



都市圈发展与管理研究系列丛书

The Harmonious and Sustainable Development of Different Regions in China 区域协调可持续发展

朱启贵○著

都市圈发展与管理研究系列丛书

The Harmonious
and Sustainable Development
of Different Regions in China
区域协调可持续发展

朱启贵◎著

图书在版编目(CIP)数据

区域协调可持续发展/朱启贵著. —上海:格致出版社:
上海人民出版社, 2008

(都市圈发展与管理研究系列丛书)

ISBN 978-7-5432-1500-9

I. 区… II. 朱… III. 城市经济-可持续发展-研究-
中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 195406 号

责任编辑 忻雁翔

封面装帧 陈楠

都市圈发展与管理研究系列丛书

区域协调可持续发展

朱启贵 著

出版 世纪出版集团 格致出版社
www.ewen.cc www.hibooks.cn
上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021-63914988

市场部热线 021-63914081

发行 世纪出版集团发行中心
印刷 上海市印刷七厂有限公司
开本 787×1092 毫米 1/16
印张 18.25
插页 5
字数 309,000
版次 2008 年 12 月第 1 版
印次 2008 年 12 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5432-1500-9/F·133
定价 40.00 元

朱启贵，经济学博士，教授，博士生导师。现任上海交通大学安泰经济与管理学院党委副书记。兼任中国国民经济核算研究会理事、上海市政府采购咨询专家。

主要研究领域为国民经济核算与分析、国民经济理论与政策、可持续发展理论与政策、金融理论与政策。主持国家社会科学基金项目（3项）、教育部新世纪优秀人才支持计划项目、中国博士后科学基金项目、国家发展和改革委员会“十一五”规划重大问题研究项目、教育部留学回国人员科学基金项目、全国统计科学研究重点项目、上海曙光计划项目、上海市哲学社会科学基金项目和上海市教育委员会科研创新重点项目等研究工作。

出版专著《可持续发展评估》、《金融调控与资金流量核算》、《绿色国民经济核算论》、《信息化：可持续发展之路》、《国民核算与宏观经济分析》，译著《环境经济学与政策》、《环境经济学辞典》。在《统计研究》、《经济学动态》、《中国软科学》、《中国工业经济》、《世界经济与政治》等学术期刊上发表论文多篇。



总 序

在我国,都市圈发展与管理已经成为经济与社会发展中所面临的重大理论和现实问题。首先,都市圈正在成为推动中国经济社会改革与发展的核心区域;其次,都市圈正在成为各国竞争的关键载体;第三,都市圈研究成为国际学术界的热点领域;第四,我国都市圈的发展正面临着产业结构转型、内部的过度竞争、缺乏协调机制等问题的困惑。对于我国都市圈发展出现的一系列亟待解决的诸多问题和现象,到了非解决不可的地步。但无论是传统的理论,还是发达国家的成熟的经济管理理论,都无法解释和解决这些问题,而单个学科因为其理论方法的局限,以及视角的片面也难以解决这一问题。因此,有必要对都市圈发展与管理领域的问题进行全方位、跨学科的研究。

国际学术界对大都市圈的研究首先集中在都市圈的类型、形态特征与功能特征。其次是对大都市圈不同演化阶段的划分及其演化规律的研究,一方面是从更加抽象的高度将大都市圈的几何特征(空间投影)与经济生态特征结合起来,揭示其深层次的演化规律;另一方面是对大都市圈内部的资源配置方式等进行实证研究和总结,以期与实践服务。

国内对大都市圈的研究主要集中在以下几个方面:一是比较研究;二是对大都市圈形成与演化过程中的城市之间关系进行广泛的研究;三是对大都市圈基础设施、环境、产业发展的协同效应和途径进行研究,直接为区域经济决策提供理论指导。

另外,国内近年来对都市圈的理论研究也比较重视,2001年以来国家自然科学基金有多项相关资助项目。国家社会科学基金也资助了一系列相关领域的研究项目。

学者们从不同层面、不同的角度对都市圈进行了研究,虽然提出问题的角度各异,但最后得出的观点与结论却基本相同,即都认为采

用“都市圈”的建设方式是一种适合中国国情的发展模式。所以,如果把“都市圈”作为中国未来的一种空间经济组织创新模式,那么对中国今后一段时期内一些重大社会经济关系的整合也具有重要的战略意义。

