

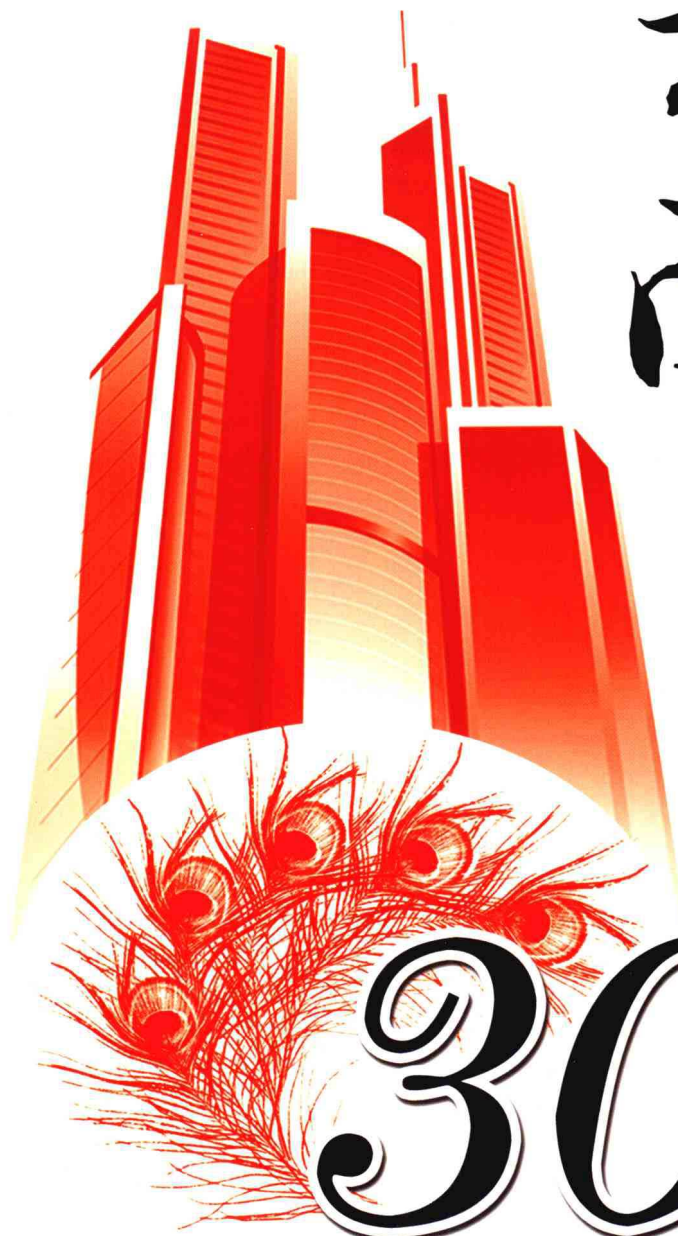
云南省社会科学院 编

纳 麒 主编

云南

改革开放

30年



云南出版集团公司
云南人民出版社



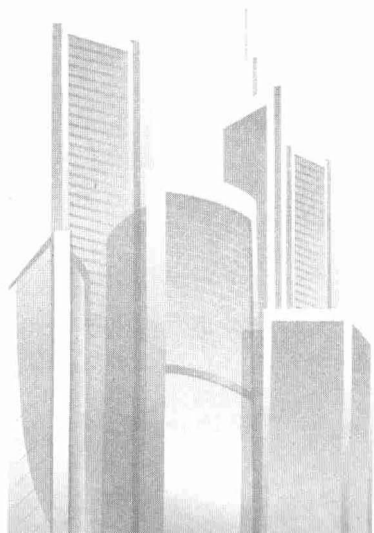
云南

改革开放 30 年

云南省社会科学院 编

纳 麒 主编

云南出版集团公司
云南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

云南改革开放 30 年 / 云南省社会科学院编. —昆明:
云南人民出版社, 2008
ISBN 978 - 7 - 222 - 05744 - 9

I . 云… II . 云… III . 改革开放—成就—云南省 IV .
D619.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 210859 号

