

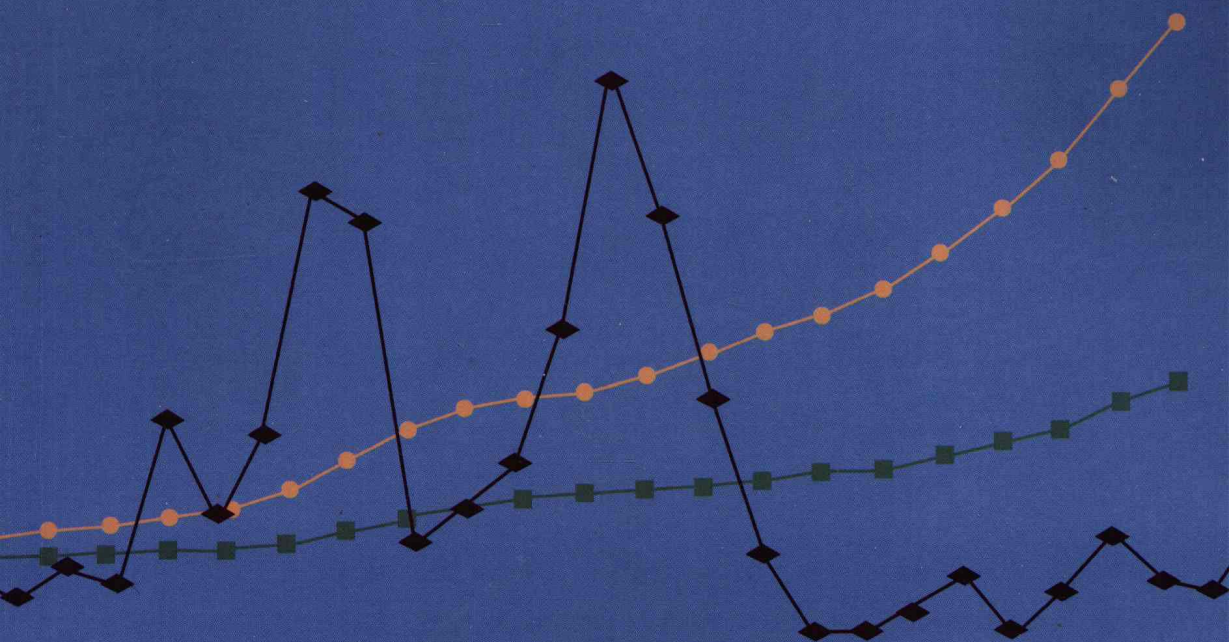


山东调查分析研究报告选编

宋志申 主编

Shandong Diaochafenxi
Yanjiubaogao
Xuanbian

2009



山东大学出版社

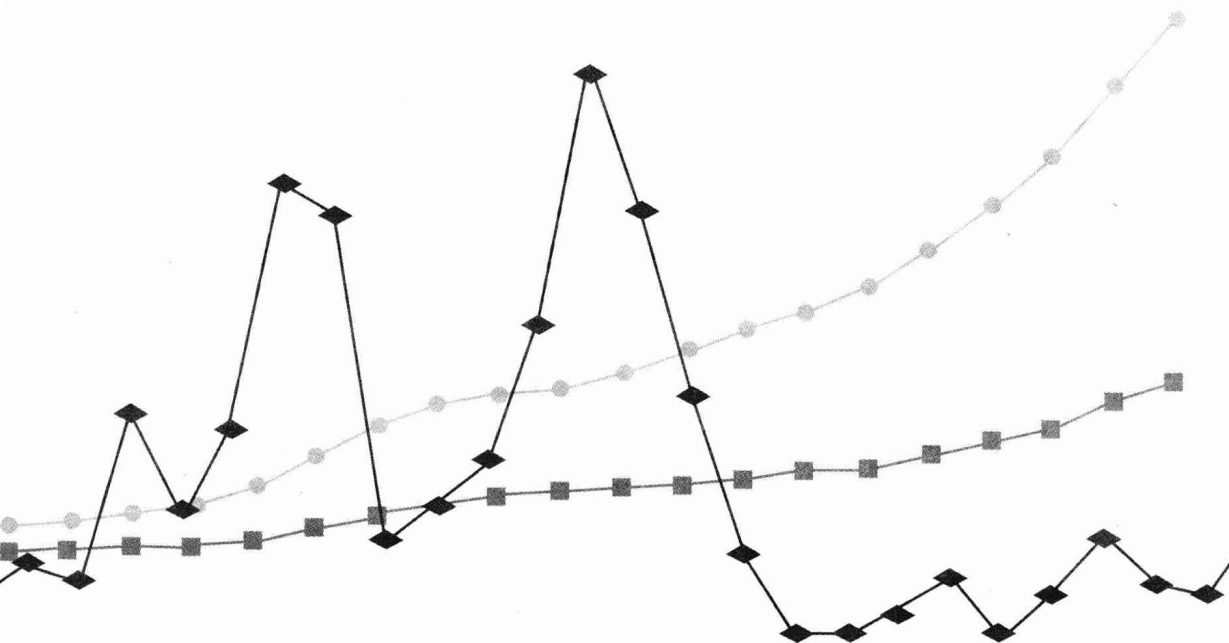


山东调查分析研究报告选编

宋志申 主编

Shandong Diaochafenxi
Yanjiubaogao
Xuanbian

2009



山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东调查分析研究报告选编:2009/宋志申主编.
—济南:山东大学出版社,2009.4
ISBN 978-7-5607-3840-6

- I. 山…
- II. 宋…
- III. ①地区经济—经济发展—研究报告—山东省
②社会生活—研究报告—山东省
- IV. F127.52 D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 049966 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东省恒兴实业有限公司印刷厂印刷

720×1000 毫米 1/16 40.75 印张 705 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

定价:76.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

《山东调查分析报告选编》
(2009)
编委会

主 编	宋志申			
副主编	段连芳	谭 杰	赵兴成	刘同星
编 委	(按姓氏笔画排序)			
	王庆国	王洪卫	王象永	仝义贵
	刘 敏	刘传云	宋义贵	宋秀娟
	张向春	李承法	李常良	杜敏杰