作为国家“985 工程”哲学社会科学创新基地的中国都市圈发展与管理研究中心将充分发挥上海交通大学在都市圈与区域经济协调发展研究方面的优势,借助中外都市圈与区域发展的管理与研究方面的重要资源,综合管理学、经济学、行政学、环境科学、地理科学、法律等诸多人文与社会科学,以及工程技术学科,系统研究我国都市圈的形成、发展和演化的规律与模式,都市圈内部和都市圈之间的竞争、合作和协同的关系,以及与都市圈密切相关的各种社会和经济问题,为中国都市圈与区域经济协调发展领域的思想交流、信息共享、人才培养、国际合作提供平台,建立官、产、学、研相结合的基地。

“都市圈发展与管理研究系列丛书”是中国都市圈发展与管理研究中心的重要系列成果,并已被列入“国家十一五重点图书出版规划”。

这套丛书计划在 2006—2009 年出版三辑,每辑 10 本。第一辑已于 2006—2007 年度由上海三联书店出版,第二辑由上海世纪出版股份有限公司格致出版社出版。丛书由国家自然科学基金委员会管理学部主任郭重庆院士及上海交通大学党委副书记郑成良教授担任编委会顾问,上海交通大学安泰经济与管理学院院长、中国都市圈发展与管理研究中心主任王方华教授担任主编。

丛书的写作过程中,我们遵循这样几个信念:一是随着世界经济一体化和我国加入世界贸易组织,我国都市圈发展趋势日益强化。在都市圈的构建和区域整合过程中,如何调整发展思路,抓住新机遇,寻求新发展,是需要进行系统研究的紧迫课题。二是很多从事区域发展与管理的人员、高等院校以及科研的研究人员都需要都市圈发展与管理方面的理论与方法,以便开展工作。三是既考虑中国的现实研究基础,兼收并蓄,更要注意与国际学术界的对接。

丛书的作者主要来自上海交通大学安泰经济与管理学院及国内相关高校及研究机构,他们在相关领域都有较深入的研究和较多成

果,选题也基本上都是都市圈发展与管理中的前沿问题。

在本书呈现给广大读者之际,我们真诚地感谢对中国都市圈发展与管理研究中心给予热情支持和帮助的众多政府部门、科研院所专家学者和企事业单位。

衷心希望这套丛书的出版能够为推动中国区域经济的发展、丰富都市圈发展与管理理论的学科体系、促进学科发展和实际应用起到积极的作用。

由于时间仓促和各方面的主客观原因,丛书定有不足之处,敬请各位读者批评指正。

2008年6月

目 录

第1章 总论 /1

- 1.1 科学发展观与区域协调可持续发展 /2
- 1.2 改革开放以来我国区域发展 /4
- 1.3 区域协调可持续发展研究综述 /14
- 1.4 区域协调可持续发展研究构架 /20

第2章 区域发展不协调的系统考察 /29

- 2.1 区域发展差距的变动分析 /29
- 2.2 区域发展差距的影响因素 /38
- 2.3 区域发展差距加大的成因 /40

第3章 区域协调发展战略 /44

- 3.1 区域发展战略的回顾与解读 /44
- 3.2 区域协调发展总体战略 /49
- 3.3 推进形成主体功能区 /62
- 3.4 促进城乡统筹发展 /66

