

推动科学发展 加快中原崛起

——河南省第一批深入学习实践科学发展观活动
优秀论文集

中共河南省委深入学习实践
科学发展观活动领导小组办公室 编

河南人民出版社

推动科学发展 加快中原崛起

——河南省第一批深入学习实践科学发展观活动
优秀论文集

中共河南省委深入学习实践

科学发展观活动领导小组办公室

江苏工业学院图书馆

藏书章

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

推动科学发展 加快中原崛起：河南省第一批深入学习实践科学发展观活动优秀论文集 / 中共河南省委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室编. -郑州：河南人民出版社，2009.2

ISBN 978-7-215-06813-1

I. 推… II. 中… III. 社会主义建设模式-研究-河南省-文集
IV. D676.1-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2009）第013429号

河南人民出版社出版发行

（地址：郑州市经五路66号 邮政编码：450002 电话：65723341）

新华书店经销 郑州市毛庄印刷厂印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 41.25

字数 64万字 印数 1~5000册

2009年2月第1版 2009年2月第1次印刷

定价：58.00元



序

徐光春

按照中央和省委的统一部署，目前，我省第一批深入学习实践科学发展观活动正在健康、有序、扎实推进。9900万中原儿女正以前所未有的豪情和英姿，按照科学发展观的要求，奋力谱写中原崛起的新篇章。

为推动学习实践活动的开展，前不久，中共河南省委学习实践科学发展观活动领导小组办公室面向全省第一批参加学习实践活动的135个单位的广大党员干部，成功组织了学习实践科学发展观论文征集评选活动。在此基础上，对优秀获奖论文结集成书。这既是论文征集评选活动的成果结晶，又从一个侧面检阅了我省第一批学习实践活动的可喜成就。同时，对学习实践活动的进一步深化，也将会起到有力的引导和推动作用。

作为当代中国马克思主义的最新成果，科学发展观放射着耀眼的真理光芒。其具有的实践性、科学性、群众性、开放性的显著特征，对于真理认识的探求、人民福祉的提升、经济社会的发展、人类文明的进步发挥着重要的导航作用、统领作用、助推作用和标尺作用。近年来，我省广大干部群众认真贯彻落实科学发展观，经济、政治、文化、社会建设进入了当代历史的最好时期之一。古老的中原大地，实现了由一个经济落后省份向全国重要经济大省的转变；由一个温饱不足的省份向全国第一粮食生产大省的转变；由传统农业省份向新兴工业大省的转变；由文化资源大省向全国有影响的文化大省的转变。面向未来，进一步贯彻

胡锦涛总书记、温家宝总理在河南视察时的重要讲话精神，加快“两大跨越”，推进“两大建设”，建设“农业先进、工业发达、政治文明、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”的新河南，更需要科学发展观的指引和统领。不仅要把科学发展观作为我们的行动指南，还要让科学发展观成为各级党委政府和每个党员干部的自觉行动。学习科学发展观，研究科学发展观，实践科学发展观，学研结合，学用结合，学用相长，务求实效。

这次结集的优秀论文的作者，既有担任副省级、厅级职务的领导同志，也有普通的机关干部、知识分子，还有离退休的老同志。不少获奖论文主题鲜明、内容新颖、逻辑严谨、文风朴实，紧密联系实际，认真研究影响和制约我省科学发展的突出问题，提出了破解的思路、建议和对策，体现了我省学习实践活动最新学术成就，具有一定的理论价值和实践指导意义。优秀论文的结集出版，不仅为我省正在深入开展的学习实践活动提供了一个新的参考学习读本，也为“推动科学发展，加快中原崛起”增添了新的思想源泉和精神动力。

“碧水长流含古韵，青山不老有新风”，作为中华民族和中华文明重要发祥地的中原大地，学习科学发展观、研究科学发展观、实践科学发展观理应成为时代新风尚、成为每个党员干部新的追求和自觉行动。让我们在科学发展观真理光芒的照耀下，团结一心，开拓进取，在夺取全面建设小康社会新胜利、实现河南发展新跨越、开创中原崛起新局面的伟大征程中，不断迈出新的更加坚实的步伐！

