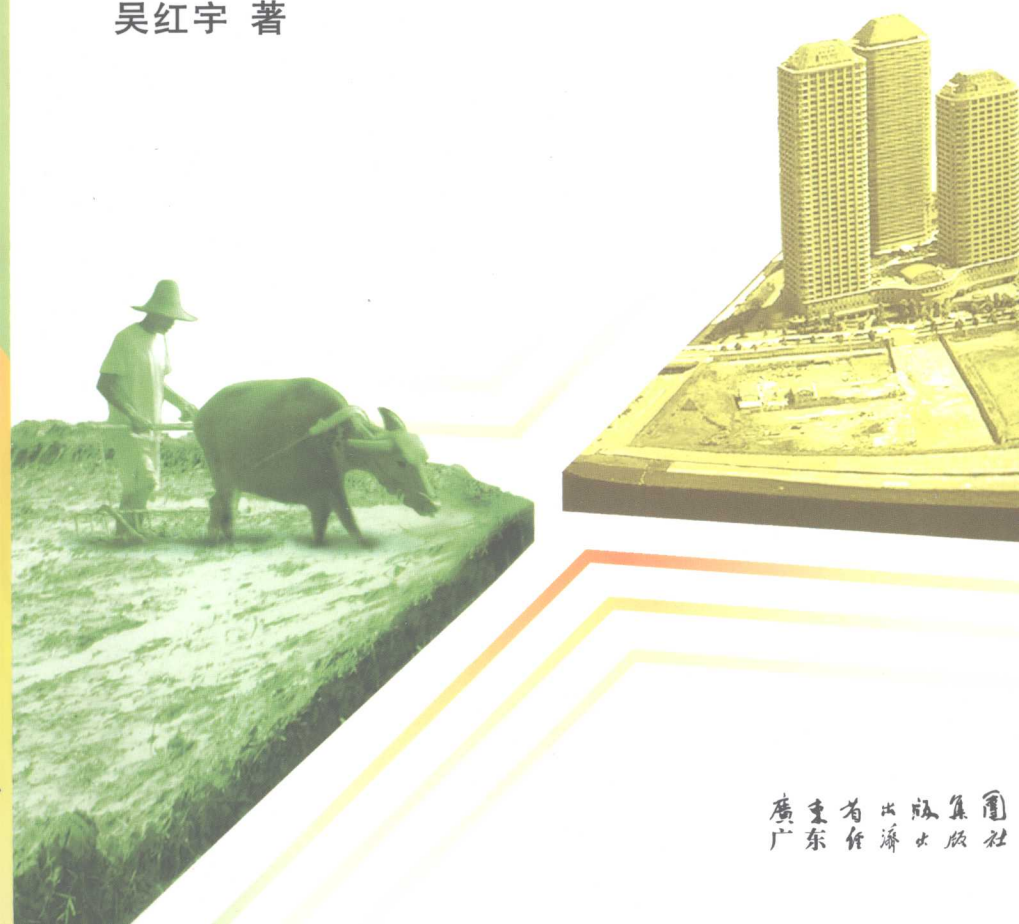


农村劳动力 迁移动机 与制度冲突研究

吴红宇 著



廣東省出版集團
廣東人民出版社

农村劳动力迁移动机

与制度冲突研究

吴红宇 著

廣 東 省 人 民 出 版 社
廣 州

图书在版编目 (CIP) 数据

农村劳动力迁移动机与制度冲突研究 / 吴红宇著. —广州: 广东经济出版社, 2009. 4

ISBN 978—7—5454—0113—4

I. 农… II. 吴… III. 农民—劳动力转移—研究—中国
IV. F323. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 045323 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	广东科普印刷厂 (广州市广花四路棠新西街 69 号)
开本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印张	7.5 2 插页
字数	162 000 字
版次	2009 年 4 月第 1 版
印次	2009 年 4 月第 1 次
书号	ISBN 978—7—5454—0113—4
定价	18.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 38306107 邮政编码: 510075

