



俄罗斯东欧中亚黄皮书®

ELLOW BOOK OF RUSSIA, EAST EUROPE AND CENTRAL ASIA

俄罗斯东欧中亚国家 发展报告 (2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF RUSSIA,
EAST EUROPE AND CENTRAL ASIA
(2009)**

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编/邢广程

副主编/吴大辉 吴建军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版



俄罗斯东欧中亚黄皮书

YELLOW BOOK
OF RUSSIA, EAST EUROPE
AND CENTRAL ASIA

俄罗斯东欧中亚国家 发展报告 (2009)

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF RUSSIA,
EAST EUROPE AND CENTRAL ASIA
(2009)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主编 / 邢广程

副主编 / 吴大辉 吴建军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



图书在版编目 (CIP) 数据

俄罗斯东欧中亚国家发展报告 (2009) / 邢广程主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2009. 5
(俄罗斯东欧中亚黄皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0768 - 5

I. 俄... II. 邢... III. ①社会发展 - 研究报告 - 俄罗斯 - 2009 ②社会发展 - 研究报告 - 东欧 - 2009 ③社会发展 - 研究报告 - 中亚 - 2009 IV. D751.069 D736.069

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 066030 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 59367121

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

中文摘要

2008年是俄罗斯、中东欧和中亚地区很不平常的一年。俄罗斯总统选举、科索沃独立事件、俄格战争、俄美关系紧张、国际金融危机蔓延以及年底俄乌“斗气”等，所有这些都使上述地区的形势出现了不同于以往的变化。

普京不谋求连任第三任总统，俄罗斯的最高权力更替沿着宪法所规定的轨道得以完成。“梅普组合”是俄罗斯奇特的权力配置。此种最高政治权力的组合在俄罗斯历史上实属罕见。

俄格冲突虽然发生在欧亚大陆的腹地，但该事件本身却具有世界性的战略意义。它带给我们很多值得思考的问题。

发源于美国的国际金融危机对俄罗斯、中东欧和中亚地区产生了很大的影响，这些地区的经济发展速度已明显放缓。与国际金融体系联系密切的国家受影响比较严重，如俄罗斯和匈牙利，而乌兹别克斯坦、土库曼斯坦等国家则受金融危机影响不是十分严重。

观察原苏联和东欧地区的局势，离不开历史因素。时至今日，苏联解体所带来的一系列连锁反应依然没有完结。

Abstract

The year 2008 was an extraordinary year for Russia, Central and East Europe and Central Asia. It witnessed the Russian presidential election, unilateral declaration of independence by Kosovo, the Russian-Georgian conflict, Russia-US relations back to intension, prevalence of the international financial crisis, and the “natural gas dispute” between Russia and Ukraine. All these events brought about a new face to the mentioned region.

Putin has no idea to run for a third term. It ensured a smooth transfer of the highest state power within the framework of constitution. The Medvedev-Putin System is a kind of unique arrangement of power. It is never seen in the history of Russia.

The Russian-Georgian war broke out in the heart of the Eurasian continent, however, it has far-reaching global strategical implications. The conflict induced many issues worthy of serious reflection.

The international financial crisis originated from the U. S. has made serious impacts on Russia, Central and Eastern Europe and Central Asia. The economic development in the region has slowed down already. The more involved in the international financial system such as Russia and Hungary, the more adversely affected, whereas those that are not closely involved, such as Uzbekistan and Turkmenistan, are less affected.

To observe and analyze the dynamic in the former Soviet region and Eastern Europe, we must have history in mind. A series of chain-reactions resulting from the disintegration of the Soviet Union have not come to an end yet.

目 录



总 报 告

热战骤现、经济趋寒：2008 年俄欧亚大势评析 邢广程 / 001

中俄、中国与中亚国家关系篇

2008 年的中俄关系 姜毅 张红侠 / 023

中国与中亚国家关系 赵会荣 / 032

热 点 篇

俄格冲突及其对中亚地区的影响 赵会荣 吴宏伟 苏畅 / 039

北约东扩、俄格冲突与俄罗斯外交转型 吴大辉 / 048

俄格冲突对俄罗斯与西方国家关系的影响 徐洪峰 / 055

俄格冲突对国际关系体系的影响 王海运 / 066

专 题 篇

俄罗斯与国际金融危机 程亦军 / 073



中亚地区与国际金融危机	于树一 / 086
国际金融危机对乌克兰经济的影响	何 卫 / 099
国际金融危机对中东欧国家的影响	孔田平 / 104

俄罗斯篇

俄罗斯政治

2008 年俄罗斯总统选举与“梅普组合”	李雅君 / 116
俄罗斯保守主义评析	庞大鹏 / 128
国家杜马选举后的俄罗斯政党格局	郝 赫 / 138
2008 年梅德韦杰夫总统《国情咨文》评析	庞大鹏 李中海 柳丰华 / 145
梅德韦杰夫政治改革简析	薛福岐 / 155

