

现代农业管理

湖北省农业厅农业技术推广中心 研著
《现代农业管理研究》项目课题组

中国农业出版社

中华农业科教基金资助图书

现代农业管理

湖北省农业厅农业技术推广中心 研著
《现代农业管理研究》项目课题组

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代农业管理/湖北省农业厅农业技术推广中心,
《现代农业管理研究》项目课题组著. —北京: 中国农业出版社, 2004.12

ISBN 7-109-09460-X

I. 现... II. ①湖...②现... III. 农业经济-经济管理
IV. F302

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 134391 号

ISBN 7-109-09460-X



中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 杨天桥

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 24.75

字数: 570 千字

定价: 75.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

**《现代市场农业管理问题研究》
(《现代农业管理研究》) 项目组人员组成**

顾问：邓道坤 贾天增 刘友凡 张端品 倪德新 童道友

组长：陈柏槐

副组长：王银元 余胜伟 王华新 邓千生 郑春白

成员：丁炳辉 丁振国 张思华 刘春仁

张金隆 冯中朝 陈池波 李崇光

彭小贵 孙建刚 蔡龙书 周爱清

万德宝 孙必会 杨林华 李胜强

董文忠 张纯军 吴传林 陈其清

张汉远 各课题、专题（单项）研究全体参加人员

项目（课题）研究主持单位：湖北省农业厅农业技术推广中心

现代农业管理研究中心

项目研究总协调、总设计：张思华

项目研究总建议撰稿人：张思华 张纯军

第1课题组组长：刘春仁 张思华 李崇光

第2课题组组长：冯中朝 丁振国 杨林华

第3课题组组长：陈池波 万德宝 张汉远

第4课题组组长：张金隆 张思华 张纯军

第5课题组组长：彭小贵 孙必会 吴传林

各课题、专题（单项）研究报告由各课题组组长统稿、定稿，具体研究
人员名单附在各个报告后

项目研究工作日常联系人：尹业华 巴四合 鄢竞哲 张立华 柴婷婷

调查报告含蓄地(应该是尖锐地)提出了乡镇机构改革中有分歧的一个问题,即乡镇的公益性事业应该是财政全管还是花钱买服务。

一种意见认为有执法职能的机构应由县统管,一般性的服务,如农技、农机、兽医、文化……,在乡镇一级应经营和服务相结合,用合同方式购买服务业务。

另一种意见认为,乡镇的事业单位应区分经营性和公益性,公益性任务上收到县,财政全额负担,并在县设置精干机构。

我们不应回避不同意见,应尖锐地提出这种认识分歧,鼓励不同意见的讨论,鼓励不同方法的实践。建议你委托一些同志研究这个问题。

至于恩华同志提出的人员社保等问题,六月初的座谈会已经明确了原则。

鉴于中央对乡镇机构改革的提法、方针均已初步明确,我们是否需要做些调整,也请酌。

中共中央政治局委员、中共湖北省委书记俞正声同志非常关心、重视现代农业管理问题研究和农业推广体系建设工作,2001年12月31日对《关于将农业应对“入世”的两个重大课题列入2002年湖北社会经济发展计划的建议》作出批示(详见本书附录1)。2004年7月5日,俞正声同志在《关于老河口市农技推广体制改革的调查报告》(详见本书附录10)上作出如上批示。

建议很重要，请岳勇同志支持。
邓道坤
5.8

柏槐同志：该书出版很有益。
邓道坤
10月18日

中共湖北省委副书记邓道坤同志非常重视、关注对现代市场农业管理问题的研究工作，2002年5月8日在《关于将“人世”后的农业管理问题作为2002年湖北科技发展重大研究课题立项的建议》（详见本书附录2）上作出批示：“建议很重要，请岳勇同志支持。”2004年10月18日，邓道坤同志在审阅陈柏槐同志关于《现代市场农业管理问题研究》项目研究工作完成的报告和由整个项目课题研究所提建议、所撰报告（论文）等汇集成的《现代农业管理》书稿后，欣然批示：“柏槐同志：该书出版很有益。”

