

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2009年 浙江发展报告

(经济卷)

主 编 林吕建
执行主编 葛立成



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2009年

浙江发展报告

(经济卷)

主 编 林吕建
执行主编 葛立成



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2009 年浙江发展报告·经济卷 / 林吕建主编. —杭州:
杭州出版社, 2009. 1
(浙江蓝皮书)
ISBN 978-7-80758-173-4

I. 2... II. 林... III. 地区经济—经济发展—概况—
浙江省—2009 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 210304 号

· 浙江蓝皮书 ·

2009 年浙江发展报告(经济卷)

责任编辑 齐桃丽
封面设计 祁睿一
出版发行 杭州出版社(杭州市曙光路 133 号)
电话:0571—87997719 邮编:310007
排 版 浙江时代出版服务有限公司
印 刷 杭州长命印刷有限公司
经 销 新华书店
开 本 787×1092 1/16
字 数 250 千
印 张 15.25
版 印 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-80758-173-4
定 价 260.00 元(总四卷)

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社发行部联系调换

编纂指导委员会

主 任	林吕建		
副主任	何一峰	葛立成	汪俊昌
	潘捷军	王金玲	
委 员	(按姓氏笔画为序)		
	万 斌	卢敦基	华忠林
	陈 野	陈华兴	陈柳裕
	杨建华	林华东	解力平
	滕 复	戴 亮	

前 言

“海日生残夜，江春入旧年。”2008年是中国极不平凡的一年。这一年是改革开放三十年，三十年风云激荡，三十年大潮奔涌，三十年中流击浪，中国发生了翻天覆地的变革，大江东去，波澜壮阔。这一年的中国悲喜交加、惊心动魄。这一年，浙江也在抗击年初雪灾、援助地震灾区、喜迎奥运盛会、抵御全球性金融风暴中跌宕起伏，奋力前行，稳步发展。以人为本、抗击灾难、保稳促调、转型升级、科学发展成为2008年浙江经济社会发展的主线。

2008年，浙江经济社会发展面临严峻挑战。在全球金融风暴、经济周期性调整和结构性调整叠加影响下，浙江经济发展中长期积累的体制性、素质性和结构性矛盾和问题，在外部环境急剧变化下显得尤为突出，相当部分企业生产经营困难。世界经济波动及国内金融、土地、资源等要素对浙江中小企业冲击更大，中小企业生存维艰，部分中小企业减产减员乃至倒闭，使得浙江的经济持续成长、社会充分就业、居民收入水平快速提高等都经受了严峻考验。

面对这种种现代化进程中不可预测的经济社会风险，浙江在省委、省政府的正确领导下，坚持科学发展，以人为本，一手抓保稳促调、转型升级、拉动内需，一手抓民生改善与发展，保持了经济基本平稳发展与社会形势基本稳定。2008年，浙江深入实施“创业富民、创新强省”总战略，积极推进“全面小康六大行动计划”，全省经济在外需减弱、要素趋紧、成本上升等多重困难中保持平稳发展，民生得到持续改善，教育卫生事业稳步发展，社会管理体制不断创新，社会形势总体稳定。根据浙江省信息中心模型预测数据显示，2008年全省生产总值为21900亿元，全年经济增长率为10.5%。其中第一产业增加值为1030亿元，增长2.1%；第二产业增加值11800亿元，增长11%；第三产业增加



值 9070 亿元,增长 13%^①。

2008 年,百姓创业势头不减。截至 2008 年 9 月底,浙江省私营企业已达 47.29 万户,同比增长 6.06%;个体工商户 187.49 万户,同比增长 5.3%。其中,第三季度新增个体户 9.5 万多户,日均新开业达到 1059 户,创下新高。从第三季度新发展的个体、私营企业的行业看,个体工商户的发展热点主要集聚在批发和零售业、制造业、居民服务和其他服务业,第三产业逐渐成为浙江个体工商业发展中新的增长点。

