

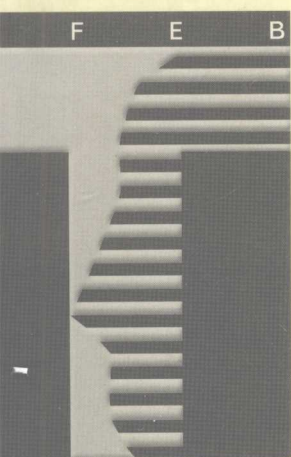
市政学

高等教育自学考试同步辅导 / 同步训练

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书

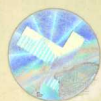
全国高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会 / 组编

行政管理专业 (专科)



TARGET 目标自考系列

中国



全国高等教育自学考试指定教材辅导用书

高等教育自学考试同步辅导/同步训练

行政管理专业（专科）

市 政 学

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会 组编

中国发展出版社

高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会组编

(城市) 专业管理规划

城市

图书在版编目(CIP)数据

市政学/全国高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会组编. —北京:中国发展出版社, 2001. 10

ISBN 7-80087-515-6

I. 市… II. 全… III. 市政管理—高等教育—自学考试—自学参考资料 IV. F293

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 070132 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码:100035 电话:66180781

北京新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

开本:1/32 880×1230mm 印张:9.75

字数:271 千字 印数:1—10000 册

定价:16.00 元

本社图书如有印装差错,可向发行部调换

善完聚日味高景海不中用剪查守剪，耕支已利关的而式各会

玉潜新排查剪附录

青 岛
民 国 十 九 年

说 明

本书是全国高等教育自学考试指定教材《市政学》(行政管理专业——专科)的配套辅导用书。

本书的编写依据:

1. 全国高等教育自学考试指导委员会颁布的《市政学自学考试大纲》;

2. 全国高等教育自学考试指导委员会组编的指定教材《市政学》(张永桃主编,高等教育出版社出版)。

本书特点:

1. 本书在编写过程中,严格以考试大纲为依据,以指定教材为基础。充分体现“在考查课程主体知识的同时,注重考查能力尤其是应用能力”的新的命题指导思想。

2. 全书完全依照指定教材的结构,以章为单位。每章设“内容提示”、“同步练习”、“参考答案”三部分。“内容提示”主要是对该章内容的总结归纳。“同步练习”则根据考试大纲对各知识点的要求,将知识点及知识点下的细目以各种主要考试题型的形式编写,覆盖全部考核内容,适当突出重点章节,并且加大重点内容的覆盖密度。“参考答案”是对“同步练习”中所有试题的解答。

3. 两套模拟试题综合了考试大纲和教材对应试者的要求,可用于检验应试者的学习效果。

编写高质量的全国高等教育自学考试辅导用书,是社会助学的一个重要环节。毫无疑问,这是一项艰难而有意义的工作,需要社

会各方面的关怀与支持，使它在使用中不断提高和日臻完善。

敬請讀者批評指正。

编 者

2001 年 6 月

目 录

第一章 绪 论	(1)
内容提示	(1)
同步练习	(2)
参考答案	(4)
第二章 城市的产生和发展	(13)
内容提示	(13)
同步练习	(14)
参考答案	(19)
第三章 城市功能和结构	(31)
内容提示	(31)
同步练习	(32)
参考答案	(41)
第四章 城市性质、规模和类型	(61)
内容提示	(61)
同步练习	(62)
参考答案	(68)
第五章 市政体制	(78)
内容提示	(78)
同步练习	(79)
参考答案	(83)
第六章 市政管理机关	(97)
内容提示	(97)
同步练习	(98)