第4章 可持续发展战略 /73

- 4.1 可持续发展理论体系 /73
- 4.2 我国可持续发展战略 /80

4.3 我国可持续发展面临的主要问题 /84

4.4 我国可持续发展战略的重心 /106

第5章 区域协调发展的国际经验及借鉴 /110

5.1 美国区域协调发展经验 /110

5.2 欧盟区域协调发展经验 /115

5.3 日本区域协调发展经验 /121

5.4 韩国区域协调发展经验 /129

5.5 国际区域协调发展经验的借鉴 /132

第6章 区域经济协调可持续发展 /134

6.1 区域协调发展与经济发展速度 /134

6.2 区域协调发展与产业结构优化 /142

6.3 区域协调发展与国民经济运行质量 /154

第7章 区域资源环境协调可持续发展 /162

7.1 区域资源环境可持续发展至关重要 /162

7.2 区域资源环境量减质变 /164

7.3 区域发展与资源环境 /172

7.4 区域协调发展与资源环境可持续发展 /176

7.5 区域节能减排政策落实到位 /182

第8章 区域协调可持续发展的目标体系 /186

8.1 国家协调可持续发展目标体系 /186

8.2 经济系统目标 /191

8.3 资源环境系统目标 /194

8.4 社会系统目标 /196

第9章 区域协调可持续发展评价体系 /201

9.1 区域协调可持续发展评价指标体系 /202

9.2 区域协调可持续发展评价方法 /217

第10章 区域协调可持续发展的互动机制 /221

10.1 健全区域协调可持续发展互动机制的意义 /221

10.2 健全区域协调可持续发展互动机制的条件 /222

10.3 健全区域协调可持续发展互动机制的经验借鉴 /224

10.4 健全区域协调可持续发展互动机制的原则 /227

10.5 健全区域协调可持续发展互动机制的重点 /228

10.6 健全区域协调可持续发展互动机制的调控手段 /231

第11章 区域协调可持续发展措施 /233

11.1 统筹城乡区域发展 /233

11.2 加快形成主体功能区 /238

11.3 建设区域循环经济体系 /246

11.4 建设区域节约型与环境友好型社会 /253

11.5 建立国家补偿制度 /261

11.6 加快区域信息化发展 /264

参考文献 /272

后记 /279

第 1 章

总 论

作为世界上最大的发展中国家,中国在取得长足进步的同时存在不少不足和困难:生产力还不发达,耕地、淡水、能源和重要矿产资源相对不足,生态环境比较脆弱,经济发展方式转变缓慢,能源资源消耗过大,环境污染加剧,经济结构不合理,解决“三农”问题任务相当艰巨,城乡区域发展差距和部分社会成员之间收入差距继续扩大,就业压力较大,社会事业发展仍然滞后,科技自主创新能力不强,影响发展的体制机制障碍亟待解决等。

在战略机遇与矛盾凸显并存的关键时期,党中央和国务院号召人民要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,准确把握我国发展的阶段性特征,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,全面提高我国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力。国家“十一五”发展纲要认为,发展必须是科学发展,要坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。促进城乡区域协调发展。要从社会主义现代化建设全局出发,统筹城乡区域发展,推进社会主义新农村建设,促进城镇化健康发展。落实区域发展总体战略,形成东中西优势互补、良性互动的区域协调发展机制。加强和谐社会建设,要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展。党的十六届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》既准确界定了区域协调发展的内涵,明确了区域协调发展的目标,同时在总结新中国成立以来国家

经济布局与区域发展经验的基础上,提出了国家区域发展的总体战略,勾勒了走向区域协调发展的路径。区域发展总体战略包含四大要素:一是国民经济和区域发展总体战略布局,二是不同区域各自的功能定位,三是相应的区域政策导向,四是健全区际间协调发展的机制。

区域协调发展与可持续发展是解决中国现实问题、实现全面建设小康社会目标的两大重要原则和战略。两大战略互相补充、相互渗透,充分理解两大战略的有机联系,对于国家政策的理解、贯彻、落实,切实解决中国现实问题,突破区域协调发展的困境,把中国经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道,具有重要的理论和实践意义。

1.1 科学发展观与区域协调可持续发展

党的十七大报告提出科学发展观基本要求是全面协调可持续。科学发展观所倡导的发展,之所以是科学的,就在于它是全面协调可持续的发展,即又好又快的发展,而不是片面的发展、不计代价的发展、竭泽而渔式的发展。

