

《盐铁论》  
注释和语译

辽宁人民出版社

# 《盐铁论》注释和语译

沈阳第一机床厂  
辽宁大学 《盐铁论》注译小组

(征求意见稿)

辽宁人民出版社  
一九七五年·沈阳

## 《盐铁论》注释和语译

辽宁人民出版社出版  
(沈阳市南京街6段1里2号)

辽宁省新华书店发行  
沈阳新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16 印张：16 1/4  
字数：300,000 印数：1—43,000  
1975年3月第1版 1975年3月第1次印刷  
统一书号：2090·30 定价：0.83元

## 目 录

前 言 .....	( 1 )
本议第一.....	( 1 )
力耕第二.....	( 16 )
通有第三.....	( 26 )
错币第四.....	( 37 )
禁耕第五.....	( 45 )
复古第六.....	( 52 )
非鞅第七.....	( 61 )
晁错第八.....	( 76 )
刺权第九.....	( 81 )
刺复第十.....	( 90 )
论儒第十一.....	( 100 )
忧边第十二.....	( 111 )
园池第十三.....	( 119 )
轻重第十四.....	( 124 )
未通第十五.....	( 133 )
地广第十六.....	( 145 )
贫富第十七.....	( 155 )

毁学第十八	( 163 )
襄贤第十九	( 172 )
相刺第二十	( 181 )
殊路第二十一	( 194 )
颂贤第二十二	( 203 )
遵道第二十三	( 209 )
论诽第二十四	( 215 )
孝养第二十五	( 223 )
刺议第二十六	( 232 )
利议第二十七	( 236 )
国疾第二十八	( 244 )
散不足第二十九	( 255 )
救匱第三十	( 287 )
箴石第三十一	( 292 )
除狭第三十二	( 296 )
疾贪第三十三	( 300 )
后刑第三十四	( 305 )
授时第三十五	( 309 )
水旱第三十六	( 316 )
崇礼第三十七	( 325 )
备胡第三十八	( 332 )
执务第三十九	( 343 )
能言第四十	( 349 )
取下第四十一	( 352 )
击之第四十二	( 360 )

结和第四十三	( 366 )
诛秦第四十四	( 374 )
伐功第四十五	( 381 )
西域第四十六	( 386 )
世务第四十七	( 393 )
和亲第四十八	( 400 )
徭役第四十九	( 406 )
险固第五十	( 412 )
论勇第五十一	( 421 )
论功第五十二	( 428 )
论邹第五十三	( 437 )
论灾第五十四	( 441 )
刑德第五十五	( 450 )
申韩第五十六	( 460 )
周秦第五十七	( 469 )
诏圣第五十八	( 478 )
大论第五十九	( 487 )
杂论第六十	( 496 )
后记	( 501 )

## 本 议 第 一

**【提要】**本篇是全书的首篇，也是全书的重点篇章。由于它主要是关于盐铁问题本身的辩论，所以桓宽把这篇的题目定为“本议”。

贤良、文学们在霍光的唆使、纵容下，辩论一开始就狂妄提出要“罢盐铁”。他们打着关心“民间疾苦”的旗号，叫嚣实行盐铁官营是“与民争利”，破坏农业生产。还攻击对匈奴奴隶主武装掠夺进行反击的抗战政策，是劳苦了百姓；胡说“行仁政，无敌于天下”。

御史大夫桑弘羊坚持法家路线，指出贤良、文学要求“罢盐铁”是“无忧边之心”，根本不关心国家安危。并据理驳斥说：实行盐铁、均输等官营政策，不仅不影响发展农业，而且能“开本末之途，通有无之用”，既有利于发展国家经济，又有利于抗击匈奴奴隶主的侵扰。