责任编辑: 马维聪 殷筱钊

责任印制: 段金华

书 名	云南改革开放 30 年
作 者	云南省社会科学院 编
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www. ynpph. com. cn
E - mail	rmszbs@ public. km. yn. cn
开 本	787 × 960 1/16
印 张	27.25
字 数	300 千
版 次	2009 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	1000 册
印 刷	云南商奥印务有限公司
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 05744 - 9
定 价	38.00 元

主 编：纳 麒

副主编：贺圣达 杨福泉 任 佳 边明社

编 委：郑晓云 李向春 李立纲 王士录

王崇理 康云海 刘阶群 郭家骥

郑宝华



序

张田欣

在中国改革开放 30 周年华诞即将到来之际，云南省社会科学院组织科研人员编写了这本纪念云南改革开放 30 周年的文集，选择了云南省有关经济社会发展的 10 余个专题，从不同侧面论述了改革开放 30 年来云南经济、政治、文化、社会等方面取得的辉煌成就，总结了改革开放以来各项事业发展形成的主要经验，深入地分析了存在的问题，并提出了未来发展的一些有益思路。我认为这是很有意义的，有利于在我们认真总结成绩的同时，注意吸取经验教训，着力解决好存在的问题，在新的历史起点上进一步推动云南省经济社会又快又好发展。

改革开放 30 年来，在党中央的正确指导下，省委、省政府带领全省各族人民，坚持以经济建设为中心，不断深化改革、扩大开放，努力促进云南经济社会向前发展，使云岭大地发生了翻天覆地的巨大变化。回顾过去 30 年所走过的历程，我们形成了一条重要启示，就是在推进改革开放的过程中，我们始终坚持把党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验与云南的实际紧密结合起来，大

力推进改革创新，大胆探索出了一条具有云南边疆民族地区特色的发展之路。

30 年来，针对经济发展相对滞后、发展不充分、发展不平衡的现实，云南始终坚持以经济建设为中心，不断提高经济实力和竞争力，取得了经济发展的巨大成绩。2007 年，全省生产总值达到 4721.77 亿元，是 1978 年的 68 倍；城镇居民人均可支配收入达到 11496 元，是 1978 年 35 倍，农民人均纯收入达到 2634 元，是 1978 年的 20 倍；财政收入达到 1111.3 亿元，是 1978 年的 62 倍，进口总额达到 40.4 亿美元，是 1980 年的 288 倍。随着经济的快速增长，人民生活水平大幅度提高，实现了由温饱到总体小康的历史性跨越。

针对地处中国西南边疆的地缘优势，大力推进改革开放，促进了云南与东盟、南亚等国家的经济、文化、教育等多个领域的交流，有效推进了与大湄公河次区域的合作，把云南从一个长期封闭的边疆省份建设成为了中国面向东南亚、南亚对外开放的前沿阵地，不仅有力地促进了云南的发展，也为构建和谐边疆作出了重要贡献。

针对民族众多、宗教复杂的现实，云南全面落实党的民族宗教政策，在民族工作中拨乱反正，制定了一系列特殊优惠政策，积极促进各民族的经济社会文化发展。尊重各民族的风俗习惯和宗教，加强民族团结教育，促进各民族的共同团结进步、共同繁荣发展，使各民族在过去的 30 年内获得了显著的发展。云南的民族团结与和谐更成为当代社会的典范。在今年的“3·14”西藏严重暴乱事件期间，云南藏区维护了民族团结和社会稳定，得到了中央的

充分肯定。

针对地理环境和生物多样性特征显著、生态安全责任重大、生态脆弱的特点，云南坚持生态立省，大力加强生态环境建设，着力推进以滇池治理为中心的高原湖泊保护和治理工程、长江中上游水土保持工程、森林保护和治理工程，广泛开展环境保护教育，使云南省环境保护和生态建设取得了积极的成效，为今后的发展打下了坚实的基础，创造了有利条件。

针对地形复杂、山多偏僻、基础设施落后的特点，云南大力推进基础设施建设，尤其是在交通、能源、基础产业建设等方面取得了显著成就。以交通为例，至2007年底，全省高速公路里程达2508公里，居全国第7位、西部地区第1位。高等级公路由2002年的3102公里增加至2007年的7477公里，在全省公路网中的比例由1.88%提升到3.73%。同时，还建设开通了昆明到曼谷高速公路以及昆明至南宁市等周边省区的高速公路。民航事业突飞猛进，云南通达国内外的空中航线以及昆明国际机场的旅客吞吐量都位居国内省区前列。日益完善的基础设施建设，已成为全省经济腾飞的加速器，正在为云南托起发展的新平台。

