

LIAONING
FUWUYE
FAZHAN
YU ZHANWANG

主编 胡建阳

辽宁服务业

发展与展望



辽宁大学出版社

辽宁服务业发展与展望

主 编 胡建阳

副主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

辽宁大学出版社

©胡建阳 2003

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁服务业发展与展望/胡建阳主编. —沈阳: 辽宁大学出版社,
2003. 9

ISBN 7—5610—4523—9

I. 辽… II. 胡… III. 服务业—经济发展—研究—辽宁省
IV. F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 067354 号

责任编辑: 朱 娜
封面设计: 刘桂湘

版式设计: 贾 莉
责任校对: 张 岩

辽 宁 大 学 出 版 社 出 版

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮编: 110036

联系电话: 024—86864613 http: //www. lnupress. com. cn

Email: mailer@lnupress. com. cn

沈阳市第三印刷厂印刷 辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm×210mm

印张: 11

字数: 287 千字

2003 年 9 月第 1 版

2003 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

定价: 25.00 元

前 言

本书是新世纪第一部全面研究我省服务业发展问题的专著。它的出版发行，使人备感振奋与鼓舞。在此，我谨向本书编委会的全体同志表示由衷的祝贺。

第二次世界大战以后，在第三次科技革命浪潮的推动下，社会经济结构发生了深刻变化，其中的一个最为显著的特点是服务业在全球范围内异军突起，成长为各发达国家经济的支柱产业。纵观日、美、欧等发达国家服务业发展的历程，我们可以看到以下三个方面的突出特点：一是服务业在国民生产总值中的比重快速上升；二是服务业的结构日益高度化，技术与知识含量高的生产性服务业的比重日益提高；三是服务业吸纳就业的能力显著增强，其就业比重迅速提高，在经济高度发达的美国，服务业的就业比重高达80%左右。从全球范围看，国内生产总值的60%以上是由服务业创造的。

在滚滚而来的知识经济大潮中，服务业的发展，尤其是与知识经济内涵相吻合的各类现代服务业的发展，攸关一个国家或地区产业结构调整的成功和国际竞争力的提升。从世界发达国家经济发展的轨迹我们可以清楚地看到，服务业与一国经济的发展具有较强的正相关性，其在提高人民生活水平、促进产业结构优化升级、扩大就业容量、推动国民经济发展、增加财税收入等方面发挥着越来越重要的作用，服务业的发展水平已成为一个国家或地区经济发达程度的重要标志。

当前，我省正面临着老工业基地调整、改造与振兴的光荣任

务，能否紧紧把握住本世纪头 20 年这一经济发展的重要战略机遇期所提供给我们的难得的历史机遇，对辽宁国民经济发展和会进步至关重要。他山之石，可以攻玉。充分借鉴发达国家经济发展的经验，大力发展以现代服务业为核心的第三产业，不断提高其在国民经济中的地位和作用，是实现辽宁老工业基地调整、改造与振兴的一条有效途径。

进入新世纪，在省委、省政府的正确领导下，奋战在服务业各条战线上的同志们经过艰难探索和努力实践，采取了一系列行之有效的政策措施，使我省服务业获得长足发展，呈现出可喜的局面。2002 年我省服务业增加值实现 2 258.4 亿元，居全国第 6 位，占全省 GDP 总量的 41.4%，服务业在实现总量迅速扩张的同时，结构不断优化，现代服务业在第三产业中的比重日益提高。

在此期间，省计委的有关同志与服务业领域的著名专家学者一道，把理论研究和实践经验总结紧密地结合在一起，产生了一系列指导我省服务业发展的重要文件和理论成果。本书主要汇集了 2000 年以来指导我省服务业发展的年度发展报告、“九五”和“十五”规划、专项领域规划及一系列课题和调研成果，是研究我省服务业发展的重要参考资料，也是各级政府制定指导服务业发展政策的重要依据，并将为科学规划全省服务业的发展奠定坚实的理论基础、提供宝贵的实践经验。本书的编辑、出版、发行，旨在向社会传播服务业发展的相关理论知识，使社会各界人士了解我省服务业发展的历史、现状、存在的各种问题及政府所采取的主要政策措施，从而积极投身到我省服务业发展的行列中来，为我省服务业的发展献计献策。