这一辩论的实质，就是继续坚持汉武帝加强中央集权、巩固国家统一的政治路线，还是改变这一政治路线的问题。桑弘羊对群儒的驳斥，显示了法家革新进取的战斗精神。

**【原文】**惟始元六年<sup>①</sup>，有诏书使丞相<sup>②</sup>、御史<sup>③</sup>与所举贤良、文学<sup>④</sup>语。问民间所疾苦。

**【注释】**①惟始元六年：惟，发语词。始元六年，即公元前八十年，昭帝即位的第六年。始元，西汉昭帝年号。

②丞相：官名，是当时的最高大臣（如同宰相），这里指田千秋。

③御史：官名，这里指御史大夫（相当于副丞相）；后面简称“大夫”，都指桑弘羊。以后文中还有御史，那都是指的御史大夫的僚属。

④贤良、文学：汉代皇帝有需要，就下令郡国推举某种人材，“贤良方正”、“文学高第”就是这种“人材”的名称。“贤良方正”，实际是地方的权势豪绅。文学是地方推举的所谓有学问、读孔孟书的人。这次推举的贤良、文学都是霍光一伙所收罗的孔孟之徒。

**【语译】**汉昭帝始元六年，下诏书，命令丞相、御史大夫同郡国推荐的贤良、文学进行对话，询问民间疾苦问题。

**【原文】**文学对曰：窃闻治人之道，防淫佚<sup>①</sup>之原，广道德之端，抑末利而开仁义，毋示以利，然后教化可兴，而风俗可移也。今郡国有盐铁、酒榷、均输<sup>②</sup>，与民争利。散敦厚之朴，成贪鄙之化。是以百姓就本者寡，趋末<sup>③</sup>者众。夫文繁则质衰，末盛则本亏。末修则民淫，本修则民悫<sup>④</sup>，民悫则财用足，民侈则饥寒生。愿罢盐铁、酒榷、均输，所以进本退末，广利农业，便也。

**【注释】**①淫佚（yì 义），放纵享乐。

②盐铁、酒榷（què 确）、均输：盐铁，指煮盐、冶铁由国家统

一管理、销售。酒榷，指酒类由国家统一酿造、销售。均输，指由国家在各地设均输官收购物资，负责运输，调剂各地需要的货物，以防止商人从中牟取暴利。

③本：指农业；末：指工商业。

④悫（què 确）：诚实、诚朴。

【语译】文学回答说：我们听说治理人民的办法，首先在于防止享乐腐化的苗头，广泛推行道德之本，遏制工商末利，宣扬仁义，不要用利欲去引导人民，这样，教化就可以昌明起来，坏风俗也可以改变了。现在国家实行盐铁官营、酒类专卖和物资统一调配等政策，同老百姓争夺财利，破坏了古代敦厚朴实的习俗，助长了贪婪腐化的不良风气。因此，老百姓从事农业的人少了，追求工商业的人多了。如果讲求外表虚荣的事多起来，质朴的风气也就败坏了；工商业兴盛起来，农业也就受到损害。国家重视经营工商业，老百姓就会习染得腐化起来，要是重视发展农业，他们就会学得诚实敦厚。诚实敦厚，财物也就富足了；奢侈腐化呢，就要挨饿受冻。因此，希望废除盐铁官营、酒类专卖和物资统一调配等政策，巩固根本，抑制工商业，大大地发展农业。这样做是有利的。

【原文】大夫曰：匈奴背叛不臣，数为寇暴于边鄙<sup>①</sup>。备之则劳中国之士，不备则侵盗不止。先帝<sup>②</sup>哀边人之久患，苦为虏所系获<sup>③</sup>也，故修障塞<sup>④</sup>，饬烽燧<sup>⑤</sup>，屯戍<sup>⑥</sup>以备之。边用度不足，故兴盐铁，

设酒榷，置均输。蕃货长财<sup>⑦</sup>，以佐助边费。今议者欲罢之，内空府库之藏，外乏执备<sup>⑧</sup>之用，使备塞乘城<sup>⑨</sup>之士饥寒于边，将何以赡<sup>⑩</sup>之？罢之，不便也。

