

企业党的建设新探

——深圳现代企业制度试点党建工作经验汇编

编

中共深圳市委组织部
中共深圳市委市属企业工委

海天出版社

企业党的建设新探

——深圳现代企业制度试点党建工作经验汇编

中共深圳市委组织部
中共深圳市委市属企业工委 编

海天出版社

责任编辑：薛 亮

封面设计：张 峥

责任技编：廖婉娴

企业党的建设新探

——深圳现代企业制度试点党建工作经验汇编

中共深圳市委组织部 编
中共深圳市委市属企业工委

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行 深圳市宣发印刷厂印刷

开本787mm×1092mm 1/32 7.5印张 160千字数

1995年12月第1版 1995年12月第1次印刷

印数：1—10000册

ISBN 7-80615-342-X

D·17 定价：8.80元

序

虞云耀

党的十四大系统地总结了我国 10 多年来改革开放和现代化建设的实践经验，确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。十四届三中全会进一步明确国有企业改革的方向是建立现代企业制度。建立现代企业制度，从根本上克服计划经济体制下国有企业的种种弊端，使国有企业焕发新的活力，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，这是一项影响深远的企业制度的改革和创新。这项改革涉及到我国经济、政治、社会生活的许多方面，需要研究解决的课题很多。在建立现代企业制度过程中如何加强和改进企业党的建设，便是其中的一个重要课题。

在建立现代企业制度过程中，国有企业在产权关系、管理体制、政企关系、内部运行机制和监督约束机制等方面都将发生变化。企业党组织必须适应这种变化，不断调整工作思路，改进工作方法。但是，也必须看到，我国经济体制改革的目的是建立社会主义市场经济体制，我们建立的现代企业制度应当是有中国特色的企业制度，决不能完全照搬西方的模式。企业改革要深化，企业党的建设只能加强和不断完

善，而不能有任何忽视和削弱。党对企业政治上的领导权决不能丧失。在实际工作中，既要注意在经济运行规则中遵循国际惯例，学习西方先进的企业管理经验，又要坚持发挥我们的政治优势，加强和改进企业思想政治工作，全心全意依靠工人阶级，发挥党组织在企业中的政治核心作用。那种借口“接轨”，否定全心全意依靠工人阶级，否定企业党组织作用的观点，是完全错误的。

深圳特区地处改革开放的最前沿，在发展社会主义市场经济方面先行一步，特区党组织积极探索社会主义市场经济条件下加强党的建设新路子，成绩应当充分肯定。这种探索，不仅有助于推进深圳特区党的建设，也将为其他地方提供有益的借鉴。

借本书编印的机会，写了这么几句话，是为序。

1996 年 1 月

目 录

序.....	虞云耀 (1)
深圳市现代企业制度试点企业党建工作座谈会纪要 ...	(1)
提高认识, 加强领导, 把我市企业党的工作推上 新台阶.....	李容根 (10)
适应建立现代企业制度的需要, 进一步加强 和改进企业党的工作.....	周润生 (22)
国有企业建立现代企业制度要坚持发挥 党组织的政治核心作用.....	张天祥 (41)
加强和改进企业党的建设的几个问题.....	黄绥泉 (55)
对建立现代企业制度中加强党建工作的几点看法	张思平 (64)
在建立现代企业制度中正确处理民主集中制与 经理负责制的关系.....	深圳市建设集团公司党委 (73)
在强化企业管理中充分发挥政治核心作用	深圳石化集团公司党委 (85)
健全监督约束机制, 保证国有资产安全增值	深圳市纺织集团公司党委 (101)
坚持贯彻民主集中制原则, 发挥企业领导 班子整体优势	深圳市城建集团公司党委 (109)
建立监督机制, 保证企业决策的民主化和科学化	深圳中电投资公司党委 (118)
加强思想政治工作是公司制改造顺利进行的	

有力保证	深圳华强集团公司党委 (127)
加强党组织自身建设, 为企业制度创新提供	
组织保证	深圳市免税集团公司党委 (138)
加强制度建设, 理顺党政关系, 使党的工作适应	
新的运作机制	深圳市莱英达集团公司党委 (148)
充分发挥党组织政治核心作用, 努力提高现代化	
国际航空港管理水平	
.....	深圳机场集团公司党委 (158)
在改制中大力推进人事制度改革, 造就一支高素质	
的企业管理人员队伍 ...	深圳赛格集团公司党委 (170)
坚定信心, 迎接挑战, 在建立现代企业制度中加强	
党建工作	深圳中航企业集团党委 (178)