第一,科学发展观是全面的发展观。中国特色社会主义事业是全面发展的事业,发展的最终目的是在实现社会全面进步的基础上实现人的全面发展。因此,发展应当是全面的。全面,是指各个方面都要发展。党的十六大以来,党中央明确提出了中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的总体布局,深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。科学发展观所追求的全面发展,就是要按照中国特色社会主义事业总体布局,以经济建设为中心,全面推进中国特色社会主义经济、政治、文化、社会建设。这四个方面是紧密联系、相互影响的。其中,经济是基础,只有坚定不移地以经济建设为中心,大力发展社会主义社会的生产力,才能为政治、文化、社会建设提供坚实物质基础;政治是经济的集中体现,对于经济、文化、社会建设有着重要的保证作用,只有积极发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,才能为经济、文化、社会建设提供坚强政治保证;文化是经济、政治、社会的反映,又对经济、政治、社会建设有着重要的影响作用,只有大力发展社会主义先进文化,才能为经济、政治、社会建设提供有力的精神支撑;社会建设是经济、政治、文化建设的综合体现,只有大力加强社会建设,构建社会主义和谐社会,才能为经济、政治、文化建设提供良好的社会环境。

第二,科学发展观是协调的发展观。唯物辩证法认为,世界是普遍联系的,任

何事物的发展必然与其他事物相互联系、相互制约,只有协调好各方面关系,才能实现健康发展;否则,只能是畸形的发展。要实现全面发展,就必须立足新的历史起点,处理好由发展的阶段性特征所伴生的新矛盾和新问题,因此,协调发展是实现全面发展的正确道路和政策途径。协调发展,是指各个方面的发展要相互适应,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。

第三,科学发展观是可持续的发展观。可持续发展是指发展进程要有持久性、连续性。人类的延续是社会发展的基本前提和基本要求,每一代人的发展都应该为下一代人的更好生存和发展留下空间和条件。因此,我们推进发展,必须充分考虑资源和环境的承受能力,既重视经济增长指标,又重视环境资源指标;必须统筹考虑当前发展和未来发展,既积极满足人民群众现实的物质文化需要,又为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。科学发展观所要求的可持续发展,就是要坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

总之,全面协调可持续作为一个互相联系、互相制约、互相促进的有机整体,抓住了发展的内在规律,体现了社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会建设的统一,体现了经济社会发展与人口、资源、环境的统一,体现了过去发展、现在发展和未来发展的统一,是科学发展观的基本要求。只有实现全面协调可持续发展,才能保证经济社会又好又快发展,从而实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

经过长期的理论探索和实践,伴随科学发展观的提出,我国区域发展战略也得到了升华。促进区域协调发展,成为落实科学发展观、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的重要战略部署。党的十六届五中全会和“十一五”规划确定的区域发展总体部署,标志着我国促进区域协调发展的总体战略基本形成。这是“让一部分地区、一部分人先富起来,逐步实现共同富裕”和“两个大局”等战略思想在新的历史条件下的继承和发展,是我国加快区域协调发展的指导方针。党的十七大报告明确指出,缩小区域发展差距,必须注重实现基本公共服务均等化,引导生产要素跨区域合理流动。要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。加强国土规划,按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经

济布局。遵循市场经济规律,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。重大项目布局要充分考虑支持中西部发展,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。帮助资源枯竭地区实现经济转型。更好地发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的作用。走中国特色的城镇化道路,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。

我国区域发展战略已从关注工业合理布局 and 区域经济非均衡发展升华为区域协调发展,内涵越来越丰富。一是更加强调区域经济发展的重要性,要求通过发展经济使人均国内生产总值差距保持在适度范围之内,这是统筹区域发展最重要的经济目标。二是在继续强调促进区域经济发展的同时,把基本公共服务均等化作为区域协调发展的核心目标。义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾、公共安全、公共文化等基本公共服务,不能因地区的不同、人群的不同而有明显的不同。三是明确提出按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经济布局,把握区域比较优势,进行合理功能定位,选择差异化的发展路径,使各区域比较优势得到有效发挥。这是实现区域协调发展的重要标志。四是经济发展要充分考虑各地区资源环境承载能力和开发密度,切实保护好生态环境,使各区域人与自然的的关系处于协调和谐状态。五是把体制、制度、管理、科技等方面的创新,作为促进区域协调发展的基本手段。强调要在政府和市场共同作用下,营造区域发展的“造血”机制、创新能力和增长动力;强调健全互促互动互帮互助机制,在区域互补中实现互惠,在区域联动中达到共赢;强调制定和实施差异化的区域政策,力求形成分类管理的区域政策体系。