	杨晓福	孟庆斌	范坤文	胡宗明
	姜宏济	黄成海	寇祖传	
编 辑	王象永	张庆军	刘明霞	纪 文
	翟文佳	丁瑞虎		

序 言

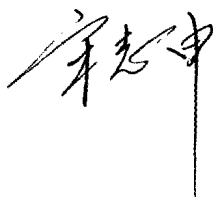
光阴似箭,岁月如梭。自2006年3月22日国家统计局山东调查总队揭牌成立以来,国家统计局直属调查队系统改革发展已经历时三年。三年来,在国家统计局的直接领导下,在山东各级党委、政府的关心和山东省统计局的支持下,山东调查队系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,牢固树立“以调查质量立队、以优质服务强队、以团结实干兴队”的基本理念,围绕中心,服务大局,开拓创新,扎实进取,体制改革顺利推进,调查能力不断增强,服务水平不断提高,各项工作均取得了优异成绩。

三年来,山东调查队系统紧紧围绕经济社会发展中的热点、难点问题和各级党政领导的决策需要,充分发挥机动灵活、快速反应的优势,深入调查研究,加大分析力度,撰写了大量有深度、有水平、有影响的分析研究报告,受到各级党政领导和社会各界的高度评价和充分肯定,扩大了调查队的影响,提升了调查队的地位,树立了调查队的良好形象。有些报告被领导批示,进入决策服务领域;有些报告引起有关部门重视,起到了参谋咨询作用;有些报告进入公众视野,引起了很好的社会反响。据不完全统计,山东调查队系统共完成各类课题50余项,撰写分析研究报告3000余篇,受到各级领导批示300余篇次。分析研究工作呈现出“精品越来越多,服务领域越来越广,社会影响越来越大”的良好发展势头。

为了进一步提高山东调查队系统分析研究水平,加大与有关部门交流力度,山东调查总队编辑出版了《山东调查分析研究报告选编》一书。全书分农村经济篇、居民生活篇、市场物价篇、区域经济篇、企业发展篇、方法制度篇等六部分。主要选编了2008年山东调查队系统分析研究和方法制度研究招标课题、市县级调查队的部分优秀分析报