本书所汇集的这一系列重要成果，是知识的结晶，经验的积累，理论的升华。它们深深地扎根于辽宁这片沃土，孕育着辽宁服务业发展的生机和希望，凝结着省计委同志们的心血和汗水。既展示了辽宁服务业在发展中所走过的不平凡的道路，又鉴证了同志们与时俱进、艰难探索的历程。透过它们，我强烈地感受到同志们脚

踏实地的工作作风和实事求是的科学态度。希望大家继续发扬这种精神和作风，与时俱进，开拓创新，发奋图强，再接再厉，用我们的智慧和汗水，为辽宁服务业的发展继续建功立业。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '赵行良' (Zhao Xingliang). The characters are stylized and fluid, with the first character '赵' being particularly prominent.

2003 年 7 月 28 日

目 录

前 言——1

发展规划篇

辽宁省第三产业发展第九个五年计划——3

辽宁省第三产业发展第十个五年计划——24

加快全省服务业发展，促进全面建设小康社会——44

辽宁省现代物流产业发展规划纲要——56

加快发展服务业推动老工业基地调整改造振兴的实施意见——73

辽宁省社会化养老服务专项发展规划——96

产业运行篇

2000 年辽宁省第三产业发展计划报告——107

2001 年辽宁省服务业发展报告——114

2002 年辽宁省服务业发展报告——124

辽宁省 2003 年上半年服务业发展情况分析报告——134

辽宁省服务业发展情况调研报告——144

辽宁省中心城市“退二进三”调研报告——163

政策措施篇

关于加快辽宁省服务业发展的实施意见——179

辽宁省新兴第三产业现状分析及跨越式发展对策研究——192

辽宁服务业发展与展望

关于促进辽宁服务业的就业增长问题研究——226

中国加入世界贸易组织对辽宁省服务业发展的影响与
对策研究——267

服务业在国民经济和社会发展中的作用和计划管理
工作要点——284

附件 1 世界第三产业发展特点及经验——304

附件 2 国务院办公厅转发国家计委关于“十五”期间
加快发展服务业若干政策措施意见的通知——328

附件 3 关于组织编制辽宁省现代物流业发展规划的通知——338
后记——341

发展规划篇

辽宁省第三产业 发展第九个五年计划

一、第三产业发展现状

改革开放以来,我省第三产业有了较快发展。在此期间,省政府和有关部门颁发了一系列有关扶持鼓励第三产业加快发展的政策和法规(《辽宁省人民政府关于大力发展第三产业的决定》、《关于进一步发展第三产业和个体工商业的决定》等),使全省第三产业得以快速发展。1981—1990年十年间,全省第三产业增加值年均增长14.3%,超过了同期国内生产总值,第一、第二产业增加值年均增长7.8%、5.1%和6.6%的速度;从事第三产业劳动者人数年均增长5.3%,也超过了第一、第二产业年均0.9%和3.2%的速度。1990年全省第三产业增加值达到353亿元,占国内生产总值比重的33.2%,第三产业从业人员达473万人,占全社会劳动者总数的25%。

进入20世纪90年代后,在邓小平南巡讲话和中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》精神指引下,在抓住机遇、深化改革、扩大开放,强化第一产业、优化第二产业、大力发展第三产业方针指导下,全省第三产业进入了一个新的发展时期。全省第三产业增加值1995年达到1011亿元,比1990年增长186%,平

均年递增 23.4%，占国内生产总值比重由 1990 年的 33.2% 提高到 36.2%，提高 3 个百分点。第三产业从业人员预计 1995 年将达到 660 万人，比 1990 年增加 187 万人，平均每年递增 6.9%，占全社会劳动者比重将由 1990 年的 25% 提高到 33%。

