

GAOXIAO BAOWEI GONGZUO YANJIU

高校

保卫工作研究

贵州人民出版社



ISBN 7-221-06394-X



9 787221 063946 >

ISBN 7-221-06394-X/G·2276 定价:22.50元

G647.443  
1

# 高校保卫工作研究

王先众  
马黔民 主编  
王文义

贵州人民出版社

2003. 贵阳

.....  
**图书在版编目(CIP)数据**

高校保卫工作研究/王先众,马黔民,王文义主编.  
—贵阳:贵州人民出版社,2003.9  
ISBN 7-221-06394-X

I.高... II.①王...②马...③王... III.高等  
学校—保卫工作—研究—文集 IV.G647.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 098564 号  
.....

**高校保卫工作研究**

编者:王先众等  
责任编辑:黄 瑛  
封面设计:白雪  
技术设计:梁 晴  
出版发行:贵州人民出版社  
地 址:贵州省贵阳市中华  
北路 289 号  
(邮编 550001)

印 制:贵阳市教育印刷厂  
版 次:2003 年 9 月第 1 版  
印 次:2003 年 9 月第 1 次印刷  
开 本:850 毫米×1168 毫米 32 开本  
印 张:9.5  
字 数:235 千字  
印 数:1 000 册  
书 号:ISBN 7-221-06394-X/G·2276  
定 价:22.50 元  
如有印装错误,请向承印厂调换。  
电 话:(0851)3813491

# 序

陈光文

近年来,我省高校办学规模不断扩大,学生人数逐年增多,学校的安全保卫工作也出现了一些新情况和新问题。如何科学地分析这些新情况、新问题出现的主要原因,找出解决这些问题的措施,使我省高校保卫工作迈上新台阶,是高校广大保卫干部及相关管理部门面临的一个新课题。

我省高校广大的保卫干部担负着维护高校校园治安秩序和安全稳定的繁重任务。他们不畏艰险,不辞劳苦,夜以继日地工作,保障了教学、科研工作和校园生活的有序进行,保障了高校的安全稳定,创造了良好的育人环境。他们在努力做好本职工作的基础上,在繁忙工作的同时,抽出时间,积极进行理论探讨和实践研究,将丰富的实际工作经验总结为理论文章,用于指导工作。虽然一些论文还稍显粗糙,但他们这种刻苦钻研的精神是难能可贵的,勇于探索的精神是值得我们学习的。

省属高校保卫联席会共同协商,决定将这些论文编辑出版。建议高校保卫干部、学生思想政治工作干部和党政领导干部能抽时间读一读这本书。这不仅是广大保卫干部提高自身素质的有效途径,而且对于提高高校安全保卫工作水平,维护高校稳定,加强高校党建工作、思想政治工作、管理工作和其他工作,也有积极的推动作用。

2003年9月

(作者系贵州省教育厅党组成员、省委高校工委  
副书记)

# 目 录

浅析新形势下的高校保卫工作	王文义/1
依法治国与以德治国的宪政意义	孔宪朴/6
高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表” 重要思想	孔宪朴/11
加强理论学习,讲求党性	马 超/15
认真学习十六大精神,努力做好本职工作	孟庆芝/20
浅议新时期高校安全保卫工作的特点及对策	郭 艳/24
加强公民道德建设,促进校园管理	郭 艳/31
浅谈学校对未成年学生的保护	田友忠/37
论青少年暴力犯罪心理成因、特征及综合治理	田友忠/42
以思想政治工作的有效方法处理好学生中的矛 盾冲突	陈国庆/52
培养合格人才,促进高校建设	舒钟祥/55
提高公安派出所领导班子素质的必要性	舒钟祥/59
建设过硬的领导班子,带出高素质的保卫队伍	李忠祥/63
发扬改革精神,开创保卫工作新局面	李忠祥/69
综合治理与高校保卫工作实践	黄慧玲/72
实践“三个代表”,做好高校安全保卫工作	秦 涛/78

