


中介组织 主导型市场农业 体制探索

池泽新 著

Zhongjie Zuzhi
Zhudaoxing
Shichang Nongye
Tizhi Tansuo

 中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中介组织主导型市场农业体制探索/池泽新著. —北京: 中国农业出版社, 2005. 1

ISBN 7-109-09576-2

I. 中... II. 池... III. 农业经济-经济体制-研究-中国 IV. F321

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 142576 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 闫保荣 姚红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.25

字数: 200 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

《中介组织主导型市场农业体制探索》一书，是池泽新同志多年来对中国农业体制改革问题潜心研究、艰苦探索所取得的重要成果，是近年来中国农业经济理论和政策研究领域涌现出的又一力作。

改革开放以来，特别是中央决定逐步建立社会主义市场经济体制以来，我国农业发展所处的体制环境、国际背景发生了深刻变化，农业的市场化和国际化已经成为不可逆转的历史趋势。在这一新的形势下，如何实现我国农业的持续、稳定、健康发展，成为举世瞩目的重大问题。

从国内外的实践经验来看，在市场化和国际化的背景之下，农业的发展面临着一系列重要问题，包括技术性、制度性和政策性问题。其中，制度问题应该说是事关全局的基础性问题。因为经济增长和经济发展的前提是必须具备有效的制度或制度安排。因此，研究我国农业在市场化和国际化背景之下的制度建设问题，尤为重要。

《中介组织主导型市场农业体制探索》一书的作者认为，建立在农村双层经营体制基础之上的我国农业市

场化其实是以“小规模、分散化”为特点的农户经营市场化，其存在的主要问题是发生的“个别交易成本”和“社会交易成本”很高。产生这一问题的原因，不在于农业市场化本身，而在于与“小规模、分散化”的微观经营主体状况相适应的我国农业市场化的“具体制度安排”不尽合理。因此，我国农业市场化的深层矛盾是特定的制度需求与现有制度供给之间的矛盾。基于这一判断，作者合乎逻辑地将我国农业市场化的“具体制度安排”作为本书的研究对象和中心线索。

在《中介组织主导型市场农业体制探索》一书中，作者在对中介组织进行理论界定的前提下，从经济组织的角度对市场经济体制的类型进行了新的划分，提出了中介组织主导型市场经济体制的新观点；在此基础上，将国内外市场农业的成功实践经验和实践模式上升到制度安排的层面上进行总结和提炼，提出了中介组织主导型市场农业体制这一崭新的命题，并对中介组织主导型市场农业体制的基本含义、理论依据、实证经验、基本构架和相关政策建议等，进行了系统研究。从一个崭新的视角对中国特色的市场农业体制和农业运行机制做了富有价值的探讨。

当然，建立中国特色的市场农业体制是一项艰巨的历史任务，需要人们在理论和实践上进行长期探索。提出并论证中介组织主导型市场经济体制，只是所做出的探索之一。并且，关于中介组织主导型市场农业体制的不少方面，如：中国特色的农业中介组织体系如何构建；以中介组织为枢纽的农业宏观调控体系如何建立与

完善；我国农村传统组织资源如何发挥中介组织的作用等等，也需要作者做出进一步研究。

希望《中介组织主导型市场农业体制探索》一书的出版，有助于深化中国特色的市场农业体制的研究，以繁荣农经科学，服务农业发展，造福亿万农民！

杨学成

2004年10月

前言

经济体制的转轨使我国农业走上了市场化的道路，农业国际化的不断推进又使我国农业在市场化道路上必须应对农业国际竞争。由于我国农业的市场化以及我国农业应对国际竞争是以小规模、分散化的农户为基础的，所以，广大农户能否顺利地进入市场，以及在此基础上能否克服单个农户的弱势地位，形成群体合力，具备整体竞争能力，是我国农业市场化成败与否的关键环节，也是我国农业能否应对农业国际化挑战的战略之举。正因为如此，为了促进我国农业市场化的有序运行，增强我国农业应对农业国际化的综合能力，深入探索将我国广大农户与市场有效连接起来并形成竞争合力的思路与对策，无疑具有十分重要的理论和实践意义。

改革开放以来，随着我国农业市场化改革的不断深入和农业国际化的不断推进，学术界围绕如何将我国农业有效地纳入社会主义市场经济轨道并且不断提高其市场竞争力和国际竞争力问题展开了持续、深入的研究，取得了丰硕的研究成果，提出了一系列极富学术性和实际意义的观点和主张，诸如“中介组织论”、“社会化服务体系论”、“土地规模经营论”、“农业产业化经营论”、