告及总队成立以来在国家统计局、省直有关委局中标课题及参与撰写开发的调查研究报告。分析研究报告多通过抽样调查或专项调查的独特视角,反映了近年来山东农村经济、居民生活、市场物价、区域经济、企业发展等方面取得的成绩,剖析了经济社会发展过程中存在的一些问题,提出了针对性和可操作性较强的意见和建议。数据翔实,观点独到,对了解和掌握山东经济社会发展形势具有重要参考价值。在方法制度研究方面,围绕提高调查数据质量,积极创新,探索与统计调查现代化要求、与经济社会发展相适应的调查组织方式和制度体系,提出了一些具有前瞻性、有推广价值并对统计调查工作具有实际指导意义的意见和建议,对深化统计调查方法制度改革起到了推动作用。

站在新起点,实现新发展,成绩代表过去,未来大有可为。我们将继续围绕中央和山东各级党委、政府的中心工作,深入贯彻落实科学发展观,以做好“三为”服务为己任,不骄不躁,谦虚谨慎,再接再厉,再创佳绩,为服务中央宏观决策、为山东建设经济文化强省、为满足企业和社会公众的各种需要作出新的更大贡献。



2009年3月

目 录

农村经济篇

不同地区新农村建设的目标模式调查与研究	
——山东的实践及启示	(3)
山东农村劳动力就地转移模式及启示	(14)
济宁市农村剩余劳动力供给潜力与趋势研究	(25)
完善农户与企业合作机制的思考	
——胶州市农户与企业合作的实践探索	(36)
从花卉业发展看特色产业对经济社会的影响	
——青州市发展花卉产业的有益启示	(40)
德州市畜牧业发展存在的问题及对策	(45)
莱西农业产业化发展现状与建议	(52)
利津县农产品市场交易调查报告	(58)
蓬莱市解决“三农”问题的情况分析	(64)
曲阜市玉米秸秆综合利用调查报告	(71)
发展和壮大村级集体经济的思考	
——泰安市岱岳区村级集体经济发展思路探讨	(75)
曹县新农村建设的进展与思考	(82)

居民生活篇

我国城镇居民消费结构特征、影响因素及国际比较	(91)
城镇居民收入分配差距扩大的现状、影响因素及对策建议	
——以山东省为例	(108)
对山东城乡居民财产性收入的认识	(126)
山东进城农民工生活质量研究	(134)

充分发挥农村高收入群体在新农村建设中的作用

——济南市农村高收入群体问题研究	(146)
满足老年人生活需求问题研究	(155)
临沂市农民收入持续增长问题研究	(164)
济宁市城市低收入群体生活状况分析	(172)
滕州市改革开放 30 年农民收入变化情况分析	(178)
峰城区农民收入的现状、问题及对策建议	(184)
威海市经济适用房和廉租房问题研究	(191)
从恩格尔系数的变化看改革开放 30 年淄川区农民消费结构变迁	(196)
改革开放 30 年临朐农民收入实现跨越式增长	(203)
关于高唐县发展效益农业促进农民增收的分析与建议	(207)

市场物价篇

物价变动与经济增长关系研究

——基于山东数据的计量经济分析	(213)
山东房价与商品房空置率及居民收入关系研究	(225)
价格传导机制变化对山东经济的影响研究	(236)
山东资源性产品价格走势及其对生产生活的影响研究	(246)
国际市场价格变动对国内市场的影响研究	(259)
PPI 向 CPI 传导的力度究竟有多大	

——青岛市价格传导机制的计量模型与实证分析	(271)
消费价格快速增长 调控措施亟待加强	
——2008 年一季度日照市场物价情况简析	(278)
为什么物价上涨与居民感受存在较大差距	(286)
从生猪价格反弹看全市畜牧业生产走势	(291)
对日照市生猪价格下降情况的调查与思考	(295)

企业发展篇

构建和谐社会中企业社会责任研究	(303)
正视现代服务业差距 推动产业结构优化升级	(314)
促进山东房地产业健康持续发展的分析与思考	(323)
关于拓宽经济发展空间之重点企业低效利用土地情况的调查报告	(330)
潍坊市旅游业对服务业发展影响研究	(341)
泰安规模以下工业发展现状的调查与思考	(351)
威海市区住宅房地产市场供需现状分析	(358)

