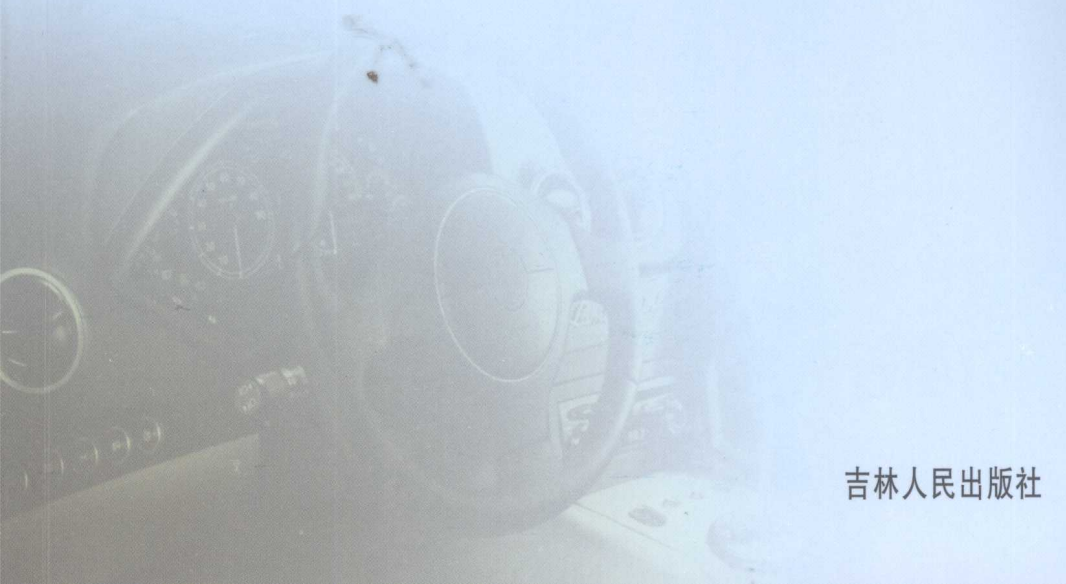


ZHRBQCCYDFZJZCY

战后 日本汽车产业的 发展及 政策研究

关洪涛 著



吉林人民出版社

ZHRBQCCYDFZJZCYJ

ISBN 978-7-206-02403-9

战后 日本汽车产业的 发展及 政策研究

关洪涛 著

吉林人民出版社

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

战后日本汽车产业的发展及政策研究/关洪涛著.—长春:吉林人民出版社,2008.9

ISBN 978-7-206-05409-9

I.战… II.关… III.①汽车工业—经济发展—研究—日本
②汽车工业—工业政策—研究—日本 IV.F431.364

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 149337 号

战后日本汽车产业的发展及政策研究

著 者:关洪涛

责任编辑:关 静 封面设计:黄 鹤

吉林人民出版社出版·发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

电 话:0431-85378028

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:10.5 字数:260 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05409-9

版 次:2008 年 9 月第 1 版 印 次:2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 册 定 价:25.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

内容提要

二战以后日本汽车产业取得了举世瞩目的发展，汽车企业由弱小到强盛，超越了最强大的美国汽车工业，成为世界第一大汽车生产王国，2000年汽车年产量达到1772.3万辆，占世界汽车总产量的三分之一，国内和海外汽车制造工厂生产的汽车三分之二出口到世界各地，拥有丰田、日产、本田等十一家世界著名汽车制造企业。

日本汽车产业发展过程中，经历了两大主要发展阶段，第一阶段是高速增长阶段，从二战结束到70年代石油危机以后，日本汽车产业通过引进欧美先进的汽车技术，经过消化、吸收和自主创新，从无到有建立了日本民族品牌的汽车工业。70年代末，形成了具有大批量生产能力，高经济性能和低成本的国际竞争力极强的汽车产业。汽车产业成长带动了相关的机械产业、钢铁产业和化工产业等的协调发展，成为国民经济重要的支柱产业。第二阶段是80年代以后，稳定增长阶段，日本汽车产业进一步调整产业结构，形成了以汽车产业为代表的加工装配知识密集型产业结构。丰田汽车等制造企业独有的精益化管理方式，先进的加工制