回顾过去30年云南的发展道路，之所以能取得辉煌的成就，是云南省始终坚持以经济建设为中心，把加快发展作为云南最大的政治、最硬的道理、最根本的任务的结果；是坚持以人为本、促进经济社会全面协调可持续发展的结果；是充分发挥比较优势、走符合云南特点的发展路子的结果；是坚持以人为本、充分激发全社会的创造活力

的结果；是坚持改革创新、不断扩大开放的结果；是全面贯彻落实党的民族政策，坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展的结果；是坚持以改革创新精神不断加强党的建设的结果。最根本的是始终坚持了“一面旗帜”、“一条道路”和“一个理论体系”，不断解放思想、实事求是、与时俱进，把中央的大政方针和云南的具体实际紧密地结合起来，创造性地开展工作。这是云南在改革开放中得出的基本经验，是各族干部群众在实践中形成的深刻共识，也是全省开拓创新、不断前进的宝贵财富。

抚今追昔，展望未来，当前云南的改革发展已站在一个新的历史起点上，进入了人均生产总值由 1000 美元向 3000 美元过渡的重要时期。这既是一个发展的黄金期，又是一个矛盾的凸显期。按照科学发展观要求，推动经济社会又好又快发展，增强综合实力和竞争力，是全省各族人民的迫切愿望，是各级党组织和全体共产党员必须担当的历史重任。尽管 30 年来云南各项事业都取得了辉煌成就，但是目前我们仍然面临着发展中的许多困难和问题，需要认真加以研究和解决。在未来的发展中，我们要在党中央的坚强领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入学习实践科学发展观，总结经验、改革创新，开拓进取、扎实工作，为建设富裕民主文明开放和谐的云南而继续努力奋斗。

目 录

序	张田欣 (1)
---------	-----------

改革开放是坚持中国特色社会主义道路

的实践原则	纳 麒 吕怀玉 (1)
云南对外开放 30 年：从中国的末梢到战略前沿	贺圣达 (11)
改革开放 30 年以来云南财政事业	
的发展与展望	边明社 苏建宏 (37)
改革开放 30 年云南的工业发展	康云海 (50)
改革开放 30 年来云南区域经济合作与发展	陈铁军 (80)
在改革开放中快速发展	
的云南旅游业	郑 海 杨福泉 马建宇 (101)

改革开放 30 年云南民主政治发展的进程、成就

和经验	刘阶群 (119)
改革开放 30 年云南民族关系的发展演变	郭家骥 (141)
改革开放 30 年来云南宗教工作建设	杨学政 马开伦 (165)

改革开放 30 年来云南禁毒工作

的回顾与展望 李向春 袁春生 (178)

云南科技工作 30 年的成就与展望 龙 江 (203)

改革开放 30 年来云南哲学社会科学

的发展 郑晓云 常 飞 (215)

改革开放 30 年来云南教育事业发展 任仕暄 孔志坚 (235)

改革开放 30 年来云南文化事业发展 林 艺 和 勇 (273)

云南医疗卫生事业改革回顾与展望

——在改革中不断完善 宣 宜 (298)

快速发展和转化的云南农村 30 年 郑宝华 (319)

改革开放 30 年来云南城市化发展 李立纲 (340)

改革开放 30 年来云南社会结构的历史性变迁 李永松 (367)

扶贫不是对穷人的恩赐

——云南省扶贫开发 23 年的回顾与思考 赵俊臣 (391)

云南生态环境事业发展 30 年 赵俊臣 乔召旗 (412)