浅析学生宿舍火灾发生的原因及对策	李俊/81
加强领导,狠抓落实,创建安全文明的校园环境	马黔民/86
加强思想政治工作要树立“以人为本”的思想	郑长钦/92
做好高校的国家安全工作	王先众/97
大学生如何提高防范内盗案件的能力	邓欣/101
贵州省大学生民主与法制观念的特点及健全措施	李惠华/104
试述保卫工作与学生思想政治工作的关系	谢新利/111
做好禁毒宣传教育工作	沈必军/118
高校扩招后,如何加强治安管理工作	沈必军/122
论新时期思想政治工作的改革与创新	杨维琴/131
试论思想政治工作与人际关系	陈隆科/140
关于高校保卫干部的素质的思考	徐然海/149
浅谈加强校园周边环境的治理	陈光能/154
浅谈高校火灾防范的现状对策	王波/159
堵源截流 标本兼治	王颀/164
高校公安机构改革势在必行	金应明/167
重视治安综合治理,确保学院正常秩序	金应明/174
社会治安综合治理工作中的定性分析与定量 分析研究	江绍尧/181
关于依法治校问题的思考	江绍尧/185
高校治安保卫工作在创新中求发展	宋文义/188
结合校园治安保卫工作应对突发事件	欧家根/191
建立公务员竞争机制,提高公务员的素质	欧家根/193



预防职务犯罪初探	欧阳宁康/197
青少年犯罪的成因与防范对策	欧阳宁康/204
对高校保卫工作的几点看法	胡荣华/211
高校学生宿舍内盗案的特点及防范	蒋江南/215
抓好思想政治工作,增强高校保卫工作的能力	顾桃/219
校园治安综合治理初探	鞠绍强/223
综合治理需要“长效工作机制”	李宗健/227
浅谈群防群治对于维护高校稳定的作用	陈正军/231
在网络环境下加强高校大学生的安全教育	刘新民/235
试论始终代表中国先进生产力的发展要求	蔡海忠/244
浅谈讲政治与维护社会稳定的关系	蔡海忠/249
思想政治工作促进经济发展和社会稳定	罗大富/254
论思想政治教育的价值	罗大富/258
防范大学生违法犯罪的对策	苏天明/263
浅谈高校的社会治安综合治理	苏天明/269
中国共产党始终代表着中国最广大人民的根本利益	张新华/275
勤工助学是解决特困生问题的主要渠道	雷德新/279
实践“三个代表”,是当前高校思想政治工作最根本 的任务	周黔/285
浅析在保卫工作中开展思想政治工作	罗仕华/289

# 浅析新形势下的高校保卫工作

贵州大学保卫处 王文义

高校随着改革的不断深化,办学层次增多,各种矛盾显著增加,加之社会负面影响,不安定的因素增多。历史的原因,特别是一些学校教学区、生活区、家属区以及社会上的居民区、村寨融为一体,对各方面的管理难度较大。怎样创造安全、文明、良好的校园环境,确保教学、科研、工作、生活的正常秩序,确保校园政治稳定,这是当前高校保卫部门面临的极其艰巨的工作任务。

## 一、高校保卫工作面临的形势

### (一)形势

随着《中华人民共和国高等教育法》的颁布实施,我国的高等教育逐渐走上法制化和正规化的轨道。21世纪,高等院校体制改革如火如荼地展开,具体表现为:

国家实施“211工程”,建立一批争创国际一流大学的重点高校。这类高校处在改革的前沿,国家政策倾斜,给学校的发展带来良好的机遇。一些学校重组之后规模空前扩大,原来的各校优势互补,学校的内部调整较为彻底,学校焕发新的生机。同时历史遗留问题也给学校的管理增加难度,保卫工作难度更大。

部分高校虽然尚未合并,在“211工程”的推动下,为了适应社

会发展的需要,也在调整专业结构,扩大招生规模,同时也不同程度地开始着手人事制度改革。

无论哪种发展类型的高校,都存在着加大内部改革的力度,都面临着各类干部的招聘,都面临着教职工优化组合的问题,势必出现前所未有的新矛盾、新问题。作为服务性质的高校保卫部门处于改革的火山口。