附录

中共深圳市委组织部转发中共中央组织部《关于转发〈中共湖南省委关于进一步加强和改进国有企业党的工作的意见〉的通知》的通知 (1995 年 12 月 14 日) 深组通 [1995] 69 号	
.....	(188)
中共深圳市委关于在建立现代企业制度过程中改进和加强国有企业党的工作的意见 (1994 年 11 月 19 日) 深发 [1994] 35 号	(207)
中共深圳市委市属企业工委关于印发《中国共产党深圳市属国有公司制企业基层组织工作细则》(试行)的通知 (1995 年 10 月 20 日) 深企党 [1995] 22 号	(216)
编后	(227)

深圳市现代企业制度试点 企业党建工作座谈会纪要

市委组织部、市属企业工委和市企业制度改革领导小组办公室于 1995 年 12 月 26 日至 27 日在石化集团联合召开了现代企业制度试点企业党建工作座谈会，总结交流我市现代企业制度试点企业党建工作的经验，研究新情况、新问题，以进一步加强和改进建立现代企业制度过程中我市企业党的建设。

参加这次会议的，有我市 38 家现代企业制度试点企业党组织负责人和各区委组织部、驻深单位工委、市体改办、总工会、团市委等单位的有关负责同志。会议总结时，参会人员范围又扩大到市属一、二类企业党委书记，试点企业党办主任，各工委组织部长（办公室主任），各区委组织部组织科长。

市委副书记李容根、市委常委、组织部长周润生同志以及应邀到会指导的中央组织部组织局副局长张天祥、省委组织部副部长黄绥泉同志均作了重要讲话。市体改办主任张思平同志通报了试点企业改革进展情况和今后的打算。市建设集团、石化集团等 5 家试点企业党委作了经验介绍，还有 6 家试点企业党委提供了书面交流材料。与会同志就建立现代企业制度过程中如何加强和改进企业党的建设一系列重大问题进行了热烈的讨论，提出了很好的意见，多数同志达成了

共识。

一、关于企业党组织的地位作用问题

关于现代企业制度条件下，党组织在企业中的地位和作用问题，有一些同志存在错误的思想认识。如有人用“国际惯例”来排斥、否定党对企业的领导，认为政党追求的是政治目标，与企业追求的经济目标不相容，因此不必在企业中设立党的组织，企业的党员应由地方党的机构实行属地化管理等。对此，与会同志从理论和实践的结合上进行了全面而深入的分析，一致认为：我们的市场经济是社会主义市场经济，我们的现代企业制度是有中国特色的现代企业制度。企业要改革，企业的组织形式、领导体制可以改变，但是企业党的建设只能加强，不能削弱，更不能取消，党对企业政治上的领导权决不能丧失，企业党组织的政治核心地位不能改变。决不能借口“按国际惯例办事”，把建立现代企业制度同加强党在国有企业中的工作对立起来，否定党对企业的领导，否定党组织的政治核心地位。

会议还认真分析了当前在一些企业中存在的削弱和淡化党的建设的种种表现。如一些企业的主要领导，只注重企业的经济效益，忽视企业党的建设，在工作中常常“以政代党”，使企业党的工作名存实亡；有的企业把党务机构看作是多余的摆设，不适当地予以撤并或裁减党务工作人员；有的企业党组织参与重大问题决策流于形式；有的企业党管干部原则难以落实，特别是中层管理人员的任免随意性大，等等。会议要求各级领导干部，特别是企业党组织的负责同

志，一定要从办好国有企业、巩固党的执政地位的高度，从保证我们党提出的建立社会主义市场经济体制和现代企业制度顺利实现的高度，从保持特区社会主义性质和繁荣稳定的高度，统一和提高对加强国有企业党的工作的认识，增强责任感和紧迫感，把推进现代企业制度的建立，作为党组织的一项政治责任，不断加强党对企业的领导，发挥企业党组织的政治核心作用。

二、关于企业的领导体制问题

会议认为，企业党组织能否真正发挥政治核心作用，在很大程度上取决于企业的领导体制。而从深圳的实践来看，领导体制问题又是建立有中国特色现代企业制度的一个难点。因此，如何贯彻“三句话”精神，理顺党委会与董事会、经营班子的关系问题成了这次座谈会上讨论的焦点。

座谈中，有的同志认为，企业党组织要发挥政治核心作用，首先要从领导体制上保证党组织、特别是党委书记有足够的权威，再综合考虑效率和制约因素，建立有中国特色的、科学、合理的现代企业领导体制，这是党组织参与重大问题决策、发挥保证监督作用和贯彻党管干部原则的前提。还有的同志提出，实行党委领导下的总经理负责制在目前的条件下仍有一定的生命力，特别是国有资产经营公司，担负着经营国有资产、保证国有资产安全增值的重大责任，更应实行党委集体领导下的总经理负责制。但多数同志则认为，党委领导下的总经理负责制与现代企业制度和党政分开的原则背道而驰，不能实行。会议经过充分的讨论，一致认为，