改革开放是坚持中国特色 社会主义道路的实践原则

纳 麒 吕怀玉

社会主义社会不是封闭的保守的社会，是一个能够不断自觉地向发展的社会，但每一步的发展都不是一帆风顺的，都会遇到理论与实践中的诸多问题，有些还是路线方向的重大问题。一开始有科学社会主义与机会主义、修正主义的斗争，因为科学社会主义理论的革命性、实践性和科学性取得了对国际工人运动的指导地位；后来有苏联模式与非苏联模式的论战，因为苏联模式的僵化，世界上第一个社会主义国家被和平演变了；改革开放初期，国内有姓资姓社的争论，小平同志的南方讲话确立了中国特色社会主义的基本道路，使我们的发展进入了快车道。历史的经验和教训告诉我们，没有一成不变的社会主义，也没有生搬硬套的社会主义。社会主义建设的成功，认识上必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进。行动上必须勇于革新，破除生产力发展的束缚，大胆汲取人类文明最先进的成果来构建社会主义的大厦。解放思想是脑袋的革命，改革开放则是现实的革命。没有行动的革命，思想的解放只能存在一些自我陶醉式的空谈中。如果说解放思想是中国特色社会主义道路的思想方法，必然地，改革开放就是我们的实践原则，否则解放思想就成为了空谈。

一、改革开放是实现中华民族伟大复兴的必由之路

30 年改革开放的成就，世界独有，事实雄辩地证明，只有坚定

地坚持改革开放，中国特色社会主义才有前途。30 年来，我国经济年均增长 9.67%，远高于同期世界经济年均 3.3% 的增速，从一个国民经济濒临崩溃边缘的国家变成了全球第四大经济体，人均国民总收入步入中等收入国家行列。外贸进出口总额从 1978 年的 206.4 亿美元增加到 2006 年的 17607 亿美元，跃居世界第三；利用外资金额排行世界第二；外汇储备余额更是从 1.67 亿美元猛增到 1 万多亿美元，名列世界第一。

邓小平同志一语中的：“改革是中国的第二次革命”。以党的十一届三中全会为开端的改革开放，是我们党在新的历史条件下带领人民进行的一次新的伟大革命，开创了中国特色社会主义蓬勃发展的崭新局面。30 年的改革开放无可争辩地证明，改革开放之路是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

改革开放实现了体制创新。历经近 30 年的改革，我国基本实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。作为微观基础的企业，活力进一步增强。50% 以上的国有重点企业实行了股份制改革，绝大部分国有中小企业进行了多种形式的改制。国有和国有控股企业户数虽然减少，但国有总资产和净资产都稳步增长。非公有制经济迅速发展，已成为促进增长、扩大就业、繁荣市场的重要力量。多种层次、比较完备的市场体系已经形成，95% 以上的商品和服务价格由市场决定，资本、土地、劳动力、技术等要素市场呈加速发展态势。政府主要职能开始向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务领域转移，以间接手段为主的宏观调控体系日趋成熟，国家计划、财政政策和货币政策相互配合的宏观调控机制不断健全完善。全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成，实现了从封闭型经济体系向开放型经济体系的历史性转变。

改革开放实现了强国富民。经济体制的根本性转变极大地解放和发展了我国的社会生产力。国家经济实力显著增强，国内生产总值由 1978 年的 3645 亿元增长到 2006 年的 209407 亿元，年均增长

超过9%，经济总量跃升到世界第四位。粮食和其他农产品生产能力大幅度提高，实现了由长期短缺到供求基本平衡、丰年有余的历史性转变。农林牧渔全面发展。我国用占世界10%的耕地成功解决了占世界近22%人口的吃饭问题。工业持续快速增长。1979~2006年工业年均增长超过11%。传统工业技术改造和结构调整步伐加快。高新技术产业和现代服务业迅速发展。电子信息产品制造业成为重要支柱产业。高新技术产业在国民经济中所占比例大幅度提高。国家财政收入和外汇储备大幅度增长。1978年财政收入只有1132亿元，2006年为3.93万亿元。国家外汇储备1978年只有1.7亿美元，2006年末已达10663亿美元，居世界第一位。对外开放成效显著。外贸进出口总额由1978年的206.4亿美元增至2006年的17607亿美元，居世界第三位。实际利用外资由1985年的47.6亿美元增至2006年的630亿美元。人民生活明显改善。1978~2007年城镇居民人均可支配收入由343.4元增长到11496元；农民人均纯收入由133.6元增长到2634元。农村贫困人口持续下降。反映城市和农村居民生活水平的恩格尔系数，分别由1978年的57.5%和67.7%，降至2005年的36.7%和45.5%。城市人均住宅建筑面积和农村人均居住面积分别由1978年的6.7平方米和8.1平方米，增至2005年的26.1平方米和29.7平方米。以城镇职工养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障制度逐步健全。