“农业保护论”、“农村组织创新论”等等。这些研究成果及其政策主张对促进我国农业市场化和应对农业国际化挑战，已经产生了重要的指导作用，同时也为相关问题的进一步研究奠定了坚实的基础。

多年来，笔者一直关注着我国农业市场化改革的进程，先后从事过江西省社会科学规划项目《农村双层经营体制的改革与完善研究》和国家自然科学基金项目《建立政府—中介组织—农户经济管理系统研究》、《农民收入可持续增长机制研究——以江西省为例》的研究工作，对我国农业市场化和我国农业应对农业国际化挑战的关键问题逐渐有了个人的看法。这就是，我国农业市场化和应对农业国际化进程中存在的深层问题是我国农业市场化的“具体制度安排”没有得到有效的解决。这是因为我国农业市场化和应对农业国际化过程中已经显现出“四大矛盾”，即农户家庭经营在直接生产领域具有效率与在流通领域缺乏效率的矛盾、强化农业基础地位的需要与农业比较利益偏低的现实之间的矛盾、农业宏观管理模式的转变与农业产业运行体系建设滞后的矛盾、推进农业国际化与小规模农业竞争力不强的矛盾。这些矛盾都涉及到制度安排问题，需要找到特定的制度安排才能使之得到更为有效的解决。而这种特定的制度安排就是“中介组织主导型市场农业体制”。

必须特别指出的是，“中介组织主导型市场农业体制”这一新的命题，应该说已经被世界范围内的农业市场化实践所证明，目前需要着重研究的是如何将广泛而

丰富的实践经验理论化。笔者尝试性地做了一些这方面的工作，但因水平有限，本书难免肤浅和疏漏，诚望读者不吝批评指正。

池泽新

2004 年深秋于南昌梅岭之麓

内 容 提 要

□ □ □ □ □ □

经济体制的转变使我国农业走上了市场化的道路，农业国际化的不断推进又使我国农业在市场化道路上必须应对国际大农业的竞争。由于我国农业的市场化以及我国农业应对国际竞争是以小规模、分散化的农户为基础的，所以，广大农户能否顺利地进入市场，以及在此基础上能否克服单个农户的弱势地位，形成群体合力，具备整体竞争能力，是我国农业市场化成败与否的关键环节和我国农业能否应对国际竞争的战略之举。因此，深入研究，寻求解决将广大农户与市场联结起来并形成竞争合力以促进我国市场农业有序运行和更好地应对农业国际化的思路，无疑具有十分重要的意义。

作者以研究解决我国“小规模、分散化”农户经营条件下农业市场化的“具体制度安排”或运行体制为目标，首先阐述研究的基本理论前提和我国农业市场化及应对农业国际化过程中存在的主要矛盾，并对学术界已经取得的相关研究成果进行回顾与评论，以从中受到启发和发现进一步研究的必要，以此构筑研究的基本依据。在此基础上，提出“中介组织主导型市场农业体制”这一命题，并展开系统研究。首先，对这一体制进行理论界定，然后分别从规范与实证的角度展开论证；在此基础上，设计与阐述这一体制的基本架构；最后提出建立这一体制的政策建议。

研究的主要观点如下：

1. 我国农业市场化及应对农业国际化过程中已经显现出农

户家庭经营在直接生产领域具有效率与在流通领域缺乏效率的矛盾、强化农业基础地位的需要与农业比较利益偏低的现实之间的矛盾、农业宏观管理模式的转变与农业产业运行体系建设滞后的矛盾、推进农业国际化与小规模农业竞争力不强的矛盾等“四大矛盾”。这些矛盾说明农户家庭经营对市场经济的适应性问题 and 农业的竞争力问题是我国农业市场化及应对农业国际化进程中面临的主要问题。

2. 学术界对解决农户家庭经营对市场经济的适应性问题和农业的（国内、国际）竞争力问题进行了大量研究，提出了“中介组织论”、“社会化服务体系论”、“土地规模经营论”、“农村组织创新论”、“农业产业化论”和“农业保护论”等主张。这些主张都具有重要的实用价值和学术意义。但深入地看，仍有一些基本问题没有解决。其中，农业市场化在体制上有没有特殊性？我们研究农业市场化是否应该首先把市场经济体制在农业中有无特殊规定性作为一个重要问题进行研究？显然，现有的研究尚未触及。这说明进一步寻求化解“四大矛盾”或解决前述主要问题的思路，是十分必要的。