根据“三句话”方针和《公司法》的规定，新的现代企业领导体制的基本框架应该是：党组织发挥政治核心作用；股东大会是企业最高权力机构；董事会是企业决策中心；总经理是生产经营指挥中心；监事会、职代会、工会按各自的章程履行民主管理和监督职责。实现这一体制的有效途径，是选拔、推荐合格的党员领导干部担任企业党组织负责人，并通过法定程序进入董事会、监事会和经营班子，实现企业党组织负责人与企业董事会、监事会、经营班子成员交叉任职，使党组织的政治核心地位，更多地通过党政领导交叉兼职、履行双重职能去体现。条件具备的，党委书记、董事长由一人担任，配备一名以主要精力抓党的工作的副书记。有的情况下，党委书记可兼任总经理。同时，会议还认为，在领导体制上采用何种模式，还要探索，要根据企业的实际和工作需要来确定，不要求千篇一律，并强调了当前在完善企业领导体制的过程中不能搞“党政一体化”，要求企业党组织通过制定必要的工作制度和办事程序，建立企业内部协调有序的运作机制。

三、关于企业党组织参与重大问题决策的途径和方式问题

会议认为，党组织参与重大问题的决策，是党组织发挥政治核心作用的重要内容，是企业科学决策和民主决策的重要组织成部分，也是党组织发挥保证监督作用、保证国有资产安全增值的重要途径。党组织参与决策的重大问题应是涉及企业改革和生产经营的带有方向性、全局性、长远性、关

键性的问题，对企业和社会产生较大影响的敏感性问题，以及与职工切身利益紧密相关的问题。

从深圳试点企业的实践看，企业党组织参与重大问题的决策主要有两种形式。第一种形式是在企业的重大问题决策前，先由党组织开会统一思想、讨论通过，之后分别在股东大会、董事会、经营班子会议上予以确认。这种形式实质上是企业党组织直接参与决策。第二种形式是党组织间接参与重大问题决策。间接参与又有两种途径，一种是通过党政领导交叉任职，将党组织的意图、意见和建议带到董事会、监事会和经营班子会议上。另一种是党组织针对企业的重大问题调查研究，提出意见和建议，供董事会、总经理在决策时参考。会议在充分讨论的基础上，就党组织参与重大问题决策的程序提出了如下意见：（1）董事长或总经理提前向党委报告重大问题决策议题，使这些问题在决策前尽可能协商一致，形成党政主要负责人共同的主导性意见；（2）党委对将要决策的重大问题有针对性地开展调查研究，广泛征求员工的意见，及时召开党委会或党委扩大会讨论，形成集体意见；（3）党委书记、党委成员和党员董事参加会议讨论重大问题发表意见，要与党委研究形成的原则意见相一致，充分体现党委的意图；（4）决策形成后，党委要加强组织协调，通过基层党组织发动全体党员，保证决策的顺利实施；（5）企业生产经营、技术开发中情况紧急、需要立即决策的重要问题，董事长或总经理可以临机处置，但事后须向党委通报，说明情况，并承担决策责任。

四、关于贯彻执行民主集中制问题

针对有些同志把民主集中制与经理负责制互相对立起来，用经理负责制来排斥、否定民主集中制的错误倾向，会议进行了认真的分析研究，指出经理负责制并不排斥民主集中制，相反，两者可以互为补充，互相促进。经理负责制虽然强调经理在生产经营活动中的中心地位，强调经理个人负责，但经理负责并不等于经理个人决策。决策是一个过程，是一个调查研究、集思广益、在民主的基础上进行集中的过程。经理的“拍板”，只是决策活动中的最后一道程序，而不是决策活动的全部。会议要求企业领导班子要注意将民主集中制与经理负责制有机地结合起来，建立健全党政联席会议制度、重大投资项目的论证审议制度、职工代表大会制度和重大问题由集体讨论的制度，重申了企业重大问题一定要经过班子集体讨论才能做出决策，党委书记、董事长或总经理都不能搞个人说了算。

五、关于党管干部的原则、内容和程序问题

会议认为，建立现代企业制度，仍然要坚持党管理干部原则，这是实现党的领导的重要组织保证，也是党组织发挥政治核心作用的重要体现。坚持党管干部原则，必须与《公司法》和公司有关章程相衔接，把坚持党管干部原则同支持董事会、总经理依法行使人权结合起来，并明确提出了“三个不能放弃”，即：地方党委对国有企业主要领导人员任

