



国家统计局湖南调查总队 ■ 张松青 主编

湖南民生调查报告



- 总 篇
- 收入篇
- 消费篇
- 住房篇
- 物价篇
- 教育篇
- 就业篇
- 社保篇
- 监测篇

中国统计出版社
China Statistics Press



国家统计局湖南调查总队

张松青 主编

湖南民生调查报告

中国统计出版社
China Statistics Press



(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

2008 湖南民生调查报告/国家统计局湖南调查总队 张松青主编.
-北京:中国统计出版社,2008.9
ISBN 978-7-5037-5547-7

I. 2...

II. 国...

III. 社会保障-调查报告-湖南省-2008

IV. D632.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第143251号

2008 湖南民生调查报告

作者/张松青
责任编辑/陈悟朝 郝静
装帧设计/谢俊平 李雪燕
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街57号 邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲6号
电话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172
印刷/河北天普润印刷厂
开本/880×1230mm 1/16
字数/360千字
印张/18.75
版别/2008年9月第1版
版次/2008年9月第1次印刷
书号/ISBN 978-7-5037-5547-7/D·200
定价/98.00元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

编委会

主 任 张松青

副 主 任 江利国 张光友 张宏性 刘顺国

编 委 (以姓氏笔画为序)

马爱霞 王立凯 王建春 王晓华 冯文金

龙立珍 刘其祝 刘明亮 刘征宇 陈建军

陈 志 林定春 范素琴 郑红梅 钮心敏

梁己香 彭建霞 廖伟雄 蔡 铨

执行主编 张宏性

编辑人员 梁己香 龙立珍 彭 兵 周杰韩 方志红

张 毅 李炜鸿 张建筑 林 立

让三湘人民生活更踏实、更幸福

湖南省委常委、常务副省长



国家统计局湖南调查总队利用丰富的调查资料,组织强有力的班子,历时半年多,将湖南省民生状况最新调研成果和改善民生的对策建议汇编成《2008 湖南民生调查报告》一书,这对全面了解湖南省民生状况,为各级党委、政府制定切实可行的改善民生政策,具有重要参考作用。

加快推进以改善民生为重点的社会建设,是党的十七大着眼于建设中国特色社会主义,着眼于深入贯彻落实科学发展观,着眼于构建社会主义和谐社会,着眼于全面建设小康社会而提出的一项重大战略部署。贯彻落实这一重大战略部署,是各级党委和政府的主要职责。省第九次党代会以来,全省各级各部门牢固树立“一化三基”的重要战略思想,把改善民生、富裕人民作为实现富民强省的核心内容,在强化“三个基础”中改善民生,在加快推进新型工业化中提升民生,在历届省委、省政府班子打下良好的基础上,坚持连续四年为民办实事,使三湘人民真切感受到了城乡面貌的巨大变化,共享了改革发展的成果和实惠。《2008 湖南民生调查报告》一书,从收入、消费、住房、物价、教育、就业、住房、社保等方面,用一串串与人民生活密切相关的民生指标和图表,构成一组组人民生活明显提高的生动画面,客观真实地记录和反映了湖南省在改善民生问题上所取得的显著成绩。

解决民生,保障民生,让三湘人民生活更踏实、更幸福,是没有止境的伟大事业。当前,与党的十七大的新要求相比,与人民群众的新期待相比,湖南省改善民生工作还有相当的差距。同时,以改善民生为重点的社会建设,涉及发展教育、促进就业和社会保障等方方面面,加上湖南省还是一个欠发达地区,改善民生的难度比较大,任务十分艰巨。我们要更加谦虚谨慎,更加艰苦奋斗,把解决民生问题作为最大的政治,作为最大的政绩,坚持用发展和改革的办法,扭住经济建设这个中心不动摇,抓住发展这个第一要务不放松,在加快科学发展中解决民生问题。要从实践中深刻理解省第九次党代会“一化三基”战略思想的正确性,进一步增加贯彻落实的自觉性和坚定性,紧紧抓住国家促进中部崛起、国际和沿海产业转移、长株潭城市群

