

走向
21
世纪的

东盟与亚太

——东盟的发展趋势
及其对亚太的影响

王士录 王国平 著

当代世界出版社

- 此项研究受国家社会科学基金资助
- 本书获云南省社会科学院出版资助

走向 21 世纪的东盟与亚太

——东盟的发展趋势及其对亚太的影响

王士录 王国平 著

当代世界出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向 21 世纪的东盟与亚太:东盟的发展趋势及其对亚太的影响/王士录,王国平著.-北京:当代世界出版社,1999.8

ISBN 7-80115-224-7

I. 走… II. ①王… ②王… III. 东南亚国家联盟-影响-亚太地区 IV. D814.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 30366 号

当代世界出版社出版发行

(北京复兴路 4 号 邮编:100860)

三河实验小学印刷厂印刷 新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:14.125 字数:350 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数:1000 册 定价:26.00 元

ISBN 7-80115-224-7/D·65

前 言

东盟是东南亚国家联盟(The Association of Southeast Asian Nations)的简称。在东南亚国家及港澳台地区,东盟被叫做“东协”或“亚细安”(即东盟的英文缩写 Asean 的音译)。自 1967 年 8 月 8 日成立以来,至 1997 年 8 月 8 日,东盟已走过了 30 年的发展历程。在过去 30 年的风风雨雨中,东盟从小到大,由弱到强,成功地在东南亚国家中进行了经济、政治、安全以及文化等方面的合作,不但通过推进东南亚一体化进程,为东盟国家经济的发展创造了有利的内外环境,使东盟国家在经济发展上创造了“东盟奇迹”,增强了东盟各国的“民族抗御力”,而且通过多国联合,在国际事务中“以一个声音说话”,大大提高了东盟的国际地位,增强了东盟在国际事务特别是在东南亚乃至亚太地区事务中的发言权,从而增强了东盟的“区域抗御力”。经过 30 年的发展,东盟不但已成为在发展中国家进行区域合作的成功范例,而且成为当今世界惟一能够与由发达国家联合组成的区域合作组织欧盟相提并论的区域合作组织。

然而,正在东盟春风得意,准备庆贺其 30 岁生日之际,东南亚爆发了有史以来现代意义上的第一次金融危机。这次发端于泰国,横扫东盟,席卷整个东亚,震撼全球的金融危机,对东盟事业的发展所造成的冲击,带来的负面影响无疑是巨大而深远的,东盟的发展前景被罩上了一层厚厚的阴影。国际社会对东盟的评价也已大打折扣,悲观论者占了上风;对东盟国家经济发展的所谓“东盟(或东亚)模式”的评价,也出现了批评乃至诋毁的声音。

我们认为,事物的发展总是有曲折乃至反复,呈螺旋式上升

的，这次东南亚的金融危机只是东南亚社会经济发展进程中一个小小的插曲，东南亚国家经济的复兴是历史的必然。我们在充分认识到金融危机负面影响的严重性的同时，也应充分认识到东南亚国家经济的高速发展是大有希望的，东盟的发展前景也应该是乐观的；在未来的亚太地区，东盟仍将能发挥重要作用。正是抱着这样的观点，我们竭尽全力撰写了这本叫做《走向 21 世纪的东盟与亚太——东盟的发展趋势及其对亚太的影响》的著作，以较长的篇幅，全面系统地分析了东盟的现状与发展前景及其在亚太地区的地位和作用，旨在加深对东盟这个区域组织（或国家集团）的认识。

需要说明的一点是，尽管我在前几年曾先后主持完成并公开出版了《从东盟到大东盟——东盟 30 年发展研究》和《当代东盟》两书，为本书的撰写奠定了坚实的基础，但是，在事物的发展进程中，必然性之中是具有偶然性的，因而，拙作中对东盟及其在亚太地区影响前景的分析特别是预测，绝对准确是不可能的。我们只能从宏观方面力图把握其总体发展趋势，对于一些突发性事件（或问题），不可能未卜先知，而某些突发性事件是会改变事物发展进程的。

王士录

1999 年 1 月 18 日

目 录

前 言	(1)
-----	-----

上 篇 东盟三十年的发展回顾

第一章 对区域合作的初步探索：

1967—1976 年的东盟	(3)
一、东南亚国家联盟的成立及其初期 所经受的考验	(3)
二、东盟决策机构、决策原则与决策 方式的确立及其初步发展	(10)
三、经济合作优先：对经济合作的初步演练	(14)
四、说少做多：东盟早期的政治合作	(19)
五、“框架之外”的安全与防务合作： 对安全和防务合作方式的争论	(23)