序

农业是国民经济的基础，也是社会发展的基础。国家安全、社会稳定、经济兴衰系于农业。在加入 WTO 后的现实情况下，如何加快发展市场农业，确保粮食（食品）安全，实现农业增效、农民增收、农产品竞争力增强的目标，是摆在全国农业领导、农业主管部门和农业工作者、生产者面前的现实课题和长远任务。从近几年应对 WTO 挑战和推进农业“三增”的实践看，没有“体系完备、权责明确、分工合理、管理科学”贯穿“产前、产中、产后”全过程的一体化农业行政管理体制，不能消除影响农村、农业、农民生产力发展的体制性障碍，“三农”的持续健康协调发展和促进农民经济收入长期较快速增长的目标难以实现。当前，我国的农业行政管理体制和支持保护体系还没有消除计划经济的色彩，部门分割和管理脱节的问题十分突出。据统计，在农业产前、产中、产后的管理上，国家层面共涉及到 14 个部、委、局（行），其中：管理农业生产资料的有 5 个部、委、局，管理农产品质量安全的有 8 个部、委、局，管理农业投资的有 8 个部、委、行，管理农产品加工流通的有 6 个部、委、局。这种分散、分割、多头的管理体制，既不利于农产品生产、加工、流通和内外贸的统一宏观调控，也不利于我国农业的市场化、国际化和可持续发展，还使政府的农业管理成本难以降低，农业管理效率难以提高。

为了探索现代农业管理问题，理顺农业管理体制，经湖北省委、省政府领导批准，湖北省农业厅、科技厅、财政厅立项支持的《现代市场农业管理问题研究》项目，由湖北省农业厅农业技术推广中心承担并组织 80 多位长期从事农业管理问题研究的专家、教授和实际工作者，借鉴近几年 WTO 许多成员国，如美国、日本、欧盟、澳大利亚、加拿大等，为适应 WTO 要求对农业行政管理体制进行改革的做法，总结我国 55 年来的农业管理经验，历时 3 年，对如何建设、管理我国现代农业的若干重大问题进行了深入研究，完成了《政府职能与农业行政管理研究》、《农业投资政策调整与管理研究》、《现代农业支撑体系建设与管理研究》、《发展湖北现代农业物流业研究》、《农村人力资源开发利用管理研究》等 5 个课题和若干专题（单项）研究报告，形成了

《完善我国政府农业行政管理体制的七点建议》，即完善我国政府农业行政管理体制的基本目标、完善我国政府农业行政管理体制的工作思路、理顺中央政府农业行政管理三大核心职能、重新配置国家农业部的行政管理职能、规范地方政府农业厅（局）的行政管理职能、科学设置各级政府的农业行政管理职能服务机构、重新核定政府管理农业的具体工作目标任务。整个项目研究符合《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》精神，体现了“在指导方针政策措施上注重加强薄弱环节，特别要重视解决好农业、农村、农民问题”、“正确处理市场机制和宏观调控的关系，……加强和改善国家宏观调控，……正确处理中央和地方的关系，合理划分经济社会事务管理的权限和职责，做到权责一致”、“推动政府依法行政，加快转变职能，深化行政体制改革，真正实现政企分开、政资分开、政事分开，主要运用经济和法律手段管理经济活动，集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”、“规范党政机构设置，……切实解决分工重叠问题，撤并党委和政府职能相同或相近的工作部门”和“围绕提高行政效率，降低行政成本，整合行政资源，继续推进行政体制改革”的总体要求。

该项目课题对现代农业管理的相关重大问题超前进行系统研究，在全国具有开创性。研究项目设计科学，研究工作深入扎实。研究创新点不少，颇有创意。一些研究意见、成果已被有关方面采纳。该研究成果对国家有关部门下一步研究全国县乡综合配套改革的措施和农业行政管理体制改革的方案有参考价值，对促进我国农业“三增”目标实现、与国际通行农业行政管理体制接轨、应对世界农业贸易竞争、降低全国农业管理成本具有重要意义。我相信，随着这本《现代农业管理》的出版，研究成果的应用，改革实践的深入，中国的农业行政管理能力和水平将会得到大的提高，这将有利于实现农业的持续稳定协调发展。