战后日本汽车产业的发展及政策研究

造装配水平，不断创新的汽车技术研究和开发能力等理念成为了日本汽车企业的特征。90年代末日本汽车产业积极参与国际制造分工体系，全球化生产战略布局基本完成，成为引领世界汽车产业发展方向的重要力量。

促进战后日本汽车产业发展的主要因素之一是政府推进的行之有效的产业政策。在汽车产业发展过程中，日本政府通过制定一系列产业政策，成功创立了日本的汽车产业，并不断保护和扶植其发展成长，在世界经济形势激烈动荡和残酷竞争的环境下，政府通过协调国际关系，缓解贸易摩擦，促进了日本汽车企业的国际化发展。日本产业政策的推进中，吸收了计划经济理论思想，通过制定汽车产业发展计划，充分运用西方市场经济调节手段，形成了日本的汽车产业政策理论体系和具体内涵，且不断发展和完善，更好地适应了新世纪的发展需求。

研究日本汽车产业的发展对促进我国汽车产业更快发展和制定有效的汽车产业政策具有重要的借鉴意义。

目 录

绪 论	(1)
第一章 日本产业政策理论基础及决策手段和内容	(10)
第一节 产业政策的理论基础	(10)
一、日本对产业政策的理解和认识	(10)
二、产业政策相关理论	(15)
第二节 日本产业政策的决策过程及手段和内容	(19)
一、日本产业政策的决策过程	(19)
二、日本产业政策的实施手段	(22)
三、日本产业政策的主要内容	(24)
第二章 日本经济高速增长时期汽车产业的发展	(26)
第一节 日本经济恢复时期的汽车产业	(26)
一、日本发展汽车产业的争论	(26)
二、战后日本经济状况	(29)
三、经济恢复时期的日本汽车产业	(36)
第二节 日本经济高速增长时期的汽车产业	(49)
一、高速增长时期的日本经济状况	(49)
二、高速增长时期的日本汽车产业	(56)

战后日本汽车产业的发展及政策研究

第三章 日本经济低速增长时期汽车产业的发展	(91)
第一节 石油危机和日本经济低速增长时期的汽车产业 ...	(91)
一、石油危机和日本经济低速增长时期的经济状况	(91)
二、石油危机和日本经济低速增长时期的汽车产业发展 ...	(98)
第二节 90年代以后日本的汽车产业	(113)
一、90年代的日本经济状况	(113)
二、90年代以后的日本汽车产业发展	(118)
第四章 战后日本汽车产业保护的扶植政策	(137)
第一节 日本汽车产业保护扶植政策的展开	(137)
一、汽车产业的创立政策——“国民车构想”	(137)
二、汽车产业作为支柱产业的促成政策——集约化构想 ...	(145)
三、贸易摩擦政策和国际间协调政策	(146)
第二节 日本汽车产业保护扶植政策的主要内容	(147)
一、日本政府汽车产业辅助性扶植政策	(147)
二、汽车产业保护扶植政策	(149)
三、政府国际间贸易协调保护政策	(163)
第五章 战后日本汽车产业结构的调整政策	(166)
第一节 日本汽车产业结构调整政策的展开	(166)
一、产业结构合理化政策	(167)
二、加工装配知识密集型产业结构调整 and 海外投资	(168)
三、全球化市场战略和环境政策影响	(169)
第二节 日本汽车产业结构政策的主要内容	(170)
一、汽车产业结构合理化调整政策，促进汽车产业	