2009年1月

目 录

1 // 序	徐光春
--------------	-----

一等优秀论文奖

1 // 学习实践科学发展观 开创工会工作新局面	刘新民
11 // 坚持以科学发展观为指导 引导非公有制经济科学发展	梁 静
16 // 转变经济发展方式是贯彻落实科学发展观的关键	焦国栋
22 // 落实科学发展观要求 充分发挥财政职能	钱国玉
36 // 落实科学发展观 着力创新经济社会发展综合评价机制	张维宁
45 // 以科学发展观为指导 实现商务工作新跨越	李清树
54 // 以科学发展观统领中原崛起的几个问题	王永苏
62 // 落实科学发展观 打造和谐工程	
——南水北调中线工程河南段建设的实践与探索	王树山
70 // 以科学发展观为指导改进经济报道	肖建中 李晓玮 王 磊
75 // 以科学发展观为指导 建立完善刑事申诉检察工作机制	张国臣
89 // 学习实践科学发展观	
必须牢固确立以人为本的核心地位	辛世俊
96 // 学习实践科学发展观 推动文艺事业发展繁荣	吴长忠
106 // 坚持以科学发展观统领我省装备制造业发展	李全恩
109 // 关于赴省环保局调研“学习与实践相结合、学习与实践	
相统一”充分发挥职能作用情况的报告	
.....王天顺 申 涛 魏 恒 王怀东 李传银 孙功伟	
115 // 以科学发展观为指导 努力提高党政机关四种能力	吴祖明

二等优秀论文奖

- 126 // 创新机关党的工作 服务科学发展
带头做学习实践科学发展观的模范.....王 群
- 134 // 贯彻科学发展观 提升文化软实力.....王 铁
- 139 // 把握正确导向 加强行政监管
着力推进全省新闻出版业的科学发展.....詹玉荣
- 146 // 关于工会深入贯彻落实科学发展观若干问题的
实践与思考.....桑金科
- 154 // 把握新形势 创造新经验 锤炼新本领
扎实做好新时期的共青团工作.....何 雄
- 163 // 以科学发展观为指导
推动审计工作全面协调可持续发展.....史宁安
- 172 // 始终坚定不移地贯彻落实科学发展观
促进全省经济社会又好又快发展.....董光峰
- 185 // 贯彻落实科学发展观 切实增强六个意识.....田立文
- 190 // 关于推进国家粮食战略工程河南核心区建设
加快我省粮食流通产业发展的调查与思考.....曹濮生
- 201 // 我省自主创新体制机制研究.....赵 琛
- 229 // 坚持以科学发展观为指导
推进监所教育改造工作创新发展.....王文海
- 237 // 深入学习实践科学发展观
推动河南煤炭工业实现可持续发展.....常建华
- 245 // 加快推进残疾人服务体系建设的几点思考.....李玉德
- 256 // 农民专业合作社——开启农村规模经济、
促进城乡协调发展的金钥匙.....焦锦淼
- 262 // 提升学校软实力 建设高水平大学.....吴宏亮
- 276 // 坚持科学发展观 推动河南卫生事业又好又快发展.....刘学周

282 // 学习实践科学发展观 推动纳税服务新发展	范立新
287 // 坚持科学发展 积极应对形势 坚定不移走平煤特色发展之路 ——深入学习实践科学发展观活动领题调研报告	陈建生
297 // 深入学习、深刻领会, 努力成为科学发展观的模范实践者	王喜成
305 // 深入学习实践科学发展观 做好新闻宣传报道工作	王自合
308 // 强化五种能力 促进科学发展	李新增
314 // 学习实践科学发展观 开创安全生产新局面	张国辉
324 // 树立科学的妇女发展观 推进我省妇女事业的科学发展	陈砚秋
337 // 强化五个功能 巩固两大优势 充分发挥机关党组织在 “推动科学发展、加快中原崛起”中的服务保证作用	杨学斌
346 // 贯彻落实科学发展观 加速推进中原崛起	尹书博