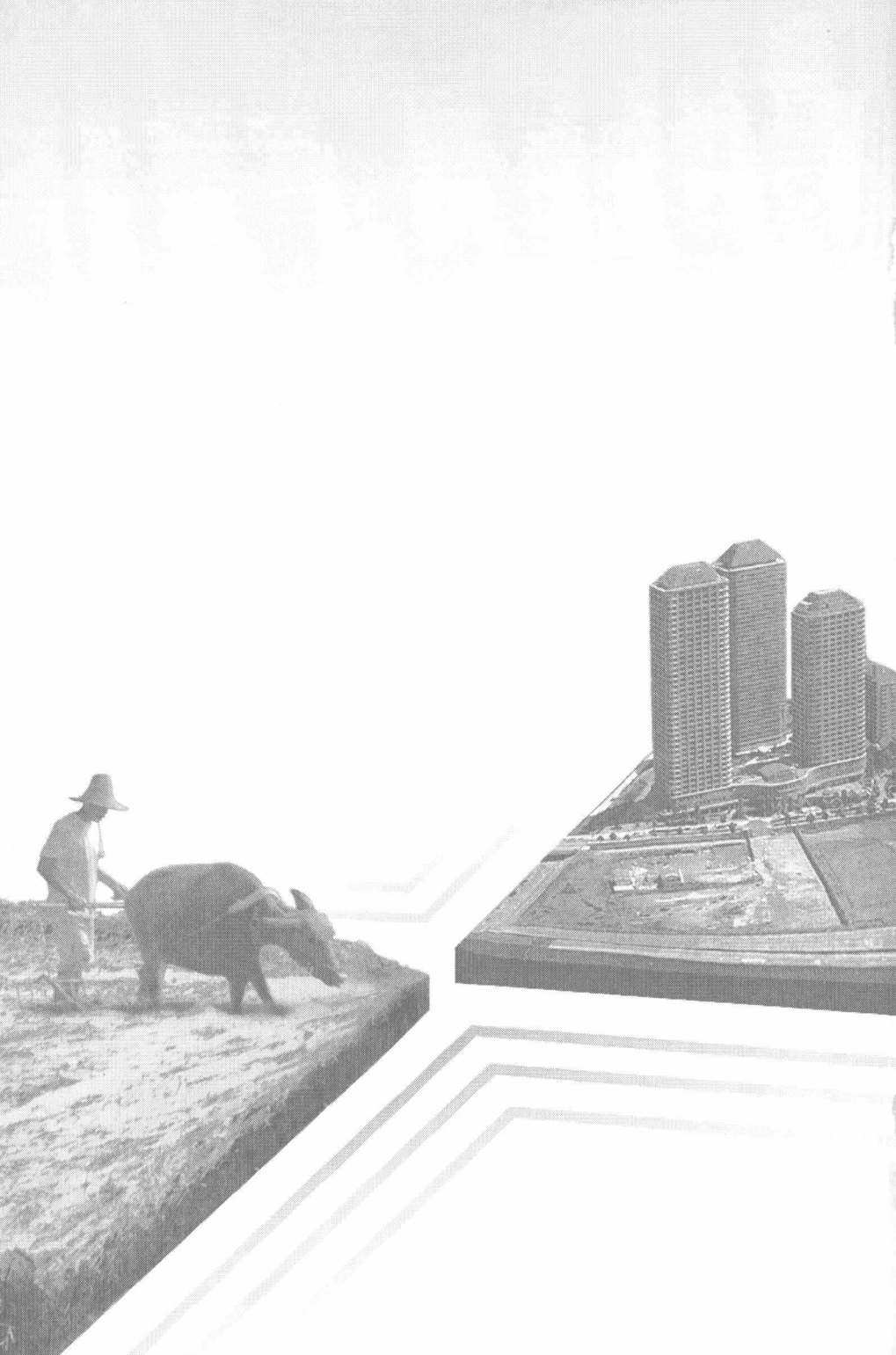
邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 37601950 邮政编码: 510075

营销网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·



中文摘要

中国正经历着人类历史上最大规模的劳动力流动浪潮，其独特性在于以户籍制度为根本的一系列政策的影响，由于受国情的约束，在短期内取消户籍制度显然是不切实际的想法。本书主要研究农村劳动力的迁移动机与现存阻碍迁移的系列制度之间的关系。

本书首先概括性地总结农村劳动力迁移的历史进程、作用与发展趋势，强调中国农村劳动力迁移的历史性和重要性；然后，作者试图构建一个新的理论框架——迁移者角色定位分析。本书分别从劳动力供给者、家庭生产者、人力资本投资者和地区生活环境消费者四个角度利用现有文献资料进行深入探讨，在此基础上，分析新生代农民工的特征及利益诉求，最终建立劳动力迁移的势能模型。