祝贺项目研究取得成果和研究专著出版，并希望有更多的农业部门的同志和关心农业、农村、农民问题的同志阅读本书。

中华人民共和国农业部原部长
中国农业技术推广协会会长

陈耀邦

2004年10月14日

前 言

重视现代农业管理问题研究 是加强农业部门行政能力建设的基础

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“在指导方针政策措施上注重加强薄弱环节，特别要重视解决好农业、农村、农民问题”。农业是国民经济和社会进步的基础，是安天下的产业，是党和政府非常重视的重点发展行业。在中国，安全、稳定、兴衰都系于农业。在当前情况下，如何加快发展市场农业，怎样实现农业“三增”目标，是衡量党的执政能力强弱的重要标准之一，是加强党的执政能力建设的重要组成部分，也是衡量农业部门行政能力强弱的核心体现。全面推进党的执政能力建设，首要的、基础性的工作就是要着力加强农业行政管理能力建设，把党和政府领导、调控、管理、服务“三农”的水平切实提高到新的水准，在全面降低农业行政管理成本的基础上不断提高农业行政管理效率，使亿万农民能够得到更多的实惠，能够尽快富起来，达到“小康”目标。按照十六届四中全会精神，农业部门行政能力建设的核心内容是提高服务“三农”的能力，其首要任务是确保农产品（食品）安全、农民增收，增强“三农”的竞争力。

提高农业行政管理水平，加强农业部门行政能力建设应重点在以下七个方面下功夫：一是提高科学、超前判断农业和农村经济形势、走势的能力，保证我们在服务“三农”时情况明、数据实，参谋能超前，决策不失误；二是提高正确运用市场规律、经济规律和自然规律的能力，探索社会经济在快速进入工业化、城镇化、信息化的进程中，避免农业和农村发展停滞、萎缩乃至凋敝的新规律；三是提高不断促进科技进步的能力，留住、吸引农业科技人才献身“三农”，加快农业科技成果的推广转化速度，切实增加农业科技含量和农产品的市场竞争力；四是提高依法护农、依法兴农的能力，确保农业法律法规正确实施，实现执法管理目标化、执法行为规范化、执法程序公开化、执法监督经常化；五是提高组织农业战线广大干部、职工和农民群众

干大事、办实事的能力，增强农业部门的号召力和战斗力，提升农业部门的社会地位和服务“三农”的水平；六是提高沉着应对突发事件和复杂局面的能力，积极预防和有效化解农业生产经营过程中突发性的自然风险和市场风险，沉着应对非常态下的复杂局面特别是突发事件，减轻“三农”的损失；七是提高统筹兼顾、协调城乡发展、建设和谐社会的能力，善于争取利用和调动一切积极因素促进“三农”和城乡协调进步，让科学发展观在“三农”和城乡的协调发展中得到落实。

根据加入 WTO 后的现实需要和我国农业持续实现“三增”（农民增收、粮食增产、农业竞争力增强）的长远需要，我省 80 多位长期从事农业管理问题研究的专家、教授和实际工作者，借鉴国外做法，总结我国经验，历时 3 年，对如何建设、管理我国、我省现代农业的若干重大问题进行了深入研究，完成了《政府职能与农业行政管理研究》、《农业投资政策调整与管理研究》、《现代农业支撑体系建设与管理研究》、《发展湖北现代农业物流业研究》、《农村人力资源开发利用管理研究》等 5 个课题研究报告，形成了《完善我国政府农业行政管理体制的七点建议》、《完善我省政府农业行政管理体制的七点建议》。整个项目研究形成的建议和成果充分体现了十六届四中全会关于“提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力”，“支持政府依法充分履行职责，推动政府依法行政，加快转变职能，深化行政体制改革，真正实现政企分开、政资分开、政事分开，主要运用经济和法律手段管理经济活动，集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”，“规范党政机构设置，……切实解决分工重叠问题，撤并党委和政府职能相同或相近的工作部门”，“围绕提高行政效率，降低行政成本，整合行政资源，加强行政体制改革的总体研究，继续推进行政体制改革”的精神，对研究新形势下进一步推进农业行政管理体制改革和提高服务“三农”质量水平的措施方案具有很重要的参考价值。一些课题、专题研究产生的意见、成果，如集中使用资金建设基本农田、加快发展农业物流产业、建立精干高效的基层公益性农技推广机构、设立专项转移支付资金支持乡镇公益性农技推广事业发展等，已被省委、省政府和有关部门采纳。