结构优化	(170)
二、高知识密集型产业结构政策, 汽车产业国际竞争力形成	(182)
第六章 战后日本汽车产业的技术政策	(198)
第一节 日本汽车产业的技术政策	(199)
一、日本政府产业的技术政策	(199)
二、日本汽车产业的技术政策	(213)
第二节 日本汽车产业技术的革新政策	(236)
一、日本政府产业技术的革新政策	(236)
二、日本汽车产业技术的革新政策	(241)
第七章 21 世纪日本汽车产业政策发展及变化	(248)
第一节 日本 21 世纪汽车产业政策的主要变化和特征	(248)
一、环境政策	(249)
二、低公害汽车技术研究开发及普及政策	(252)
三、废旧汽车再生处理法的实施	(258)
第二节 日本汽车产业发展及政策变化的原因和影响	(268)
一、环境污染带来环保意识的增强	(269)
二、世界汽车市场变化及欧美环保政策趋于严格所带来的影响	(269)
三、对日本未来汽车产业发展的影响	(271)
第八章 中国汽车产业状况和政策及日本汽车产业政策的比较和对我国的借鉴	(275)
第一节 中国汽车产业的发展 and 汽车产业政策	(275)

战后日本汽车产业的发展及政策研究

一、中国汽车产业的发展状况	(275)
二、中国汽车产业政策的发展变化	(286)
第二节 日本汽车政策的比较和对我国的借鉴	(296)
一、战后日本汽车政策的主要特征	(296)
二、中日汽车政策的比较分析	(302)
三、战后日本汽车政策的作用效果及对中国的借鉴	(305)
主要参考文献	(313)

绪 论

汽车产业是国家现代经济发展的支柱产业，21 世纪在各产业中也是成长最为迅速，同时又是今天我国民众最为关切其发展的产业。他山之石、可以攻玉，研究日本汽车产业的发展和促进其发展的政府实行的产业政策的成功经验，对我国汽车产业成长的道路起到借鉴作用。

战后日本产业取得了惊人的发展，因此许多学者对促进其发展的原因都有深入的研究，对促进其发展的产业政策理论和产业政策内容也进行了理论研究和争论。所以重新在前人的基础上再次以产业发展及政策为题，难以写出更好的新意，但是笔者之所以还是愿意将日本产业发展及政策作为研究主题，主要原因是因为日本汽车产业在战后发展过程中，日本政府实行的汽车产业政策有其独特之处，日本汽车产业从弱小到强盛，政府的扶植保护政策始终起到了重要作用，同时积极有效的技术进步政策对建立民族汽车工业具有现实的指导意义。目前我国汽车产业发展尽管和当时日本汽车产业成长所处的时代背景存在很大差异，但是通过对日本汽车产业发展所反映的特点以及日本政府采取的一些行之有效政策的针对性研究，对中国汽车产业发展仍然具有重要的借鉴价值和意义。

产业政策作为产业经济学的重要组成部分，是产业保护扶植政策、产业结构调整政策、产业技术政策、产业组织政策、产业布局政策等产业政策的总和。产业政策作为理论和内容的形成主要是和日本战后成功的推进产业政策有密切关系。二战以后日本作为战败国，基础产业遭到毁灭性破坏，经济发展遭受了严重影响。战争结

束后，日本政府担负着在一片废墟上进行产业重建和复兴经济的艰巨任务，这就需要采取有效的措施和手段，加快增强本国的经济实力，提高竞争能力。为此日本政府制定了一系列的产业保护扶植政策、产业结构调整政策、产业技术政策等，成功地实现了日本产业的重建和经济复兴的目的，20世纪六七十年代，日本经济实现了高速增长，取得了令世人瞩目的成就，它和日本政府产业政策的有效实行有着重要的关系。

日本产业的突出代表是汽车工业。战后初期日本汽车产业在几乎为零的状态下，经过不到三十年的发展，超越了最强盛的美国汽车工业，取得了惊人的进步，成为引领当今世界汽车产业发展的强国。曾几何时，曾经效仿和崇尚美国汽车产业的日本汽车企业，今天其卓越代表丰田汽车的创始人丰田喜一郎发出了豪言：“日本可以帮助落后的美国汽车工业”。21世纪以后，日本汽车产业占日本国民生产总值的10%以上，对外出口贸易总额的20%以上，在日本国民经济中具有举足轻重的地位，真正成为了日本经济的支柱产业。

