

湖南省县域经济发展研究

HU NAN SHENG XIAN YU JING JI FA ZHAN YAN JIU

主 编 王汀明
副主编 李刚铤 吴志宪
王超祥 吴金明

湖南人民出版社

湖南省县域经济发展研究

主 编：王汀明

副主编：李刚铤 吴志宪

王超祥 吴金明

7.17.12

湖南人民出版社

责任编辑：曹有鹏

装帧设计：一凡工作室

湖南省县域经济发展研究

主编：王汀明

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市营盘东路3号 邮编：410005)

湖南省政协机关印刷厂印刷

2005年5月第1版第1次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：12.75

字数：310,000 印数：2500

ISBN7-5438-3966-0
F·625 定价：20.00元

单谷民报世刊编纂人员名单至献县省南临

主 编:王汀明

副主编:李刚铤 吴志宪 王超祥 吴金明

编 撰:毛学军 钱 胜 王明强 刘武聪 李大源

廖国豪 杨湘川 陈朝阳

王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强

王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强

王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强

王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强

王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强 王明强

湖南省县域经济发展研究调研组成员名单

组 长:王汀明

副组长:杜远明 张济民 吴志宪

赴常德、岳阳、益阳、怀化、邵阳、张家界、湘西自治州调研组

组 长:张济民

副组长:吴志宪

成 员:陈建军 范定先 李松龄 王晓天 李艳归
毛学军 欧阳斌 李大源

赴长沙、株洲、湘潭、娄底、衡阳、郴州、永州调研组

组 长:杜远明

副组长:唐德元 吴英俊

成 员:乐寿长 吴金明 于新民 向礼光 李共福
董新乐 陈灰清 王 兆 张卫山

调研总报告起草组

组 长:吴金明

成 员:李共福 陈灰清 欧阳斌 张卫山

调研组办公室

主 任:毛学军

成 员:董新乐 王 兆 李大源

建议书起草组

组 长:毛学军

成 员:李大源

序

胡彪

改革开放以来,中共湖南省委、省人民政府把发展壮大县域经济作为一项重要的战略举措,采取了一系列得力措施,推动湖南省的县域经济加快发展,整体实力不断增强。县域经济的发展,优化了产业结构,提高了工业化和城镇化水平,农民收入也有所增长。特别是以长沙、浏阳、望城、汨罗、醴陵等县市为代表的县域经济的崛起,显示近年来湖南省发展县域经济取得了重大突破。但是,与发达省市相比,湖南省县域经济的发展还存在较大差距,有待进一步发展与提高,需要我们把握机遇,奋起直追。

针对湖南省县域经济发展的现状,为促进县域经济全面、协调、可持续发展,2004年初,省政协主席会议研究决定,将“湖南省县域经济发展战略思路与对策研究”列为省政协的重点调研课题,成立了由省政协领导牵头,部分省政协委员、省直有关部门负责人及专家学者80多人参加的调研组。调研组深入到全省14个市州及28个县市开展调研,实地考察了大量工业企业、工业园区、农业产业化示范区以及基础设施建设项目,掌握了丰富的一手材料,对我省县域经济的发展现状,存在的主要问题有了比较清晰的了解,对问题存在的原因和发展对策进行了认真的分析研究,还分组到广东、江西和山东、安徽进行实地考察学习,进行比较研究,借鉴了许多好的经验做法。在此基础上,课题组成员反复讨论,认真研究,形成了《湖南省县域经济发展战略思路与对策研究总报告》和

相关调研报告,经省政协九届七次常委会议协商通过了《关于加速湖南县域经济发展向中共湖南省委、省人民政府的建议案》。这本书所编纂的内容,就是这次关于湖南县域经济发展战略与对策研究的成果,它集中了省政协常委和参加调研的省政协委员、省直有关部门的负责同志、专家、学者对发展湖南省县域经济的真知灼见,反映了各方面的意见和呼声,对改善我省县域经济发展环境,促进县域经济的发展,推进湖南的“三化”进程将起到积极的促进作用。

党的十六大提出了发展“县域经济”的号召,加快县域经济发展,是我国新一轮经济发展中的重要任务。我们相信,在中共十六大精神的指导下,在中共湖南省委的正确领导下,通过全面贯彻“三个代表”重要思想,落实科学发展观,采取各种有力措施,不断改善和优化发展环境,湖南的县域经济一定能抓住机遇,加快发展,一定能为湖南实现在中部崛起、全面建设小康社会做出更大的贡献。

目 录

总 论 篇

关于加速湖南县域经济发展向中共湖南省委、省人民政府的 建议案·····	(3)
关于《湖南省县域经济发展战略思路与对策研究》课题调研工作 及建议案的说明 ·····	(15)
湖南省县域经济发展战略思路与对策研究总报告 ·····	(22)