3. 必须从体制层面上来寻找化解矛盾或问题的新思路。这个思路就是解决市场农业的“具体制度安排”问题。从制度经济学的观点来看，任何经济活动都必须首先解决相应的经济组织形式问题。经济组织可以从“制度安排”和“行动集团”两种含义上进行理解。总的来看，经济组织有市场组织、等级组织和中介组织等三种基本形式。其中，中介组织是指兼有市场组织与企业组织或企业组织与政府组织性质的一种经济组织形式，其特点是经济性和中间性。经济活动采取不同的经济组织形式意味着采取不同的“制度安排”或“行动集团”，其实质是采取不同的分工协调与完成交易的方式。分工的程度不同以及影响交易成本大小的不确定性、有限理性、机会主义行为倾向、资产专用性等因素的程度不同，要求采取不同的协调分工与完成交易的方式。经济

体制的实质就是制度安排，所以可以从经济组织的角度对市场经济体制进行划分。根据经济组织的多样性，理论上可以将市场经济体制划分为市场组织主导型、企业（组织）主导型、政府（组织）主导型和中介组织主导型市场经济体制等四种类型。其中，中介组织主导型市场经济体制是指在分工不完全的情况下，与特定的交易要求相适应，由“市场+企业”、“企业+政府”等混合性质的组织对分工、交易进行协调与安排的一种经济运行体制或模式。根据这种划分，结合市场农业而言，理论上可以提出与界定中介组织主导型市场农业体制这种农业市场化的“具体制度安排”。其含义是：①从更为一般的意义上讲，这一体制是指主要由中介组织来组织、协调市场农业运行的体制。②从资源配置角度看，这一体制强调中介组织是市场农业条件下资源配置的主导力量。③从政府管理角度看，这一体制意味着政府对农业微观经济活动的调控要经过中介组织的传导或中转。④从各类组织之间的相互关系看，这一体制意味着中介组织在很大程度上对市场、企业与政府组织进行替代。

4. 从制度经济学、产业经济学和生产力经济学的角度所做的分析表明，中介组织主导型市场农业体制是市场农业，特别是我国“小规模、分散化”农户经营条件下农业市场化的有效制度安排。这一体制能有效地节省农户个别交易成本和社会交易成本；有利于形成与农业产业特点相适应的产业组织结构；能使家庭经营在直接生产领域所具有的效率优势充分发挥，且切合农业生产力的特点对农业组织经营形式的要求，从而有助于促进农业生产力的发展。

5. 国内外农业市场化的实践表明，代表不同阶段中介组织主导形式的“龙头企业”、农民（专业）协会、农业合作社等不仅具有产生的必然性，而且对市场农业的发展客观上起着主导作用。这说明中介组织主导型市场农业体制是在实践中诞生并已被实践证明了一个命题。

6. 中介组织主导型市场农业体制的基本架构由农户、中介组织、市场体系和政府等四个环节组成。其中，农户是这一体制的基础构件和微观经济活动（生产过程）的组织者与实施者；中介组织是这一体制的核心构件和市场农业微观运行的主导力量；政府则是中介组织主导型市场农业微观运行的调控者。这些构件之间的相互关系通过这一体制的微观运行机制和宏观调控机制来规定。中介组织沟通农户与市场的联结是这一体制的微观运行机制，以中介组织来传导或中转是这一体制之宏观调控机制的特点。在这一体制下，农户与社会需求（市场）的联结是通过横向或纵向意义上的准市场、准企业机制来实现的。

7. 我国农业必须明确实行中介组织主导型市场农业体制。为此，建议政府采取以下几项措施：①进一步明确和巩固农户的基础地位；②大力促进中介组织发展，尽快出台相应的法律规范；③建立以中介组织为枢纽的宏观调控运行体系。

关键词：农业市场化；中介组织；市场农业体制

ABSTRACT

While on its way to marketization caused by the shift in Chinese economic system, Chinese agriculture has to face the competition from more powerful agriculture of the world because of the further agriculture internationalization. But with small scale and decentralization, can farmers successfully enter into markets? Can they overcome the disadvantages of being individuals, work with concerted efforts and be competitive as a whole? These are the keys to the commercialization of Chinese agriculture and strategies in handling world's competition. So, it is undoubtedly of great importance to find a way to integrate farmers with markets to promote the orderly function of market - oriented agriculture.