本书在以下方面对日本汽车产业政策的作用进行了论述。

1. 日本汽车产业发展过程中政府始终通过实施有效的汽车产业政策，扶植了汽车产业的发展。在日本汽车产业建立，技术引进和消化，国产化转化，民族自主品牌建立，抵制外国汽车品牌入侵等方面，日本政府作为汽车产业的创造者起到了非常重要的作用。

2. 日本汽车产业在发展过程中政府始终通过实施有效的汽车产业政策，不断促进日本汽车产业结构优化升级，不断促进产业结构合理调整，不断促进日本政府有目的倾斜的汽车企业规模化发展，不断促进日本汽车产业技术开发和国际竞争力的形成。日本政府作为汽车产业的保护、扶植者起到了不可替代的作用。

3. 日本汽车产业在发展过程中政府始终通过实施有效的汽车产业政策协调了国际关系，促进了日本汽车产业积极参与国际分工合作，不断扩大全球化发展，日本汽车成为了出口商品中的主导产品，

为促进和建立日本政府确立的加工出口装配型的产业发展道路创造了条件，日本政府在有效调停国际关系，创造良好的国际贸易环境方面起到了突出的作用。

4. 借鉴日本汽车产业发展经验，我国政府应通过制定积极、有效和可操作性的汽车产业政策，在适应 21 世纪新的国际环境下，进一步加大扶植和保护中国汽车产业的发展。积极有效解决目前我国汽车产业发展现状中存在的产业结构不合理，规模小，集中度低；自主开发能力较弱，产业整体技术水平不高；自主品牌所占份额少，国际竞争能力较弱；汽车市场竞争日趋激烈，汽车消费环境有待完善等关键问题。促进我国汽车产业发展满足和适应国民大众对汽车商品多样化的需求

5. 我国汽车产业政策的制定首先需要认清当今世界经济环境特点和发展规律。不能照搬日本成功的经验，通过推行具体的有针对性的汽车产业政策对我国汽车产业的发展起到积极的作用。首先政府对我国汽车产业发展应起到重要的导向作用，加快集中发展三大汽车企业，尽快形成国际竞争能力。其次，协助和支持我国汽车企业民族品牌汽车的研究和发展，制定技术引进和消化吸收的对应及扶持政策，尽快形成我国民族汽车品牌产品对我国汽车市场的控制能力，第三，有效利用 WTO 的规则和合理准则，制定有利于我国汽车产业发展的市场环境，有目的地限制外国汽车企业在中国的发展，在合理制定区域发展和有效布局中发挥政府对民族汽车企业的保护作用。

汽车产业作为一国的支柱产业，在发展过程中必然有其促进成长的动因，随着我国经济高速发展，国民的生活水平也从满足小康基本生活的家电等日用品需求，向高档生活用品转变，汽车将成为我国 21 世纪民众需求最为旺盛的日用高档消费产品，因此如何尽快发展中国的汽车产业既是迫切需要完成的任务，也具有急迫的现实意义，对此如何借鉴日本汽车产业发展中的成功经验，可以对制订

我国汽车产业政策具有现实的指导意义。

党的十七大提出科学发展观，就是要通过不断借鉴国外先进的经验和技術，加快发展与国民生活密切相关的产业，改善人民生活的福祉，全面建设小康社会。汽车是国民生活水平提高的重要象征，也是民众最为关注的消费品，因此，发展大力发展汽车产业，有利于更好的促进国民经济产业结构合理调整和发展。

本书主要分为绪论和八个章节，对日本汽车产业发展及政策进行深入研究和分析，提出对中国发展汽车产业的重要借鉴价值，同时分析 21 世纪汽车产业的发展及政策变化。

第一章，从一般意义上对产业政策基本理论和产业政策决策过程及采取的手段进行梳理和分析。

第一，日本产业政策理论的形成和发展，以及日本战后三代经济学者对产业政策理论的观点及其产业政策主要基础理论。

第二，产业政策的决策过程。日本产业政策主要特点之一是其决策过程，政府主管部门起到核心作用，政府和企业组成的行业团体，官民协商共同确定产业政策的内容，专家学者通过审议会制订政策。