参考答案.....	(105)
第七章 市民与市民参政.....	(120)
内容提示.....	(120)
同步练习.....	(121)
参考答案.....	(125)
第八章 市政职能.....	(141)
内容提示.....	(141)
同步练习.....	(142)
(1) 参考答案.....	(148)
第九章 城市规划管理.....	(162)
(2) 内容提示.....	(162)
(4) 同步练习.....	(163)
(8) 参考答案.....	(168)
第十章 城市基础设施建设与管理.....	(179)
(11) 内容提示.....	(179)
(12) 同步练习.....	(180)
(18) 参考答案.....	(185)
第十一章 城市环境管理.....	(194)
(23) 内容提示.....	(194)
(14) 同步练习.....	(195)
(16) 参考答案.....	(199)
第十二章 城市经济管理.....	(208)
(25) 内容提示.....	(208)
(26) 同步练习.....	(209)
(87) 参考答案.....	(215)
第十三章 城市社会管理.....	(239)
(27) 内容提示.....	(239)
(88) 同步练习.....	(240)
(79) 参考答案.....	(244)
第十四章 城市公共事业管理.....	(256)
(89) 内容提示.....	(256)

同步练习	(257)
参考答案	(262)
模拟试题 (一)	(273)
参考答案	(278)
模拟试题 (二)	(288)
参考答案	(293)

第一章 绪 论

内 容 提 示

市政学,亦称市政管理学。市政,是指在共产党和中央人民政府的领导下,城市的国家权力机关通过其执行机关,即市人民政府,按照国家法律、法规的有关规定,在市辖区范围内实现其各项职能与目标的管理活动及其过程。市政具有政治性、历史性、整体性、综合性和动态性的特点。市政学,即研究市政及其活动规律的科学。市政学主要包括市政主体、市政客体及市政管理规律等研究对象。市政学的主要内容有城市、市政主体及其运行和市政管理的主要内容等。市政学同政治学、行政学、城市学等学科有着密切的关系,市政学是政治学、行政学和城市学之间的边缘科学。马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义,既为我们研究市政学确立了惟一正确的世界观,又为我们研究这门科学提供了根本的方法论。依据市政和市政学的特点,这门科学还须重视和应用系统的研究方法,理论分析和实证研究相结合的方法、静态研究和动态研究相结合的方法、定性分析和定量分析相结合的方法以及理论联系实际的研究方法等。学习与研究市政学具有重要意义:加强市政学研究是我国城市化发展进程提出的迫切要求;加强市政学研究,也是实现城市管理科学化的迫切需要;加强市政学研究,有助于培养和造就一大批市政管理人才。

同步练习

一、填空题

1. 市政学,亦称_____,在我国是一门正处于探索、发展之中的新兴学科。
2. 对市政概念的把握,应从两个相互关联的方面去考察:一是_____,即由谁来管理城市有关事务;二是_____或_____,即前者管什么,管哪些事务。
3. 市政学,即研究_____及其活动规律的科学。
4. 市政学就是研究_____、_____内在本质联系的科学。
5. 市政学的研究内容大体可分为三个部分,第一部分专门分析_____,第二部分重点分析_____及其运行,第三部分对_____的主要内容分别进行阐述。
6. _____是政治学、行政学和城市学之间的边缘科学。
7. 马克思主义的_____和_____,是我们研究市政学的根本方法。

二、单项选择题(在备选答案中只有1个是正确的,将其选出并把它的标号写在题后括号内)

我们在市政管理中要讲政治,是由市政的特征所决定的,这一特征是()。

- A. 政治性 B. 历史性 C. 整体性 D. 综合性

三、多项选择题(在备选答案中有2~5个是正确的,将其全部选出并把它们的标号写在题后括号内)

1. 很长时间以来,国内外许多学者从政治学、行政学、城市管理学等多种角度,对市政进行分析和定义,主要有()。

- A. 城市政权说 B. 城市政策说 C. 城市政治说
D. 城市事务说 E. 城市政策说

2. 市政是个大系统,它包括许多分系统,主要有()。

- A. 市政组织系统 B. 市政领导系统 C. 市政职能系统
D. 市政体制系统 E. 市政环境系统
3. 市政系统由多元的市政要素组成,主要有()。
- A. 组织要素 B. 人员要素 C. 财政要素
D. 制度要素 E. 行为要素
4. 市政的特征有()。
- A. 政治性 B. 历史性 C. 动态性
D. 整体性 E. 综合性

四、判断说明题(判断正确错误,并简单说明理由)

市政学仅仅把市政各系统作为自己的研究对象。()