收入与迁移动机是此研究必须讨论的问题，在这个问题上，本书首先分析了工资性收入对农民收入增长的贡献，接下来分别考虑绝对收入和相对贫困对农村劳动力迁移的影响，并采用实证分析和计量分析相结合的方法来验证新劳动力迁移经济学的相关结论。



关于现存系列制度对劳动力迁移的阻碍作用，作者首先论证农村土地制度安排与劳动力迁移之间的关系，具体通过建模、推导、假设，并进行相关数据分析，以此来说明相关假设；然后是城市对外来劳动力的排斥性制度研究，分别考虑就业管制、社会保障和义务教育对农村劳动力迁移的影响。

最后，在分析农村劳动力对政策需求的基础上，提出整体性的政策框架建议：一方面统筹城乡就业市场逐步形成城乡劳动者平等就业的制度；另一方面，改革当今农地制度使土地成为农民真正的社会保障。

关键词：农村劳动力；迁移；迁移动机；角色定位；农地制度；就业制度；社会保障；义务教育

Abstract

China is undergoing the most large-scale tidal wave of labor force in mankind's history. Its unique lies in the influence of a series of policies based on the residence registration policies. Because of the stipulation of the realistic state of our country, it is obviously impractical to cancel the residence registration policy in a short period of time. This essay works on the relation between the migration motive of rural labor force and a series of current policies which block the migration.

Firstly, the book summarizes the historical process, the function and the developing trend analysis of the migration of rural labor force and emphasizes its historical meaning and its importance. Then, the author tries to form a new theory frame – the role positioning analysis of the mover. Using the limited existing literature and information, this essay gives deep discussion on the four points of view: the labor supplier, the family manufacturer, the labor force investor and the region habit customer. Based on this, the character and the interest desire of new generation rural workers are analyzed and potential energy modal of the migration of labor force is established at last.

The income and migration motives are the questions that must be



considered in this essay. On this question, the contribution to the increase of rural workers by the salary income is analysed. Then, the influence to the migration of rural labor force by the absolute income and the relative poverty is taken into account. And also the combined method of case analysis and quantity analysis is adopted to validate the new relevant economic theories.

The main content of this essay is to analyse the blocking action to the labor migration from a series of existing policies. First, it demonstrates the relationship between the agricultural land arrangement policy and the migration of labor force particularly by modeling, deriving, and supposing to make out the hypothesis by analysing relevant data. Then, it analyses the city repellency policy to the adventitious labor force, separately involving the influence to the migration of rural labour force by the employment control policy, the social security policy, and the compulsory education policy.

At last, on the basis of the analysis of the policy need of the rural labor force, the book raises the suggestion of an integrated policy frame: on the one hand, the equal employment policy for both urban and rural workers should be formed through planning both urban and rural employment markets as a whole; on the other hand, the existing agricultural land policy should be reformed in order to make the land be peasants' real social security.

Key words: rural labor force, migration, migration motive, role positioning, agricultural land policy, employment policy, social security, compulsory education

目 录

中文摘要	1
Abstract	3
0 导论	1
0.1 问题的提出	1
0.2 研究的意义	2
0.3 有关概念及本书研究的对象	7
0.4 本书所使用的数据说明	9
0.5 文章研究思路和分析框架	12
0.6 文章可能的创新之处及主要结论	15
1 我国农村劳动力迁移的历史进程、效应与发展趋势	17
1.1 我国农村剩余劳动力迁移进程回顾	17
1.1.1 改革前的我国农村劳动力迁移	17
1.1.2 改革后的我国农村劳动力迁移	21
1.2 农村劳动力迁移的历史贡献	27



