

企业法定代表人(厂长经理) 安全管理读本

[修订版]

《企业法定代表人(厂长经理)
安全管理读本》编委会

中国 社会 出版 社

厂长经理安全培训教程

X92
Q692

企业法定代表人(厂长经理) 安全管理读本

《企业法定代表人
(厂长经理)安全管理读本》编委会编写

中国 社会 出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业法定代表人(厂长经理)安全管理读本/《企业法定代表人(厂长经理)安全管理读本》编委会编写. —北京: 中国社会出版社, 2002. 9

ISBN 7-80146-366-8

I. 企… II. ①国… ②企… III. 企业-劳动
保护-劳动管理-基本知识 IV. X 92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 04394 号

书 名: 企业法定代表人(厂长经理)安全管理读本

编 著 者: 《企业法定代表人(厂长经理)安全管理读本》编委会编写
责任编辑: 林晓靖

出版发行: 中国社会出版社 邮编: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
发行电话: 64984488 电传: 64948395
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京东光印刷厂
开本印张: 850×1168mm 1/32 印张: 8.875
字 数: 230 千字
版 次: 2002 年 11 月第 2 版
印 次: 2002 年 11 月第 1 次印刷
印 数: 1~3000 册

书 号: ISBN7-80146-366-8/F·12
定 价: 20.00 元

编委会名单

编委会主任：闪淳昌 纪明波

编委会副主任：张成富 杨 富 任树奎
卢齐忠

编委会委员：杨国顺 罗音宇 姚 亮
柳相辉 谢芝桂 黄仕栋
刘 岩 张荣吉 刘德辉
张建伟 张 威 徐洪军

主 编：卢齐忠

执行主编：罗 云 张建伟 崔国璋
扶建东 谢志方

前 言

江泽民同志在 1986 年 10 月 13 日任上海市市长时明确地指出：“隐患险于明火，防范胜于救灾，责任重于泰山”。这话语包涵着深刻的哲理、要求和期望，期望对安全生产和事故预防建立科学的认识，要求落实安全生产措施需“防患于未然”，要求每个生产经营单位的负责人要不负安全生产重任。

朱镕基同志在人大常委会审议《安全生产法》草案时说：“安全生产事关人民群众生命财产安全、国民经济持续快速健康发展和社会稳定大局。”这一番论述清楚地表明，安全生产问题首先是人权（人民生命财产）性质的问题；第二是关系社会经济可持续发展战略性质的问题；第三是关系社会稳定的政治问题。这些话语把安全生产摆到“人权、战略、政治”的高度和重要的地位。

从国家领导人的讲话中我们深切地体会到，作为一个生产经营单位的负责人，面对保障安全生产的要求，肩负着重大的社会责任。

一、对安全生产形势的认识与思考

今天我们所面对的安全生产现状是：

- 现代社会每年生产和生活过程，有约 400 万人死于意外事故，其中有近 40% 是老人和小孩；同时有 1500 万人受到失能伤害；35% 的劳动者接触职业危害；事故造成的经济损失高达 2.5% 的 GDP。

- 今天，时间每流逝一秒，会有 160 个人在躯体上留下“无形战争”的痕迹，4000 人被“无形战争”打入冰冷的病床。

- 全球每年发生的各类事故大约为 2.5 亿起，这意味着每天

发生 68.5 万起,每小时发生 2.8 万起,每分钟发生近 500 起。

● 全世界每年死于工伤事故和职业病危害的人数约为 200 万(其中约 25% 为职业病引起的死亡)。这比媒体所报道的每年交通事故死亡 99.9 万人、暴力死亡 56.3 万人、局部战争死亡 50.2 万人、爱滋病死亡 31.2 万人、吸毒死亡 10 万人都要多,因此职业工伤和职业病成为人类的最主要的人为死因之一。

● 职业领域每天有 4500 人死于工作;每分钟有 3 人因工伤导致死亡。

● 我国每年由于人为造成的意外事故(工伤事故、交通事故、公共场所事故、中小学生意外、家庭意外事故等)每年有数十万人丧生,2001 年因公路交通事故导致的死亡突破 10 万人;每年矿山因工死亡近万人,其中煤矿占 90% 以上;图 1 是我国 1991 年至 2000 年生产事故、交通事故和公共场所事故的死亡人数统计结果。图 2 是我国 1990 年至 1998 年尘肺职业病(占各类职业病总数的 50% 左右)的统计结果。