免的决定权不能放弃；地方党委组织部门对国有企业领导人员的管理权不能放弃；企业党组织对企业人事管理的参与权不能放弃。同时还明确了党组织在企业人事管理中的主要职责：保证监督党的干部队伍“四化”方针和德才兼备原则的贯彻执行，坚持任人唯贤，防止和反对任人唯亲；按照人事管理权限，协助上级党组织和有关机关对公司董事会、监事会组成人选和公司经理的聘任、解聘提出意见和建议；参与研究公司中层管理人员的聘任、解聘，提出意见和建议；管理党群系统领导班子和工作人员；负责公司领导班子的思想作风建设，会同有关方面抓好公司管理人员日常的培训、教育、考察和监督工作；做好企业后备管理人员的培养工作。会议特别强调企业党组织必须参与企业中层管理人员的管理工作，并就企业中层管理人员的任免程序提出了原则性意见：企业中层行政管理人员正职，由经理提名或党组织推荐，组织人事部门考察，经党政联席会议讨论后，由经理任免；副职由经理提名，经人事部门考察，征求党委意见，经营班子会议讨论后，由经理任免；中层党群负责人的任免，经征求经理意见后，由党组织研究决定。

六、关于加强党组织自身建设的问题

与会同志指出，当前企业党组织的自身建设还存在一些突出问题，如一些党务工作者对自身价值持怀疑态度，认为党务工作难有作为，工作消极懈怠；党务干部年龄偏大，素质、能力偏低，缺乏开拓创新精神，难以适应新形势的要求；党组织在工作方法上要么简单陈旧，只进行单纯的政治

说教，要么矫枉过正，以娱乐活动取代思想政治工作，使党组织政治核心作用难以发挥。这些问题的存在严重阻碍了企业党的建设进一步加强。

针对上述存在的问题，会议强调指出：在建立现代企业制度过程中，要十分注意加强企业党组织的自身建设，特别要加强党务工作机构和党务人员队伍的建设，改进党组织的工作方法和活动方式。企业党务工作机构的设置和党务人员的配备，要按照有利于建立有中国特色的现代企业制度，有利于加强党的建设和思想政治工作，有利于促进企业的改革和发展，以及精干、高效、协调的原则来确定，不能利用改革之机不适当地撤并党务工作机构，裁减党务政工人员，或者把党务工作部门当作安置老、弱、病、残人员的过渡场所。会议强调要重视党务政工人员的作用，改善党务人员队伍的年龄、文化结构，注意通过专门培训、岗位交流、交叉任职等途径来提高党务人员的素质，将专职党务政工人员纳入企业管理人员编制，与同级行政管理人员同待遇、同要求。要求企业党组织注意对企业生产经营方面的重大问题认真调查研究，把思想政治工作与培育企业精神、建设企业文化结合起来，把思想教育同加强管理结合起来，把解决思想问题和解决实际问题结合起来，增强工作的实效性，并通过发挥董事会、监事会和企业管理人员中党员的作用，通过发挥党的支部、小组和共产党员在各自岗位上的作用，通过加强对工会、共青团等群众组织的领导，体现党组织的政治核心作用；要求党组织按照党章和国家的有关法律法规，围绕强化企业管理、提高经济效益来开展工作，把保证搞好企业改革、转换经营机制、提高经济效益作为党组织工作的出发

点，把能否协助经营班子搞好企业的内部管理作为衡量企业党组织工作有无成绩和战斗力的一个重要标准。

提高认识 加强领导 把我市企业党的工作推上新台阶

——市委副书记李容根在市现代企业制度试点
企业党建工作座谈会上的讲话

(1995年12月27日)

同志们：

我们这次召开的现代企业制度试点企业党建工作座谈会，得到了中央组织部和省委组织部的重视和大力支持，请允许我代表市委，对中央组织部组织局、省委组织部领导的亲临指导表示热烈的欢迎和衷心的感谢！这次座谈会开得很好、很成功，既认真总结交流了试点企业党建工作的实践经验，又深入研究了建立现代企业制度过程中企业党建工作的新情况、新问题，对今后的工作提出了许多建设性的意见和建议。刚才，各组召集人汇报了分组讨论的情况；张思平同志围绕企业改革中如何处理好加强和改进党的建设的关系问题谈了自己的一些看法；润生同志对会议进行了小结，并就如何进一步加强和改进建立现代企业制度过程中我市企业党的工作讲了很好的意见；中央组织部组织局张天祥同志作了重要讲话，对我市企业党的工作提出了重要的指导性意见；省委组织部黄绥泉同志也给会议提供了一个书面讲话，就试点工作中如何搞好党的工作谈了几点意见。这些意见都很好，几个领导的讲话很重要，希望同志们能够深刻领会，并