【注释】①数（shuò 朔）：屡次。边鄙：边疆、边境。

②先帝：指汉武帝。

③虏：即敌人，这里指匈奴。系获：俘获，掠夺。

④障塞：边境上防备敌人的城堡。

⑤饬（chì 翅）烽燧（suì 遂）：饬，整顿。烽燧，烽火燧烟，是边境报警的信号，叫烽火台。白天点的叫燧烟，夜里点的叫烽火。

⑥屯戍（shù 术）：屯，屯田（类似现在的军垦）。戍，驻兵守备。

⑦蕃货长（zhǎng 掌）财：增加财货。蕃、长，都是增多的意思。

⑧执备：拿武器守备。

⑨备塞：守卫边塞。乘城：登上城堡（即守城）。

⑩赡（shàn 善）：供给、供养。

【语译】大夫说：匈奴背信弃义，叛乱不服，多次侵扰边境。进行战备，就使国内兵士受劳累；不进行战备，他们就侵扰抢掠没完没了。先帝关怀边境上的老百姓长期遭受匈奴的摧残，苦于匈奴的掳掠，因此在边境修筑城堡，整修烽火台，驻兵守卫，防备匈奴侵犯。边防用费不足，所以实行盐铁官营、酒榷、均输，增加国家财富，补助边防费用。现在你们建议要废除这几项政策，那就将使国库空虚，军费缺乏，使守备边境城堡的士兵挨饿受冻，我们用什么去供养他们呢？所以，你们的建议是不合适的。

**【原文】**文学曰：孔子曰：“有国有家者不患寡而患不均，不患贫而患不安。”<sup>①</sup>故天子不言多少，诸侯不言利害，大夫不言得丧。畜仁义以风之，广德行以怀之。是以近者亲附而远者悦服。故善克者不战，善战者不师，善师者不阵。修之于庙堂<sup>②</sup>，而折冲旋师<sup>③</sup>。王者行仁政，无敌于天下，恶<sup>④</sup>用费哉？

**【注释】**①孔子曰句：见《论语·季氏》。“寡”，指人民，“贫”，指财富，两句中的“寡”字“贫”字应该互换。孔老二所说的“均”，指的是奴隶主贵族按等级应占有的财富要固定。他所说的“安”，是指奴隶不造反，谁也不能扰乱和破坏这种奴隶制的等级制和分配制。孔老二说这番话的目的是维护原来的分封制，挽救奴隶制的崩溃。有国有家者：奴隶制时代按等级分封，诸侯的封地称国，大夫称家。这里指诸侯和大夫。

②庙堂：指朝廷。

③折冲旋师：折冲，御敌，引申为进行谈判。旋师，军队胜利归来。这里充分暴露了贤良、文学们放松边防和投降主义的嘴脸。

④恶（wū鸟）：何必。

**【语译】**文学说：孔子说过：“诸侯和大夫不愁财货不足，而愁不按等级分配；不愁劳动的人少，而愁统治秩序的破坏。”因此，对于财利，天子不谈论多少，诸侯不谈论利害，大夫不谈论得失，而是积仁行义以感化百姓，推广德行以安抚人民。因此，近地的百姓都亲近服从，远地的人也都心悦诚服。所以说，善于战胜敌人的人不专靠打仗，善于打仗的人不专靠军队，善于用兵的人不专靠布阵。只要在朝廷上

修明德教，就可以使敌人不战而退。做君主的只要施行仁政，就会无敌于天下，哪里还用得着什么军费呢？

**【原文】**大夫曰：匈奴桀黠<sup>①</sup>，擅恣入塞<sup>②</sup>，犯厉<sup>③</sup>中国，杀伐郡县朔方都尉<sup>④</sup>，甚悖逆<sup>⑤</sup>不轨，宜诛讨之日久矣。陛下垂大惠，哀元元<sup>⑥</sup>之未赡，不忍暴士大夫于原野。纵无被坚执锐者北面复匈奴之志，又欲罢盐铁、均输，用损武略，无忧边之心。于其义未便也。

**【注释】**①桀黠（jié xiá节狭）：残暴狡诈。

②擅恣入塞：骄横放肆，闯入边塞。

③犯厉：侵犯，蹂躏，践踏。

④朔方：郡名，今内蒙古伊克昭盟西北。都尉：武官名。

⑤悖（bèi背）逆：背叛作乱。

⑥哀：怜悯。元元：老百姓。

**【语译】**大夫说：匈奴残暴狡猾，肆无忌惮地闯入边塞，侵犯内地，杀害我朔方等郡县的官吏，叛逆不轨，早就应该讨伐了。皇帝广布恩惠，怜悯百姓的生活不太充裕，并且不忍心让兵士和官吏在战场上遭受风霜。你们这些人竟然没有穿起戎装、拿起武器到北方去抗击匈奴的念头，还要废除盐铁、均输等官营政策，破坏对敌武装斗争的战略部署，真是毫无关心边境安危的心思，实在是没有道理！