● 据原国家劳动部对 20 个省市和 16 个产业的权威调查统计,90 年代中期我国的工业生产各行业存在可能导致一次死亡 10 以上或经济损失 500 万以上的重大隐患有 982 项。

● 公安部门的调查表明,我国存在有 13.82 万处重大火灾隐患。

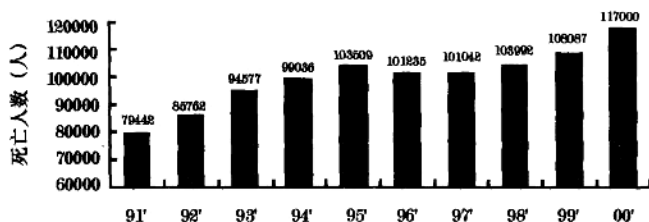


图 1 1991-2000 年全国各类事故死亡人数

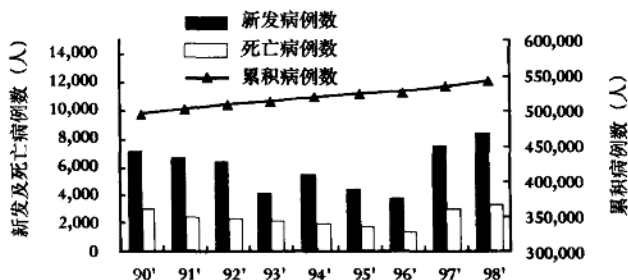


图2 中国新发、死亡及累积尘肺病例数(1990-1998)

一个安全生产责任人应该认识到:无论是矿山、建筑、危险品生产经营、化工、电力等高危的行业,还是机械、电子、纺织等低危的行业,由于生产技术风险的客观存在,防范事故的警惕应该是永恒的,任何行业都是同等重要的。同时,还应认识到,由于生产技术是人造系统,因此,生产过程中技术风险导致的事故是可预防和控制的。

如果人们的安全意识得到强化,特别是负责人应有的安全意识;安全行为得以落实,人类则可以:

- 每年使 60 万职业工伤死亡得以避免。
- 使每年花费于职业事故方面的赔偿费用而导致的全球经济增长降低 4 个百分点的指标,得以控制和减轻。
- 由于职业人员的工伤事故、职业病以及无伤害事故所造成的损失,约占生产总利润的 5%~10%,因此,有效的安全对策,除了减少事故造成的直接经济损失外,还能提高社会和企业的生产效率及效益。

上述国际相关研究机构给出的结论,对我们每一个人都是——一种振奋,增强了人们战胜技术风险导致的安全事故的信心,激励我们为实现安全生产和安全生存的目标而努力。一个安全生产责任

人应为这一目标尽职、尽责、尽力。为实现“为官一任，保一方平安”的承诺而身体力行。

二、WTO 与新世纪对安全生产的要求

在跨入 21 世纪新千年，面对加入 WTO 历史机遇的每一个现代企业、公司或组织，站在技术风险的平台考虑自身的可持续发展战略时，都面临如下新的挑战：

- 跨越和战胜加入 WTO 后，国际经济社会构筑的非关税壁垒的障碍！

- 继 ISO9000、ISO14000 之后，为获取第三张企业管理体系的国际通行证而努力！

- 建立和构造符合现代企业制度要求的职业安全卫生 (OHS) 管理创新系统！

作为一个追求长远发展、渴望增强企业自身 21 世纪市场竞争力的现代企业的决策者与管理者，必然需要思考如下新时代提出的命题：

- 如何有效地控制企业生产活动过程中的 OHS(职业安全健康)风险？

- 如何遵守日益严格和规范的国际社会及本国政府对安全生产或职业安全健康的法律规则？

- 如何在《安全生产法》的颁布实施的情况下做到符合国家法律制度的要求？

- 怎样满足工会和企业员工对劳动保护及生产过程生命安全与健康的祈求和期望？

- 如何建构企业自身良性、高效、合理的 OHS 保障系统？

- 怎样使企业 OHS 管理与市场经济体制相适应、相融合？

面对这些挑战，企业的安全生产责任人，要重视建立现代安全管理模式——建立科学管理体系、与现代企业制度相适应；要重视形成自律、自我约束机制——建立责任制体系，规范、科学、有效管