俄罗斯经济

2008 年俄罗斯经济形势	程亦军 / 167
俄罗斯：赶超和崛起	盛世良 / 178
《俄罗斯 2020 年前经济社会长期发展战略》述评	高际香 / 188
俄罗斯的国家集团公司：建立与运行	王 伟 / 197

俄罗斯外交

评新版《俄罗斯联邦对外政策构想》	柳丰华 / 206
俄罗斯的独联体政策：从普京到“梅普组合”	柳丰华 / 214
2008 年俄罗斯与欧盟关系	顾志红 / 224

中亚和外高加索篇

2008 年中亚地区发展形势	吴宏伟 / 230
----------------------	-----------

2008 年外高加索三国发展形势	曹 治 / 243
上海合作组织的新进展	赵常庆 / 255

新东欧和波罗的海三国篇

2008 年乌克兰政局的新变化及其影响	梁 强 / 261
2008 年白俄罗斯国情综述	梁 强 / 274
2008 年波罗的海三国形势	何 卫 / 284

中东欧国家篇

2008 年中东欧国家形势综述	高 歌 / 290
美国的中东欧反导计划纳入北约框架：背景及其意义	姜 琍 / 304
科索沃单方面宣布独立及其对巴尔干地区的影响	左 娅 / 311

附 录

俄罗斯东欧中亚国家发展数据	/ 318
---------------------	-------

2008 年大事记

俄罗斯大事记	/ 349
中亚国家大事记	/ 359
新东欧和波罗的海三国大事记	/ 374
中东欧国家大事记	/ 383
后 记	/ 390

CONTENTS



Main Report

Hot War Burst out and Economic Chill: A Comprehensive Analysis
of Russia, Central and East Europe and Central Asia in 2008 *Xing Guangbeng* / 014

The Relations among Russia, the Central Asian Countries and China

The Sino-Russia Relations in 2008 *Jiang Yi & Zhang Hongxia* / 023
The Relations between China and the Central Asian Countries *Zhao Huirong* / 032

Hot Issues

The Impact of Russian-Georgian War in 2008 on Central Asia Region
Zhao Huirong, Wu Hongwei & Su Chang / 039
NATO Eastward Expansion, the Russian-Georgian War in 2008
and Transformation of Russia's Foreign Strategy *Wu Dabui* / 048
The Impact of the Russian-Georgian War in 2008 on the Relations
between Russia and the Western Countries *Xu Hongfeng* / 055



The Impact of the Russian-Georgian War in 2008 on the System
of IR

Wang Haijun / 066

Special Topic

Russia and the Global Financial Crisis of 2008 *Cheng Yijun / 073*

The Central Asian Countries and the Global Financial Crisis of 2008 *Yu Shuyi / 086*

The Impact of the Global Financial Crisis of 2008
on the Ukrainian Economy *He Wei / 099*

The Impact of the Global Financial Crisis of 2008
on Central and East European Countries *Kong Tianping / 104*

Russia

Politics

The Presidential Election in 2008 and the Medvedev-Putin System *Li Yajun / 116*

An Examination of Conservatism in Russia *Pang Dapeng / 128*

The Political Situation in Russia after the Duma Election in 2008 *Hao He / 138*

An Analysis of Medvedev's State of the Union Address
Pang Dapeng, Li Zhonghai and Liu Fenghua / 145

A Brief Analysis of Medvedev's Political Reform *Xue Fuqi / 155*

Economy

Economy of Russia in 2008 *Cheng Yijun / 167*

Russia' Catching-up and Resurgence *Sheng Shiliang / 178*

An Analysis of "Russia's Economic and Social Long-term
Developmental Strategy to 2020" *Gao Jixiang / 188*

- Russia's State-owned Group Company:
Its Establishment and Operation *Wang Wei / 197*