“两型社会”试验区改革和社会主义新农村建设等重大历史机遇,把强化“三基”作为推动湖南省新一轮又好又快发展的重要突破口和主要抓手,加快推进新型工业化、新型城市化和新农村建设,促进科学发展,最大限度地增加社会财富,为改善民生奠定坚实的物质基础。要把改善民生作为检验科学发展成效的重要标准,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,在经济发展的基础上,努力使三湘人民在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居和困有所济等民生保障方面取得实质性进展。

重视通过调查研究来掌握情况,制定政策,解决问题,历来是我们党的优良传统,是解放思想、实事求是思想路线的具体体现。要使改善民生工作让人民群众满意、经得起历史和实践的检验,同样需要十分重视调查研究。如果离开调查研究,对于湖南省当前民生问题的实际情况缺乏客观真实和深入具体的了解,不仅没有解决民生问题的发言权,而且会丧失解决民生问题的决策权,就要产生唯心的工作指导。事实上,真正把民生问题的调查研究这一重要基础性工作做深做透了,好处很多,可以使政府工作更合民心,使民生政策更加完善,使民生改善更富成效。国家统计局湖南调查总队作为经济社会信息的主体和党委、政府决策的参谋部门,一直坚持把调查研究作为谋事之基、成事之道,切实履行关注民生、反映社情民意的调查研究职能,在高质量完成国家调查任务的同时,紧紧围绕湖南省的中心工作,实事求是,依法统计,为全省各级党委和政府提供了许多高质量的调查数据和决策建议。这次编辑出版的《2008 湖南民生调查报告》一书,重点选择了收入、消费、住房、物价、教育、就业和社保等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,进行深入、扎实和科学的调查研究,既有对当前民生现状的全方位扫描,也有对民生问题的深度透视,更提出了解决民生问题的思路和建议,有利于比较全面系统地了解湖南省转型时期民生领域改革发展的历史现状、政策背景、主要问题、发展趋势,为湖南省解决民生问题提供了各种必要材料。

希望此书成为全省各级各部门指导工作的得力帮手,更成为拓展民生工作思维和视野的新起点。

是为序。

2008 年 7 月 18 日

目 录

第一章 总 篇

- 一、民生概念理解 /3
- 二、湖南民生基本现状 /4
- 三、改善民生的对策建议 /9

第二章 收入篇

- 政策背景 15
- 全方位扫描 16
 - 一、基本走势 /16
 - 二、重要特征 /16
 - 三、后势判断 /18
- 深度透视 19
 - 一、湖南居民收入增长的主要特点 /19
 - 二、湖南收入分配状况的维度分析 /25
 - 三、湖南居民收入水平和收入分配状况与其他省市的比较分析 /35
 - 四、湖南收入分配差距对和谐社会建设的影响 /39
 - 五、湖南提高居民收入，改善收入分配的对策建议 /42

第三章 消费篇

政策背景	49
全方位扫描	50
一、基本情况 /50	
二、湖南八大项消费特征 /51	
深度透视	53
一、当前湖南居民消费需求的主要特点 /53	
二、影响湖南居民消费需求增长的要素剖析 /64	
三、扩大湖南居民消费需求的对策建议 /72	

第四章 住房篇

政策背景	81
全方位扫描	81
一、城乡居民住房现状 /81	
二、2007 年湖南房地产市场价格走势 /83	
深度透视	85
一、湖南公共住房保障体系建设 /85	
二、房地产宏观调控回顾及 2008 年展望 /95	
三、解决城乡居民住房问题的对策建议 /102	

第五章 物价篇

政策背景	107
全方位扫描	108
一、基本走势 /108	
二、重要特征 /109	
三、后势判断 /112	
深度透视	113
一、改革开放以来全国及湖南的通货膨胀 /113	
二、湖南本轮物价上涨的成因剖析 /115	
三、湖南本轮物价上涨对民生经济的影响 /123	

四、稳定物价的对策建议 /131

第六章 教育篇

政策背景	141
全方位扫描	141
一、我国现行学制系统 /141	
二、湖南教育基本概况 /142	
深度透视	143
一、学前教育 /143	
二、初等教育及中等教育 /148	
三、高等教育 /154	
四、职业技术教育 /160	
专题调查	162
一、湖南城乡教育差距状况调查 /162	
二、湖南高校招生制度改革情况调查 /168	