根据中共中央政治局委员、中共湖北省委书记俞正声等领导的批示精神，我厅会同省政府办公厅、省政协办公厅、省科技厅、省财政厅、华中农业大学、华中科技大学、中南财经政法大学组成《项目组》、《课题组》，超前开展

这项系统研究，并将这些研究报告、论文、建议汇集成《现代农业管理》专著出版，富有创意，为加强农业部门行政能力建设做了一件非常重要的基础性工作，于国于省都是一件大好事。中共湖北省委副书记邓道坤同志近日审阅本书书稿后批示：“该书出版很有益”。我相信，随着这本研著的出版，研究成果的应用，改革实践的推进，农业部门的行政管理水平在不久的将来会有一个大的提高，农业部门的行政能力建设会出现生机勃勃的局面。

湖北省农业厅厅长



2004年10月22日

研 撰 说 明

为应对加入 WTO 后的长远挑战,规范管理市场农业,科学指导现代农业建设,增加发展农业的有效措施,抢占农业发展制高点,张思华于 2001 年 12 月 24 日向中共中央政治局委员、中共湖北省委书记俞正声同志呈报了《关于将农业应对“入世”的两个重大课题列入 2002 年湖北社会经济发展计划的建议》(即:“入世”后的农业管理问题、“入世”后的农业“法制”问题)。俞正声等省领导于 2001 年 12 月 31 日分别作出重要批示,肯定“此建议很好”,应认真组织研究。

为扎实做好选题、立项工作,根据省领导指示精神,华中农业大学张端品、刘春仁,省农业厅张思华等 11 位同志于 2002 年 4 月 30 日向省政府提出了《关于加紧研究现代市场农业管理问题并由省财政支持研究经费的建议》,拟定将两大问题合并成一个项目进行研究。邓道坤副书记于 2002 年 5 月 8 日、王少阶副省长 6 月 10 日和陈柏槐副秘书长 6 月 7 日,对专家建议作出批示,肯定“建议很重要”,请省财政厅、省科技厅支持。根据这些批示精神,省农业厅会同有关方面拟定了《〈现代市场农业管理问题研究〉项目研究方案》,并于 2002 年 8 月 30 日以鄂农种[2002]206 号文件报省政府审批。

2002 年 9 月 5 日,贾天增副省长、陈柏槐副秘书长对鄂农种[2002]206 号文件作出批示,批准同意该项目研究方案,并指示抓紧进行研究。依据专家论证意见和建议和省领导指示精神,省科技厅、省财政厅决定将该项目作为 2002 年重大科技攻关项目立项进行研究(详见鄂科计发[2002]147 号文件)。2002 年 9 月 30 日、10 月 23 日,有关领导、专家、教授和实际工作者,详细研究了项目、课题的主要研究内容和任务分工,正式启动了研究工作,并形成了《〈现代市场农业管理问题研究〉项目研究工作计划》。该《计划》于 2002 年 10 月 30 日报省委、省政府,邓道坤、贾天增等省领导于 2002 年 11 月 12 日、11 日分别审签同意。

《发展农业与创建现代农业(食品)类企业体系的思考》系该项目研究的开篇之作,邓道坤同志于 2002 年 12 月 12 日阅后批示“有创意、有新意”;《创建现代农业物流与供应链管理体系之研究》为该项目研究的阶段性成果之一,2003 年 1 月 24 日、1 月 30 日、2 月 12 日,俞正声、邓道坤、刘友凡等省领导分别作了阅批,肯定“此项研究具有实践意义,请商省财政厅给予支