对淄博市旅游业在全省位次下滑的思考	(365)
加快枣庄服务业发展的对策建议	(372)
解读日照住宅商品房市场	
——日照市房地产行业运行情况专题调研报告	(382)
文化产业成为临沂市经济社会发展的生力军	(390)
潍坊市国内旅游业资源整合及发展对策	(397)
泰安旅游业发展现状、问题及对策研究	(402)
资产规模不断扩大 竞争实力显著增强	
——2007年威海市企业集团发展情况分析	(408)
莱芜市旅游业发展情况的调查报告	(413)
利津县棉花加工企业调查报告	(417)

区域经济篇

城镇化加速发展对山东资源环境的影响研究	(423)
山东城乡和谐发展问题研究	(432)
山东县域经济发展战略研究	(440)
我国区域发展差距综合评价	
——基于省际面板数据的实证分析	(447)
加快枣庄资源型城市转型研究	(463)
烟台市县域经济发展的现状、问题与对策	(472)
关于优化财政收入结构的调查分析与思考	(481)
打造“泉水”资源优势助推旅游产业持续发展	
——2000~2007年济南市旅游发展状况分析	(488)
济南市公众对城市环境保护满意率调查	(496)
“限塑令”执行效果明显,存在问题不容忽视	
——淄博市“限塑令”执行情况调查报告	(501)
金融危机对菏泽市经济的影响简析	(506)

方法制度篇

抽样调查应用实证研究	(513)
对限额以下批发和零售、住宿和餐饮业抽样调查设计	
与改进的研究	(524)
部分服务业抽样调查缺失数据问题研究	(535)
农民工监测统计调查研究	(546)
统计调查基层基础规范化实证研究	(559)

青岛市低收入居民消费价格指数编制研究 (572)

经济转型期改善城镇住户调查主客关系研究 (582)

基层统计数据质量控制研究 (593)

对加强和规范农村调查基础基层工作的研究 (605)

农村统计调查方法制度研究 (614)

农村住户抽样调查制度研究 (624)

对农村调查网点实行“一点多用”的探讨 (631)

基层统计调查质量约束与对策研究 (636)

农村经济篇

不同地区新农村建设的目标模式 调查与研究

——山东的实践及启示

编者按:本文获 2007 年国家统计局农村司招标课题特等奖,相关研究成果获第六届山东省统计科研优秀成果课题类一等奖、2008 年度山东省软科学优秀成果二等奖。指标体系和调查结果纳入山东省“十一五”新农村建设规划中。

社会主义新农村建设是在经济发展进入新阶段以后启动的,最终目的是实现农村经济发展和农民生活富裕,让农村、农民和农业走出传统的模式与形态。改革开放以来,山东经济社会发展取得了巨大成就,促进了农村社会的分化与整合。南张楼村的“城乡等值化”与城阳的“新市镇”建设等农村发展模式的出现,标志着单一的传统的以农业经济为主体的乡村经济格局的解体,一个多元化、城乡一体化的新型农村社会开始形成。在“城乡等值化”和“新市镇”理念下,山东从农村产业开发和农村基础设施建设入手,让农民与农村、农业一起得到发展,就地实现“农村城市化”,对社会主义新农村建设具有普遍的借鉴意义。

一、山东新农村建设的阶段性目标与现状评价

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是社会主义新农村建设总体目标的基本内涵。由于农村经济、社会、文化,乃至整个农村面貌都集中体现在村镇上,农村工作的核心和最终成果也具体反映在村镇的建设上。社会主义新农村建设,必须以村为载体。建设社会主义“新农村”与建设和谐社会、小康社会息息相关。因此,“新农村”建设的目标值的确定和评价指标体系应建立在农村全面小康社会的指标体系基础上。

在制定农村全面小康评价指标体系时遵循了客观性、系统性、层次性、相对独立性、可操作性五项原则。在此基础上,新农村建设评价指标体系设计时,又遵循了直观性、实际性的原则,注意内外结合,突出重点。在确定新农村阶段性目标时主要遵循了以下依据:一是以缩小城乡居民生活差距、提高农村居民的公共福祉为核心;二是以农村全面小康标准为基础目标;三是借鉴韩国经验,从农村基础设施建设入手;四是以国家已经出台的有关政策为重要参照;五是以历史经验和目前各地试点情况为参考。

基于社会主义新农村建设的基本内涵,结合我国国情及山东实际,借鉴有关研究成果,根据上述原则和依据,我们筛选确定了 5 个方面的 20 个指标和目标值(2020 年达到的阶段性目标),并赋予指标权重,组成反映社会主义新农村建设进程的一个完整评估体系(见表 1)。