第七章 就业篇

政策背景	177
全方位扫描	178
一、基本形势 /178	
二、重要特征 /179	
深度透视	186
一、以创业带动就业 /186	
二、湖南创业概况及存在问题 /187	
三、湖南鼓励创业的对策建议 /193	
专题调查	194
一、湖南城市农民工进城务工状况调查 /194	
二、湖南大学毕业生就业形势调查 /204	
三、湖南下岗再就业扶持情况调查 /207	

第八章 社保篇

政策背景	215
全方位扫描	216
一、参保人数与基金征缴收入不断增长 /216	
二、企业职工基本养老保险工作稳步加强 /218	
三、城镇居民医疗保险试点工作积极展开 /218	
四、住房保障体系构建拉开序幕 /219	
五、农民工劳动保障逐步改善 /219	
六、被征地农民的社会保障工作循序渐进 /221	
七、新型农村合作医疗得到全面推进 /221	
八、困难群众基本生活权益得到保障 /223	
九、社会福利水平有所提高 /223	
十、慈善事业和商业保险事业发展加快 /224	
深度透视	224
一、构建覆盖城乡居民社会保障体系的 必要性 /224	
二、构建覆盖城乡居民社会保障体系存在的 问题 /226	
三、构建覆盖城乡居民社会保障体系的对策 建议 /230	
专题调查	233
一、湖南失地农民的生活保障情况调查 /233	
二、湖南企业养老保险制度改革情况调查 /240	

第九章 监测篇

政策背景	245
全方位扫描	245
一、经济发展 /245	
二、人口 /247	
三、居民消费水平 /249	

四、教育	/252
五、社会稳定	/253
六、生活环境	/257
七、社会保障	/260
八、公共财政	/261
专题调查	262
一、湖南农村全面建设小康社会进程调查	/262
二、湖南城市综合实力调查	/268
三、湖南城镇贫困问题调查	/275
四、湖南企业景气状况调查	/283

2008
湖南
全民
调查
总篇



第一章 总篇

当前的国计,最重要的就是民生。党的十七大明确要加快推进以改善民生为重点的社会建设,与经济基础、政治建设、文化建设四位一体,成为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分,民生问题被提到比以往更加重要的位置。对湖南省来说,省委省政府对民生的改善也提到了前所未有的高度,成为“富民强省”战略的重中之重。改善民生,首先就要研究民生,了解民生,对全省的民生状况进行全面调查、深入剖析,才能做到心中有数,实际工作才能做到有的放矢。

一、民生概念理解

对“民生”概念的理解,可以分为狭义、广义和发展三个层次。狭义的民生仅指人们为了维持生存所必要的衣食住行、生老病死等生产、生活条件。广义的民生则在此基础上向精神文化娱乐等方面的需求条件延伸,增加了在物质和精神两个方面有关人的生活质量提高的需求。而从发展的层次上看,民生则是在不同时期、不同的发展阶段关于人的全部生存权和普遍发展权的需求、保护和满足。民生的内涵从而随着社会的发展进步而不断丰富新的内容、上升到更高的层次,是一个不断发展、扩充和提高的概念范畴。

从历史上考察,普遍认为“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》,其中有一句叫做“民生在勤,勤则不匮”。这反映了古代中国,在物质条件有限条件下的一种朴素的民生认识。《辞海》中对于“民生”的解释是“人民的生计”。孙中山先生也以三句话对民生有一个概括,即“民生就是人民的生活,国民的生计,群众的生命便是”。

党的“十七大”极大地丰富、提高和发展了民生的内涵,使改善民生问题上升到前所未有的政治高度,成为科学发展观的着力点和构建社会主义和谐社会的基本要求。当前所谈的民生问题既要能够满足人类生存所必需的衣食用住行医等基本条件,又要能够满足促进人类发展的社会要素诸如就业、教育、收入分配、社会保障、生态环境保护和社会安全和谐等方面进步的要求,甚至更进一步,上升到实现人类生存和发展价值追求的社会建设层面。因此,可以说是一个全方位、多角度、高层次的民生概念。在此基础上,提出了全面建设小康社会的目标,将中国老百姓几千年的追求梦想变为现实,从而在中国历史上第一次真正将民生当作政治的主要目标,摆在党和政府工作的首位。