我省第三产业不仅在数量上迅速扩展，在质量、效益上也有显著的提高，促使我省经济增长格局和增长方式有了较大转变。

（一）主要成就

1. 第三产业数量、规模迅速扩大，经济实力和 Development 后劲显著增强；总体规模迅速发展，从业单位数急剧增加。全省第三产业企事业单位、行政单位数由 1991 年的 17.03 万个增加到 1993 年的 25.48 万个，作为公有制经济重要补充的第三产业的个体数由 1991 年的 56.2 万个增加到 1993 年的 73.36 万个。伴随第三产业单位数和个体户数的迅速增加，全省第三产业的从业人员由 1990 年的 473.1 万人，增长到 1995 年预计 660 万人，第三产业的从业人员占全社会劳动者总人数的比重由 1990 年的 25% 上升到 1995 年的 33%，从而扩大了社会就业机会，吸纳了大量的不同层次各类人员，缓解了就业压力。

2. 全省第三产业经济效益有较大幅度增长，发展水平明显提高，正在成为新的经济增长点。从经济实力看，综合反映第三产业经济效益的增加值指标，由 1990 年的 353 亿元增长到 1995 年的 1011 亿元，1990—1995 年按可比价格计算，年平均增长 11.4%，比同期国内生产总值年平均增长速度高出 1.2 个百分点，比我省第三产业发展较快的“七五”期间年平均增长 11.8% 低 0.4 个百分点。从经济效益看，地方财政收入中，来自第三产业的税收部分已由“七五”末期的 30% 左右，上升到“八五”末期的 40% 以上。从全省经济发展推动力看，改革开放前乃至“七五”期间，由于第三产业在国民经济中的比重小，都是以第二产业为主带动经济发展，20 世纪 90 年代改变为第二产业和第三产业共同带动经济增长。第三产业在经济结构中的比重扩大，进一步调整了国民经济三

次产业的比例关系，使其逐步趋向合理。全省第一、二、三产业结构所占的比例由 1990 年的 15.8 : 51 : 33.2，调整为 1995 年的 14.49 : 8 : 36.2。

3. 全省第三产业内部结构发生新的变化。传统行业不断优化，新兴行业有了突破性发展。

(1) 商业流通业，适应发展大商业，建立大市场，搞活大流通要求，重点发展和完善了批发市场。与此同时生产资料市场得到快速发展，商品流通规模不断扩大，市场主体构成进一步多元化，市场机制进一步加强。预计 1995 年全省批发和零售贸易、餐饮业的增加值 339.5 亿元，比 1991 年增长 330%，占第三产业增加值的比重由 1991 年 22.1% 上升到 33.6%，在各门类中居第一位。

(2) 金融保险业，培育和发展了以银行融资为主的金融市场，积极稳妥地发展了债券、股票融资、规模银行拆借、票据贴现和国债流通。保险业积极培育以人民保险为主的社会保障体系。预计 1995 年金融保险业的增加值为 162.8 亿元，比 1991 年增长 85%，占全省第三产业增加值的比重为 11%，在各门类中由过去的第三位上升到第二位。

(3) 社会服务业，特别是以电子化、信息化为标志的计算机应用和信息咨询服务业等新兴行业发展较快。预计 1995 年全省社会服务业增加值（包括个体经济）为 72.12 亿元，比 1991 年增长 308.4%，其中，新兴的电子计算机应用、信息咨询服务增长 4 倍以上。行业增加值占全省第三产业增加值的比重由 1991 年的 5.0% 上升到 7.1%，在各门类中居第四位。

(4) 房地产业得到迅速发展，开始运用市场机制对旧的土地使用制度进行全面改革，强化国家对城镇土地使用权一级市场的垄断，加强对房地产市场的规范化管理。同时，加快城镇住房商品化改革的步伐。预计 1995 年全省房地产业增加值为 56.4 亿元，比 1991 年增长 299%。其中房地产开发与经济增加值增长 4.9 倍。行业增加值占全省第三产业增加值的比重上升到 6.4%，在各门类中