1.2.1	为经济起飞持续提供充裕的廉价劳动力	28
1.2.2	壮大了我国产业大军并促进了劳动力市场的发育	29
1.2.3	解决了农村剩余劳动力难题	30
1.2.4	推动城镇化的进程	31
1.2.5	推动农村改革的进一步深化	33
1.3	农村劳动力迁移的发展趋势分析	34
1.3.1	劳动力迁移的整体规模逐年增加,但增速放缓	35
1.3.2	社会网络对迁移的重要性进一步加强	36
1.3.3	省际间流动人口所占比重将持续增长	38
1.3.4	流动人口的职业出现多元化趋势	39
1.3.5	女性流动者的主体发生变化	40
1.3.6	定居比例逐缓慢提高	41
1.4	结语	42
2	迁移者角色定位分析	44
2.1	相关文献回顾	44
2.2	作为劳动力供给者的迁移模型	46
2.2.1	模型介绍	46
2.2.2	中国现实问题及政策	47
2.3	作为家庭生产者的劳动力迁移模型	49
2.3.1	模型介绍	49
2.3.2	中国的现状及问题	51

2.4 基于人力资本投资的劳动力迁移模型	53
2.4.1 模型简介	54
2.4.2 对模型的质疑	56
2.4.3 模型中应考虑的特征	58
2.4.4 中国的政策及问题	62
2.4.5 小结	64
2.5 作为地区生活环境消费者的迁移模型	65
2.5.1 模型介绍	65
2.5.2 中国的现实问题	66
2.6 新生代农民工的角色变迁	69
2.6.1 农民工的演变及新生代农民工的概念	70
2.6.2 新生代农民工的特征及原因分析	71
2.6.3 新生代农民工的利益诉求	76
2.6.4 新生代农民工带来的负面影响	83
2.6.5 传统农民工与新生代农民工的角色定位	85
2.7 劳动力迁移的势能模型	87
2.8 结语	89
3 农民收入与迁移动机	90
3.1 工资性收入对农民收入增长的作用	90
3.2 收入差距与相对贫困	94
3.3 收入分配差距与迁移	99
3.4 相对贫困与迁移	104
3.4.1 相关概念	104



3.4.2	分析方法和数据	105
3.4.3	实证结果及分析	107
3.5	结语	110
4	农村土地制度安排与劳动力迁移	111
4.1	问题的提出	111
4.2	理论模型	115
4.3	数据描述及分析	120
4.3.1	外出务工劳动力的基本情况	121
4.3.2	土地禀赋与劳动力迁移	123
4.3.3	土地流转市场对劳动力迁移的影响	125
4.3.4	地权稳定性与劳动力迁移	127
4.4	结语	129
5	城市对外来劳动力的排斥性制度研究	131
5.1	就业制度的城市偏向与就业保护——以广州市为例	132
5.1.1	背景	133
5.1.2	具体政策措施	134
5.1.3	限制性政策失效原因分析	138
5.1.4	就业限制对农村劳动力迁移的影响	141
5.2	社会保险制度对迁移行为的影响	146
5.2.1	我国的社会保障机制	146
5.2.2	农民工可以享受的社会保障及实际情况	148

5.2.3 社会保障制度安排对农村劳动力迁移的影响	153
5.2.4 社会保险的尴尬及改革思路	156
5.3 现行义务教育体制与劳动力迁移	160
5.3.1 流动人口子女的就学状况	162
5.3.2 “效率—公平”框架下对流动人口子女教育 问题的思考	167
5.3.3 现行义务教育体制对农村劳动力迁移的影响	172
5.4 结语	177
6 农村劳动力迁移者的政策需求及整体性政策框架 建议	178
6.1 流动人口问题的若干思考	178
6.1.1 流动人口的特征	179
6.1.2 流动人口管理中现存问题	182
6.1.3 公共政策的思考	186
6.2 农村劳动力对政策的需求	188
6.2.1 迁移者对政府政策的期望	190
6.2.2 未迁移者原因	193
6.3 整体性政策框架建议	195
6.3.1 统筹城乡就业, 加强劳动力市场制度建设	195
6.3.2 保障农民工的土地承包权, 减少农民进城务工 就业的风险	203



6.4 不足之处及未来研究方向	209
6.4.1 不足之处	209
6.4.2 未来的研究方向	209
中文参考文献	211
ABSTRACT	220
后记	227

0 导论

0.1 问题的提出

伴随改革开放进程的进一步深化，我国城乡劳动力市场分割的局面已经有了根本性的改变，城乡劳动力的迁移程度有了大幅度提高，然而，如此大规模的农村劳动力向城镇的迁移并没有起到缩小城乡收入差距、地区收入差距的效果(孙自铎，2005)。因此，有必要进一步考察制约劳动力迁移的因素。