2008 年,公共基础设施加快建设。浙江制定了千亿基础网络、千亿惠民安康、千亿产业提升“三个千亿”工程重大项目建设行动计划,通过促进基础设施网络、社会公共服务和现代产业三大体系的建设,为全省经济社会又好又快发展提供强有力的支撑。2008 年是重大项目建设行动计划实施的第一年,全省计划新开工项目 91 个,安排续建项目 42 个,总投资 1408 亿元,占五年总投资的 21.8%。其中,千亿基础网络工程投资 735 亿元,千亿惠民安康工程投资 373 亿元,千亿产业提升工程投资 299 亿元。千亿惠民安康工程重点实施一批强塘固房、社会事业、保障救助、生态环境、帮扶致富、防灾减灾重大项目,全面改善民生,加快形成覆盖城乡、布局合理的基本公共服务设施体系。

2008 年,杭州湾跨海大桥于 5 月建成通车。这一大桥的建成加速了长三角地区物流、人流、信息流、资金流的流动,使长三角的南翼、北翼实现无缝对接,区域经济一体化之路大大提速,产业发生集聚效应,从而加快以上海为龙头的世界第六大城市群的崛起。杭州湾跨海大桥不仅仅是一条交通通道,更是一条经济大动脉。它的通车影响整个长三角重构区域格局。大桥的建成,促进了上海港和宁波港以组合港的形式联合发展。这不仅将带动上海和宁波航运、金融、保险、贸易等产业的一体化发展,更将带动上海和浙江产业结构的拓展性调整以及生产力布局的合理化,进而大幅提升上海和浙江的联动发展关系。

2008 年,浙江城市化进程加快。全省已基本形成“四大都市区”,即杭州、宁波、温州以及金华—义乌四个都市区。这四大都市区是长三角城市群参与

^① 参见长三角信息联合中心课题组:《2008 年长三角经济运行情况及 2009 年趋势展望》,载浙江省经济信息中心:《预测与分析》2008 年第 30 期。

全球竞争的国际门户地区,是带动全省率先发展、转型发展的重要地区,也是全省加快创新体系、文化服务体系和综合交通枢纽建设的重点地区。截至2008年11月,浙江城市化率达到58%。

浙江省社会科学院编撰的《浙江蓝皮书》至今已走过了第13个年头,这也是我们发布的第13部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估,对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考。而《浙江蓝皮书:2009年浙江发展报告》就是以2008—2009年浙江经济、社会、文化、法治发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江2008年经济社会的发展形势,及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验,客观、准确地预测2009年浙江经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。同时,《浙江蓝皮书:2009年浙江发展报告》还更加突出了对浙江科学发展、社会和谐与创业富民、创新强省的实证评估,更加突出了对浙江民生建设与经济、社会、文化、法治发展态势的深度分析。

《浙江蓝皮书》的研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、社会、文化、法律发展研究和省内大学、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们这里再次申明,本书各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况。务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书作为浙江省社会科学院省情研究重大项目,由林吕建任主编,葛立成、杨建华、陈野、陈柳裕分别担任经济、社会、文化、法治等四分卷的执行主编。全书的英文目录由卢嘉女士翻译。

本课题研究得到浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,并得到了省委、省政府、省人大、省纪检委、省高院、省检察院、省委组



织部、省委宣传部、省发展和改革委员会、省政府法制办、省司法厅、省经贸委、省农办、省人事厅、省劳动和社会保障厅、省教育厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省卫生厅、省统计局、省环保局、省新闻出版局、省体育局、浙江大学、浙江师范大学等单位的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版都做了大量的工作,付出了艰辛的劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2008 年 12 月 23 日

目 录

综 合 篇

2008 年浙江经济发展报告	王 杰/1
2009 年经济形势分析与展望	课题组/10

部 门 篇

2008 年浙江农业经济运行分析与 2009 年展望	童日晖/35
2008 年浙江工业经济运行分析与 2009 年展望	周必健/47
2008 年浙江服务业发展分析与 2009 年展望	张国云/64
2008 年浙江固定资产投资评析	郭 鹰/75
2008 年浙江进出口贸易发展评析	徐剑锋/89
2008 年浙江银行业经营评析	沙虎居/101