第二章 政治合作的成功与东盟国际地

位的提高：1976—1987 年的东盟	(27)
一、稳步发展的东盟 11 年	(27)
二、东盟组织机构的调整与决策原则的完善	(30)
三、东盟在政治合作方面的新举措和新收获	(40)
四、渐入佳境的经济合作：东盟经 济合作的一些重大举措及其结果	(44)

第三章 开创东盟历史的新时代:

- 1987—1997 年的东盟 (50)
- 一、东盟在第三个十年中推进事业全面发展的重大举措 (50)
- 二、对东盟三十年的总体评价 (67)

中 篇 对东盟综合实力的分析与评价

第四章 东盟的综合实力 (77)

- 一、从资源、区位优势与劣势看东盟的综合实力 (77)
- 二、从经济发展的基本指标及其发展趋势看东盟的综合实力 (90)
- 三、从国防力量的现状与发展趋势看东盟的综合实力 (109)
- 四、从内部政治、宗教和文化结构及其凝聚力看东盟的综合实力 (113)
- 五、从外交政策及其国际影响力看东盟的综合实力 (119)

第五章 东盟与区域外主要大国综合国力的比较 (123)

- 一、对“综合国力”概念的初步理解 (123)
- 二、从地理自然条件和资源角度进行比较 (126)
- 三、从政治和管理体制以及文化力角度进行比较 (134)
- 四、从经济实力角度进行比较 (136)

五、从科技实力角度进行比较·····	(145)
六、从军事实力角度进行比较·····	(148)
七、从外交影响力角度进行比较·····	(160)
八、简短的结论：对东盟综合 国力的基本定位·····	(161)

第六章 东南亚金融危机及其对东盟

综合实力的影响·····	(164)
一、金融风暴冲击下的东南亚国家经济现状·····	(165)
二、东盟组织如何应对东南亚金融危机? ·····	(179)
三、东南亚金融危机对东盟综合实力的影响·····	(186)

下 篇 东盟在亚太地区的地位和作用：现状与前景

第七章 中、日、美三角关系的平衡与补充：

“亚太第四极”政治力量的崛起 ·····	(205)
一、“主导东南亚事务”是东盟长期以来所追 求的一个基本战略目标·····	(212)
二、东盟作为“亚太第四极”政治力量的崛起·····	(234)
三、对东盟在亚太地区国际关系中的 定位：当前和未来·····	(242)

第八章 经济腾飞：亚太地区经济合

作中不可忽视的制衡力量·····	(254)
一、东盟经济腾飞的历史与现实·····	(256)

二、从 APEC 内部的主导权之争看东盟在亚太 经济合作中的地位和作用·····	(266)
三、从商品进出口市场角度看东盟在亚太 地区经济中的影响·····	(271)
四、从投资市场看东盟在亚太地区经济中的影响·····	(285)
五、金融危机对东盟经济合作的影响·····	(289)
第九章 独立自主：寻找东盟在 地区安全中的新视角·····	(300)
一、冷战时代东盟的安全观及其维护 国家和地区安全的主要措施·····	(302)
二、在新形势下寻找东盟在地区 安全中的新视角·····	(314)
三、后冷战时代东盟在亚太安全合 作中的地位和作用·····	(328)
四、影响东盟在亚太地区安全合作中发挥 更大作用的几个关键因素·····	(331)
第十章 扩充军备：悄然兴起的地 区军事力量·····	(340)
一、冷战后东盟的“逆裁军”举措·····	(341)
二、冷战后东盟实施“逆裁军”的几个关键 因素及其不良后果·····	(355)
三、后冷战时代东盟的军事战略与 军事建设计划·····	(361)

第十一章 小国办大事：亚太地区越来越活跃的外交力量	(373)
一、东盟外交政策的演变及其当前外交政策的基本内容和特点.....	(374)
二、“大国平衡”：东盟外交政策最显著的特点.....	(384)
三、小国办大事：冷战后东盟的一些重大外交活动及其影响.....	(393)
四、金融危机与东盟外交.....	(403)
第十二章 走向 21 世纪的东盟：对东盟未来发展趋势及其影响的分析	(410)
一、跨世纪的东盟经济的发展前景.....	(411)
二、21 世纪前 20 年东盟在亚太地区的影响：有利条件和不利因素.....	(414)
三、简短的结论.....	(425)
主要参考书目	(430)
后 记	(439)