1.2 改革开放以来我国区域发展

1.2.1 区域非均衡发展战略的实施

改革开放以后,我国对区域发展战略开始作相应的调整。1978年12月,邓小平在中央工作会议上所作的《解放思想、实事求是,团结一致向前看》的讲话中,明确提出:“在经济政策上,我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民,由于辛勤努力成绩大而收入先多一些,生活先好起来。一部分人生活先好起

来,就必然产生极大的示范力量,影响左邻右舍,带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样,就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展,使全国各族人民都能比较快地富裕起来。”并认为:“这是一个大政策,一个能够影响和带动整个国民经济的政策,建议同志们认真加以考虑和研究。”邓小平的这一思想,不仅是改革开放的一项基本的、重大的政策,而且是我国区域发展战略转变的理论基础。

我国“六五”计划(1981—1985年)提出要积极利用沿海地区的经济技术区位优势,充分发挥它们的特长,带动内地经济进一步发展,并开始采取一系列措施向沿海地区倾斜。1986年,“七五”计划(1986—1990年)把全国划分为东部、中部、西部三大经济地带,提出了按三大地带序列推进区域发展的战略思路。总的来说,一直到20世纪90年代中后期,我国实施的是区域非均衡发展战略,确定了区域经济发展按东中西部三大经济地带梯度推移的战略思路,实施了一系列向东部区域倾斜的政策措施。

(一) 划分区域三大地带

区域非均衡发展战略把原来划分为沿海与内地的“两分法”,转为划分东中西部三大地带的“三分法”。1956年4月,在毛泽东所作《论十大关系》报告中十大关系之一,即沿海和內地的关系。划分东中西部三大地带的“三分法”,则是根据经济技术发展水平和地理位置的差异,把全国从东向西划分为三大地带:东部地带包括辽宁、河北、天津、北京、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西11个省、直辖市、自治区;中部地带包括黑龙江、吉林、内蒙古、山西、安徽、江西、湖北、湖南、河南9个省、自治区;西部地带包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆9个省、自治区。从总体上看,全国的经济技术水平呈现出由东向西依次递减,而能源矿产资源则呈现出由西向东依次递减的区域经济分布态势。东部地带是我国的经济发达区域,中部地带是我国的经济成长的区域,而西部地带则是我国的经济不发达区域。

(二) 强调区域梯度推移

区域非均衡发展战略强调不同区域经济发展的梯度推移。“七五”计划提出:我国地区经济的发展,要正确处理东部沿海、中部、西部三个经济地带的关系。“七五”期间以至20世纪90年代,要加速东部沿海地带的发展,同时把能源、原材料建设的重点放到中部,并积极做好进一步开发西部地带的准备。把东部沿海的发展同中、西部的开发很好地结合起来,做到互相支持、互相促进,要继续鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人先富起来。按照这种战略思路,区域经济发展

是先发展东部,以东部的发展带动中部和西部的发展,使生产力及区域经济布局逐步由东向西作梯度推移。发展战略的重点是优先发展东部区域。1987年党的十三大报告指出,在产业发展和地区布局上,既要重点发挥经济比较发达的东部沿海地区的重要作用,又要逐步加速中部地区和西部地区的开发,使这些地区都能各展所长,并通过相互开放和平等交换,形成合理的区域分工和地区经济结构。