表 1 山东新农村建设评价指标体系及 2005 年综合评价值

	指标名称		权重	单位	2005 年	2020 年	2005 年
					实际值	目标值	综合评价值
生产发展			25				35.9
	人均村级集体组织经济收入	1	8	元	150	800	18.8
	农民人均纯收入	2	8	元	3931	12000	32.8
	农村劳动力非农就业比重	3	3	%	38	75	50.7
	农业机械化综合水平	4	3	%	70	80	87.5
	农业组织化程度	5	3	%	12	50	24.0
生活宽裕			25				49.5
	恩格尔系数	6	3	%	39.8	33	89.9
	居住质量指数	7	10	%	36	75	48.0
	生活信息化指数	8	4	%	51.5	80	64.4
	农村合作医疗覆盖率	9	4	%	41	95	43.2
	农村养老覆盖率	10	4	%	14	95	14.7
村容整洁			20				59.0
	村庄建设统一规划率	11	4	%	77	100	77.0
	室(户)外主要道路硬化率	12	8	%	73	100	73.0
	村庄主要道路绿化率	13	4	%	36	95	37.9

续表

	村庄生活垃圾污水集中处理率	14	4	%	24	70	34.3
乡风文明			20				67.1%
	文化站拥有率	15	3	%	37	95	38.9
	体育设施拥有率	16	3	%	25	95	26.3
	卫生室拥有率	17	4	%	88	100	88.0
	农村人口平均受教育程度	18	6	年	8.4	12	70.0
	农民对社会安全的满意度	19	4	%	89	95	93.7
管理民主			10				97.7
	农民对村政务公开的满意度	20	10	%	92.8	95	97.7
合计			100				56.4

根据以上指标体系,针对全省农村发展的不平衡性,按照整体推进、分类指导、分步实施的原则,我们在全省 8 万多个行政村中,抽取了有代表性的 1260 个村,对其 2005 年新农村建设情况进行了专项调查,并依据调查结果对全省新农村建设进程进行了综合测评。

测算结果显示:2005 年山东社会主义新农村建设进程的实现程度为 56.4%。其中,建设新农村进程实现程度达到 70% 以上的村,约占调查村总数的 14%;实现程度达到 50%~70% 的村,占 45%;实现程度在 50% 以下的村,占 41%(可依此划分一、二、三类村)。若到 2020 年实现新农村建设各项目标,实现程度达到 95% 以上,山东新农村建设各项指标的年均增速要保持在提高 2.6 个百分点以上。2010 年前山东新农村建设实现程度若要达到 80%,各项指标的年均增速要保持在提高 4.7 个百分点以上;2010 年后需平均保持在提高 1.5 个百分点以上。

从五大类指标分析,管理民主方面的实现程度最高,达 97.7%;乡风文明、村容整洁、生活宽裕方面的实现程度分别为 67.1%、59%、49.5%;生产发展方面实现程度最低为 35.9%。分项指标看,人均村级集体经济组织收入、农民人均纯收入、农业组织化程度、农村养老覆盖率等指标实现程度较低。尤其人均村级集体组织经济收入、农民人均纯收入两个指标是新农村建设的根本性目标,具有共性和普遍性,目前该两项指标山东水平分别仅为目标值的五分之一和三分之一强。新农村建设应是社会经济协调发展,从以上代表指标看,“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整

洁、管理民主”等与新农村建设要求的目标都有一定的差距,新农村建设任重而道远。

二、山东社会主义新农村建设的实践与探索

山东农村改革和农村社会发展的光辉历程,不仅取得了巨大成就,奠定了坚实的物质基础,而且还积累了丰富的、值得借鉴的经验。

(一)制度创新与社会进步

改革开放以来山东农村发展经历了几次较大的制度创新过程。1978年以来家庭联产承包责任制和统分结合双层经营体制等一系列制度的创新,促进了农村社会的分化和变迁。1984年以来,以发展乡村工业、引进市场机制为标志的第二阶段农村改革,进一步促进了农村社会的分化和发展。20世纪90年代乡镇企业的二次创业和农业产业化提出,加速了农业现代化进程,农村社会发展进入一个新阶段。从经济社会深层次上看,农业产业化是继家庭联产承包责任制之后,我国农业和农村经济社会变革与发展的又一个飞跃,是一场真正的农村产业革命,对农村社会发展的影响是不可估量的。进入新世纪以来,农村改革进一步深化,“三农”问题成为全党工作的“重中之重”,统筹城乡发展成为基本方略,对农村、农业、农民“多予、少取、放活”,实行了“两减免、三补贴”等政策,终结了2000多年来农民种田纳税的历史,标志着农村政策的一个根本转向。全省农村经济快速发展,社会更加民主进步,农民安居乐业。这些都是广大干部群众坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全局,以解放和发展生产力为根本目的,坚持一切从实际出发,大胆试、大胆创出来的。