专 题 篇

加快产业优化升级 推进经济转型升级	郭占恒/111
-------------------	---------



着力“两大协同”,推进经济转型升级

..... 朱李鸣/122

浙江产业发展与创新提升的分析及对策

..... 杜 平/130

加快经济转型升级 走科学发展之路

..... 傅吉青/149

节约集约利用能源资源 扎实推进经济转型升级

..... 吴伟平 郑利军/166

通过转型升级提高浙江民营企业竞争力

..... 应焕红/179

推进浙江农业产业结构优化升级

..... 闻海燕/190

浙江与韩国科技实力比较分析

..... 李东华/198

对完善浙江创新环境的思考

..... 全广明/213

CONTENTS

Chapter on Comprehensive Subjects

Report on Economic Development of Zhejiang in 2008	 Wang Jie/1
Analysis and Prospect of Economic Situation for 2009	 Task Group/10

Chapter on Departmental Subjects

Analysis of Agricultural Economic Operation of Zhejiang in 2008 and Prospect for 2009	 Tong Rihui/35
Analysis of Industrial Economic Operation of Zhejiang in 2008 and Prospect for 2009	 Zhou Bijian/47
Analysis of Services Industry Development of Zhejiang in 2008 and Prospect for 2009	 Zhang Guoyun/64
Investment Evaluation and Analysis of Fixed Assets of Zhejiang in 2008	 Guo Ying/75
Evaluation and Analysis of the Development of Imports and Exports Trade of Zhejiang in 2008	 Xu Jianfeng/89
Evaluation and Analysis of Banking Management of Zhejiang in 2008	 Sha Huju/101

Chapter on Special Subjects

Speeding up Industrial Upgrading, Promoting Economic transformation and Upgrading	 Guo Zhanheng/111
Focus on “the Two Co-ordination”, Promoting Economic Transformation and	



Upgrading	Zhu Liming/122
Analysis and Countermeasure of Industrial Development and Innovation	
Improvement of Zhejiang	Du Ping/130
Accelerating Economic Transformation and Upgrading, Taking the	
Path of Scientific Development	Fu Jiqing/149
Using of Energy and Resource Efficiently, Promoting Economic	
Transformation and Upgrading	Wu Weiping, Zheng Lijun/166
Improving the Competitive of Private Enterprise through Transformation	
and Upgrading in Zhejiang	Ying Huanhong/179
Promoting the Optimization and Upgrading of Agriculture Industrial	
Structure in Zhejiang	Wen Haiyan/190
Comparative Analysis of Scientific and Technological Strength in	
Zhejiang and South Korea	Li Donghua/198
Thinking of Improving the Environment for Innovation	
in Zhejiang	Quan Guangming/213

王 杰

2008 年浙江经济发展报告

2008 年是中国经济发展史上不平凡的一年。当 3 月份温家宝总理指出“今年恐怕是中国经济最困难的一年”时,许多人还不以为然,甚至觉得是夸大其辞。然而,步入下半年特别是四季度之后,经济下行趋势更加明显、企业生产经营困难加大的事实,使人们真正感受到经济形势的严峻性。在这种外需减弱、要素趋紧、成本上升、市场变化的大背景下,浙江经济总体继续保持了较快增长的态势,结构有所优化,发展比较协调,价格涨幅回落,民生继续改善,社会保持稳定。但经济增速明显放缓,不景气状况不断蔓延,经济运行遇到了多年未有的严峻挑战。