居第五位。

(5) 科学研究和综合技术服务业、教育、文化艺术及广播电影电视业、卫生体育和社会福利业有长足发展,预计 1995 年这三大门类增加值分别为 20.2 亿元、56.1 亿元、40.4 亿元,比 1991 年分别增长 236%、146%、188%,占全省第三产业增加值的比重分别为 2.0%、5.5%、4.0%。

总的看来,虽然传统第三产业比重仍很大,新兴行业比重较小,但新兴行业发展速度较快,地位日益提高。

4. 全省第三产业初步形成了多种经济成分共同发展的新格局。1993 年末,国有经济占 59.9%,集体经济占 17.6%,个体经济占 15.3%。在加快发展第三产业的进程中,国有和集体经济仍占有举足轻重的地位。个体经济在商业、交通、饮食、服务、修理业都起着不可忽视的作用。股份制、联营、私营经济以及外商投资等三产企业均有了一定的发展。

(二) 存在的问题

辽宁省是我国主要工业生产基地,大中城市和骨干企业多,二产的比重大。加之三产起步较晚,基础差,虽“七五”以来有了较快的发展,但长期形成的严重落后局面并未得到根本改变。三次产业合理构成、协调增长的格局尚未形成。

首先,第三产业数量不足,发展水平低。同发达国家乃至一些发展中国家相比,水平是很低的。衡量第三产业发展水平的第三产业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会劳动者的比重均低于世界中等收入国家平均水平(中等收入国家两项指标平均达到 50%左右);就是同国内先进省份相比,辽宁第三产业差距仍较大。据三产普查 1992 年统计,沿海的广东、江苏、山东省第三产业单位数、从业人员和增加值总量都超过辽宁。其中广东第三产业增加值占国内生产总值比重为 43.3%,我省与之相比差 6.9 个百分点。另外,从第三产业从业人员年人均增加值看,辽宁为 9 237 元,广东为 13 068 元,相差 3 831 元。据国家统计局统计,1994 年

辽宁第三产业增加值位居全国第四位，在广东、江苏、山东之后。

其次，第三产业内部结构不合理，直接影响了市场体系的建设，制约了全省经济的发展。各类市场发展不均衡，流通行业设施现代化和社会化程度低，直接为生产和生活服务的行业发展滞后，新兴行业刚刚起步，虽有快速发展，但没有形成规模。信息、咨询、金融、保险及社会保障事业的运行机制与经济、社会发展不协调，科技转化及科技服务发展缓慢。据 1991 年统计，综合技术和生产服务业仅排名全国第 22 位。

最后，省内地区间、城乡间发展不平衡，相差悬殊。一是地区间发展不平衡。第三产业增加值占国内生产总值比重 14 个市差异很大，以 1994 年为例，高出全省平均水平（34.8%）的有沈阳 45.8%、大连 40.0%、营口 35.8% 三个城市，其他 11 个城市都低于全省平均水平。个别地区由于经济结构（工业比重大）或地理位置等因素影响，第三产业占国内生产总值比重一直处于较低水平。最低的盘锦比沈阳低 30.5 个百分点。二是城乡之间发展水平相差悬殊。目前，全省城市第三产业增加值和从业人员都已超过第一产业，三次产业比已发展到“二、三、一”阶段，而各县仍处于“一、二、三”阶段。

造成我省第三产业发展滞后的原因是多方面的，一是长期受产品经济观念影响，在指导思想、计划安排、政策措施上“重生产、轻流通、轻服务”，抓三产的劲头不如抓一产、二产；二是长期受计划经济体制束缚，排斥市场和市场机制，强调自我服务、自成体系，第三产业福利化、社会化、商品化程度低；三是思维观念和方法落后，“等、靠、要”的思想严重，面向市场奋发向上的思想薄弱；四是各级政府对第三产业综合协调和宏观管理上力度不够，政策上不够灵活。