(二)经济发展与新城镇崛起

从经济发展的实际进程和经验分析,人均GDP达到1000~3000美元之间时,是国民经济快速增长时期,也是社会矛盾的突发期。山东继2002年实现生产总值过万亿元,成为全国三个率先过万亿元的省之后,2003年以来又实现了经济总量和位次的跃升。2004年山东经济总量过1.5万亿元,超过江苏,跃居全国第二位;2005年经济总量达到1.8万亿元。近五年,山东人均GDP从1200美元提高到了2400美元,经济进入高速发展阶段和转型期,工业化、城市化进程加速。为了避免一些人口众多的发展中国家在经济快速增长期,城乡之间出现收入分配状况恶化、贫富差距悬殊、失业问题突出、各类矛盾与冲突加大等矛盾,保持城乡协调发展态势,山东抓住重要战略机遇期,注重经济增长和社会发展的质量和效益,大力发展县域经济,积极实施以工促农、以城带乡、城乡一体化发展

的新战略,发展农田水利、交通、通信、农村电网、流通市场等基础设施建设,综合治理生态环境,积极扶持发展中国特色的多元城镇化建设,为新农村建设奠定了强大的思想基础、社会基础和物质基础。2005年,全省二、三产业增加值所占比重分别达到57.5%和32.1%,就业比重达到60%。县域经济的经济增长质量提高。全省有22个县(市)进入全国百强县,总量居全国第二位,13个县(市、区)地方财政收入超过10亿元。2000年以来,山东城市化水平由38.3%提高到45%,提高6.7个百分点,加速拓展了农产品市场和农民就业空间,500多万农民变为市民。

(三)科学规划与健康有序发展

为了确保城镇建设的健康有序发展,山东省委、省政府本着“服务于经济发展,经济和社会协调发展,可持续发展,量力而行,突出重点、兼顾一般的原则”,制定规划,不断调整城镇发展思路。1983年全国开始的市带县的行政管理体制改革,推动了市域规划和市域(县域)城镇体系规划的开展,村镇规划、房屋建设也逐步走上正轨。山东村镇体系规划工作从1984年开始编制要点,1986年全面展开,1988年完成规划编制。1993年省政府又提出了城市布局“两带五群”的战略思想,把全省城市跨世纪的空间发展战略研究提高到一个新的高度。各市地也都研究制定了推动区域经济发展的市域、县域小城镇、村镇体系规划。1994年制定了《关于搞好小城镇建设的试行意见》,把小城镇建设列入县乡政府的任期目标责任制。1996年实施《村庄和集镇规划建设管理条例办法》。1999年,省委、省政府又下发了《关于进一步加快小城镇建设的决定》,并提出要将农村专业市场、合作经济组织、龙头企业、农产品深加工基地和科技示范区等适当集中在小城镇。2000年7月,根据中央部署和山东实际,进一步提出了《关于加快城市化进程的意见》,制定了全省城市化发展的指导思想、原则、目标和政策措施,将村镇建设推向一个新的发展阶段。2006年,以建设社会主义新农村为契机,开始编制全省新农村建设规划,还准备拿出一定的费用,对村庄规划和村庄整治试点进行补助,市县两级同时按比例配套。山东村镇建设走上了法制化、规范化、程序化,健康有序发展的轨道。

(四)基础设施完善与保障体系重构

山东以解决农村的“水、路、电、医、学”为重点,加强农村基础设施建设,加快农村社会事业发展。截至2005年底,山东累计完成投资241亿元,改造农村公路8.8万公里,占全国的29.3%,居全国第一位。新增通油路行政村37233个,直接受益人约3030万人,基本实现“村村通”。在村村通电的基础上,基本达到了村村通电话,农户住宅电话普及率已达