上 篇

东盟三十年的发展回顾

第一章 对区域合作的初步探索： 1967—1976 年的东盟

从东盟成立的 1967 年到 1976 年 2 月首届东盟首脑会议（巴厘会议）召开前，是东盟 30 年发展历史的第一阶段。这一时期的东盟发展的最大特点是所有的合作都处在探索阶段，一切都显得那么稚嫩和不稳定。但是，东盟用多少有些稚嫩和蹒跚的步伐走完了这将近十年的形成期，完成了对区域合作的初步探索，初步确立了对区域合作来说至关重要的决策机构，决策原则和决策方式，并初步确立了经济合作、政治合作及安全与防务合作的一般性原则，为东盟以后的发展奠定了较为坚实的基础。

一、东南亚国家联盟的成立及其初期所经受的考验

60 年代中期东南亚区域主义的新发展以及东南亚地区局势的变化，为东盟的成立奠定了重要基础。

经历了 60 年代初期东南亚联盟和马菲印多两次不太成功的

区域合作之后，东南亚国家在如何开展有效的区域合作方面积累了一定的经验，许多国家对区域合作的意义和必要性有了更多的认识。60年代中期上台的新一代政治领导人对国内、国际政策的调整，对地区国际形势的判断，也使他们感到加强区域合作对稳固国内局势、稳定周边环境和在国际舞台上独立自主地发挥自己的作用有了更加明确的认识。一句话，他们逐渐认识到区域合作可以促进区域安全和社会经济的发展。另外，面对地区国际局势的变化，尤其是印支国家不可阻挡的“共产党革命”，东南亚的非共产党国家感到了几分惧怕，他们担心这股印度支那革命烈火会蔓延到自己的国家。因此，他们也感到有必要通过区域合作来遏制这股“共产主义的旋风”。

60年代中期东南亚非共产党国家出现的政治变化是东盟得以建立的一个必要前提。60年代中期，东南亚非共产党国家都出现了程度不同的政治变化，新一代政治领导人先后取得了执掌政权的机会。50年代末，通过军事政变上台的沙立政府，在泰国确立了军人执政的政治格局，这种政治格局通过他依政府的接力，延续到70年代初。1965年印度尼西亚发生了“9·30事件”，民族主义的苏加诺政权被推翻，代之以苏哈托将军领导的军人政权。菲律宾独裁者马科斯也于同年登上了总统宝座。也是在1965年发生的新马分治，使李光耀成为新加坡的强硬政治首脑。惟一没有在60年代中期发生政治变化的马来西亚也没有支撑多久，到1969年，强硬政治领袖拉扎克利用“五月事件”成为马来西亚总理。

东南亚非共产党国家的政治变化，使这些国家对区域合作的态度发生了显著的变化。泰国的军人政府意识到：仅靠泰国的力量还不足以遏制“共产主义的威胁”，必须借助区域内其他非共产党国家的支持，方能奏效。菲律宾总统马科斯则迅速调整了其内外政策，特别是对外政策，除继续倚重美国外，更加注意改善和

发展同区域内国家的关系，看重区域合作的长远利益。处在周边大国夹缝中的新加坡，则希望通过参加区域合作，保持独立自主的国家地位，并促进其社会经济的发展。而刚刚成立的马来西亚联邦，也希望通过区域合作，改善与周边国家的关系。最为关键的是，印度尼西亚对区域合作态度的转变，直接导致了建立东盟设想的提出。

1965年，以苏哈托为首的印度尼西亚军人集团掌握了政府权力（“9·30事件”后，苏哈托并未马上接管国家权力。苏加诺的权力被架空，但仍保留了总统职务，直至1967年3月，人民协商会议才废黜了苏加诺，选举苏哈托为代总统。1968年3月27日，苏哈托被正式任命为总统。^①），随之改变了苏加诺政权的内外政策。在对内政策上，废除了苏加诺时代推行的“有领导的民主制度”，代之以一种“比较稳健，合理而又符合实际的施政方针”^②。在对外关系上，以右翼军人为主体的苏哈托集团，政治上疏远中国和苏联，偏向西方，经济上急于寻求西方国家的援助，发展与西方国家的关系被置于对外政策的优先地位。^③面对这一变化，西方国家及时地做出了回应，美、英等西方国家在扩大与印度尼西亚交往的同时，力促印度尼西亚在区域事务中同亲西方的泰国、菲律宾、马来西亚保持友好、合作的关系。这一变化的结果是，印度尼西亚改善了与马来西亚的双边关系，扩大了同泰国、菲律宾的交往。他们之间的相互接近，预示着结盟的时刻越来越近了。