改革开放推动了政治昌明。在改革开放进程中，中国共产党人不断加强自身先进性建设和执政能力建设，始终保持与人民群众的血肉联系，使党的建设充满勃勃生机。中国共产党人坚持从中国国情出发，着眼于社会主义政治文明建设的新发展，不断健全民主制度，丰富民主形式，积极稳妥地推动政治体制改革迈出坚实的步伐。通过进一步完善基本政治制度，人民当家作主的权利得到充分保证；广泛开展基层民主实践，公民享有的直接民主权力不断扩大。积极深化行政管理体制改革，服务型法治政府建设取得明显成效。与社会主义市场经济相适应的法制建设取得显著进展，科学立

法、民主立法付诸实践，以宪法为核心的社会主义法律体系基本建立，相关的法律法规相继制定并不断完善，社会主义司法制度更加公正、高效、权威。由此，实现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机结合。

改革开放推动了社会进步。随着改革开放的不断深入，我国工业化、城镇化进程加快。1978 ~ 2006 年，在国内生产总值比重中，第一产业由 27.9% 降为 11.8%，向工业社会和信息社会过渡的步伐不断加快。同期在全国人口比重中，城镇人口由 18% 上升为 43.9%，农村人口由 82% 降为 56.1%，城镇化水平明显提高。随着改革开放的不断深入，科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业加快发展，社会生活日益丰富多彩。改革开放使人们的精神面貌焕然一新，使人们的生活方式发生了积极变化，使人们的内在素质不断提高，人们在社会生活中的自主性、选择性、多样性不断增强，整个社会充满生机与活力，实现协调发展、追求社会和谐已经成为人们的共识。

二、改革开放是中国特色社会主义形成和发展的动力，是新时代的革命

30 年前，如果没有邓小平同志以巨大的政治勇气和理论勇气振聋发聩地疾呼：“不改革就没有出路”“再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”^①；没有我们第二代，第三代领导人坚决推进改革的决心和行动，就不可能有今天蓬勃发展的中国，也不可能有一个正在崛起的中华民族，改革开放，是决定中国命运的关键抉择，是坚持和发展中国特色社会主义的根本经验和推动力。

第一，改革不断破除经济发展的体制障碍，为发展注入了巨大的活力。在落后民族和地区中建设社会主义，在经济方面一个根本的争

^① 《解放思想，实事求是，团结一致向前看》，见《邓小平文选》，第 2 卷，第 150 页，北京，人民出版社，1993。

论就是计划与市场问题。正是对经济发展高度重视和警觉，当时的苏联在列宁的领导下实行了新经济政策，承认了商品经济的必要（市场）。中国几千年的国家所有制（在封建社会表现为帝王所有）把农民紧紧地束缚在对土地所有者的依附上，生产者从来就没有成为过经济活动的主宰者。在生产力还不发达的阶段，如果不发挥劳动者个体经济的积极性，这种状况只能愈演愈烈，发展现代经济，建设国富民强的现代化国家只能是空谈。问题在“文化大革命”后已经到了非常严重的地步，不仅经济发展停滞了，而且站在了崩溃的边缘。敢不敢承认市场经济，要不要市场经济，施行不施行市场经济，在思想激烈交锋之时，安徽小岗村的农民冒着“杀头”的代价，分田到户，实行承包经营，在行动上批判了苏联计划模式，拉开了市场化的序幕。随后邓小平同志一系列的南方讲话，直接导致了我国经济体制的转型。1992年明确以建立社会主义市场经济体制作为改革目标模式，这是非常重要的标志。之后中国的经济体制改革进入快车道，到现在我国的市场经济体制进入完善的阶段，我国已经跃入了全球第4大经济实体，全国人民正在为全面建设小康社会而奋斗。这是改革的结果！新世纪，要求逐步完善已经初步建立的社会主义市场经济体制，为全面建设小康社会提供强大动力和体制保障。对于这一改革，最近有一些争议，主要是市场化改革对不对？应不应该继续坚持？按照我们成功的经验，还是应该坚持市场化改革，市场化改革并不意味着所有的都要市场化，比如说讲工业化的时候，也不是说要求所有经济部门都变成工业，不要农业；讲城市化时也不是全国都要变成城市，不要农村。所谓市场化改革主要是市场在资源配置中发挥基础性作用，另一方面也不能够全面市场化，市场失灵领域要由政府依法监管或者提供公共产品和服务。这是中国改革开放第一条最重要的基本经验。