三等优秀论文奖

358 // 论科学发展观与党的建设的内在统一	王伟平
366 // 推动产业集聚 实现科学发展 ——关于信阳市加快发展产业集聚区的调查报告	郭瑞民
373 // 加快破解河南林业生态省建设的五大制约 ——关于河南林业生态省建设情况的调查报告	郝常伟 路 琮
378 // 干部政绩考核要体现科学发展观	朱志军
382 // 从科学认识定位和优化实践路径中推进科学发展 ——关于学习实践科学发展观的几点认识	丁 素
389 // 用科学发展观指导新闻编辑工作	鲍铁英
392 // 以科学发展观为指导 扎实推进农家书屋工程建设 ——关于大力实施农家书屋工程与加快构建农村公共 文化服务体系的几点思考	何新年
397 // 落实科学发展观、创新事业单位人才选拔机制, 促进社会和谐进步	冯 涛

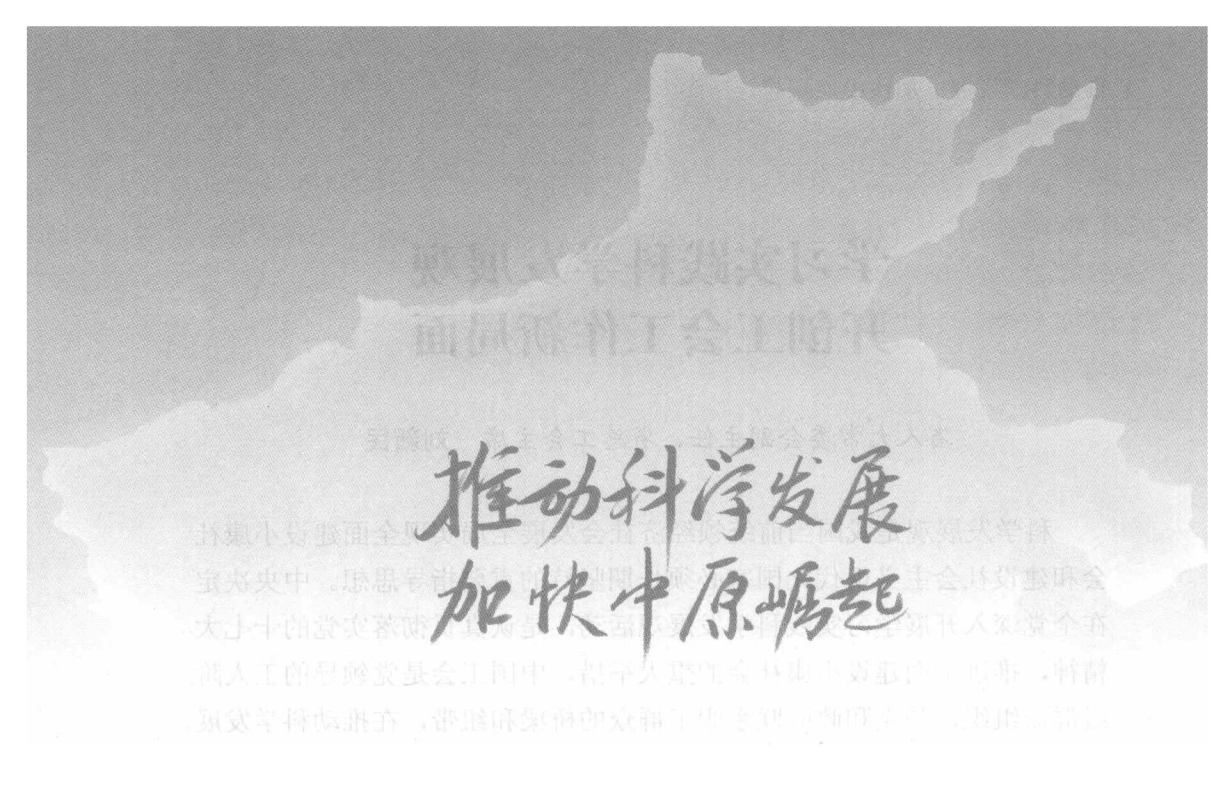
- 402 // 河南省农民工返乡基本情况、主要原因及对策建议
.....省劳动和社会保障厅劳务输出服务处党支部
- 407 // 用科学发展观统领新时期共青团新闻舆论工作.....侯 红
- 415 // 试论科学发展观以人为本的价值取向.....杜新增
- 422 // 践行科学发展观 壮大爱国统一战线.....李 琳
- 431 // 学习实践科学发展观
 加强自然灾害救助应急预案体系建设.....黄亚林 张 渊
- 436 // 深化我省殡葬改革面临的问题与对策.....常东河 李本谦
- 441 // 加强我省农村基层组织建设的思考.....陈荣光
- 445 // 省侨联系统干部队伍的现状与对策.....邹文珠
- 448 // 在国防科技工业实现科学发展进程中
 行业管理机构发挥作用的方式及途径研究.....马方建
- 455 // 用科学发展观统领人口和计划生育宣传教育工作.....侯文翰
- 460 // 河南省循环农业发展模式研究.....赵庆业 刘安成
- 469 // 浅析统一战线围绕科学发展办实事的概念涵义及需要注意
 把握的五个方面的问题.....韩建国
- 476 // 让党的阳光普照基层干部心田
 ——建立完善农村基层干部激励关怀帮扶机制的
 调查与思考.....乔新江
- 483 // 发展林业产业,促进河南社会主义新农村建设...卓卫华 杨 玲
- 491 // 改革创新 以人为本
 ——浅析《梨园春》栏目的发展之路.....齐 柯
- 498 // 以科学发展观为统领 发挥科研机构作用
 提高自主创新能力.....韩法元 娄星敏
- 504 // 加快实现“三个转变” 推动医院科学发展
 ——河南省人民医院发展现状及展望调研报告
 省人民医院学习实践科学发展观活动领导小组
- 511 // 着力统筹城乡经济社会发展
 ——长垣县坚持走统筹协调全面发展之路.....刘 森
- 516 // “以人为本”与中国特色社会主义的意识形态认同
 ——论科学发展观在意识形态领域的重大意义.....潘中伟