持”，对用现代工业管理办法和现代企业运作模式管理经营现代农业产业（企业）很有指导作用。这两文经湖北省农业厅《农业调研》和有关报刊刊发之后，在学术界和农业系统引起较大反响。在整个项目设计和研究过程中，项目课题组向国务院、湖北省委、省政府提交了8份建议，得到有关领导的充分肯定，省委鄂发〔2003〕2号、鄂发〔2004〕1号、省政府鄂政阅〔2004〕3号等文件采纳了该项目《发展湖北现代农业物流业研究》课题的主要研究成果和意见。到2004年9月，该项目5个课题的研究工作已全部完成，一部分研究成果已被鉴定、采用，先后有6位省领导20次签批，制发文件6个，刊发文章12篇、考察调研报告4篇。俞正声等领导非常重视、关心这个项目的研究工作，多次作出批示，领导批示整理件和相关文件详见本书附录。

该项目自立项以来，先后得到中共湖北省委、省人大、省政府、省政协、农业部领导和农业部政法司、科教司、人事司、中华农业科教基金会、湖北省人民政府办公厅、湖北省政协办公厅、湖北省农业厅、财政厅、科技厅及华中农业大学、华中科技大学、中南财经政法大学、中国农业出版社等单位和相关领导、专家以及杨天桥、镇玲、杨彩等同志的大力支持和帮助。中华人民共和国农业部原部长、中国农业技术推广协会会长陈耀邦同志特为本书作《序》，中共湖北省委副书记邓道坤同志审阅本书书样后批示“该书出版很有益”，中共湖北省委委员、省农业厅厅长陈柏槐同志特为本书出版撰文评介。这些是对该项目课题的研究设计、结构及形成的建议、报告、文章给予的高度评价，给全体研撰人员真情鼓舞。在此，一并深表谢意。

由于研究资料、时空范围限制和管理实践在不断推进之中，本研究所得结论与所提建议不一定十分准确，有的甚至一下还难以付诸实施。5个课题虽属同一项目，但彼此的研究工作相对独立，其研究结果与提法、表述不一定完全一致，甚至难免出现矛盾。因此，热忱欢迎各位领导、专家、学者、管理人员和读者提出宝贵意见，给予批评指正，以便推动我国农业行政管理研究和改革实践探索不断前进。

湖北省农业厅农技推广中心主任 邓干生

2004年10月22日

目 录

序

前言

研撰说明

项目研究总建议	1
项目五个课题研究报告	10
I 《政府职能与农业行政管理研究》课题报告	11
1 本研究形成的主要政策性建议	11
2 国内外农业行政管理现状分析	14
3 政府管理农业的主要职能	38
4 政府管理农业的制度安排	47
5 政府管理农业的目标工作	52
6 政府管理农业的体制机制	59
II 《农业投资政策调整与管理研究》课题报告	74
1 湖北省农业投资历史现状与绩效评价	74
2 国外农业财政政策与农业投资的基本情况	84
3 WTO框架下政府投资空间与湖北省农业补贴	94
4 增加湖北省农业投资的基本思路和政策措施	103
III 《现代农业支撑体系建设与管理研究》课题报告	114
1 湖北现代农业支撑体系的构成及其相互之间的关系	115
2 湖北农民经济组织体系的建设与发展	116
3 湖北农业信息服务体系的建设与培植	137
4 湖北农产品市场体系的建设与完善	147
5 湖北农业标准化体系的建设与完善	153
6 农业安全体系的建设与管理	163
7 新型农业技术推广体系的建设与运行	185
IV 《发展湖北现代农业物流业研究》课题报告	196
1 现代农业物流管理概述	197
2 湖北农业物流业现状分析	211
3 湖北农业物流业基础设施平台建设	224
4 湖北农业物流业信息平台建设	226
5 湖北农业物流业政策平台建设	237