第二，改革不断克服经济社会发展中突出的体制障碍，是解决社会发展问题、推动社会发展的重要手段。我国改革从农村开始，然后从1984年开始主要转到城市。先是放权让利，然后强调制度创新；从传统体制外生长市场主体，到传统体制内使公有制企业成为

市场主体；在 20 世纪末以前，以国有企业改革为中心，进入新世纪以后，以行政管理体制改革、建设公共服务型政府为关键。特别是党的十六届三中全会以后，以科学发展观为指导，围绕民生，我国社会发展领域的改革正在以更大的决心、更大的力度推进。农村的三项改革，文化体制改革，医疗卫生和社会保障制度的改革，党内民主的推进，社会民主范围的扩大等等。这样，使经济体制改革和政治体制改革紧密结合，文化、社会体制管理改革协调推进，使最广大人民群众的利益得到了更好的维护、实现和发展，使人民群众确实享受到经济社会发展的成果，坚定在党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心，社会主义的优越性在改革中被逐步显现出来。在改革开放 30 年之际，回顾走过的社会主义建设的道路，每个成就的取得无不包含着新的观念、思路、措施；深思未来我们的特色社会主义的道路将要遇到的种种困惑、难题、障碍，哪一个不需要以创新的思路、办法、措施来解决？

第三，改革开放互相促进，实现了良性循环。我们实行对外开放，加入世贸组织，从立法到管理，有力地推动国内各项改革，使它符合市场经济通行规则，这是用开放来推动改革深化。另一方面，改革的深化、一系列涉外经贸体制创新，又促进了外向型经济发展，使我国更好地加入经济全球化进程，中国经济对世界经济增长贡献率稳步提高。根据“世行”的材料，我们加入世贸组织 5 年以来，中国经济增长对全球增长的贡献率达到 13%。按照国家统计数字，进入新世纪后，中国经济增长对世界经济增长的贡献率达到 15%，而中国经济在全球经济总量中仅占 3% 到 5%。尽管我们在全球经济总量中占的比重不高，但是我们对全球经济增长贡献是很高的，高出两倍左右。

第四，改革开放是推动科学发展的动力。改革和开放犹如两条自动向前滑行的巨轮，推动中国经济快速增长。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，对新世纪、新阶段深化改革提出了新的要求，继续推进市场经济体制建设，切实转变政府职能，完善基本经

济制度，深化农村改革，推进现代企业制度和现代产权制度建设，健全统一开放市场体系，完善宏观经济调控体系，深化金融财税价格改革和分配制度改革，建立全覆盖的社会保障体系等，就是要形成使经济社会转向科学发展轨道的体制和机制。在科学发展观的指导下，只要我们坚定不移地推进改革开放，不断完善社会主义市场经济体制，正确处理改革、发展、稳定的关系，我们就一定能实现“又好又快”的发展，完成全面建设小康社会的宏伟目标。

胡锦涛同志在十七大报告中指出，事实雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就。最根本的是，改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。

三、解决当前经济社会问题的主要手段之一就是深化改革，扩大开放

改革开放，是解放和发展社会生产力、不断创新充满活力的体制机制的必然要求，是发展中国特色社会主义的强大动力。改革依据的是马克思主义的基本原理——生产关系一定要适应生产力发展的要求。只有坚持改革与生产力发展要求不相适应的生产关系，才能解决不断推动经济社会向前发展中的问题。

30年过去了，中华民族站到了一个新的历史起点上。面对中国崛起而改变的大国关系和日趋复杂的国际形势，面对全面建设小康社会而提出的艰巨任务，面对经济转型、体制变革、社会多元而产生的大量矛盾，面对调整经济结构、提高技术水平、转变经济发展方式、提高自主创新能力而提出的全新挑战，面对人民群众期待解决的诸多民生难题，我们该如何应对？同时，面对经济全球化和国际产业转移而带来的发展机遇，面对工业化、信息化、城镇化、市