- 525 // 农业产业化金融支持问题研究.....丁心奎 张永彬
 530 // 领导干部要带头学习实践科学发展观.....司运亮
 536 // 乳业危机：机遇与挑战
 ——对乳品企业实现可持续发展的调研与思考.....花俊国

优秀论文

- 542 // 科学发展观是新型的人民发展理论
 ——改革开放30年的重大理论创新.....杜焕来
 547 // 落实以人为本要求
 进一步做好省直机关困难职工帮扶工作
 ——省直机关帮扶困难职工情况调查报告...侯兴民 张秀明
 554 // 着力转换不符合科学发展的思维方式.....胡隆辉
 558 // 深入学习践行科学发展观
 着力推动人力资源管理工作.....李中华
 561 // 大郑东新区发展战略思考.....王广灿
 566 // 关于我省新华书店改革发展调研报告.....李岱峰 魏国铭
 568 // 以科学发展观为指导
 进一步改进劳教人民警察教育培训和管理工作.....宋 强
 572 // 新形势下流动党员教育管理工作的探索与思考
省人才交流中心流动人员委员会
 579 // 当前经济形势下劳动者权益维护的对策及建议...张荣瑞 吴家永
 582 // 科学发展观是生产力标准和人民利益标准的统一体.....尹剑桥
 587 // 践行科学发展观 推动民营经济发展
 ——济源市贯彻落实科学发展观情况调研...孟令峰 郑振东
 591 // 以科学发展观为统领 推动刑事审判科学发展.....程慎生
 595 // 关于“中原文化走出去”的调研与思考.....杨玮斌 赵冰冰
 599 // 强化数字河南省市县乡联动
 促进测绘事业持续科学发展.....禄丰年
 603 // 适应形势 创新机制 构建环境宣传教育大格局.....朱予建