一、经济发展的宏观背景

(一)世界经济形势急剧恶化

2004—2007 年世界经济年均增长 5% 左右,呈现上世纪 70 年代以来最强劲的四年增长周期。但是,2007 年下半年美国次贷危机爆发并演变为金融危机,进而迅速导致全球金融市场急剧动荡。受此影响,世界经济增长动力减弱,发达国家经济相继步入衰退,整个世界经济增长明显放缓。据 IMF 预计,全球经济增长率将由 2007 年的 5% 下降到 2008 年的 3.75%,为 2002 年以来最低增速,2009 年将进一步降到 2.2%。世界经济形势的恶化,不仅严重影响我国包括浙江的外贸出口和利用外资增长率,而且影响到国内资本市场和实体经济的投资信心。

(二)国内宏观经济政策发生重大变化

2008 年年初宏观经济政策主要是“两防”,即防止经济增长由偏快向过热转变、防止价格由结构性上涨向明显的通货膨胀转变。这一政策基调一直延续到年中。2008 年 6 月份央行一改过去每次提高存款准备金率 0.5 个百分点



的做法,宣布提高准备金率 1 个百分点。到 7 月份,宏观经济政策调整为“一保一控”,即把“保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务,把抑制通货膨胀放在突出位置”。在“保”与“控”之间,似乎重心仍在控制通货膨胀和防止经济过热。但 3 个月之后,宏观经济政策发生了 180 度大转变,把“保增长”作为紧迫任务,提出实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,并出台了进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。

(三)经济运行不确定因素明显增加

当初温家宝总理说:“今年恐怕是中国经济最困难的一年。难在什么地方? 难在国际、国内不可测的因素多。”结果不幸而言中。经济运行不可测、不确定因素明显增多,除了国际形势复杂多变特别是金融市场急剧动荡、经济增长迅速恶化、国内宏观经济政策大幅调整之外,还在于:一是许多大宗商品价格如过山车似的大起大落,如国际石油价格由每桶最高接近 150 美元一度跌破 40 美元,不仅使囤存货物的企业苦不堪言,而且使许多企业生产经营困难的主要矛盾由成本上升迅速转变为市场约束;二是各种价格走势反差悬殊,如股市一路狂跌,最大跌幅曾达到 73%,而资金价格却在不断走高,又如电价与煤价、成品油价与原油价一度严重倒挂,导致价格体系严重扭曲,市场价格信号失真,大大挫伤了许多厂商的投资和生产积极性。

二、经济运行的主要态势

(一)经济保持较快增长的基本态势

2008 年一至三季度,全省生产总值为 15302 亿元,比上年同期增长 10.6%,预计全年 GDP 增长 10%左右。

从三大产业看,农业生产基本稳定。2008 年前三季度第一产业增加值增长 2.9%。粮食生产有所增加,全年粮食产量 776 万吨,比上年增长 4.1%。第二产业生产增幅明显回落。2008 年 1—11 月,规模以上工业增加值同比增长 10.6%。第三产业增长相对较快。前三季度第三产业增加值同比增长 11.5%,批零贸易销售、邮政电信业务和金融机构利润增长较快,但房地产和旅游等行业增幅回落较大。

从三大需求看,投资增幅趋缓。2008 年前三季度全社会固定资产投资名义增长 16.1%,扣除价格因素实际增长 4.5%。2008 年 1—11 月限额以上投资名义增长 12.2%。消费增长相对平稳。1—11 月社会消费品零售总额名义增长 19.7%,扣除价格因素实际增长 12.2%。出口增长减速。1—11 月出口

增长 21.7%，若扣除人民币兑美元升值因素，以人民币计价的出口仅增长 10% 左右。

从三大收入看，财政收入增幅明显放慢。2008 年 1—11 月，财政一般预算总收入和其中的地方一般预算收入分别比上年同期增长 16.6% 和 18.9%。企业利润出现负增长。1—11 月，规模以上工业企业实现利润同比下降 9.1%。城乡居民收入保持增长。前三季度，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均现金收入分别增长 10.3% 和 13.7%，扣除价格因素实际分别增长 4.0% 和 4.7%。

