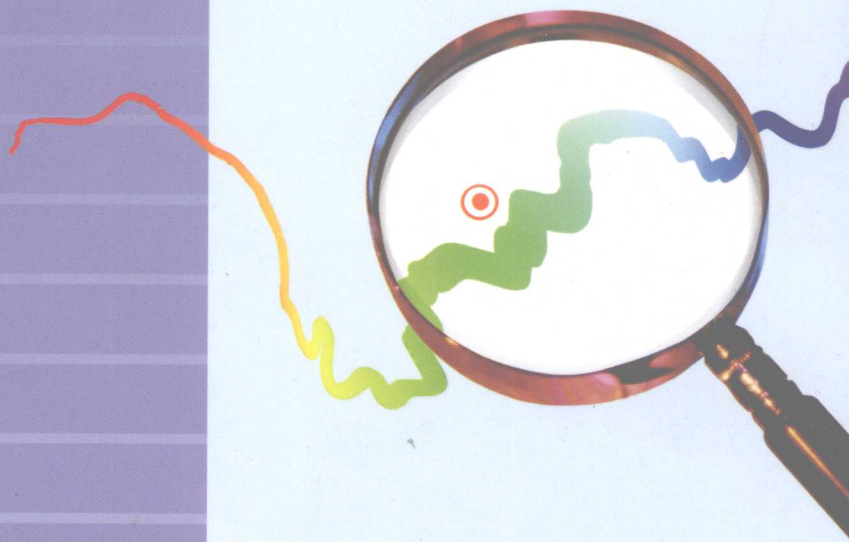


重庆社会科学院
重庆市人民政府发展研究中心
丛书

CHANGJIANG
SHANGYOU
JINGJIDAI XIETIAO
FAZHAN YANJIU

■ 田代贵 主编

长江上游经济带 协调发展研究



重庆出版集团  重庆出版社

F127.5
16

重庆社会科学院
重庆市人民政府发展研究中心
丛书

■ 田代贵 主编

长江上游经济带 协调发展研究



图书在版编目 (CIP) 数据

长江上游经济带协调发展研究 / 田代贵主编. — 重庆:
重庆出版社, 2006. 8
ISBN 7-5366-7777-4

I. 长... II. 田... III. 长江流域—地区经济—经济
发展 IV. F127. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 030810 号

长江上游经济带协调发展研究

CHANGJIANGSHANGYOU JINGJIDAI XIETIAOFAZHAN YANJIU

田代贵 主编

出版人: 罗小卫
策 划: 郑 玲
责任编辑: 郑 玲
责任校对: 姜亚杰
装帧设计: 钟丹珂



重庆出版集团
重庆出版社

出版

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

自贡新华印刷厂印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 890mm × 1240mm 1/32 印张: 9.25 字数: 272 千 插图: 16

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~2 000 册

定价: 20.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换. 023-68809955 转 8005

版权所有 侵权必究

重 庆 社 会 科 学 院
重庆市人民政府发展研究中心 丛书编委会

总 编:陈 澍

副总编:肖长富 孟东方 陈 红

编 委:(按姓氏笔画为序)

王佳宁 王秀模 王渝陵 方 令 田丰伦 张凤琦

张 波 许玉明 陈 澍 陈 红 陈 悦 肖长富

孟东方 胡 波 高宝柱 蒲奇军

长江上游经济带协调发展研究 课题组织及成员

课题市领导小组

组 长:童小平

副组长:沐华平 陈 澍 于学信

成员单位:

市发改委 市经委 市科委 市建委 市规划局 市交委
市国土与房屋管理局 市信息产业局 市水利电力局
市农业局 市商委 市文化局 市环保局 市广电局
市工商局 市林业局 市旅游局 市农办 市委研究室
市政府研究室 市社科院 市政府发展研究中心

课题院领导小组

组 长:陈 澍

副组长:王青山 肖长富

成 员:谢德禄 张 波 田代贵

课题组成员

课 题 组 长:陈 澍

课题执行组长:田代贵

课题组成员:

谢德禄 陈 悦 吴 安 许玉明 田丰伦 蒲奇军
钟瑶奇 黄 泓 罗锐华 方 明 罗 伟 彭劲松
杨 玲 钱小莉 马云辉 张 波 袁 伟 白志礼
王晓东 倪九派 罗 杰

1

上游经济带协调发展规划	(41)
(四)整合创新资源,加快公共技术平台建设,增强 区域整体创新能力	(42)
(五)加快产业的市场化整合,优化要素的空间配置, 延伸产业链,做大做强优势特色产业	(42)
(六)坚持科学发展观,大力发展循环经济,走新型 工业化道路	(43)
六、长江上游经济带政策建议	(45)