分 论 篇

关于县域经济发展的调查报告 ·····	(59)
湖南西部地区县域经济发展情况考察报告 ·····	(66)
长株潭地区县域经济发展情况调研报告 ·····	(75)
益阳、常德、岳阳三市县域经济发展情况考察报告 ·····	(88)
郴州、永州、娄底、衡阳四市县域经济发展情况调研报告·····	(97)
广东、江西两省县域经济发展情况考察报告 ·····	(116)
山东、安徽两省县域经济发展情况考察报告 ·····	(128)
县域经济发展的基本原则;地域化与国际化的互动 ·····	(137)
整合旅游资源 发展旅游经济 ·····	
——大湘西区域县域经济发展战略研究·····	(153)

突出特色 整合资源 分工协作

- 环洞庭湖区县域经济发展战略研究…………… (168)

扬辐射带动、城乡呼应、产业集群之优势

走资源整合、分工协作、规模经营之道路

- 长株潭地域县域经济发展战略研究…………… (183)

创新观念 加快县域经济的发展…………… (201)

加快县域经济发展步伐 推进我市农村小康社会建设…………… (208)

关于衡阳市民营经济发展情况的调查报告…………… (220)

做大做强开发区 阔步挺进五十强

——赴部分国家级经济技术开发区考察归来后的思考

- …………… (233)

县域工业化——解决“三农”问题的新理念…………… (246)

加快工业化进程刻不容缓

- 株洲市县域经济发展情况调查…………… (265)

关于邵阳市林业产业化建设的调查报告…………… (273)

岳阳市发展种草养牛业的调查与建议…………… (284)

关于常宁市劳务经济发展情况的调查报告…………… (296)

做大做强食品工业 加快发展县域经济…………… (304)

关于优化双峰县经济发展环境的调查…………… (319)

娄底市高山草地资源开发利用调查报告…………… (331)

湘西自治州农业产业化龙头企业发展情况调研报告…………… (336)

农副产品加工:县域经济的“加速器”

——关于衡阳县农副产品加工龙头企业发展情况的调查

- 与思考…………… (348)

推动新宁县民族地区经济社会发展的调查报告…………… (354)

立足小水电资源 加快发展县域经济

——关于桑植县小水电开发情况的调查报告…………… (360)

关于临武县县域经济的调查与思考…………… (370)

强化产业意识 完善服务管理 促进劳务经济健康有序发展

——对东安县劳务经济发展情况的调研报告…………… (382)

农民外出务工存在的问题及对策

——冷水江市三尖镇农民外出务工情况调查…………… (390)

总
论
篇

关于加速湖南县域经济发展 向中共湖南省委、省人民政府的建议案

(经省政协九届七次常委会议通过)

为促进我省县域经济全面、协调、可持续发展，年初，省政协主席会议研究决定，将“湖南省县域经济发展”列为本年度省政协的重点调研课题，成立了由省政协领导牵头，部分省政协委员、省直有关部门负责人及专家学者参加的调研组。从3月下旬开始，调研组到全省14个市州及28个县市进行了深入调查研究，并到广东、江西、山东和安徽四省作对比性调研，在此基础上，省政协九届七次常委会进行了专题协商。

省政协常委会议认为，改革开放以来，在省委、省政府的正确领导下，我省县域经济有了较快发展，整体实力不断增强，产业结构逐步优化，城镇化水平不断提高，农民收入有所增长。2003年，我省县域GDP达2789.77亿元，占全省60.14%；县域财政收入达134.11亿元，占全省27.8%；县域第一、二、三产业增加值的比重由2000年的33.4:36.1:30.5转变为28.8:35.3:35.9；县域城镇化率达24.03%，比2000年提高5.5个百分点；县域农民人均纯收入达2323元，比2000年增加281元。特别是以长沙、浏阳、望城、汨罗等县市为代表的县域经济的崛起，充分展示了我省近年来发展县域经济取得的重大成就。县域经济在我省经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。

但是，与相对发达省市比，还存在着较大的差距。突出表现在：一是县域经济总量不大，综合实力不强。2002年，我省县

均 GDP 为 26.4 亿元,比全国平均水平低 1.8 亿元;与发达地区比,差距更大,进入全国百强的只有长沙县,而广东省和山东省分别有 21 个和 9 个。二是县域产业结构层次低。我省 2003 年产业结构与广东省相比,第一产业高 2.3 个百分点,第二产业低 5.7 个百分点。三是县域工业化和城镇化进程慢。不少县市找不出上规模、上档次的企业;县域城镇化率远低于发达省市。四是农民收入和县域财政收入增长缓慢,城乡差别进一步扩大。全省农民人均纯收入与城镇居民人均可支配收入之比由 2000 年的 1:2.9 扩大为 2003 年的 1:3.03;县域财政收支矛盾突出,负债增多。