五、名词解释题

1. 广义的市政 2. 狭义的市政
3. 市政 4. 市政学

六、简答题

1. 什么是广义的市政主体、狭义的市政主体?什么是广义的市政客体、狭义的市政客体?
2. 研究当代中国的市政,应考虑哪些重要问题?
3. 市政学的研究对象主要包括哪几个方面的内容?
4. 简述市政学与政治学、行政学、城市学等学科的关系。

七、论述题

1. 试述市政的特征。
2. 试述市政学的具体研究方法。
3. 试述学习与研究市政学的意义。

参考答案

一、填空题

1. 市政管理学
2. 市政主体 市政客体 对象
3. 市政
4. 市政现象 市政过程
5. 城市 市政主体 市政管理
6. 市政学
7. 辩证唯物主义 历史唯物主义

二、单项选择题

A

三、多项选择题

1. ABCDE
2. ABCDE
3. ABCDE
4. ABCDE

四、判断说明题

错误。市政学不仅要把市政系统作为自己的研究对象,更要把揭示市政各系统之间的必然联系以及有效结合的形式作为自己的重要研究任务。市政学还要研究各种市政要素,研究市政过程的各个环节及它们之间的相互关系,揭示市政运行的特点和规律。

五、名词解释题

1. 广义的市政,是指城市的政党组织和国家政权机关,为实现城市自身和国家的政治、经济、文化和社会发展而展开的各项管理活动及其过程。

2. 狭义的市政,是指城市的国家行政机关对市辖区内的各类行政事务和社会公共事务所进行的行政管理活动及其过程。

3. 所谓市政,是指在共产党和中央人民政府(国务院)的领导

下,城市的国家权力机关通过其执行机关即市人民政府,按照国家法律、法规的有关规定,在市辖区范围内实现其各项职能与目标的管理活动及其过程。

4. 概言之,市政学是研究市政主体对市政客体怎样进行有效管理的科学,涉及到谁管、管什么、怎么管等基本问题。我国的市政学,就是研究城市的共产党组织和国家政权机关,特别是城市的国家行政机关,对城市各种公共事业和公共事务进行有效管理并揭示其规律的科学。

六、简答题

1. 答:从广义上说,市政主体为城市全部政治力量和政治组织,包括城市中的政党组织和各种国家机构。各种国家机构是指城市的国家权力机关、国家行政机关和国家司法机关。在当代中国,作为执政党的共产党市委及其组织体系,作为参政党的各民主党派及其组织体系,由市人民代表大会及其常务委员会、市人民政府、市人民法院和市人民检察院等组成的国家机关体系,共同构成市政主体。另外,现代城市中广泛存在的非国家权力组织,特别是各类社区组织,也是市政管理的重要承担者。作为城市主人的广大市民,直接或间接参与市政管理,当然也是市政主体。从狭义上讲,市政主体仅指城市政权机构中的行政机关。在我国,市的行政机关包括市人民政府,市辖区人民政府,市、区人民政府的各职能部门及不设区的市和区人民政府的派出机构。

从广义上说,市政管理的对象或客体有着广泛而复杂的内容,既包括市辖区内的各种社会公共事业和公共事务的规划、管理和建设,又包括城市的政治管理、经济管理、社会管理、环境管理、科技教育和文化卫生管理等各项专门管理活动。一个城市的政治、经济、文化以及社会发展等各项事业,为市民的物质生活、精神生活所应提供的各种服务,都是市政管理的内容,均可列为市政职能的范围。从狭义上讲,市政管理的客体或内容,主要是城市各级各类国家行政机关的行政管理活动。在现代国家,行政权力日益扩大,行政职能十分广泛,行政管理活动在国家生活和社会生活中占有极为重要的地位。

2. 答:研究当代中国的市政,应考虑以下一些特殊情况或重要因素:

(1)作为执政党的共产党的领导地位和作用问题。坚持、加强和完善共产党的领导,是中国政治制度的一大特点和优势。市政同样要置于共产党领导之下。虽然党对市政的领导方式会随着政治体制改革的深入而发生变化,但党的领导地位和领导作用是不会改变的。