综上所述,我们可以把民生的概念、内涵及外延定为三个层面,如下图所示。

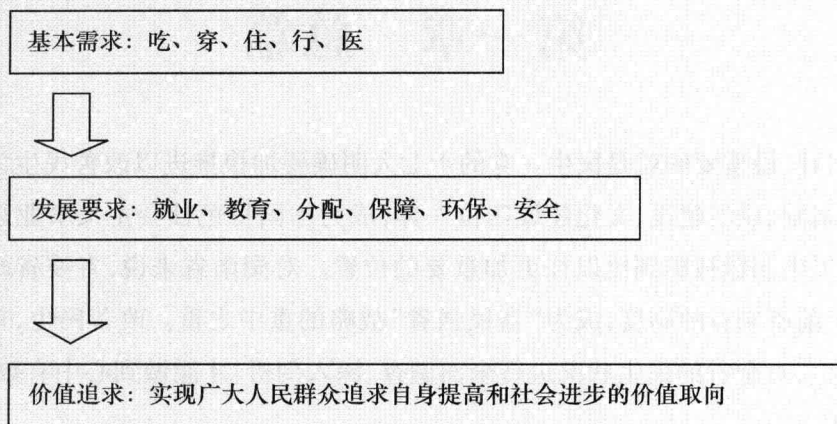


图 1：民生“三求”图示

根据党的十七大报告的部署,我国在新世纪新阶段加快推进以改善民生为重点的社会建设发展战略,包括六大民生任务:一是优先发展教育和建设人力资源强国;二是积极扩大就业和协调劳动关系;三是建立健全公平合理的收入分配制度;四是加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系;五是建立基本医疗卫生制度以提高全民健康水平;六是通过完善社会管理来维护社会安定团结。这六大民生任务,可以作为我们当前对民生概念的一个基本理解。值得注意的是,作为一个动态的可持续发展的概念,人民群众的民生需求总会有新的期待,解决民生问题将始终是党和政府的核心任务,任重道远,永无止境。

二、湖南民生基本现状

改革开放以来特别是近几年来,湖南经济发展取得巨大的成果。2000年以来,全省经济保持了较快的增长,2000~2007年全省生产总值年均增长11.1%。2007年,全省生产总值突破9000亿元,达到9145亿元,比上年增长14.4%,为党的十一届三中全会以来的最高增幅。其中,第一产业增加值1611.45亿元,增长4.6%;第二产业增加值3901.16亿元,增长18.6%;第三产业增加值3632.39亿元,增长14.4%。按常住人口计算,全省人均生产总值14405元,比2000年增长109%,翻了一番。全省财政总收入1119.31亿元,比上年增长25.2%。其中,地方财政收入603.18亿元,增长26.2%。企业效益明显提高。全省规模以上工业企业盈亏相抵后实现利润459.56亿元,比上年增长70.1%,加快26个百分点。经济的持续快速增长,为改善湖南民生提供了坚实的基础。

(一) 就业态势趋好,但压力依然沉重

就业作为人民群众最关心的民生问题之一,近几年来,湖南在经济持续快速发展的同时,



致力于扩大就业,实施积极的就业政策,统筹做好高校毕业生、复员转业军人安置、城镇新增劳动力和农村富余劳动力就业工作。2003~2006年,全省城镇累计新增就业226.64万人,下岗失业人员再就业119.61万人,年均分别增长11.1%和2.0%。2006年,全省职工工资总额715.23亿元,比2002年增长56.0%。2007年末全省就业劳动力3883.41万人,增长2.1%。全年农村外出务工人员达1480.89万人,增长2.5%;全年城镇新增就业人员65.01万人,比上年增长3.9%;3.09万户城镇零就业家庭每户至少实现了一人就业。

随着经济快速发展,湖南就业问题在一定程度上得到缓解,由于湖南劳动力资源丰富,就业任务显得十分繁重。一是尽管每年解决了约50万的新增城镇劳动力就业问题,但近几年城镇登记失业率却保持在4%以上。二是湖南工业化、城镇化水平相对较低,农村人口比重大,面临着农村剩余劳动力转移就业的巨大压力。三是随着沿海地区部分产业技术升级和部分企业转移,对农民工的需求增势减缓,出现了农民工回流的现象,加大了就业压力。四是劳动力素质低与市场需要高素质劳动力的矛盾比较突出。五是就业质量低,劳动者就业岗位不稳定,劳动环境差,劳动保障程度低,超时劳动现象普遍存在。