- 606 // 应对农村劳动力转移 加快推进农业机械化…………… 张开伦
- 610 // 河南省自然保护区发展对策调研报告…………… 刘占朝 张万钦
- 613 // 用科学发展观指导工作应正确处理八个关系…………… 陈仁辉
- 617 // 提高自觉性 增强坚定性
把科学发展观落实到实际工作中…………… 董运生
- 620 // 推进四项创新 深化国企改革
——河南省国有企业改革创新工作调研报告
…………… 魏晓伟 魏俊峰
- 623 // 以科学发展观为指导 建立充满活力的地勘单位新机制… 李永安
- 625 // 发挥资源保障职能 促进地勘单位发展…………… 张双锁
- 628 // 创新食品安全综合监管机制
保障人民群众饮食安全 促进食品产业健康发展…………… 高体健
- 631 // 对交通行业深入学习实践科学发展观的基本认识
…………… 代建伟 孟海军
- 634 // 论科学发展观所包含的政治智慧…………… 聂世军
- 637 // 学习实践科学发展观要在“思辩行”上下工夫…………… 方 波
- 640 // 科学发展观是中国特色社会主义发展理论的新概括…………… 张鲜明
- 643 // 加快转变经济发展方式 切实提高县域经济发展质量…………… 李 刚
- 646 // 力行自主创新 加快科技进步 实现科学发展…………… 王中夷
- 648 // 遵循教育规律 促进和谐发展…………… 王建民



推动科学发展 加快中原崛起

河南省第一批深入学习实践科学发展观活动

一等优秀论文奖

学习实践科学发展观 开创工会工作新局面

省人大常委会副主任、省总工会主席 刘新民

科学发展观是我国当前统领经济社会发展全局实现全面建设小康社会和建设社会主义现代化国家必须长期坚持的重要指导思想。中央决定在全党深入开展学习实践科学发展观活动，是认真贯彻落实党的十七大精神，推进全面建设小康社会的重大举措。中国工会是党领导的工人阶级群众组织，是党和政府联系职工群众的桥梁和纽带，在推动科学发展，促进社会和谐中发挥着不可替代的作用。工会组织要加深对科学发展观的全面理解，明确科学发展观对工会工作的新要求，开创工会工作的新局面。

一、围绕建设中国特色社会主义工会这个目标 学习实践科学发展观

中国工会十五大明确提出了建设中国特色社会主义工会的目标。深入贯彻科学发展观是建设中国特色社会主义工会的实践要求，是工会发展理论的又一次飞跃。

贯彻落实科学发展观，是工会坚持中国特色社会主义理论体系的集中体现。建设中国特色社会主义工会，首先要坚持中国特色社会主义理论体系。科学发展观这一重要战略思想的提出，体现了我们党对领导中国特色社会主义事业的坚定意志和深刻认识，标志着中国特色社会主义建设进入了新的境界。中国特色社会主义工会要在科学发展的轨道上实现又好又快发展，开创工运事业新局面，就必须深刻认识中国特色社会主义的发展规律，适应中国特色社会主义事业历史进程，突出中国工人阶级的地位和作用，不断增强深入贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，努力做到在继承中发展，在实践中完善，在创新中提高。

贯彻落实科学发展观，是工会自觉运用党的科学理论指导工作的客观要求。始终坚持党的领导，以党的科学理论作为行动指南，从思想到行动与党中央保持高度一致，是建设中国特色社会主义工会的根本原则和政治保证。科学发展观是中国共产党理论体系的最新成果，也是建设中国特色社会主义工会的思想基础和理论保障。以深入贯彻落实科学发展观作为建设中国特色社会主义工会的核心，就是要通过工会的参与、监督和引导，把职工群众的意愿体现到国家意志中，把国家意志转化为广大职工的自觉行动，当好党联系职工群众的桥梁和纽带，在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位中承担起重要政治责任。

