党支部的主要制度	(108)
组织制度	(108)
工作制度	(110)
生活制度	(112)
监督制度	(113)
三、党支部书记要切实加强党支部制度建设	(114)
增强制度建设的科学化意识	(114)
培养支部党员干部的民主意识、参与意识	(115)
加大支部制度实施情况的监督检查力度	(116)
【参考案例】	
★ 武汉市凤凰山社区党支部设置“特约接待日” 健全党员联系群众制度	(118)
★ 大兴安岭地区某党支部对流出党员实行委托 管理制	(119)
【疑难问题解答】	
★ 推进党支部民主制度建设过程中,如何应对 制度建设的“缺位现象”?	(120)
★ 怎样从宏观上正确认识党支部制度建设同 其他建设的关系?	(120)
★ 党支部开展争先创优活动的过程中,如何 处理好物质奖励与精神奖励之间的关系?	(122)
【思考题】	(122)

第八章 党支部书记与支部作风建设

- 一、加强党支部作风建设的基本要求** (124)
- 加强党支部作风建设的基本要求 (124)
 - 把思想作风建设摆在首位 (124)
 - 保持党同人民群众的血肉联系 (125)
 - 发挥好党支部书记的模范作用 (126)
 - 突出作风制度的全面建设 (128)
- 二、党支部书记抓好支部作风建设中的具体措施** (129)
- 创新工作方法,增强支部作风建设的活力 (129)
 - 建好“两支队伍”,加强基层党支部自身建设 (130)
 - 突出“三性”,提高基层党支部组织生活质量 (131)
 - 提高“四种能力”,发挥基层作风建设“领头雁”作用 ... (132)
- 【参考案例】**
- ★ 南京市建邺区沙洲街道党支部建立长效机制
加强作风考评工作 (133)
 - ★ 大连市先导区基层党支部考评工作“三步走”
加强作风建设 (134)
- 【疑难问题解答】**
- ★ 在加强作风建设中,支部书记如何解决怕得罪人的问题? (135)
 - ★ 青年支部书记如何在加强作风建设方面打开局面? (136)
- 【思考题】**
- (136)

第九章 党支部书记与发展党员工作

一、党支部书记开展发展党员工作的指导思想、方针和原则	(137)
发展党员工作的含义	(137)
发展党员工作的基本方针	(137)
发展党员工作的主要原则	(138)
二、入党积极分子的确定、培养和教育	(139)
入党积极分子的确定	(139)
入党积极分子的培养教育	(139)
入党积极分子的考察	(140)
三、预备党员的接收	(141)
发展党员对象的确定	(141)
确定入党介绍人	(142)
发展对象的短期培训	(143)
听取党内外群众的意见	(143)
填写入党志愿书	(144)
支部大会讨论	(145)
上级党组织指派专人谈话	(146)
上级党组织审批	(146)
四、预备党员的教育、考察和转正	(147)
预备党员宣誓	(147)
对预备党员的教育和考察	(147)
预备党员的转正	(148)
延长预备期、取消预备党员资格	(149)
上级党委审批	(150)

【参考案例】

- ★ 浙江省实行发展党员“责任追究制” (151)
- ★ 四川省武胜县实行发展党员公示制度 (152)

【疑难问题解答】

- ★ 申请入党人、入党积极分子、发展对象之间的
联系和区别是什么? (153)
- ★ 党支部大会讨论发展党员表决或讨论预备党员
转正表决时,如何理解“半数同意”? (153)
- ★ 对已经加入了民主党派的人员,现在能否再
加入共产党? (154)

【思考题】

- (154)

第十章 党支部书记与党员教育管理工作

一、党支部书记开展党员教育工作的原则、内容与

- 方法 (155)
- 坚持理论联系实际的原则 (155)
- 坚持正面灌输与自我教育相结合的原则 (156)
- 坚持党性教育的原则 (156)
- 坚持分类分层次施教的原则 (157)
- 坚持教育、管理、监督相结合的原则 (157)
- 党员教育工作的依据 (157)
- 党的基本理论教育 (158)
- 党的路线、方针、政策和决议教育 (158)
- 党的基本知识教育 (159)
- 科学、文化、法律和业务知识教育 (159)
- 党员教育工作的基本方法 (160)

二、党支部书记开展党员管理工作的原则与方法	(161)
从严治党的原则	(161)
注重实效的原则	(162)
分层分类管理的原则	(162)
制度规范的原则	(162)
组织管理与思想教育相结合的原则	(163)
继承与创新相结合的原则	(163)
党员管理工作的主要内容	(163)
党员目标管理的方法	(164)
党员责任区	(165)
党员登记卡活动	(165)
党员主题实践活动	(165)
党员记实管理活动	(166)
党日活动	(166)
谈心活动	(167)
三、党支部书记日常服务工作	(168)
开展党支部日常服务工作的必要性	(168)
党支部日常服务工作的主要内容	(168)
党支部日常服务工作的主要形式	(169)
建立党支部日常服务的长效机制	(172)
【参考案例】	
★ 浙江省新雅集团各党支部开展“三个一分钟” 晨学机制	(173)
★ 黔西县机关党支部党费收缴、管理和使用有 “新招”	(174)
【疑难问题解答】	
★ 党支部书记如何做好流动党员的管理?	(175)
★ 党支部书记可不可以安排预备党员或没有担任	

党内职务的党员讲党课? (177)

★ 如何组织长期病休党员参加组织生活? (177)

【思考题】

..... (178)

第十一章 党支部书记与基层 思想政治工作

一、党支部书记开展思想政治教育工作的基本原则 (179)

坚持理论武装的原则 (179)

加强及时性和针对性的原则 (180)

以调动积极因素为主的原则 (181)

结合各项工作一道去做的原则 (182)

发动群众人人做的原则 (182)

身教重于言教的原则 (183)

二、党支部书记开展思想政治教育的的工作要求 (184)

加强基层思想政治教育的责任感 (184)

加强基层思想政治教育的时代性 (184)

加强基层思想政治教育的系统性 (185)

加强基层思想政治教育的针对性 (186)

增强基层思想政治教育的科学性 (186)

增强基层思想政治教育的实效性 (187)

三、以科学发展观为指导,不断推进基层思想政治

教育创新 (188)

坚持以人为本的科学理念 (188)

优化基层思想政治教育的内容 (189)

协调运用好基层思想政治教育方法 (190)

构建基层思想政治教育的有效载体系统 (191)