(2)从政治体制上说,中国不搞“三权分立”,而实行权力统一原则,即由人民代表大会统一行使国家权力,国家行政机关、国家司法机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。市人民政府是市人民代表大会的执行机关,又是国务院统一领导下的国家行政机关,必须服从国务院。城市的大量社会公共事务主要由市人民政府进行管理。

(3)当代中国正在全面走向社会主义市场经济。在建立和完善社会主义市场经济体制过程中,市政职能要转变,市政客体会发生重大变化。按照市场经济的要求,市政府要有所为有所不为,在经济管理方面主要承担规划、指导、协调、服务、监督等功能。正处于变革和发育之中的各种社会组织,将在市政管理中发挥日益重要的作用。

(4)当代中国的“市”,比较复杂,具有很大的差别和特殊性。根据我国宪法和法律有关规定,我国的建制市有省级的直辖市、副省级市、地级市、县级市等不同的行政层级。不同层级的市在国家管理中的地位有所不同,其权限、职责和管理范围也有较大差异。这对市政主体和市政客体都会产生影响。

(5)当代中国的“市”,并不是严格意义上的城市政府。因为我国的市政府都管辖一定的农村地区,承担着比较繁重的农业管理和为广大农民服务的任务。

3. 答:市政学的研究对象主要包括三方面内容:

(1)市政学首先要研究市政主体。城市的共产党组织、市人民代表大会及其常务委员会、市人民政府、市人民法院和市人民检察院等,都是市政主体。市政学不仅要研究这些市政主体的组织体系、权限职责、管理内容及活动方式等,也要研究这些市政主体之间的相互关系以及它们在市政管理过程中的地位和作用。

(2)市政学同时要研究市政客体,即市政管理内容。市政学,主要研究城市政府对城市公共事业、公共事务的管理,包括城市规划的制订和实施、城市各项基础设施的建设与管理、城市公共生活服务设施的建设与管理、城市环境管理、城市治安和公共秩序的管理、城市财政税收的管理、城市各类公共事业的管理等。根据我国的实际情况,还要研究城市政权建设、城市民主法制建设、城市经济发展与管理、城市安全管理等市政府的一些职能。

(3)市政学要研究和探索市政管理规律。市政学是将市政主体、市政客体有机结合在一起,研究市政主体如何实现对市政客体的有效管理,并探索这种管理活动的一般规律。

4. 答:市政学同政治学、行政学、城市学等学科有着密切的关系。

(1)政治学是一门研究以国家为主体的社会政治生活发展规律的科学,国家政权是它的主要研究对象。而市政学的重要研究对象是城市国家政权。城市国家政权是整个国家政权的一部分,两者是局部和整体的关系。因此,政治学和市政学这两门科学在研究范围和研究内容方面,存在着相互交叉、相互补充的密切关系。政治学所研究的有关国家政权与政权机构、国家制度与国家体制、政治过程与公民参与等方面的内容,对市政学所要研究的城市政权与城市政权机构、市政制度与市政体制、市政过程与市民参与等问题,有着直接的关联性和指导作用。反过来说,市政学所研究的这些问题,丰富加深了政治学相关内容的研究。作为政治学分支学科的市政学,以政治学的基本理论为指导,重点研究城市政权和城市管理方面的问题,从一个重要领域或重要层面上拓展和深化了政治学的研究。

(2)从学科历史和学科发展来看,市政学与行政学的关系更为密切。最初的市政学,即是以城市政府及其有关管理活动为主要内容的。市政学所涉及的许多问题是行政学的重要研究内容。在行政学与市政学之间,你中有我、我中有你的现象表现得十分明显。但这两门学科的区别也是明确的:市政学是以特定的市政现象为研究对象,它并不从宏观层面上研究整个国家的行政管理,而只是在城市管理这一领域里研究有关城市行政问题。市政学是政治学、行政学所揭示