专题研究一

长江上游经济带的基本现状	(49)
一、自然地理和资源概况	(50)
(一)自然地理概况	(50)
(二)资源分布概况	(51)
二、社会经济发展概况	(53)
(一)地区经济发展概况	(53)
(二)三次产业发展概况	(55)
三、交通运输业建设发展现状	(57)
(一)内河航运基本情况	(58)
(二)公路运输发展情况	(60)
(三)铁路运输情况	(61)
(四)航空运输发展情况	(62)
四、城市化发展基本现状	(63)
(一)城镇分布概况	(63)
(二)主要城市群发展现状	(63)
(三)主要城市发展现状及功能定位	(65)
五、产业发展基本现状	(71)
(一)第一产业发展现状	(71)
(二)第二产业发展现状	(72)
(三)第三产业发展现状	(77)
六、科技、教育、卫生事业发展现状	(80)

(一)科技事业发展现状	(80)
(二)教育事业发展现状	(81)
(三)卫生事业发展现状	(82)
七、生态环境建设与保护现状	(82)
(一)长江上游经济带水土流失治理与退耕还林 情况	(82)
(二)废水及固体废弃物治理	(84)
(三)大气环境污染严重	(85)
(四)生态环境评价	(85)

专题研究二

长江上游经济带交通体系建设及布局	(87)
一、长江上游经济带交通设施建设现状	(89)
(一)水运航道的建设现状	(89)
(二)铁路路网的建设现状	(92)
(三)公路路网的建设现状	(93)
(四)航空机场及线路状况	(95)
(五)管道线路状况	(96)
二、长江上游经济带交通运输现状	(96)
(一)长江上游经济带运输装备现状	(96)
(二)长江上游经济带运量现状	(99)
三、长江上游经济带交通设施建设与 经济发展相适度分析	(105)
(一)长江上游经济带近几年交通线路增长与运量 增长比较	(105)
(二)长江上游经济带近几年交通发展与国内生产 总值、工业总产值增长的关系	(106)
(三)长江上游经济带未来经济发展对交通的需求	(107)
四、长江上游经济带交通体系建设及布局的 问题与难点	(109)

(一)区域交通水平整体发展较落后	(109)
(二)长江上游经济带交通建设落后于经济社会的 发展需要,制约经济的发展	(111)
(三)长江上游经济带交通缺少综合大交通体系,制约 内外要素流动和交流	(112)
(四)在交通建设上缺乏有力的组织协调	(112)
(五)交通建设布局的难点	(113)
五、长江上游经济带交通体系建设及布局的依据、原则 及目标	(114)
(一)依据	(114)
(二)原则	(115)
(三)目标	(116)
六、长江上游经济带交通体系建设及布局的重点	(117)
(一)水路建设与布局	(120)
(二)铁路建设与布局	(125)
(三)公路建设与布局	(128)
(四)航空体系的建设、布局	(130)
(五)地下管网的建设、布局	(130)
七、长江上游经济带交通体系建设的保障措施	(131)
(一)加快长江上游经济带综合运输体系规划, 建设发展协同、管理协调和运输过程协作的 交通体系	(131)
(二)积极推进交通建设投融资体制改革,创新交通 建设投融资机制,探索和完善“国家投资、地方 筹资、社会融资、利用外资”和“贷款修路、收费 还贷”的多种投融资形式	(132)
(三)推进基础设施运行管理改革	(134)

专题研究三

长江上游经济带产业结构调整与布局研究	(137)
一、长江上游经济带产业发展的现状	(138)

(一)资源状况	(138)
(二)产业状况	(140)
(三)工业化所处阶段判断	(143)
(四)与其他经济区的比较	(145)
二、长江上游经济带产业发展存在的问题与制约因素	(147)
(一)产业总体层次不高	(147)
(二)产业空间布局不合理	(148)
(三)产业一体化程度低	(148)
(四)生态环境脆弱	(149)
(五)基础设施建设滞后	(149)
三、长江上游经济带产业结构调整的原则与目标	(150)
(一)指导思想	(150)
(二)基本原则	(150)
(三)发展目标	(151)
四、长江上游经济带产业结构调整的重点与方向	(152)
(一)产业遴选的原则与依据	(152)
(二)产业发展的重点与方向	(156)
五、长江上游经济带产业的空间布局	(165)
(一)产业布局的思路	(165)
(二)布局的重点与方向	(166)
六、推进长江上游经济带产业调整的对策思路	(168)
(一)塑造经济区产业分工与布局协调的新机制	(168)
(二)加大产业整合力度,避免重复建设和资源浪费	(170)
(三)坚持科学的发展观,走新型工业化道路	(172)
七、请求中央解决的政策	(174)
(一)加大对三峡库区生态建设的支持力度	(174)
(二)加大中央财政转移支付力度	(175)
(三)支持国防军事工业发展,促进其深度参与长江上游地区的产业结构调整	(175)