理;要重视改进生产工艺和推广安全生产先进技术——生产过程的本质安全化;要重视加强和改善安全宣传和教育——提高员工安全素质。综合地说,一个现代企业应有如下转变:从事故观向安全观的转变——变事后型为预防型;从离散观向系统观的转变——系统思想和综合策略;从静态观向动态观的转变——建立动态管理、实现持续改进;从生命观向人权观的转变——重视生命、健康的综合权益。同时,对于现代企业还将提出如下要求:

(1)将企业建设成“学习型组织”。一个具有活力的企业或组织必然是一个“学习团体”。要提升一个企业的安全生产保障水平,我们常提出这样的要求,即要求企业建立安全生产的“自律机制”、“自我约束机制”。要达到这一要求,成为“学习型组织”是重要的前提。由此,我们得到启示:一个能够应对人世要求的现代企业,其安全文化建设的重要方向之一,就是要使企业成为对国际职业安全健康规则、国家安全生产法规、制度和相关要求的“学习型组织”,成为安全工程技术不断进步和安全管理水平不断提高的“学习型组织”。学习不仅要掌握安全知识、安全技能,懂得安全法规、标准和要求,更重要的是强化安全意识、端正安全态度、开发安全生产智慧。有了知识和技能,还需强化意识和提高智慧。安全意识包括:责任意识;预防意识;风险意识;安全第一的意识;安全也是生产力的意识;安全就是生活质量的意识;安全就是最大的福利的意识等方面。安全智慧表现在:自觉学习安全知识;对新技术和环境的适应能力;超前预防思维的能力;系统综合对策的思想;“隐患险于明火”的认识论;“防范胜于救灾”的方法论等。

(2)企业安全行为规范趋于全球化。中国加入了世界贸易组织,使企业站在了世界经济一体化的平台上。世界经济一体化逐步渗透到各个方面,企业安全生产方面的行为规范也必然与国际惯例接轨。一个企业只有实现行为规范的全球化,才能在国际市场上立于不败之地。那么企业安全生产行为的国际化表现在哪些方面?

首先是理念及观念方面:强化人权的理念——明白劳工权利是人权的重要标准之一;对安全影响力的认识——事故不仅是损失的问题,它会影响国家、社会和政治的稳定;国际标准一体化——导致非关税壁垒的强化,对企业进入国际市场带来深刻影响;公平原则涉及安全问题——美、欧等工业化国家要求“公平竞争”涉及到劳动安全条件;安全与经济相联系——劳动者权益和职业安全卫生条件纳入经济问题;社会条款——人道和社会问题与国际贸易相联系。

其次是劳工标准方面:劳工权利、劳工状况、工作时间、劳动环境、劳动安全卫生状况、生产成本等问题成为国际社会共同关注的焦点,并纳入到市场机制之中,这就迫使我国及相关行业和企业,要向国际劳工标准靠拢,逐步提升我国的劳动保护条件。

其三是安全管理模式方面:需要与国际接轨,如国际相关组织1999年提出的OHSAS18001——职业安全卫生评价体系;2000年国际劳工组织(ILO)发布的“职业安全卫生管理体系导则”;国际石油行业推行的HSE——健康、安全、环境管理体系;ISO国际标准化组织在安全技术、职业卫生、管理标准等方面的要求。

(3)企业安全生产的根本是企业的决策者。从某种意义上讲,企业决策者应是企业安全生产的第一责任者、第一管理者、第一设计者,第一身体力行者,第一宣传者。因此,企业决策者或企业法人代表是企业安全生产最根本的对象。企业决策者的安全素质决定着企业安全生产的状况和水平。这种素质包括对安全生产的重视、态度和认识,具体表现在决策者的安全管理能力、安全决策能力、安全指挥能力等。一个企业领导只要有了正确的安全生产观念和意识,就可能有合理、准确的安全生产组织和管理行动,最终必定能实现安全生产的目标。一个安全生产责任人,面对人世产生的新问题,应有如下应对意识:

① 深化体制、运行方式、经营体制的改革,与国际市场经济相适应。

② 结合企业实际因企制宜,一企一策,将安全生产管理纳入现代企业制度之中,彻底改变过去的传统安全方式,建立现代企业安全管理模式,将原来的分散直线式的安全管理改变为综合交叉、全面的安全管理,不断增强企业安全生产保障能力和灵活应变能力。