第三，产业政策实施的手段按照不同历史时期手段也不相同，50 年代政府主要通过控制资源分配的手段，推进产业政策实施，60 年代日本实施开放的经济政策，财政、金融等经济手段成为产业政策的主要手段。80 年代以后，日本政府产业政策手段主要通过发表和制订经济展望计划等行政指导手段和经济手段，促进产业政策的实施，同时政府对国际贸易摩擦起调停的作用。

第四，产业政策包括的主要政策内容和含义。

第二章，研究战后经济高速发展时期日本汽车产业的发展。

第一，战后经济恢复时期经济状况和汽车产业发展。通过对汽车产业保护扶植政策的作用，汽车产业作为倾斜产业政策的重点产业得到发展，促进了技术引进、消化吸收，建立了汽车产业基础。

第二，经济高速发展时期汽车产业迅速成长。加工出口贸易立国政策确立了汽车产业成为支柱产业扶植发展。建立了具有国际竞争力和技术开发能力的汽车产业。

第三章，研究石油危机以后经济低速增长时期汽车产业的发展。

第一，石油危机以后的日本汽车产业，在已经建立起来的汽车产业基础上，政府进一步对产业结构进行调整，采取向知识密集装配产业结构转变政策，促进了汽车产业技术研究水平和开发能力的提高，日本汽车产业成为了世界汽车产业的强国。汽车产业海外出口急剧增长，造成日美汽车贸易摩擦加剧，海外投资和现地生产战略格局形成。

第二，90年代以后，经济全球化和环境问题给汽车产业发展带来影响，日本汽车产业积极参与国际分工合作，全球化市场战略形成，同时为解决汽车对环境的污染，汽车产业环境政策成为汽车产业政策的主要内容之一。

第四和第五章，研究日本汽车产业保护扶植政策和汽车产业结构调整政策。

日本汽车产业发展的重要原因是产业政策对汽车产业的保护和扶植作用及结构调整政策，保护扶植和结构调整贯穿了日本汽车产业发展的整个过程。

第一，国民车构想创立了日本国产汽车。通过产业复兴政策和技术引进及国产化促成政策，实现了民主汽车品牌的建立，汽车产业自主研发成功。

第二，汽车产业国际竞争力提高，集团化生产体系建立。通过整合日本汽车企业，建立了大规模集中生产的汽车企业集团。

第三，高知识密集型产业政策推行，有效调整了汽车产业结构，促进了汽车企业管理水平的提高和制造技术以及研究开发技术水平的提高。

第四，日本汽车全球化市场战略的形成。

第六章，研究日本汽车产业的技术政策。

战后日本汽车产业高速发展的基础是不断的技术进步，政府实行的技术政策对汽车产业的技术开发和技术进步起到了重要作用。

第一，技术政策促进了汽车企业的设备更新改造，使其在极短的时间内基础制造水平有了极大的提高。

第二，技术政策促进了汽车技术引进和国产化。日本汽车企业通过技术引进、消化和吸收，很快实现了国产化。汽车技术水平赶上或超过了发达欧美国家汽车水平。

第三，技术政策促进了汽车新技术研究和开发不断发展。新世纪环保汽车研究和开发不断得到发展。日本新技术研究保证了汽车技术水平和市场占有率，在世界汽车产业竞争中不断保持领先水平。

第七章，论述 21 世纪日本汽车产业及政策的主要变化。

第一，由于环境变化影响，日本 21 世纪汽车产业环境政策突出重要。

第二，低公害车技术开发和普及政策，鼓励发展低公害环保型汽车。

第三，废旧汽车处理法公布，从法律角度治理废旧汽车对环境的影响。

第四，日本汽车产业环境政策带来的影响，促进了环保意识的加强。

第八章，研究我国汽车产业政策发展变化和与日本汽车产业政策的比较及日本的借鉴。

第一，分析我国汽车产业政策的发展和变化，以及对我国汽车产业发展产生的影响和存在的问题。

第二，分析日本战后汽车产业政策特征，产业政策的推进和历史发展过策划紧密相连，产业政策推行的主要目的就是扶植和保护汽车产业的发展，产业政策的作用效果十分显著，产业政策的手段非常具体明确。