(四)实行税费优惠政策	(176)
(五)支持扩大对外开放力度的措施	(176)
(六)加大对老工业基地的扶持力度	(176)
(七)给予特殊的军工政策倾斜	(177)

专题研究四

长江上游经济带城镇体系协调发展研究	(179)
一、长江上游经济带城镇体系建设现状	(180)
(一)城市功能结构体系基本形成	(180)
(二)规模等级结构体系基本形成	(181)
(三)城市功能结构体系基本形成,各个级别中心 城市的城市功能不断加强	(182)
(四)城镇空间呈网络状布局	(184)
(五)两大中心产业功能互补	(186)
(六)在西部地区城镇发展水平相对较高	(186)
二、长江上游经济带城镇体系存在的问题	(189)
(一)城市数量少,城市首位度高	(189)
(二)城镇体系规模结构有明显的断层	(189)
(三)城镇发展的产业支撑能力弱	(190)
(四)城镇空间布局不平衡	(190)
(五)城市化总体水平低,地区差别大	(190)
(六)三峡库区城市功能破坏严重	(191)
(七)城镇间经济联合与合作关系较弱	(192)
(八)长江上游经济带城镇体系与长三角、珠三角、 京津冀经济区比较相对水平较低	(192)
三、长江上游经济带城镇体系建设及 布局的基本思路	(195)
(一)遵循点轴理论,重点发展交通干线城市,特别 发展有若干条交通要道聚合、复合而成的交通 干线城市	(195)
(二)全面发展与倍数原则相结合	(195)

(三)重点培育区域中心城市(一级中心城市、二级中心城市),以城镇功能定位和产业发展方向为依据,强化城市特色	(196)
(四)增强产业支撑能力,提高城市化质量,走内涵式的城市发展道路	(196)
(五)加快三峡库区城镇功能恢复进程,保证三峡库区的生态安全和长江上游经济带的协调发展	(196)
(六)以国家安全保护为己任,因地制宜,组织城镇建设	(196)
(七)以主中心和区域中心为网络节点,采取非均衡模式构筑区域城镇体系	(196)
四、“二九七群”城镇体系建设重点	(197)
(一)加强成都、重庆两个一级中心城市建设与合作,提高长江上游经济区的竞争能力	(197)
(二)加强九个增长极城镇功能建设	(198)
(三)加强区域分工,合理组织城镇体系建设	(202)
五、长江上游经济带城镇体系建设的保障措施	(204)
(一)努力将长江上游经济带大型基础设施建设纳入《国家“十一五”规划》《长江上游区域规划》	(204)
(二)加大国家规划资金投入水平,提高三峡工程建设资金对库区建设的支持力度,调整库区管理的有关政策	(204)
(三)推进城市功能建设的系统化	(205)
(四)建立长江上游经济协作区组织,加强区域协调	(206)

专题研究五

长江上游经济带生态环境建设与保护研究	(207)
一、长江上游经济带生态环境现状及问题	(208)
二、长江上游经济带生态环境建设的意义与目标	(210)

(一)长江上游经济带的生态环境地位	(210)
(二)长江上游经济带生态环境建设的意义	(210)
(三)长江上游经济带生态环境建设的目标	(213)
三、长江上游经济带生态功能分区	(216)
(一)生态功能分区的原则	(216)
(二)长江上游经济带生态功能分区指标体系 的建立	(217)
(三)长江上游经济带区域生态功能分区方法	(218)
(四)生态功能分区结果	(220)
四、长江上游经济带生态环境建设的重点	(220)
(一)长江上游经济带生态环境建设布局	(220)
(二)长江上游经济带重点区域生态环境治理	(224)
五、长江上游经济带生态环境恢复与重建的政策 建议	(244)
(一)长江上游经济带生态环境恢复与重建的主要 经济手段	(244)
(二)长江上游经济带生态环境恢复与重建的管理 机制	(249)
(三)长江上游经济带生态环境恢复与重建与产业 结构调整	(252)
(四)长江上游经济带生态环境恢复与重建的投入 保障机制和制度建设	(257)