③ 加快建立适应国际竞争要求的企业安全生产管理体系。按照建立的现代企业管理制度和管理模式,切实抓好以下方面的安全管理:责任制度;内部监管制度(内审制度);运用国际安全认证机制;建立 HSE 或 OHS 管理体系等。

④ 重视安全生产技术的引进和应用,加大安全生产科技进步的力度。

⑤ 坚持以人为本,培养和取用高素质的(如有安全工程专业学历和职业安全卫生执业资格)的安全专业人员。

⑥ 强化管理、夯实基础。实施科学合理的管理决策,通过强化管理,优化组合,量化考核来确立企业的竞争位置。

⑦ 充分利用政策优势,熟悉国际劳工标准和职业安全卫生规则。

⑧ 加强法制观念,转变经营理念和认识。以适应与国际规则接轨的需要。

⑨ 加强与国外同行的合作,适应国外市场需要,构筑适应国际竞争的安全生产管理架构。

三、站在人权的高度认识安全生产工作

生命权、健康权、安全权,是最基本的人权。这一理念是人类共同的认识。因此,保障劳动者和公众或个人的生命安全与健康,落实安全生产、做好劳动保护工作,是重视人权、体现人权的最重要、最基本的原则。劳工生命安全与健康权利是神圣不可侵犯的权利。因此,作为一个管理者或责任者,要站在人权的高度来认识安全生产工作。

所谓安全权是指员工免于职业危害(职业病和职业伤亡)的权利。企业员工到企业来工作,他的安全权的请求是合理、正当的,应该得到满足。员工的安全权的要求,实质是国家关于劳动保护、安全生产的政策法规的具体化。企业满足员工安全权的要求是企业义不容辞的义务。企业如果不能尽好这个义务,一般都会发生比较严重的后果。例如,沿海某城市的一家五金工厂,1998年投产,仅仅一年多一点的时间,就发生了员工致残工伤事故十多起,像这样的企业,到底是生产五金制品,还是产生残废人!这样的企业一定是极度地漠视员工安全权的要求,这样的企业,员工是不需要它的,国家也是不需要它的。

在经济全球一体化的背景下,企业的经营,企业的职业安全卫生现状是与国家的经济利益以及政治格局密切相关的。国际著名的大型跨国企业集团是不会寻找那些在职业安全卫生方面有劣绩的企业作为它的供应商或者合作伙伴的。

一个国家一个地区的经济发展水平和经济发展速度如果是以提高职业伤亡、高职业危害为代价,那么这种水平和速度也是不可取的。

满足员工生命权和健康权的要求,也是企业人力资源开发、企业文化建设的重要方面。一个企业领导人应极大关注职业安全卫生工作,这是奉行以人为本理念的体现,是提高员工的士气、建立企业和谐的人际关系、提高企业在市场经济中竞争力的基本前提。

一个企业“有了安全并不意味着有了一切,但是没有安全就没有一切。”这是客观的实在,也是浅显的道理。因此,我们每个生产经营单位负责人,要以人为本,建立应有的人类情感,关注从业人员的生命健康与安全,珍视社会和国家的财产安全,做好安全生产工作,这是新世纪现代企业领导人要确定的现代管理理念,也是现代市场经济企业家的基本素质要求。

目 录

前 言	1
一、对安全生产形势的认识与思考	1
二、WTO 与新世纪对安全生产的要求	4
三、站在人权的高度认识安全生产工作	7
第一章 安全生产方针与政策	1
第一节 安全生产方针	1
一、安全生产方针的定义及内涵	1
二、“安全第一”的提出与认识	3
三、“安全第一”是企业生产应遵循的基本原则	4
四、“预防为主”是落实“安全第一”的基础和前提	4
五、贯彻安全生产方针的要点	5
第二节 企业保障安全生产的基本要求	6
一、实现安全生产是国家对企业的基本要求	6
二、安全生产与经济效益的理性思考	7
三、实现职业安全健康,树立以人为本的观念	8
四、满足员工安全权的要求是企业的义务	9
五、安全生产与“责任与关怀”的人本理念	9
第三节 国家安全生产基本政策	10
一、国家安全生产管理体制	10
二、国家安全生产监管制度	12
三、国家职业健康监护制度	17
四、工会劳动保护监督	18
思考题	22
第二章 生产经营单位负责人的安全意识及责任	23
第一节 安全生产是企业生存与发展的前提	23