(二) 居民收入快速增长,但水平低、差距大现象突出

居民收入水平的高低直接关系到人民生活水平和质量。湖南在经济建设取得重大成绩的同时,居民收入不断增长,人民生活水平和质量也不断提高。2001~2007年,全省城乡居民收入由6218.7和2197.2元分别增加到12293.5和3904.3元,年均增长10.2%和8.6%(未扣除价格因素)。

但从以下四个方面观察发现,当前湖南居民收入仍处在较低水平状态:一是人口众多与经济发展水平偏低之间形成矛盾。目前,湖南年末常住人口在全国处于第7位,2006年人均GDP却排在21位,较全国平均水平低25.7%,在中部六省中排名靠后。二是在国民收入分配中,居民所得比重偏低。2006年在湖南国民收入分配中,居民所得比重只占53.7%,与2000年比较,居民所得比重下降了近20个百分点。居民所得比重偏低,影响了居民消费水平的提高,从而影响了消费对经济增长的有力拉动。三是职工平均工资水平偏低。2006年湖南职工工资水平在全国排名第20位,比全国平均水平低15%。四是农村居民收入水平偏低。湖南是农业大省,但由于人多地少,农民收入一直在较低水平上徘徊。2006年湖南农村居民人均纯收入比全国平均水平低5.5%,居第15位。

此外,湖南城乡收入差距扩大的趋势仍没有根本扭转。我们可以从三个方面分析城乡居民收入差距状况:一是从收入水平的绝对差距看。1978年湖南城乡居民收入仅相差181.34元,到2000年已扩大为4021.54元,2006年更是扩大到7115.1元,绝对差距扩大了39倍。二是从城乡收入比观察。1978年,城乡居民收入为2.27:1,2000年扩大到2.83:1,2006年扩大到3.1:1。三是从各自发展速度比较。1978年至2006年,城镇居民可支配收入增长了32.4倍,而同期农民人均纯收入只增长23.8倍,同样印证了城乡居民收入

差距日渐扩大的现实状况。

(三) 消费水平不断提高，物价形势严峻

随着城乡居民收入水平的不断提高和改革的不断深化，湖南城乡居民消费支出水平一年比一年提高。2007 年，全省城镇居民人均消费支出和农村居民人均生活消费支出分别为 8990.72 元和 3377.38 元，分别比上年增长 10.1% 和 12.1%。与 1997 年相比，城乡居民人均消费支出分别增加了 4673.52 元和 1561.59 元，分别增长 108.3% 和 86.0%，扣除价格因素，平均每年实际增长 6.1% 和 4.1%。

表 1 1997~2007 年城乡居民人均生活消费支出情况（元）

年份	城镇	农村
1997	4317.20	1815.79
1998	4371.00	1889.18
1999	4800.00	1920.15
2000	5218.79	1942.94
2001	5546.20	1990.33
2002	5574.70	2068.74
2003	6082.62	2139.15
2004	6884.61	2472.29
2005	7504.99	2756.43
2006	8169.30	3013.32
2007	8990.72	3377.38

值得特别关注的是，从 2006 年 4 月到 2008 年 2 月，湖南 CPI 同比指数基本上呈单边上扬的走势。从最初的上涨 0.5% 至 2008 年 2 月份上涨 8.1%，期间只有 2007 年的 9 月到 12 月涨幅有一定程度的回落，其他月份几乎都处于上升通道。此轮价格上涨中，涨幅与全国和中部六省相比处于较高水平，食品类价格和居住类价格上涨尤其明显。此轮价格上涨有消费需求增加、供给不足、货币投放过多和体制不完善等多方面的原因。物价的持续快速上涨（通货膨胀）将影响民众的实际收入、支出压力和消费预期，从而影响社会稳定和经济增长。

(四) 教育取得长足发展，素质教育推行难度大

教育不仅是现实的民生问题，而且关系到子孙后代的民生。温家宝在《政府工作报告》中指出，民生问题首先就是要坚持优先发展教育，在全国城乡普遍实行免费义务教育，大力发展职业教育，提高高等教育质量。湖南近几年来，教育事业取得了长足的发展，体现在：

一是高等教育发展迅速，具有大专及以上学历教育程度的人口快速增长。据 2006 年人口抽