## (二)当前校园治安的主要特点

### 1. 盗窃案件增多。

近年来,随着城市外来人口增加,直接进入校区务工的外来人员也相应增加。各学校除计划内招生的本科、大专以及成教生外,各系、处、部面向社会招收了大量的自考生。受经济利益的驱动,校内及周边饮食摊点、卡拉OK厅、网吧也大量增加。这些情况使学校内部及周边人员日益复杂,因而盗窃案件也日趋增多。从2000年我们保卫处抓获的盗窃犯罪嫌疑人来看,首先从作案形式手段看:有内盗、外盗、内外勾结盗窃;有明显撬门入室的,也有一点不留痕迹的盗窃。从犯罪嫌疑人的年龄结构看:有十二三岁的,也有40多岁的;20岁左右的作案人员占70%。内盗占20%,外盗占80%。

### 2. 打架斗殴和流氓滋事等治安案件增多。

由于一些学校无围墙,任何人都可随意进入校园。外来闲散人员往往选择来至地、县籍的学生作为滋扰对象,这类案件逐渐增多。其次是学生之间,多数在成教生、自考生与本科生之间发生矛盾,往往在偶然情况下为一句话头脑发热,突然爆发打架斗殴,不顾后果,并且往往使用凶器,其违法行为较为野蛮。

### 3. 火灾隐患严重。

贵州高校,特别是历史悠久的学校,都存在不少砖木结构的旧房。虽然近年来国家对高校经费投入逐年增加,修建了不少学生宿舍,但是经费的投入与扩招不成比例,部分学生仍然住在年久失

修的砖木结构的旧房里。电线多年失修,有的已老化,有的本身的负荷量就低。然而新世纪的大学生 60% 以上是独生子女,有的家庭条件较好,不少学生使用电热器、收录机、电热杯、应急灯等小型电器设备,虽然这些电器功率小,但使用的人多了,或使用不当,就会造成严重的火灾事故。2000 年我校因学生使用小功率电器引发的火灾事故三起,少的损失几十元,多的损失上千元,但未出现人员伤亡事故。虽然保卫处与学生处采取一系列措施,如收缴学生使用的电炉、电热毯、电热杯等电器。但是,对那种砖木结构的旧房、年久失修的电路等,还不能从根本上解决问题。

#### 4. 高校保卫机构的职能问题。

1994 年公安部经济文化保卫工作会议后,收回了企事业单位公安机构的权力,撤消了高校公安机构的设置,高校保卫部门的职能发生了转变。自从规定取消高校公安机关以后,高校保卫处无力查处涉及社会的案件,因而对社会上流窜到校作案的犯罪分子打击不力,高校保卫机构已失去了往日挂公安牌子的权力和威信。广东省高校为了维护校园治安秩序和政治稳定,采取“地方粮票”的方式给予解决警司以下的警衔及相应补贴,同时具有公安机关的许多权力。然而我省高校保卫组织已经没有公安机关的权力。在新老体制交替过程中,如何在高校保卫工作中调整思路,摸索适合的管理方式,是摆在我们每个保卫工作者面前的问题。

## 二、面对现实,积极稳妥地开展高校保卫工作

在高校公安机关未恢复前,我们应积极调整高校保卫工作的思路。自 1994 年实施公安机关改革以来,有的省市在近两年已抓紧恢复了高校公安机关,将学校的保卫工作纳入到全国公安“一盘棋”中,如北京、上海、武汉、重庆等高校。而还未恢复公安机关的贵州高校,除了加强内部保卫队伍自身建设,提高战斗力以外,我们还要广开途径,寻求高校的治安力量。通过协调好与公安、辖区