一、生产目标与企业经济目标的统一性	23
二、安全生产对企业具有的经济意义	24
三、忽视安全生产的教训与经验	25
第二节 生产经营单位负责人安全生产的理性观念	27
一、安全生产的科学观念	27
二、保障安全生产的系统观	29
三、保障安全生产的预防观	31
四、生产经营单位负责人的安全生产责任	33
第三节 安全生产责任制的建立	36
一、安全生产责任制的内涵、实质及作用	36
二、生产经营单位安全生产责任制的建立	37
三、生产经营单位负责人和企业主要管理人员 的安全生产职责	37
思考题	45
第三章 安全生产法律法规	46
第一节 安全生产法规的性质与作用	46
一、安全生产法规的概念	46
二、安全生产法规的特征	47
三、安全生产法规的本质	47
四、安全生产法规的作用	48
五、我国的安全生产法治对策	49
第二节 我国安全生产的法律法规体系	50
一、我国安全生产法律基本体系	50
二、安全技术法规	51
三、职业卫生法规	53
四、安全法规	55
第三节 我国安全技术标准体系	60
一、安全生产技术标准的分类	60
二、安全生产技术标准的作用	60
三、安全生产技术国家标准颁布状况	61

第四节 安全法制案例	65
一、刑事处罚案例	65
二、事故仲裁案例	66
三、行政责任追究与处分案例	68
思考题	69
第四章 企业安全生产组织与管理	71
第一节 企业安全基础管理	71
一、安全管理是企业的重要组成部分	71
二、企业安全管理组织体系的建立	72
三、安全专业人员的配备	74
四、安全措施经费的保障	75
第二节 企业综合安全管理	78
一、生产性建设工程项目的“三同时”管理	78
二、安全检查制度	79
三、安全宣传教育制度	83
四、职业健康监护制度	86
五、全面安全管理	87
第三节 企业现场安全管理	87
一、特种作业人员的管理	87
二、防护用品发放	88
三、化学危险品管理	89
四、消防安全管理	90
五、交通安全管理	92
六、现场安全管理基本方法	94
第四节 事故管理	98
一、事故分类	99
二、事故调查与报告	101
三、事故统计分析	106
第五节 工伤保险知识	107
一、工伤保险的发展及作用	107

二、工伤保险基本常识	108
三、工伤保险的实施	111
思考题	114
第五章 企业现代科学安全管理	115
第一节 安全管理科学理论	115
一、管理科学与安全管理	115
二、安全系统科学原理	118
第二节 现代企业安全管理模式	128
一、宏观、综合的安全生产管理模式	128
二、对象化的安全管理模式	129
三、程序化的安全管理模式	130
第三节 企业现代安全管理技术	132
一、综合安全管理技术	132
二、安全评价技术	133
三、人因安全管理	136
四、物因及隐患安全管理	141
五、环境因素安全管理	146
第四节 职业安全健康管理体系(OHSMS)	149
一、OHSMS 的管理理论基础	149
二、HSE 管理体系	150
三、OHSMS 的管理要素	150
四、企业建立 OHSMS	153
第五节 企业安全文化	156
一、安全文化的概念及定义	156
二、安全文化的范畴	158
三、安全文化建设模式	160
四、企业安全文化的建设与实践	162
五、企业安全文化的载体	163
思考题	164

第六章 安全科学技术简介	166
第一节 安全科学技术的产生及发展	166
一、安全科学的产生基础	166
二、中国安全科学学科地位的确立	169
第二节 安全科学的软科学简介	170
一、安全系统学	170
二、安全人机学	173
三、安全经济学	175
四、安全教育学	177
五、安全行为科学	179
第三节 工业安全技术	182
一、机械安全技术	183
二、电气安全技术	185
三、防火防爆技术	188
四、锅炉压力容器安全技术	191
五、高处作业安全技术	197
六、土石方作业安全技术	200
第四节 职业卫生工程技术	202
一、职业卫生与职业病	202
二、工业防尘技术	205
三、工业防毒技术	208
四、噪声与振动控制技术	211
五、辐射防护技术	213
六、个体防护技术	217
思考题	217
第七章 先进安全管理借鉴	218
第一节 国际壳牌石油公司的安全管理	218
一、管理层对安全事项作出明确承诺	218
二、妥善的安全政策	219
三、明确属于各级管理层的安全责任	219