贯彻落实科学发展观，是工会适应国际国内形势发展变化的迫切需要。随着国际形势的深刻变化和我国社会的深刻变革，影响社会安全和职工队伍稳定的不确定因素呈现综合性、复杂性、多变性的发展态势，给工会工作带来了新的发展机遇及严峻挑战。要有效履行新世纪新阶段我国工会的历史使命，必须从大局出发，以更加宽广的战略眼光审视国际国内发展格局，将科学发展观作为实现工会建设和工运事业又好又快发展的强大思想理论武器，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，加快发展步伐，努力把工会建设推进到一个新阶段。

贯彻落实科学发展观，是工会推动社会经济建设协调发展的神圣使命。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，坚持以经济建设为中心，集中力量把经济建设搞上去，是解决包括工会建设在内的当代中国所有问题的前提和基础。同时，只有按照科学发展观的要求，加强工会建设，通过工会组织反映职工的意愿和要求，引导职工群众正确行使民主权利，以理性合法的方式表达利益诉求，自觉维护社会政治稳定，切实发挥国家政权的坚强社会支柱作用。

贯彻落实科学发展观，是工会工作创新发展的重要前提。科学发展观是在破解发展难题、推动经济社会全面发展中应运而生的科学理论，也是我们解决当前和今后较长时期工会工作面临的理论问题和实践问题的锐利思想武器。把学习实践科学发展观作为建设中国特色社会主义工会的核心，才能立足于新形势下工会工作的丰富实践，提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力，使工运事业始终充满生机和活力，体现时代性、把握规律性、富于创造性，推进中国特色社会主义工会建设事

业的创新发展。

建设中国特色社会主义工会，涉及工会发展方向、发展原则、发展目标、发展战略等一系列重大问题，是中国工运理论的创新和突破，是对中国工会在新世纪新阶段发展的宏观战略部署，对推进新时期新阶段中国特色社会主义工会建设必将产生重大而深远的影响。

二、围绕发挥工人阶级主力军作用这个要求 学习实践科学发展观

工人阶级作为我们国家的领导阶级和我们党最坚实、最可靠的阶级基础，是推动我国先进生产力和社会全面进步的根本力量。要实现我国经济社会又好又快的发展，就要树立工人阶级主人翁意识、突出工人阶级先锋队地位、充分发挥工人阶级主力军作用。

要在贯彻落实依靠工人阶级这个根本方针中推动发展。工会组织实践科学发展观，就必须进一步推动落实全心全意依靠工人阶级的根本指导方针，团结动员广大职工群众推动经济社会全面发展，在坚持协调发展、加强制度建设、建设和谐文化、完善社会管理、激发社会活力等方面，坚持做到依靠主力军、建设主力军、发展主力军，着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题、提高发展质量和效益，促进经济社会又好又快发展，实现发展理念、发展目标和发展层次的新跨越。

要在发挥工人阶级先锋队作用中推动发展。要发挥工人阶级先锋队作用，就要全面提高工人阶级的整体素质，要按照建设社会主义核心价值观体系的要求，用中国特色社会主义理论体系武装职工群众、凝聚职工群众、激励职工群众。教育引导广大职工正确理解党和国家的方针政策，正确对待前进中的困难和问题，正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系。引导职工勤于学习、善于学习，不断提高学习能力、创新能力和竞争能力，提高职工群众的思想政治素质、科学文化知识和劳动技能，推动中国特色社会主义伟大事业全面发展。

要在构建和谐劳动关系中推动发展。劳动关系是现代社会中最基本的社会关系。互利共赢的和谐劳动关系既是职工合法权益的基本保障，

又是企业经营持续发展的基础条件，因此，工会要抓住劳动关系的发展、变化这根主线，积极参与劳动关系协调，维护劳动者的合法权益，保护、调动劳动者的积极性和创造性。

三、围绕维护广大职工合法权益这个任务 贯彻落实科学发展观

主动、依法、科学维权是工会维权观的本质要求和主要途径。主动维权，是做好维权工作的前提。依法维权，是做好维权工作的保证。科学维权，是做好维权工作的关键。要坚持把实现职工利益作为工会推动发展的根本目的，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要、政治生活和精神生活需要。