影响我省县域经济发展的原因是多方面的,主要的有:一是一些地方缺乏好的发展思路,就农业抓农业、就农村抓农村的问题比较突出。二是对区域经济研究和指导不够,区域定位、产业布局考虑欠少。三是重点不突出,特色不明显,品牌意识不强。四是发展环境不优,体制不顺,人才短缺,政策落实不到位。

当前,许多省市都在研究加快发展县域经济的问题,国际和国内发达地区产业梯度转移方兴未艾,挑战与机遇并存,竞争与协作同在,不进则退,时不我待,我们要从全面建设小康湖南的战略高度,充分认识加快县域经济发展的极端重要性和紧迫性,全力推进我省县域经济发展。为此建议:

一、明确县域经济发展的总体要求

1. 明确指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立科学发展观,立足于“五个统筹”,进一步解放思想,实事求是,与时俱进,从各地实际出发,按照跳出农字抓农业、跳出农业抓农村和区域协调、分类指导的思路,以工业化为核心,以城镇建设为基础,以民营经济为主体,大力发展特色经济、开放型经济、园区经济和劳务经济,推进“三化”进

程，增加县域财政收入和农民收入，增强县域经济实力，推动县域经济、社会可持续发展。

2. 制定近期目标。到 2010 年，全省县域经济要有较大幅度增长，县域平均 GDP 达到 55 亿元左右；产业结构更加合理，县域第一、二、三产业比重达到 15:45:40；县级财政状况明显好转，大部分县市财政基本实现自给，财政质量进一步提高，税收占财政总收入的比重有较大幅度提高；农民收入明显增加，人均纯收入争取年增长 5% 以上（剔除物价上涨因素）；城镇化水平明显提高，县域城镇化率达到 40%，涌现出一批布局合理、产业发达、经济繁荣、环境优美的城镇。

3. 把握基本原则。一是发挥优势、整合资源的原则，在更高层次、更大范围内优化资源配置，实现区域经济协调发展。二是突出特色、把握重点的原则，因地制宜，确定主导产业，实行重点开发。三是城乡一体、协调发展的原则，发挥区域性中心城市以及县城的辐射带动作用，加大对县域经济的投入，大力推进扶贫开发，促进城乡共同繁荣。四是市场导向、开放带动的原则，发挥市场机制在资源配置中的基础性作用；利用国内外、县域内外两种资源、两个市场，大力招商引资引智。五是立足长远、持续发展的原则，坚持促进经济发展和人口、资源、环境相协调。

4. 形成县域经济发展的新格局。根据我省 14 个市州的地域特点、资源优势、经济状况和发展态势，我省县域经济大致可形成四大经济区域，即长株潭经济区（含长沙、株洲、湘潭三市）、环洞庭湖经济区（含岳阳、常德、益阳三市）、泛湘南经济区（含衡阳、郴州、永州、娄底四市）和大湘西经济区（含湘西自治州、张家界、怀化、邵阳四市州）。要把握各经济区域的发展重点和产业方向。长株潭经济区突出发展配套工业，改造提升传统工业，大力发展高新技术产业；环洞庭湖经济区要以发展“三

高”农业、农产品精深加工业为核心来推进农业产业化；泛湘南经济区突出发展劳动密集型产业、有色金属工业和旅游产业；大湘西经济区重点发展周边五省边境贸易与物流业、旅游产业、小水电等资源性产业以及民族特色产业。进一步对四大经济区域进行深入细致的调研，找出各自经济发展中的基本规律，科学确定其发展战略、产业布局。今后，对全省县域经济的指导要针对不同区域发展的客观需要，分别制定发展规划和有针对性的政策措施。各经济区域要加强协作与配合，避免低水平重复建设和无序竞争，促进共同发展。

二、突出发展县域经济的工作重点

5. 实施工业强县战略，加快县域工业化进程。县域经济是以工业为核心的经济。要把加快工业化进程作为县域经济工作的中心任务。大力发展农产品加工业、劳动密集型工业、城市配套工业和特色优势工业。不断延伸产业链，壮大产业规模，提升产业层次，培育名牌产品，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。充分发挥项目带动作用，加强项目的挑选、储备、推介和引进工作，建立工业项目审批“绿色通道”，加快工业项目审批速度。立足于现有园区的高效发展，规划、建设、利用好工业园区，建立健全质检、技术、信息、咨询等公共服务机构，构筑有利于企业集聚的良好平台，引导资金、技术、人才等生产要素向园区汇集，促进产业集群的形成和发展。用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，避免走先污染后治理的老路。

6. 优化农业和农村经济结构，推进农业产业化进程。农业产业化实质上就是农村工业化。要用工业化的理念、思路和生产组织方式来发展现代农业，培植农产品深加工龙头企业。优化优