**【原文】**文学曰：古者贵以德而贱用兵。孔子

曰：“远人不服，则修文德以来之。既来之，则安之。”<sup>①</sup>今废道德而任兵革<sup>②</sup>，兴师而伐之，屯戍而备之，暴兵露师以支久长，转输粮食无已，使边境之士饥寒于外，百姓劳苦于内。立盐铁，始张利官<sup>③</sup>以给之，非长策<sup>④</sup>也。故以罢之为便也。

【注释】①孔子曰句：见《论语·季氏》。来：招来。

②兵革：兵器、铠甲。这里泛指军队。

③张利官：张，设立。利官，这里指掌管盐铁、酒榷、均输等的官员，是文学们对这些官员的蔑称。

④长策：好的政策（长治久安的上策）。

【语译】文学说：古时候的当政者崇尚德治，把用兵看作是下策。孔子说：“远方的人不顺从，就要修治礼乐文德感化他们，使他们愿意归附，他们来了，就要使他们安心住下来。”现在废弃了仁义道德，大搞武备，发兵讨伐，屯兵边疆，设防抵御。广大士兵冒着风雨寒暑长期留在边境，粮食转运无休无止，以致边境士卒挨饿受冻，内地的百姓劳累不堪。建立盐铁官营制度，设置盐铁、均输之类的利官，以此来保障边费的供给，这不是长治久安之上策。因此，还是废除的好。

【原文】大夫曰：古之立国家者，开本末之途，通有无之用。市朝<sup>①</sup>以一其求，致士民，聚万货，农商工师，各得所欲，交易而退。《易》曰：“通其

变，使民不倦”。②故工不出，则农用乏；商不出，则宝货绝。农用乏，则谷不殖；宝货绝，则财用匱<sup>③</sup>。故盐铁、均输，所以通委财<sup>④</sup>而调缓急。罢之，不便也。

【注释】①市朝：集市，市场。

②《易》曰句：见《易经·系辞下》。

③匱（kuì愧）：竭尽，枯竭。

④委财：积压的货物。

【语译】大夫说：古代建立国家的君主都是提倡发展农业和工商业，使财物交流，互通有无的。通过集市交易，满足各方面的要求，招引四方百姓，汇集各种货物，使农民、商人、工匠都能得到各自需要的东西，满意而归。《易经》上说：“财物的流通使各种产品不断改进，这样，老百姓就会感到方便，乐于劳动而不厌倦。”所以，工业不发展，农业便缺乏工具；商业不发展，财货便不能流通。农业缺乏工具，粮食就不能增产；财货不流通，财政就会发生困难。因此，盐铁官营、物资统一调配，是为了疏通财货，调整需要的缓急。取消是不行的。

【原文】文学曰：夫导民以德，则民归厚；示民以利，则民俗薄。俗薄则背义而趋利，趋利则百姓交于道而接于市。老子曰：“贫国若有余”<sup>①</sup>，非多财也，嗜欲众而民躁<sup>②</sup>也。是以王者崇本退末，以礼义防

民欲，而实菽粟<sup>③</sup> 货财。商不通无用之物，工不作无用之器。故商所以通郁滞<sup>④</sup>，工所以备器械，非治国之本务也。

【注释】①“贫国若有余”：原存《老子》书中，无此句。

②躁：急躁。这里是急于求利的意思。

③菽粟（shū sù书速）：泛指粮食。菽，豆类；粟，小米。

④郁滞：停滞，指积压的货物。

【语译】文学说：用仁德来引导老百姓，就会使百姓诚朴厚道；用财利来引诱他们，就会使他们习于轻薄。风俗轻薄，人们就要违背礼义，追求财利。人们追求财利，就都贩运货物，跑到市场上去钻营。老子说：“贫困的国家，看外表好象很富裕”，其实财富并不多，而是百姓欲望太多，急于求利，看起来挺繁荣。所以，古代圣明的君主重视发展农业，对工商业加以限制，讲求礼义以防止百姓流于邪僻，目的是要使粮食、财货充裕起来。那时候，市场上商人不贩卖无用的物品，工匠不生产无用的器具。所以，商人只是使积压的货物得到流通，工匠只是供应器械，这都不是治理国家的根本。