履行维权职责，就要做职工群体利益的代表者。工会作为劳动关系中劳动者一方的团体代表，是劳动关系存在和发展的必然要求。劳动者需要工会组织来代表和维护其自身权益。我们要按照《劳动法》、《工会法》、《劳动合同法》等重要法律依法维护好职工群众的合法权益。

履行维权职责，就要做职工利益诉求的表达者。工会具有密切联系职工群众的组织优势，对劳动关系矛盾的反应最直接。一方面，要充分维护职工合法权益，而另一方面，要教育职工认真贯彻党的路线、方针、政策。

履行维权职责，就要做职工参与企业民主管理的引导者。企业的民主管理包括企业决策、厂务公开、财务公开、项目公开、任务目标公开，职工应享有的民主管理权利有评议权、审议权、参与权、决策权，要通过以职代会为基本形式的民主管理制度，切实落实职工的这些民主权利。

履行维权职责，就要做劳动关系的协调者。工会调解劳动关系要在劳资双方之间做深入细致的政策法规宣传和思想说服教育工作，促使劳资双方以合法、理性的方式调适劳动关系。

履行维权职责，就要做劳动法律法规执行的监督者。工会开展劳动法律监督，是对政府劳动监察的有效支持，对于推动用人单位执行劳动法律法规，维系劳动关系的规范运作，具有重要意义。因此，工会有义务和责任监督《工会法》、《劳动法》等相关法律法规的贯彻实施。

四、围绕为广大职工排忧解难这个重点 贯彻落实科学发展观

科学发展观的基本要求是全面协调可持续，突出强调的是发展的协同性。民生问题历来关乎社会的发展与稳定，民生问题得到重视和改善的程度是衡量社会和谐的重要指标。在民生问题中就业是民生之本，教育是民生之基，就医是民生之盾，社会保障是民生之安全网，而收入分配是民生之源。工会组织要围绕职工群众最关心、最直接、最现实的利益问题，帮助职工群众排忧解难。

为广大职工排忧解难就要深化工资协商制度，促进企业建立工资正常增长机制和支付保障机制。大力推进行业、区域和企业工资协商，依法规范工资协商运作程序，重点协商工资标准、增长水平、劳动定额、计件单价等内容，探索劳动作为重要生产要素按贡献参与分配，努力提高劳动报酬在初次分配中的比重，推动企业逐步建立职工工资的共决机制、正常增长机制和支付保障机制。积极配合政府部门加强对企业工资分配和劳动定额的监管，建立最低工资标准正常调整制度，完善工资指导线、劳动力市场工资指导价位和行业人工成本信息指导等制度，为企业工资协商提供服务。

为广大职工排忧解难就要推动社会保障体系建设，保障困难职工基本生活。积极参与社会保障体系建设，逐步建立与经济发展水平相适应、制度完善、管理科学、体系健全、覆盖广大劳动者的社会保障体系。督促用人单位为职工缴纳养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险，重视做好改制和破产企业职工社会保障的接续工作。健全困难职工帮扶机制建设，加强群众监督，积极建言献策，协助政府加大对困难职工家庭的就业、生活、医疗、住房和子女就学等方面的帮扶力度。推进困难职工帮扶中心规范化、制度化、社会化建设，拓展帮扶范围，完善帮扶方式，提高帮扶水平，使帮扶中心成为充满爱心、充满阳光的困难职工之家。广泛开展职工互助互济活动，办好“会员超市”，做好“送温暖”、“送清凉”、“金秋助学”、“女职工健康行”等帮扶困难职工的实事。

为广大职工排忧解难就要推动扩大就业，促进以创业带动就业再就