派出所的关系,紧密与公安机关配合,完成“打击防范并举”。同时充分发挥学校社会治安综合治理的作用,按照中央综治委关于“谁主管,谁负责”的精神,严格要求校内各单位、各部门“管好自己的人,看好自己的门,办好自己的事”。使高校各级领导在“打击、防范、教育、建设、管理、改造”十二字上下工夫。我们相信,借助公安机关力量,发挥好高校自身防范与管理作用,高校的治安状况会越来越越好。

面对日益复杂化的社会治安形势,保卫工作不可避免地遇到一些难题和困难,我们怎样面对现实的机遇和挑战呢?我们应从以下几个方面开展工作:

### 1. 根据改革要求,转变工作方法。

服从学校改革和发展的需要,从学校的整体利益出发,从实际出发,转变我们的工作方式。在学校党政的领导下,紧紧依托学校综合治理委员会、防火委员会、禁毒委员会、国安小组、保密工作委员会等机构开展防范工作,全面落实治安责任制,使保卫处不只是学校防范的实施者,还要成为组织者和指导者,使广大师生员工树立“治安防范,人人有责”的防范意识,使各单位、各部门党政领导带领全校师生积极参与到学校治安保卫工作中来。

### 2. 认真开展普法教育和依法治校活动。

落实全校师生的安全教育和宣传,将学生的安全知识教育纳入到新生入学教育中,纳入到各系处的日常教育和管理中,纳入到各种大型活动中,使安全教育经常化、制度化。

### 3. 建立技防、物防、人防的严密防范体系,增强安全系数,降低发案率。

恢复和加强校园保卫队伍建设,结合学校复杂路段、复杂场所、重点要害部位的安全、完善巡逻检查制度,坚持昼夜巡逻;同时各单位办公室、仓库、保管室等在加固铁门、铁窗的同时,对重要物资、保管室、贵重物品,夜间派驻值班人员;有条件的单位安装红外

线报警器,直接由保卫处值班室监控。实践证明,只要建立完善技防、物防、人防的单位,基本上可以杜绝盗窃案件的发生。与此同时,保卫处可根据校区特点,在学生进出流量大、易发案地段建立治安岗亭和校园 110 报警点,将保卫工作渗透到学生宿舍区、家属区,全面提高全校师生员工的安全感。

#### 4. 大胆尝试将保卫工作逐步推向市场。

我们应以高校保卫机构为后盾和依托,招聘复员退伍军人进行培养训练,作为学校的保卫力量。在校园职工宿舍区建立文明平安小区,根据住房面积适当收取治安费,用于文明平安小区保安费。对文明平安小区职工实行承诺服务,若出现被盗,全部赔偿。平安小区保卫人员除完成防盗、防火工作任务外,还具有其他有利于职工服务的项目。文明平安小区的建立既为学校节约开支和减轻治安压力,同时职工也较满意。我们学校党政办公会议已同意保卫处有关方案,若此项工作落实,将大大缓解扩招后保卫力量的不足,保卫处可集中力量投入到学生宿舍区域和教学区域治安方面的工作。总之,摸索一些管理办法,开辟一些新的途径,为高校的保卫工作改革作出前瞻性的探索。

# 依法治国与以德治国的宪政意义

贵州大学保卫处 孔宪朴

依法治国与以德治国相结合的宪政意义也就是对民主政治的意义。依法治国是民主政治即宪政的实现形式,以德治国是民主政治即宪政的深化,深入人心。

宪政即民主政治。依毛泽东同志的论述,即首先有了民主政治,然后公布一个根本大法去巩固它,就是宪法。社会主义的宪政是社会主义的民主政治,是社会上绝大多数人的民主政治,是以工人阶级为领导,劳动人民为主的人民民主政治。它要求用宪法巩固起来,要求以宪法为根本,建立完整的法律体系,并全部落实,建立法治国家作为民主的实现形式。也就是说,社会主义宪政包括依法治国,应是更高历史类型的依法治国。一旦完善起来,将具有巨大的优势。优势之一,就是在实行依法治国的同时,实行以德治国,使法治深入人心。对社会上人们的内在品行和外部行为实行共律,达到社会的根本稳定。古今中外一些国家也提倡道德之治,如中国的封建社会实行德主刑辅的政策。不仅实行德治,而且是以德为主,以刑即当时的法治为辅。但是,由于那时在社会上占统治地位的道德是封建统治阶级的道德,受广大劳动人民的抵制,必