【原文】大夫曰：《管子》云：“国有沃野之饶而民不足于食者，器械不备也。有山海之货而民不足于财者，商工不备也。”<sup>①</sup> 陇、蜀之丹漆旄<sup>②</sup> 羽，荆、<sup>③</sup> 扬之皮革骨象，江南之楠梓竹箭，<sup>④</sup> 燕、齐之鱼

盐旃（毡）裘<sup>⑤</sup>，充、豫之漆丝绨綃<sup>⑥</sup>，养生送终之具也，待商而通，待工而成。故圣人作为舟楫<sup>⑦</sup>之用以通川谷，服牛驾马以达陵陆；致远穷深，所以交庶物而便百姓。是以先帝建铁官以赡农用，开均输以足民财，盐铁、均输，万民所戴仰而取给者，罢之，不便也。

【注释】①《管子》云句：今存《管子·国蓄》中，与此不同。

②陇、蜀：指今甘肃、四川一带。旄（máo毛）：指牦牛尾，可以装饰旗幡。

③荆、扬：指今长江上下游的湖北至江苏一带。

④楠梓（zǐ子）：木质坚硬的树木。箭：竹的一种，可做箭杆。

⑤燕、齐：指今河北、山东一带。旃（zhān沾）裘：毡子、皮袄。

⑥衮（yǎn演）、豫：指山东南部至河南、安徽一带。絺（chī吃）：细葛布。紵（zhù住）：麻布。

⑦楫（jí及）：船桨。

【语译】大夫说：《管子》说：“国家有了富饶的土地，可是人民还是不够吃，这是因为农具不完备的缘故；有丰富的山海资源，可是人民的财用还是不足，这是因为工商业不发达的缘故。”陇蜀一带的丹砂、树漆、牛尾、鸟羽，荆州扬州一带的兽皮、兽骨、象牙，江南一带的楠木、梓木、大竹、箭竹，燕齐一带的鱼、盐、毛毡、皮袄，兗州、豫州一带的树漆、蚕丝、葛布、麻布，这些东西都是老百姓养生送终用得着的必需品，要靠商人才能流通，靠工匠才能制成。所以

圣人发明船只是为了沟通水路交通，用牛马驾车是为了发展陆路交通，可以到达极远的地方，使各种物资相互交流而便于百姓。因此，武帝设立铁官来满足农业的需要，开办均输以增加人民的收入。盐铁、均输是全国人民都拥护并靠它得到物资供应的好措施，取消它，那是不对的。

**【原文】**文学曰：国有沃野之饶而民不足于食者，工商盛而本业荒也。有山海之货而民不足于财者，不务民用而淫巧<sup>①</sup>众也。故川源不能实漏卮<sup>②</sup>，山海不能赡溪壑<sup>③</sup>。是以盘庚率苦<sup>④</sup>，舜藏黄金<sup>⑤</sup>，高帝禁商贾<sup>⑥</sup>不得仕宦，所以遏贪鄙之俗而醇<sup>⑦</sup>至诚之风也。排困市井<sup>⑧</sup>，防塞利门，而民犹为非也，况上之为利乎？传曰：“诸侯好利则大夫鄙，大夫鄙则士贪，士贪则庶人盗。”<sup>⑨</sup>是开利孔为民罪梯<sup>⑩</sup>也。

**【注释】**①淫巧：指制作奇巧的东西。

②实：填、装满。漏卮（zhī）：有洞的酒器。

③壑（huò货）：山沟。

④盘庚率苦：盘庚是商朝的国王。商朝都城原在黄河以北的耿，日久年深，贵族腐化。盘庚为改变这种情况，南渡黄河，迁都于殷。后来人说他“去奢行俭”，“率人以苦”。

⑤舜藏黄金：传说舜把黄金藏在深山里，以防止人们生贪心。

⑥高帝：指汉高祖刘邦。商贾（gǔ古）商人。

⑦醇（chún纯）：酒味浓厚。这里引申为淳厚，即敦厚。醇同淳。