经历了上述变化的东南亚国家，特别是非共产党国家，在区域合作的认识上逐渐趋于一致，剩下的问题是以什么样的名义进行更大范围的区域合作了。1966年6月，在苏哈托的授意下，印度尼西亚外长马立克首先正式提出建立东盟的设想。关于谁最先提出建立东盟设想这一问题，泰国前外长他纳·科曼有不同的看法。他曾表示，最初是他将建立新的区域合作组织的设想私下向

马立克提出来的，而一贯对区域主义情有独钟的马立克当即表示赞赏这一设想。尔后，经过他向苏哈托请示，才由他代表印度尼西亚政府公开提出建立东盟的设想。不管怎样，东盟这一新区域合作组织的名称是由印度尼西亚首先正式提出来的，这一点是无可置疑的。

为了争取在未来的东盟事务中有更多的主导权，印度尼西亚政府不但抢先提出了建立东盟的设想，而且授权外长马立克四处周旋，在东南亚国家间游说，争取其他国家建立东盟设想的支持。印度尼西亚和泰国在成立新的区域合作组织方面本来就有某种默契，因此，马立克的游说工作得到了他纳·科曼的鼎力支持。他纳·科曼首先邀请马来西亚外长拉扎克到曼谷与马立克进行会晤，调解两国在沙巴问题上的分歧和矛盾。争取到了马来西亚对建立东盟的支持。随后，他纳·科曼又邀请菲律宾外长纳西索·拉莫斯到曼谷与拉扎克会晤，调停两国在沙巴问题上的争执。在1965年马科斯刚刚成为菲律宾总统后不久即表示“如果能找到保全面子的办法，他准备忘掉沙巴争端”。^①在这次会晤中，马来西亚也做了让步，表示不再以沙巴为基地支持菲律宾南部穆斯林的反政府活动。1966年6月，菲律宾正式承认马来西亚，两国关系才基本上恢复正常。接下来，马立克和他纳·科曼又与新加坡外长拉贾拉南和缅甸政府进行了接触。经过游说，新加坡很快表示赞同成立一个新的区域合作组织，而1962年通过军事政变上台的奈温军人政权，由于奉行锁国政策，对建立和参加区域合作组织明确表示拒绝。

经过斡旋，印度尼西亚、泰国、马来西亚、菲律宾和新加坡在建立一个什么样的区域合作组织问题上逐渐取得了一致。1967年8月，受泰国外长他纳·科曼的邀请，印度尼西亚外长马立克、马来西亚外长拉扎克、菲律宾外长纳西索·拉莫斯、新加坡外长

拉贾拉南来到曼谷，召开了五国外长会议。这次会议的主要议题是讨论采取何种组织形式开展区域合作以及讨论由他纳·科曼起草的《曼谷宣言》。8月8日，外长会议圆满结束，正式向外界宣布“东南亚国家联盟（东盟）”成立。这次外长会议便成为首届东盟外长会议，而《曼谷宣言》以《东南亚国家联盟宣言》的名义成为东盟正式发布的第一个宣言。

从东盟成立的1967年到1976年巴厘会议前，这将近十年的东盟尚处在“磨合期”，因为一纸《东盟宣言》而捏合在一起的东盟五个成员国，毕竟是初次合作，难免露出生疏、粗糙的痕迹，甚至难免有时同床异梦，貌合神离。东盟五国之所以能走到一起来，是因为经过了长达11个月的调解矛盾的过程，这种调解是以取得各国对建立东盟的设想表示支持为最高目标的，它虽然在一定程度上化解了一些国家之间的积怨，但并没有取得一劳永逸的成效。积怨虽有所淡化，但并没有得到完全的消除，这使得东盟在“磨合期”的发展显得步履蹒跚。

从1967年至1969年，东盟的主要精力放在东盟内部关系的调整上。1968年3月爆发的“科列吉多事件”（the Corregidor affair）使得东盟在成立仅8个月时间即受到内部矛盾的干扰而陷于停顿状态，甚至面临瓦解的险境。

1968年3月21日，《马尼拉新闻报》披露了一则关于在马尼拉附近的科列吉多岛上存在着一支训练突击队营地的消息，并称这支突击队是由清一色的穆斯林组成，准备派往已正式并入马来西亚的沙巴地区，从事颠覆马来西亚统治的活动。消息公布后，尽管菲律宾政府一再辩解这项代号为“解放”的计划是为了对付菲律宾南部私人武装的非法活动，但外界普遍相信，菲律宾政府的真实用意是向沙巴地区进行渗透，为解决通过外交途径得不到满意解决的沙巴问题做准备。