须要以刑来推动和保证,因而难免在实际生活中阳奉阴违。而社会主义国家的道德占统治地位,是广大人民自动遵守,而且主要是对于法治的推动和补充,从而为社会带来更大的稳定,以至于国治邦宁。社会公德也是上了宪法的,是从深层次上实行和自我保证的民主政治,具有更为深刻的宪政意义,特别是依法治国和以德治国相结合的宪政意义,即在推动社会主义民主政治的实现和发展中具有更为明显的意义。

为了深刻了解依法治国和以德治国的宪政意义,必须对依法治国和以德治国及其相互结构有深入的理解。下面从三个方面来谈依法治国和以德治国的共同特征与区别,以及依法治国和以德治国的紧密结合之利。

在2001年年初召开的全国宣传部长会议上江泽民同志指出:“我们在建设有中国特色社会主义,发展社会主义市场经济的过程中,要坚持不懈地加强社会主义法制建设,依法治国,同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设,以德治国。对一个国家的治理来说,法治与德治,从来都是相辅相成、相互促进,二者缺一不可,也不可偏废。”强调要把法治和德治,把依法治国和以德治国结合起来,使我们治理国家的基本方略更加完善,认识更加明确,从而使宪法精神所体现的宪政意义得到更加深入的体现。

## 二

关于依法治国和以德治国的共同特征可以概括为:

首先,在我国,法治和德治都是社会主义性质的,即依社会主义的法治国,以社会主义的道德兴邦。它同任何剥削阶级国家的法律和占主要地位的道德都不同。不是少数剥削者意志和利益的反映,不是为了维护剥削制度的工具,而是广大人民意志和利益的反映,是保障和推进社会主义改革和建设、完善社会主义市场经济的重要手段。在我国,当前虽然尚有封建的、资本主义的,以及其



他非社会主义的道德的影响,但是他们都不占主要地位,也不是我们的民主政治的治国手段,而是要随着社会主义道德建设的加强而逐步缩小其存在的条件,最后使之退出历史舞台。

其次,法律和道德都是社会主义经济基础的上层建筑。产生自社会主义经济基础,反过来又为社会主义经济基础服务。为了加强依法治国和以德治国,必须通过发展生产力,不断地巩固和完善社会主义主体地位,以便使社会主义法治和德治获得坚实可靠的物质力量的支持。在这一基础上可以更有利地发挥法治和德治的作用,为社会主义的经济基础,为社会主义民主政治的巩固和稳定发挥作用。

第三,法律和道德都是维护和规范人们思想和行为的重要手段,特别是规范人们行为的一种规范。充分发挥依法治国和以德治国的作用,对于调查和协调人们之间的关系,完善民主政治,稳定社会秩序具有不可代替的作用。它可以保证改革开放和社会主义现代化建设获得良好的社会条件和实施环境,从而规范和保证社会主义各项事业的顺利发展。

### 三

法律和道德具有相同特征的同时,还有区别。其区别主要是:

首先,法律是国家意志的条文化,由国家的权力机关制定、执行,并对法律纠纷和犯罪案件代表国家予以最后处理。每个国家都有法律,它是国家权力的实现形式。依法治国属于政治建设,是民主政治的实现,属于政治文明。而道德则是不同的阶级、不同的社会集团在共同的社会生活中形成的,每个社会集团都有不同的道德观念。只有那种具有代表性的道德,经过国家的倡导,才能成为社会上占主导地位的社会公德。我们社会的公德是代表人民利益和意志,并由人民的国家倡导而建立起来的,符合民主政治的要求。以德治国属于思想建设,属于精神文明。