Diplomacy

- An Overview of the "Concept of Russian Federation Foreign Policy
of 2008" *Liu Fenghua / 206*
- Russia's Foreign Policy toward the CIS Countries: From Putin
to the Medvedev-Putin System *Liu Fenghua / 214*
- Russian-EU Relations in 2008 *Gu Zhibong / 224*

Central Asian and Transcaucasian Countries

- The Overall Situations of Central Asia Region in 2008 *Wu Hongwei / 230*
- The Evolving Situations in the Transcaucasian Countries in 2008 *Cao Zhi / 243*
- The SCO's New Developments *Zhao Changqing / 255*

New Eastern Europe and Baltic States

- The New Changes of the Political Situation in Ukraine in 2008
and Their Influences *Liang Qiang / 261*
- An Overview of Belarus in 2008 *Liang Qiang / 274*
- An Overview of the Baltic States in 2008 *He Wei / 284*

Central and East European Countries

- An Overview of Central and East European Countries in 2008 *Gao Ge / 290*
- The Integration of US's Missile Defences in Central and Eastern Europe
into the Framework of NATO: Background and Implication *Jiang Li / 304*
- Unilateral Independence of Kosovo and Its Impact on the Balkans *Zuo Ya / 311*



Appendix

Developmental Data of Russia, Central and East European and Central Asian Countries	/ 318
Chronology of 2008	
Russia	/ 349
Central Asian Countries	/ 359
New Eastern Europe and Baltic States	/ 374
Central and East European Countries	/ 383
Postscript	/ 390



总 报 告

热战骤现、经济趋寒： 2008年俄欧亚大势评析

邢广程*

摘 要：2008年是俄罗斯、中东欧和中亚地区很不平常的一年。俄罗斯政坛出现了“梅普组合”这一奇特的权力配置景观。俄格冲突虽然发生在欧亚大陆的腹地，但该事件本身却具有世界性的战略意义。发源于美国的国际金融危机对俄罗斯、中东欧和中亚地区产生了很大的影响，该地区的经济相继出现问题，有的国家经济问题还很严重。纵观今天原苏联和东欧地区的局势，不难发现，苏联解体所带来的一系列连锁反应依然没有完结。

关键词：东欧 独联体 地区形势

* 邢广程，法学博士，博士生导师，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、所长，主要从事苏联历史、俄罗斯和中亚国家的政治与外交研究。



2008年是俄罗斯、中东欧和中亚地区很不平常的一年。俄罗斯总统选举、科索沃独立事件、俄格战争、俄美关系紧张、国际金融危机蔓延以及年底俄乌“斗气”等，所有这些都使该地区不同于以往。该地区所出现的一些新因素和新趋势，值得我们关注。

一 “梅普组合”：俄罗斯奇特的最高权力配置

2008年俄罗斯总统选举问题令全世界关注，人们的关注点归纳起来有三个：一是普京能否如期交出总统权力？二是谁来接替普京？三是交权后普京干什么？

俄罗斯总统的选举进程本身并不精彩。精彩的倒是普京所设定的政治方程式。第一道政治方程式很快就解开了，普京自己不再谋求担任第三任总统。他没有修改宪法，而是只干宪法所容许的两个总统任期，这表明普京敬畏和尊重宪法，按照既定的政治秩序行事。这不是轻易能够做到的，因为俄罗斯确实出现了比较强烈的要求普京留任的声音，用“此起彼伏”加以形容并不过分。普京可以利用很高的民意作为支撑谋求第三个总统任期。但普京没有这样做，这是冷静和明智的选择，给他带来了政治上的巨大荣誉，也昭示了俄罗斯是一个政治上可以预期的国家，其最高权力的更替能够沿着宪法所规定的轨道得以完成。普京不谋求连任第三任总统，这就最大限度地保持了俄罗斯总统选举制度的完整性和连续性，最大限度地证明了俄罗斯政治制度正在走向成熟，最大限度地证明了俄罗斯不是如西方国家一些人所说的缺乏民主和自由的国家，最大限度地证明了普京不是贪权之徒，而是一个能进能退、善进善退的政治家。恪守宪法，按照宪法行事，仅这一条普京就可以名垂千古。