专题研究六

长江上游经济带 2004—2020 年经济社会发展预测	(261)
一、发展条件分析	(262)
(一)有利条件	(262)
(二)不利条件	(263)
二、发展预测	(264)
三、预测模型及参数	(277)

参考文献	(280)
后记	(282)
插图	(285)



长江上游经济带 协调发展研究



随着全球化和世界经济一体化进程加快,经济发展已突破国家和地区行政疆界。世界各种类型、各具特色、功能各异的经济区发展方兴未艾;国内经济发展的空间形式也正在由单体城市或行政区自闭式的发展模式,向按经济自然流向的区域空间组织模式转变。长江三角洲、珠江三角洲和京津唐三大经济区已成为我国三大增长极,在区域中的引领和带动作用越来越凸显。随着东北老工业基地开发力度加大、长江上游经济带的加快发展,中国第四、第五增长极也初现端倪。长江上游经济带,是指以重庆、成都两个特大城市及城市群为依托,以重庆、四川、湖北、贵州、云南一批区域中心城市为支撑的经济社会相对发达地区。北与西部的“垄海—兰新”经济带接壤,南与“南—贵—昆”经济重点区域相邻,东面通过长江黄金水道与长江中游的武汉、长江下游“长三角”的龙头上海遥相呼应,在我国“东、中、西”三大区域之间及全国宏观生产力空间布局战略中发挥着承东启西的重要功能和作用。推进长江上游经济带的发展,培育长江上游增长极,增强区域整体实力,带动整个长江上游经济带、辐射周边区域的发展,不仅是区域各方的内在要求,也是国家实施西部大开发战略的重要举措,是贯彻落实“十六大”精神、转变增长方式、提升经济运行质量、实现“五个统筹”发展的客观需要。

一、长江上游经济带区域界定

经济带(区)是依托区域内核心增长极而形成的。增长极的聚集和辐射能力决定经济区域的范围及其消长。由于在现实中增长极的聚集和辐射能力不是一成不变的,从而决定经济带(区)的边界总体是模糊的和动态的,但在一定时期是确定的。为了区域政策的制定和有效实施,合理划定经济带边界具有十分重要的现实性。

(一)国内学者对长江上游经济带的几种划分

长江上游经济带的范围,国内专家和学者从不同层面作过一



些界定。就我们所见,主要有四种意见。中国区域经济学会会长陈栋生先生在《长江上游经济带发展的几个问题》一文中认为:“从水段落划分看,长江上游系指长江源头至宜昌段、其干流流经青海、西藏、四川、云南、湖北 5 省区、支流则及甘肃、陕西、贵州 3 省。如把长江上游 105 万平方公里的流域面积全部纳入上游经济带的范围,显然失之过宽,也不具现实的操作性。但如按干流沿岸仅包括重庆—宜昌段、则失之过窄……故此,我以为把四川全省(当时重庆还没有直辖,文中的四川全省包括重庆市在内)和云、贵两省有关地区作为长江上游经济带是较适宜的。”^①重庆学者雷亨顺先生在《重庆经济协作区》一文中认为:“重庆经济协作区(这里实际上指的是长江上游地区)包括 21 个地市县,涉及云贵川三省,覆盖四川的川东、川南和川北大片地区(当时重庆未直辖,包含了重庆)。贵州遵义和毕节地区以及云南的昭通地区。从地理位置看,这一地区是从长江上游三峡心脏的巫峡逆流而上经重庆到宜宾,再逆金沙江直上攀枝花市,沿岸两侧重要的经济与资源片区。”^②国务院西部办综合组组长宁吉喆在论述《西部开发重点区域及政策》时,对西部两个重点经济带和一个重点经济区进行了界定。长江上游经济带,“主要方向是:沿长江黄金水道,长江水运沿线、上海至成都公路国家主干线、以长江铁路为依托。中心城市有:重庆、成都等大城市。重点开发区包括:成渝地区、攀(枝花)成(都)绵(阳)地区、长江三峡地区。还可以辐射四川盆地周边地区、湘西地区、鄂西地区”^③。中国科学院陆大道等学者,通过定性定量分析,把西部重点地区划分为“四个一级经济带(区)和四个二级经济带”。其中,作为一级经济带之一的“长江上游成渝经济带”的范围是:“东起重庆的万州,沿长江到重庆市区后分为两支,一支沿长江到宜宾,另一支沿成渝线、宝成线至成都和绵阳。轴线上的主

① 《开发研究》1996 年 4 期。

② 《重庆大学学报社会科学版》1996 年 1 期。

③ 《中国投资》2001 年 9 期。