（二）经济运行出现了一些积极变化

一是结构调整取得新的进展。在三大产业中，第三产业增长相对较快，使得第三产业比重有所提高。在工业中，装备制造业增加值（12.1%）和利润（8.3%）增长相对较快，高耗能行业（9.6%）增长继续放缓。在限额以上投资中，第三产业投资（15.6%）增长相对较快，制造业投资中，装备制造业投资（16.3%）增长较快，占制造业投资的 46.1%。在出口中，机电产品出口（24.3%）增长相对较快，占出口总额的 44.2%。

二是自主创新能力增强。财政科技投入增长较快。2008 年 1—11 月，财政科技支出同比增长 29.3%。企业自主创新意识增强。前 11 个月，规模以上工业企业科技活动经费支出同比增长 35.9%。1—11 月，新产品产值增长 23.2%，新产品产值率为 16.0%，同比上升 1.0 个百分点。

三是节能减排成效明显。虽然经济增速在回落，但能源消耗增速回落幅度更大。2008 年一至三季度全社会能源消耗增长 6.2%，万元 GDP 能耗下降 4.0%，降幅比上半年提高 0.5 个百分点。其中规模以上工业单位增加值能耗下降 6.0%，降幅比上半年提高 1.4 个百分点。1—10 月，千吨以上重点用能企业单位工业增加值能耗同比下降 6.9%。前三季度，化学需氧量（COD）和二氧化硫排放量分别比上年同期减少 3.3% 和 5.9%。

四是价格涨幅明显回落。居民消费价格涨幅从 2008 年 5 月份开始逐渐回落，2008 年三季度 CPI 同比上涨 4.6%，10 月和 11 月同比涨幅进一步回落至 2.6% 和 0.8%，1—11 月同比上涨 5.5%。生产资料和工业品价格涨幅自 9 月份以来月环比涨幅连续回落。1—11 月，工业品出厂价格和原材料购进价格分别上涨 4.9% 和 11.8%，其中，11 月份工业品出厂价格同比下降 0.4%（这是自 2003 年 8 月以来 5 年来的首次下降），原材料购进价格同比上涨 3.5%，涨幅比上月回落 6.9 个百分点。

五是民生继续得到改善。财政对民生投入继续加大。2008 年 1—11 月，



财政对教育、社会保障和就业、城乡社区事务、医疗卫生、文化体育与传媒、环境保护的支出分别增长 16.1%、33.5%、30%、29.5%、28.5% 和 65.5%。尽管最近就业形势发生了一定变化,但总体仍然基本稳定。2008 年 9 月末城镇登记失业率为 3.23%,比上年同期下降 0.03 个百分点。社会保障进一步加强。9 月末,企业养老、基本医疗、工伤、失业和生育保险参保人数分别比上年末净增 186 万人、173.6 万人、186.3 万人、101.4 万人和 157.8 万人,农民工参加工伤和基本医疗保险的人数分别比上年末净增 88.2 万人和 92.2 万人。

(三)经济增长明显趋缓,下滑态势仍在延续

与上年同期相比,各项增长指数回落都十分明显。2008 年一至三季度 GDP 增长速度同比回落 4.1 个百分点。1—11 月增长率与上年同期相比,规模以上工业增加值回落 6.9 个百分点,出口交货值回落 10.1 个百分点,限额以上投资和社会消费品零售总额实际增幅分别回落 4 个和 0.3 个百分点,出口名义增幅回落 6.3 个百分点,实际增幅回落则更大。1—11 月,企业利润增幅同比回落 37.7 个百分点。一至三季度,城镇和农村居民收入实际增幅分别回落 5 个和 6.1 个百分点。