第二个政治方程式也被普京于2008年初主动解开了，普京将自己的得力助手、时任政府第一副总理的梅德韦杰夫推举为总统候选人，这个举动既出乎预料又在预料之中。说在预料之中是因为普京非常信任他，将其视为自己权力核心圈的重要人物，他也很早就被提为第一副总理；说出乎预料是因为普京在接班人问题上使用了很多障眼法和帷幕，其中第一道帷幕就是将同样强势的人物伊万诺夫放置于和梅德韦杰夫同样的位置，使原本明朗的接班人问题出现了双影。就在政治分析家们迷惑不解时，普京2007年又有一个重大的政治举动，他主动解散了政府，任命年迈的祖布科夫为总理，从而在俄罗斯政治舞台上又拉起了第二道帷



幕。谁都知道，总理职务是通向总统宝座的关键位置，在俄罗斯国家杜马选举和总统选举即将开始之际，普京的这个举动具有十分重要的政治含义，这只能激起政治分析家对未来俄罗斯总统的猜想。

梅德韦杰夫被普京推举后，普京又反过来被梅德韦杰夫“选中”。作为总统候选人的梅德韦杰夫表示，他若当选就推举普京为俄罗斯政府总理，就这样，第三道俄罗斯政治方程式被梅德韦杰夫解开了。梅德韦杰夫担任总统之后立即任命普京为俄罗斯政府总理，于是俄罗斯政治进入了“梅普组合”时期，这种最高政治权力的组合在俄罗斯历史上实属罕见，成为俄罗斯政治最为突出的特征和标志。

从国际视野上看，在西方一些国家总统卸任后转任政府总理甚至部长职务的政治人物大有人在，不必大惊小怪。但俄罗斯却不同，梅德韦杰夫和普京的政治组合完全具有另外意义上的政治含义，其特点有三：第一，“普京计划”是“梅普组合”的政治基础，共同的政治目标和政治战略将梅德韦杰夫和普京联系在一起，换句话说，在普京还没有正式推出其继承者之前就已明确提出了未来俄罗斯发展的战略构想及其实施方案；梅德韦杰夫无论在选举中还是在担任总统之后都多次强调执行普京所制定的战略计划的必要性和连续性。第二，普京团队是“梅普组合”的政治框架，普京推举梅德韦杰夫继任俄罗斯总统标志着俄罗斯最高政治权力依然在普京团队中运转。梅德韦杰夫曾是普京团队中的关键性人物，现在则担任普京团队中的前台掌门人，这表明俄罗斯的政治权力依然牢牢地控制在普京团队手中；“梅普组合”在既定的宪法和法律框架内最大限度地推动最高权力的运转并使最高政治权力操控于普京团队手中，这不能不说是俄罗斯政党政治不发达时期比较成功的政治运作。第三，梅德韦杰夫和普京个人之间的高度信任关系是“梅普组合”的政治黏合剂，“梅普组合”可以看成是政治双核心、政治双子座、政治双头鹰，但这种政治组合是一种非常奇特而极其少见的，之所以这样，是因为政治组合不同于艺术组合和体育组合，巨大的利益磁场容易导致原本平常的人际关系发生偏移，梅德韦杰夫和普京之间的政治信任度极为重要，有了很好的政治信任度就能够达到政治上的紧密配合。

从“梅普组合”的实践上看，我们可以得出这样一个结论，俄罗斯政治双核心运转正常，配合默契。俄格冲突对“梅普组合”是一个考验，他们之间的政治和外交舞步比较娴熟和优雅。但最近在如何应对日益严重的金融危机过程中



却听到了梅德韦杰夫对政府的批评之声，当然，批评政府不等于就是批评普京，但普京毕竟是政府总理，总统批评政府自然包含着批评总理的意思，这是值得我们关注的。为什么总统会在这个时刻几次批评政府，这种批评是政治双簧、自然的工作需要？还是梅德韦杰夫确实是“敲山震虎”？但无论如何，俄罗斯金融危机的不断蔓延对“梅普组合”确实是一个未曾预见到的政治难题，而且俄罗斯金融危机又与国际金融危机紧密相连，存在很多不可控的因素。2009年俄罗斯政治的最大问题就是如何应对经济危机，“梅普组合”将面临真正意义上的政治考验。这种政治考验具有两层含义：一是这将真正检验“梅普组合”解决经济难题的能力和掌控俄罗斯国内和国际两个大局的能力，联想到年初俄罗斯出现的几次反政府、反普京的示威游行，就可以预见俄罗斯的2009年会很不平静；二是检验“梅普组合”共同应对危机所产生相应责任的承担程度，最关键和最困难的时刻往往是考验“梅普组合”信任度的最重要时刻。