本研究的初步假设是：改革以来，限制劳动力迁移的许多旧的体制因素已经基本消失，其中包括居住限制、食品供给限制、以及大部分就业限制，同时教育水平的提高减少了人们的迁移心理成本，增加了就业成功机会，也大大提高了人口的流动性。与此同时，随着劳动力迁移的增加，移民网络已经起到提供就业信息、降低心理成本的作用，还有交通和通讯费用的降低以及高校扩招和收费的增加^①，这都是中国

① 何英华(2004)认为，高校收费增加造成农村家庭子女入学困难，很多家长会因此被迫外出打工以赚取更多的收入。作者认为，高校收费的增加也会导致许多农村学生因为经济原因中断学业，而外出务工。新的读书无用论在农村中再次兴起，从另一方面也证实了这一观点。于是，我们可以得到这样一个判断，高校收费增加导致迁移数量增加。



国内迁移规模有可能增长的理由。剩余的限制劳动力迁移的因素，更多的可能体现在一些较难改变的体制上，如城市教育体制和农村土地制度等。因此，本书将着重考察某些体制、政策对劳动力迁移的影响，其中包括：农村土地制度对劳动力迁移的影响，以及与城市户籍制度相关的就业保护、社会保障和义务教育等政策对劳动力迁移产生的影响。

0.2 研究的意义

对劳动力迁移问题的认识，在社会各界和各个时期都不尽相同。在改革开放之初，受传统的计划经济意识影响，有些人对农民进城的现象不以为然。从 20 世纪 80 年代开始，由于乡镇企业的异军突起^①，以及由于对在一些国家（特别是拉美国家）出现的“城市病”的恐惧，我们对农村劳动力迁移主要是采取排斥的倾向（王桂新，2005）；到了 20 世纪 90 年代，农村劳动力向城市流动的规模日益扩大，涌动的“民工潮”引起了人们的普遍关注（蔡昉等，2003）；进入 21 世纪初，“民工荒”现象使得专家学者开始深入思考农村劳动力迁移问题（蔡昉等，2005；齐源等，2005）。人们普遍认识到，正确认识和处理农村劳动力迁移问题，以及进行配套的

① 关于农民在当地乡镇企业非农就业的问题，由于其兼业性和季节性的特征，难以在数量上进行描述，所以本书对于这一部分群体将不过多着墨，主要研究外出务工农村劳动力。另外据赵耀辉（1997）的估计，如果一个农民从农业转向当地非农工业，会使家庭收入增长 13%，而转向异地工业部门会使家庭收入增长 49%，于是我们假设，农村劳动力首先考虑的是异地迁移，在各种因素限制下无法外出者，再选择在当地乡镇企业非农就业。

制度改革，将有利于整个国民经济的健康稳定发展（邓宇鹏等，2005）。

（1）劳动力迁移的长期性。

发展经济学家认为，农村劳动力向城市的迁移是伴随经济发展的规律性现象。劳动力迁移与一个国家的工业化和城市化过程相互促进，互为因果，城市化过程是一个长期、缓慢的过程。例如，作为第一个实现工业化的国家，英国将其城市人口由占全部人口的 $1/4$ 提高到 $1/2$ 花了将近 70 年的时间；随后，将城市人口比重从 $1/2$ 提高到 $3/4$ 又花了近 40 年的时间（蔡昉等，2003）。这一漫长的城市化过程，其实质主要是农村劳动力向城市迁移的过程（谭崇台，2001）。

农村劳动力向城市的迁移在中国未来存在的长期性，还与中国以前实行的经济体制有关。在推行重化工业优先的发展战略思路下，中国曾经长期实行严格的计划经济体制，在人口流动方面，以户籍制度为基础的一系列管制体制，基本限制了人口的自由迁移（王西玉，2000）。其结果是，当前产业结构和就业结构之间的严重失衡，例如，2005 年第一产业产值占 GDP 比重为 12.5% ^①，而就业比重则高达 44.8% ^②。所以，中国的劳动力流动和城市化过程，不仅要走其他国家必须走过的道路，还需要弥补以前的制度扭曲所产生的成本，需要付出更多的努力。

① 《中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展公报》，中华人民共和国国家统计局，2006-02-28。

② 《2005 年劳动和社会保障事业发展公报》，中华人民共和国劳动和社会保障部，2006-06-13。