This paper aims at the study of the employment of operation system of agriculture marketization under the circumstances of small scale and decentralization. It illustrates the necessary prerequisite to the research and the principal contradictions between marketization and internationalization of agriculture, reflects and comments on academic achievements concerned to find the necessity of further study of it, offers new thoughts — market - centered agriculture system with intermediary organizations in the lead on the solution to contradictions. First, the system is defined theoretically and justified standardizedly and practically; then, the basic structure of the system is designed; and in the end suggestions of setting up the system are offered.

The principal results of research are as follows:

1. Four great contradictions have been revealed in the process of marketization and internationalization of agriculture. They are the contradictions between having efficiency in production fields and lack of efficiency in circulation market at a household level; between the need of the enhancement of agricultural base and the fact of particular lower agricultural interests; between the transformation in managerial model at a macro level and the lag in the construction of operational system of agricultural industries; between the push on agriculture internationalization and less competitive agriculture on a small scale. These are the indications that the adaptability of household management in market economy and the competition of agriculture are the major problems in the process.

2. To solve these problems, academic circles have done a lot of research work and advanced opinions as Theory of Intermediary Organizations, Theory of Social Service System, Theory of Organizations in Countryside, Theory of Industrialization of Agriculture and Theory of Agricultural Protection. All these have great academic and practical value. But at a deeper level, some basic problems remain unsolved, such as: Are there any particularities in the system of agriculture marketization? And should this problem be taken seriously? Obviously, these are the ones that are not covered by current studies. This shows that the present researches are not comprehensive and deep going. So it's necessary to find a way to solve the four contradictions and the major problems mentioned above.

3. Thoughts on the solutions to the problems should be given from another angle —— “the Employment of Operation Sys-

tem” . From the angle of system economy, the priority of any economic activities is to decide on the forms of economic organization consisting of the employment of system and operation consortiums. In general, economic organization has 3 basic forms: market organization, grade organization and intermediary organization. The last is the form with the nature of market organization and enterprise organization or of enterprise organization and government organization, that is, the nature of commercialization and intermediary. Different organization forms mean different employment system or an operation consortium, its nature is that different forms of division of labor and conclusion of deals are adopted. According to the diversity of economic forms, theoretically, market economic system can fall into 4 categories: market – dominant system, enterprise – dominant system, government – dominant system and intermediary – dominant system. The last category refers to the economic operation system that hybrid market – enterprise or enterprise – government organizations coordinate division of labor and conclusion of deals. Based on this, market – centered agriculture system with intermediary organization in the lead can be defined theoretically: ① In general, this is the system that intermediary organizations coordinate the function of market – centered agriculture. ② In distribution of resources, this system stresses the leading position of intermediary organizations. ③ In governmental management, this system means that governmental regulation and control over micro economic activities of agriculture should be conducted through intermediary organizations. ④ Form the interrelationships of different organization, this system indicates that intermediary organizations will take the place of government to regu-

late markets and enterprises.

4. From the stand of Economy of system, Enterprise and Productive Forces, market - centered agricultural system dominated by intermediary organizations is the effective employment of operation system of agriculture marketization under the condition of small scale and decentralization. This system can effectively cut down the costs of deals both at a household level and at a social level, help form business organizations catering to the features of agriculture industry, give full scope to the superiority of household management in efficiency and accord with the need that the features of agricultural productive forces decide on agricultural management form, and thus helps develop agricultural productive forces.

5. Practice home and abroad in agriculture marketization shows that the presence of leading forms of intermediary organizations representing different stages not only has its necessity, but also plays a leading role in the development of market - centered agriculture objectively. This proves that intermediary - dominant system came into being and has been testified in practice.

6. There are 4 links in this system; they are framers, intermediary organizations, market system and government. Farmers are the basic construct member of the system, the organizer and executors of microeconomic activities (the process of production); intermediary organizations are the cone of the system and the leading force of the function of market - centered agriculture; and government is the regulator. Their interrelationship is determined by the micro function mechanism and macro regulating mechanism.

7. This system must be put in practice in China. So, government is suggested to take the following measures; ① To further make clear and strengthen farmers' base position; ② To promote the development of intermediary organizations energetically and enact corresponding laws and regulations as early as possible; ③ To set up a macro – regulating system with intermediary organization as the pivot.

Key words: agriculture marketization; intermediary organization; market – oriented agriculture system