2008年梅德韦杰夫总统还做了一件非常有意义的政治决断，即将未来俄罗斯总统任期延长到6年，这个建议对于俄罗斯问题分析家们来说不是新闻，普京曾明确表示过这个思想，只不过新任总统实现了普京的这个思想。但我们需要关注的是，未来的俄罗斯总统将会享受到这个决断的益处，而最有可能享受这个政治益处的当数现任俄罗斯总理普京。于是，当梅德韦杰夫总统提出这个建议后，很多俄罗斯问题分析家认为2009年俄罗斯有可能提前进行总统选举，为普京提前回归总统宝座提供政治前提。对此普京总理明确表示，本届总统将会完成这个任期。但是在俄罗斯什么情况都有可能发生，面对日益严重的经济危机，俄罗斯是否会促使普京提前回到总统职务上将是2009年的一个悬念。普京所设定的政治方程式还有一些尚未解开，而且在经济危机日益严重的情况下，普京是否会离开总理位置也引起了人们的关注。

二 俄格冲突：世界级的热点话题

俄格冲突虽然发生在欧亚大陆的腹地，但该事件本身却具有世界性的战略意义。不从国际格局的视角去观察这次冲突，就不可能理解和解释俄格冲突的深层次背景和含义。换句话说，就其影响和意义来看，俄格冲突具有明显的复杂性、多重性、深刻性和世界性。



我们首先从最基本的意义上来评论俄格冲突。这实际上是俄罗斯和格鲁吉亚两个邻国之间为了维护各自国家的利益而进行的局部性战争。这场战争具有特别复杂的历史背景，也可以说是苏联解体巨大地震之后的余震。俄格冲突起源于南奥塞梯和阿布哈兹问题，而这个问题伴随着苏联解体和格鲁吉亚独立进程而出现。换言之，格鲁吉亚独立于苏联，而南奥塞梯和布哈兹地区则提出独立于格鲁吉亚甚至加入俄罗斯的政治要求。苏联解体是一个超级大国碎片化进程的标志，但在苏联废墟上所产生的新独立国家依然面临着国家碎片化进程的威胁和困扰，俄罗斯如此，格鲁吉亚亦然。在这个地区所产生的国家碎片化进程中，多重迸发的力量相互缠绕，又相互排斥，形成了巨大的矛盾点。而所有这些问题归纳起来，就是疏俄力量和亲俄力量的较量。格鲁吉亚谋求独立于苏联，实际上是谋求脱离俄罗斯，而格鲁吉亚腹中的南奥塞梯和阿布哈兹地区又谋求独立于格鲁吉亚，而力图投入俄罗斯的怀抱。不从历史的角度观察独联体地区的局势，就很难理解为什么格鲁吉亚在实现了国家独立之后又面临着苏联统治者曾所面临的国家分裂问题。

如果说格鲁吉亚在苏联解体后奉行与俄罗斯比较友好的睦邻政策，那一切还都有可能得到顺畅解决，但格鲁吉亚和俄罗斯因苏联解体和地缘政治上的利益差别而产生的矛盾和冲突使两国关系时常处于不稳定状态，两国关系在苏联解体之后一直找不准平稳的外交调子。在格鲁吉亚内部出现分离问题时，俄罗斯则以外交斡旋者的身份周旋于格鲁吉亚当局与南奥塞梯和阿布哈兹地区之间，并派遣了维和部队。格鲁吉亚若解决其内部问题已离不开俄罗斯这个因素。这是地缘政治现实的基本结构所决定的。

但问题的复杂性还在于，俄格关系不是在真空状态下运行的，外高加索独特的地缘政治和经济地位决定了国际势力不可避免地实施战略上的突入。美国和欧洲势力迅速进入该地区，使局势更加复杂起来，标志性的事件就是格鲁吉亚所发生的“颜色革命”。凭借“颜色革命”上台的格鲁吉亚领导人实行亲美疏俄的外交政策，全面靠向美国和北约，试图早日加入北约和欧盟，而美国和欧洲则将格鲁吉亚视为实现其战略意图的可靠伙伴，以便进一步挤压俄罗斯的战略空间。于是，俄罗斯和格鲁吉亚两国之间的矛盾就具有俄美争斗的色彩。俄罗斯越来越倾向于通过“整治”格鲁吉亚遏制美国在其周边的战略图谋。俄美较量使外高加索地区的局势更趋复杂和紧张。