更为严峻的是,2008 年经济增长下滑的势头还在延续甚至呈现回落加速的趋势,进入第四季度之后,许多经济指标已经处于低速增长甚至负增长的状态。规模以上工业增加值同比增长率,上半年为 12.2%,如果按简单平均来算,三季度为 7.4%,10 月和 11 月进一步降至 2.2% 和 0.9%。规模以上工业企业利润同比增长率,上半年为 15.8%,三季度为负增长 13.1%,10 月和 11 月份则变为负增长 44.4% 和 59.1%。全社会固定资产投资扣除价格因素之后的同比实际增长率,上半年为 5.6%,三季度为 2.8%,10—11 月限额以上投资的实际增长率也是负增长。外贸出口同比增长率,1—10 月为 24.3%,11 月却迅速下降了 2.5%。随着经济增长的急剧下滑,不景气的状况正在由小企业向大企业甚至某些行业龙头企业扩散,由外贸企业向内贸企业扩散,由虚拟经济向实体经济扩散,由下游行业向上游行业扩散,由行业内的少数企业向全行业扩散,由个别地方向全省各地扩散。

随着经济增长的明显趋缓,产生了一些连锁效应。财政收入增长大幅下滑。财政一般预算总收入和其中的地方财政一般预算收入同比增幅,2008 年上半年为 23.5% 和 26.9%,三季度急剧下降到 13.5% 和 15.2%,10 月份进一步下降到 1.5% 和 1.7%,11 月则变为负增长 5.3% 和 7.1%。就业形势也趋于严峻。2008 年三季度城镇单位新就业人数为 23.7 万人,比一、二季度分别减少 8.6 万人和 4.5 万人,其中新招用的农民工减少 7.5 万人。一至三季度

规模以上工业企业从业人员仅增长 0.7%，规模以下工业企业从业人员则同比减少 18.9 万人，减少 2.9%。进入四季度之后，企业裁员现象更加明显。

三、回落原因和走势判断

(一) 浙江经济在本轮调整中回落较大的原因分析

从总体上看，2008 年以来浙江经济回落较早，幅度较大。一至三季度 GDP 与上年同期相比，全国回落 2.3 个百分点，浙江则回落 4.1 个百分点。究其原因主要在于：

第一，每次宏观紧缩，浙江往往首当其冲，回落早、幅度大，这是浙江的经济结构所决定的。浙江中小企业众多，中小企业在浙江经济中占有举足轻重的地位。而在银根收紧时，中小企业往往成为牺牲者。

第二，这次经济增长回落特别是工业增长回落，与外贸出口增长明显回落关系很大。2008 年 1—11 月，工业出口交货值仅增长 9.6%，增幅同比回落 10.1 个百分点，出口交货值对销售产值的增长贡献率由上年同期的 22.6% 下降到 16.7%。外贸出口增幅回落，与外需急剧减少和国内外贸政策调整（人民币升值和出口退税率调整）有关。浙江作为外贸出口比例特别高的省份（2007 年出口额相当于 GDP 的 52%），冲击就显得更大。

第三，要素成本上升，对浙江影响特别大。近年来，能源、原材料、土地、水、劳动力、资金等各种要素价格上升，以及人民币升值、出口退税率下调、节能减排，导致要素成本提高十分明显。要素成本上升是一个全国性的趋势，为什么对浙江影响特别大呢？这是因为，一方面，浙江资源禀赋和经济结构，使浙江企业从要素成本上升中所得少、付出多，比如，2008 年 1—11 月工业品出厂价格上涨 4.9%，而原材料燃料动力购进价格上涨 11.8%，涨幅差为 6.9 个百分点，比全国平均涨幅差高出 2.9 个百分点；另一方面，浙江企业长期依赖低成本、低价格竞争，利润比较薄，对要素成本上升特别敏感。要素成本上升使得一些企业由微利经营变为保本甚至亏损经营，直接影响到企业生产和投资意愿。

第四，需求结构变化对浙江的影响。多年来，浙江工业经济的快速增长，依赖于需求的快速增长。而改革开放以来相当长时期内，以轻纺产品、一般日用消费品为代表的需求增长相当旺盛，加上为纠正改革开放之前片面追求重工业优先发展战略而导致农、轻、重比例关系失调的状况，国家采取了鼓励发展轻型化的一系列政策措施，这样的需求结构和政策环境，对轻型化结构最典