第三，比较中日汽车产业政策的异同点。

第四，阐述日本产业政策对中国制订产业政策具有十分重要的借鉴意义。

本书坚持马克思主义政治经济学计划经济的基本理论，采用科学辩证法分析事物，吸收和使用现代西方经济学理论和分析方法，研究日本汽车产业发展的历史规律，分析日本政府在战后日本汽车产业发展过程中推行产业政策的主要内容和作用效果，力求通过大量的实证研究，揭示日本汽车产业发展的主要特点和经验，以及未来汽车产业变化的主要趋势和变化，寻找出为发展中国汽车产业值得借鉴的东西。采用全面和重点相结合的方法，全面分析日本汽车产业的发展过程，重点研究汽车产业保护和扶植政策、汽车产业技术政策等关键政策特点，找出具有起到积极意义的规律性政策。坚持历史和现实相统一的方法，通过分析日本汽车产业发展历史和21世纪汽车产业的变化特点，比较历史和现实发展的规律性，分析未来汽车产业的发展及政策变化的趋势。注重定性分析日本产业政策的效果，同时也能一定程度定量研究日本产业政策的理论依据和客观作用效果。

本书的目的是研究日本特定产业发展及政策的特点和作用，力求通过全面和具体相结合的分析方法，阐述战后日本的汽车产业发展及政策，主要有几方面特点。

第一，在研究中首先力求对产业政策形成的理论进行论述，说明日本学者对研究产业政策实施得失中的客观评价。从日本学者对产业政策的定义分析来看，产业政策实施的主要目的就是要通过国家对资源分配和产业组织的干预，达到经济目标实现的目的。因此产业政策就其本质具有计划经济的性质，尽管日本后期的经济学家，认为政府通过产业政策对经济的干预是在“市场失败”下，利用经济手段对产业发展的干预，但国家有计划地通过实施产业政策控制资源分配来达到促进某一产业的发展，而抑制其它产业发展的性质

本身就是计划经济。但是应该承认在资本主义市场经济中，产业政策实施主要是依靠市场经济的手段来进行的。因此我国实行的社会主义市场经济政策，完全可以借鉴产业政策的双重性质，国家制定可持续发展的产业政策，依靠市场经济手段和“行政指导”相结合促进我国重点产业的优先发展。

第二，研究的主要目的是通过说明日本战后汽车产业取得快速发展的原因，力求总结其成功经验，找出相同和可借鉴之处给我国的汽车产业发展提供有益的经验。因此通过大量实证事例评述日本汽车产业的发展过程，历史地全面评述和分析日本汽车产业成功的经验和政策作用效果，说明日本汽车产业的成长特点。日本特定的历史环境下，政府通过实施汽车产业政策，采取“倾斜生产”方式，在较短的时间内，抓住历史机遇发展起来了汽车工业。这种历史的经验尽管不能照搬照抄，但在我国实行社会主义市场经济体制中，通过制定汽车产业政策促进其加快发展具有许多借鉴之处。

第三，本书在研究中是希望先通过对日本汽车产业发展过程的全面分析，再具体总结分析产生重要影响的个别产业政策的作用。日本汽车产业政策实施的目的是要在特定历史时期对日本汽车产业进行创立、保护、扶植、发展。因此就汽车产业政策实施的效果分析，汽车产业保护、扶植和产业结构调整、汽车产业技术政策等在日本汽车产业发展中，具有突出的作用，所以本书对这些内容使用专门章节进行了论述。日本汽车产业政策实施的主要效果就是创立了日本的汽车产业，同时又对其重点扶植和保护，在其不断发展过程中通过其结构的不断优化调整促进其发展壮大，成为了国家的支柱产业。

第四，分析日本汽车产业发展和政策实施的最终目的是希望对我国汽车产业的发展起到借鉴意义，因此在总结了日本汽车产业发展过程和汽车产业产业政策实施效果后，使用专门章节，对我国汽车产业发展的现状和汽车产业政策实施的效果以及和日本汽车产业