二、“九五”期间我省发展第三产业的指导思想、目标和重点

（一）指导思想

“九五”期间，我省第三产业既是加快发展的快速增长阶段，也是为全省经济市场化、合理化、国际化奠定强有力基础的重要历史时期。加快发展第三产业对推动我省第二次创业战略实施和贯彻中央提出的“两个根本性转变”，都具有重大的现实意义和深远的历史意义，是关系全局的具有战略意义的重大任务。因此，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，以合理调整第三产业内部结构、增强服务力度、提高经济效益为中心，按照建立社会主义市场经济体制的要求，优化发展传统的第三产业，重点发展为生产生活服务的第三产业，大力发展新兴的第三产业，逐步提高第三产业增加值占 GDP 的比重，促进第一、第二、第三产业协调发展，从而培育建设起统一、开放的市场体系，规范、完善的社会保障体系和成龙配套的城乡社会综合服务体系。到 20 世纪末，使第三产业成为我省国民经济的支柱产业，第三产业增加值占国内生产总值比重和第三产业从业人员占全社会劳动者比重，力争接近世界中等收入国家的平均水平，成为全省经济最有活力的推动力和支柱产业，为下世纪初达到世界中等收入国家平均水平、形成比较完善的社会主义市场经济体制奠定基础。

（二）发展目标

“九五”期间，第三产业增长速度高于全省国内生产总值增长速度。按当年价格计算，到 2000 年，全省第三产业增加值达到 2 700 亿元，年均递增速度为 21.7%，高于全省国内生产总值年均递增速度 2.4 个百分点，占国内生产总值比重由“八五”末期的 36.2% 提高到 40%（比全国平均 35% 高 5 个百分点），全省第一、二、三产业的比例由 1995 年的 14.49 : 8 : 36.2 改变为

10:50:40;到2010年,全省第三产业增加值达15750亿元,年均递增速度为19.3%,高于全省国内生产总值年均递增速度2.6个百分点,占国内生产总值比重由“九五”末期的40%提高到50%,第一、二、三产业的比例调整到6:44:50。按1995年价格计算(下同),到2000年,全省第三产业增加值为1703亿元,年均递增速度为11%,高于全省国内生产总值年均递增速度2个百分点,占国内生产总值比重由“八五”末期的36.2%提高到38.0%;第三产业的就业人数达820万人,占全社会劳动者总人数的比例由“八五”末期的33%提高到39%(比全国平均28%高11个百分点);2010年第三产业就业人数达到1000万人,比重提高到45%左右。

(三) 发展重点

按行业,优化发展商品流通业,巩固和完善商品市场;积极发展金融保险业,搞活金融市场;大力发展新兴的科技、信息、咨询、广告业及中介服务业,改善和提高服务功能;全面发展农村第三产业,建立健全农村社会化综合服务体系;加快开发房地产业和房地产市场,提高城镇建设和人民居住水平;积极发展旅游业,把辽宁建设成东北旅游热点地区。

通过上述各行业的发展,使我省第三产业总体发展的同时,内部结构趋向合理。在进一步发展交通通信业、商品流通业,使其增加值占GDP保持较大比重的同时,增大农林牧渔服务业、金融保险业、社会服务业、卫生体育和社会福利业、教育文化艺术及广播电影电视业、科学研究和综合技术服务业及房地产业等行业增加值占GDP的比重。特别是要超前发展对国民经济发展后劲和对外开放起关键作用的科技、教育、信息咨询、计算机应用业等。

按地区,充分发挥我省大中城市多、城市人口多的优势,按照经济发展水平差异,各地第三产业发展阶段和重点发展行业有所不同。对经济比较发达的地区,如沈阳、大连等地,到20世纪末,要使第三产业增加值占国内生产总值比重达到45%以上。在继续