的科学原理,对市政学研究有着重要的指导意义。

(3)城市学是以城市为研究对象的一门大学科,它包括许多分支学科,这些学科分别把城市中某种现象、某类问题作为自己的研究对象和研究内容,因城市发展的需要而逐步形成既相互关联又有严格区别的独立的专业学科。市政学也可归类于城市科学,也是城市学的分支学科,因为它同样是以城市的某种现象、某类问题为研究对象和研究内容。

七、论述题

1. 答:市政具有以下几个主要特征:

(1)政治性。市政实质上也是一种国家管理活动。市政的主体,主要是市的国家政权机关,它是整个国家政权机关的一部分;市政的客体或内容,主要是城市的公共事业、公共事务的管理;市政的手段,主要是国家的法律、法规和规章,实行依法治市;市政的过程,同国家的政治权力体系及其运行紧密相联。因此,市政必然具有国家管理的属性,体现着国家的利益和意志。国家管理的性质决定着市政的性质和发展方向。现代市政发展表明,市政早已成为“政治的一部分”或“一个政治过程”,已超越单纯的技术性、中介性和方法手段方面的问题而体现着社会集团的目的和利益。从一定意义上说,市政活动是一种城市的政治活动。

(2)历史性。市政也是个历史概念,有一个长期历史发展的过程。从中世纪欧洲大陆的市政发展到现代社会的市政,一切都发生了巨大的、深刻的变化。近代以来,城市逐步成为政治、经济和人民精神生活的中心,成为人类社会向前发展的主要力量。也就是从这个时候起,城市政权机构及其管理体制日益发展和完善,市政过程中的民主化、法制化趋向不可逆转地得到加强,市政管理的方式和手段日益多样化、科学化。

(3)整体性。市政是一个由各系统、各要素、各环节组成的有机整体。市政是个大系统,它包括许多分系统,每个分系统下面又有许多相互关联的子系统。市政系统又由多元的市政要素组成,每种要素内部又包括多种次级要素。市政系统又是由决策、计划、组织、协调、控

制等多个环节组成的管理过程。市政大系统内部的许多分系统、子系统之间,相互依存、相互作用,形成有序的系统结构。市政系统中的各个要素之间,彼此依赖,形成有机的组合关系。市政管理过程的各个环节之间,相互制约,有序地联成一体。市政系统、市政要素、市政过程之间,又相互渗透、相互维系,围绕着同一的市政目标,发挥出市政的整体功能。

(4)综合性。市政是一种综合性很强的管理活动。现代城市作为经济、政治、文化中心,具有集中、开放、多元、有机等特点,这就决定了市政管理具有突出的复杂性和综合性。从市政管理内容看,既包括大量的社会公共事务和公共事业的管理,又包括对城市各项经济活动的规划和调控,对市民物质生活、精神生活的指导和协调等。从市政所面对的社会阶层及其人员的结构看,有社会各行各业人员。凡一个国家存在的阶级、阶层及其所属人员,在城市中几乎都会存在,形成各种利益群体。从市政管理结果或绩效看,要用经济发展水平、市民生活质量、市民教育程度和文化水准、城市生态环境、城市治安和公共秩序等十分复杂的指标体系,进行综合评估和反映。

(5)动态性。市政也是一个有序运行的动态过程。由于市政是一种存在于城市并以城市事务为对象的管理活动,以致这种管理过程的动态性有它自身的特点:一是灵敏,主要指市政过程每个环节的功能都能比较快捷地发挥出来。二是相关性强,即市政过程的每个环节紧密相联,互为条件,彼此制约,其中任何一个环节发生故障,都有可能引发城市生活的全局性混乱。三是民主程度高,即在市政管理全过程及每个环节,都会有市民的广泛参与,尤其体现在决策活动和监督活动中。民主决策、民主监督成为市政运行过程中最令人关注、最为亮丽的焦点。

2. 答:根据市政和市政学的特点,市政学须重视和应用以下一些具体的研究方法:

(1)系统的研究方法。市政学的系统研究方法,就是运用系统工程的理论和方法来研究市政现象、市政过程,把市政的各个系统、各种构成要素以及管理过程的各个环节,都当做一个相互关联的系统整体进行全面的考察和分析,对市政内部与外部的各种关系进行综