(三) 实施区域倾斜政策

区域非均衡发展战略实施一系列向东部沿海区域倾斜的政策措施。一是对外开放向东部倾斜,从设立深圳、珠海、汕头和厦门4个经济特区开始,到开放沿海14个港口城市和确定沿海经济开放区,形成了面积达32万平方公里、人口为1.6亿的广大沿海开放地带,并在这一地带实行相应的优惠政策,这被看作是这一时期国家在对外开放和区域经济发展上最重要的战略举措。二是优惠政策向东部倾斜,国家对东部沿海开放地区从财政、税收、信贷、投资等方面给予了一系列的优惠,如在对外开放上,扩大当地政府利用外资的审批权限和对外经济活动的自主权,减免外商投资企业的所得税和关税,扩大当地政府对外贸易的自主权和外汇留成比例,等等。三是投资布局向东部倾斜,1981—1985年间,东部沿海地带11个省区市的工业基本建设投资占全国的比重由“五五”期间的44%提高到46%;1986—1989年间,几乎所有的沿海省份的投资份额都有所提高,投资份额前6名的省市依次为广东、上海、辽宁、山东、江苏和北京,全部都是东部沿海的省份;1995年,在全国的全社会固定资产投资19445亿元中,东部地带为12188.4亿元,占62.7%。四是体制改革向东部倾斜,国家的许多改革方案和措施,或是先在东部区域试行和实施,或是较多地考虑东部区域的情况和需要,这对东部区域的经济的发展产生了有利的促进作用。

事实证明,区域非均衡发展战略的实施取得了举世瞩目的巨大成就。就整体发展而言,这一战略的实施,造就了带动国民经济整体增长的经济核心区和增长极,促进了整个国民经济的高速增长,增强了国家的经济实力,提高了宏观经济效益和人民生活水平。就区域发展而言,这一战略的实施,加快了东部沿海区域经济的发展,使东部区域特别是东南沿海区域成为推动我国国民经济持续高速增长的最重要的力量,使东部沿海开放地带和工业城市群成为我国经济最发达的精华区域。同时,通过一系列的传递、扩散机制和示范效应,也在一定程度上带动了中西部区域经济的开发和发展,促进了内地区域经济的繁荣,各区域经济都得到了快于改革前的增长。

但是,区域非均衡发展战略的实施也存在着问题。第一,在突出重点区域优

先发展的同时,实际上对不同区域协调发展重视不够,区域发展不平衡及其相应的区域经济发展差距拉大了,这是首要的和最突出的问题;第二,在实行一系列向东部沿海区域倾斜的政策措施的过程中,不同程度地存在着范围上过分倾斜、力度上过度倾斜和时限上过长倾斜的状况,在实现发展战略的效率要求的同时,实际上对公平要求的实现兼顾不够;第三,一些必要的区域发展的政策措施不完善和不完整,因而在区域发展中存在着区域之间的利益摩擦和冲突、加剧了区域经济封锁以及区域产业结构趋同等不容忽视的问题。

1.2.2 区域协调发展战略的确立

20世纪90年代以后,我国开始考虑区域发展战略的调整。在党和国家一些领导人的讲话以及一些重要文件中,开始出现“地区协调发展”的提法。1990年12月,《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》提出,要积极促进地区经济的合理分工和协调发展。

1995年9月,党的十四届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,把“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为今后15年我国经济和社会发展必须贯彻的一条重要方针,并明确指出:由于多种因素,地区经济发展差距有所扩大。从战略上看,沿海地区先发展起来并继续发挥优势,这是一个大局,内地要顾全这个大局。发展到一定时候沿海多做一些贡献支持内地发展,这也是大局,沿海也要服从这个大局。从“九五”开始,要更加重视支持内地的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。

1996年3月,八届全国人大四次会议通过《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标规划纲要》。《纲要》中专设了题为“促进区域经济协调发展”的一章,较为系统地阐述了此后15年国家的区域经济发展战略,其突出特点是强调要逐步缩小区域经济发展差距和提出了促进中西部经济发展的6项政策措施:优先在中西部区域安排资源开发和基础设施建设项目,引导资源加工型和劳动密集型产业向中西部区域转移;理顺资源性产品价格,增强中西部区域自我发展的能力;实行规范的中央财政转移支付制度,逐步增加对中西部区域的财政支持;加快中西部区域改革开放的步伐,引导外资更多地投向中西部区域;加大对贫困地区的支持力度,扶持民族地区的经济发展;加强东部沿海区域与中西部区域的经济联合与技术合作。

1997年9月,党的十五大又对这种战略做了明确肯定,提出要促进地区经济