6 湖北农业物流基地布局建设与物流企业培育	240
V 《农村人力资源开发利用管理研究》课题报告	251
1 农村人力资源开发与农村社会经济发展	251
2 农村人力资源开发的现状分析	254
3 农村人力资源开发策略	277
4 农村人力资源开发的制度保障	291
专题(单项)研究(调研)报告(文件)选录	301
发展农业与创建现代农业(食品)类企业体系的思考 ——兼论创建现代农业“物流”和食品“供应链”体系	302
创建现代农业物流与供应链管理体系之研究	309
浙江现代农业建设与管理考察报告	315
走加速发展绿色效益农业之路 ——浙江现代农业建设与管理的考察报告(摘要)	323
关于发展湖北现代农业物流业的指导性意见	327
湖北新型高效种植业产业体系研究	333
省人民政府关于加快发展我省现代农业物流业的通知(代拟稿)	343
省委鄂发[2003]2号文件(节选)	346
省委鄂发[2004]1号文件(节选)	347
附录 项目组所提建议及领导批示(有关文件、报告)选录	348
1. 2001年12月24日张思华所提建议及省领导批示	349
2. 2002年4月30日张端品等所提建议及省领导批示	351
3. 省农业厅鄂农种[2002]206号文件及省领导批示	353
4. 省财政厅鄂财督企[2002]528号文件及省领导批示	354
5. 2002年10月30日所报请示及省领导批示	355
附:《现代市场农业管理问题研究》项目研究工作实施计划	356
6. 2003年1月24日张金隆等所提建议及省领导批示	361
7. 2003年10月19、20日省领导对《赴浙江考察报告》的批示	363
8. 2004年3月25日、4月1日省领导对所提建议请示的批示	364
9. 2004年6月19日省领导对《〈湖北新型高效种植业产业体系研究〉报告》的 批示	366
10. 张思华《关于老河口市农技推广体制改革的调查报告》及省领导的5次批示和 批示精神贯彻落实情况	367
附:关于老河口市农技推广体制改革的调查报告	369

完善我国政府农业行政管理体制的七点建议

完善我国政府农业行政管理体制的七点建议	2
完善我省政府农业行政管理体制的七点建议	6

完善我国政府农业行政管理体制的七点建议

我国是一个农业大国，农业是国民经济的基础，也是国家财政的主要来源。随着改革开放的深入，农业在国民经济中的地位日益重要。然而，我国政府农业行政管理体制存在许多问题，如机构重叠、职能交叉、效率低下等。为了适应社会主义市场经济发展的需要，必须对农业行政管理体制进行改革。本文就完善我国政府农业行政管理体制提出七点建议。

完善我省政府农业行政管理体制的七点建议

我省是一个农业大省，农业是全省经济的基础。随着改革开放的深入，农业在国民经济中的地位日益重要。然而，我省政府农业行政管理体制存在许多问题，如机构重叠、职能交叉、效率低下等。为了适应社会主义市场经济发展的需要，必须对农业行政管理体制进行改革。本文就完善我省政府农业行政管理体制提出七点建议。

完善我省政府农业行政管理体制的七点建议

一、精简机构，转变职能。二是、转变职能，转变职能。三是、转变职能，转变职能。四是、转变职能，转变职能。五是、转变职能，转变职能。六是、转变职能，转变职能。七是、转变职能，转变职能。

完善我国政府农业行政管理体制的七点建议

建立高效的政府行政管理体制,明晰政府农业管理职能,是全面提高中国农业竞争力、抢占 21 世纪世界农业发展制高点的关键因素之一。20 世纪世界不少国家农业发展的实践表明:无效的政府农业管理职能、低效的农业行政管理体制、失效的农业管理运作机制,是阻碍现代农业建设、制约未来农业发展的体制性弊端。通过比较研究分析,现就完善我国政府农业行政管理体制的若干重大事项提出以下七点建议。

一、完善我国政府农业行政管理体制的基本目标

遵从自然社会经济规律、农业发展需要和 WTO 规则要求,坚持以人为本,依据科学发展观和可持续发展战略、科教兴农战略,在今后 5 到 10 年内,完善我国政府农业行政管理体制的基本目标是:构建起完整的、高效的农业产业一体化管理运作体系,保障农村生产、生活条件,农业科研、教育、推广水平,农村居民就业、医疗、创业、收入水准等方面与城镇水平均衡协调进步,促进农村、农业、农民与时俱进、与时俱兴,全面推进农业生产经营向“五化”(规模化、产业化、企业化、市场化、法制化)方向发展。

二、完善我国政府农业行政管理体制的工作思路

(一) 加强中央和省两级政府对农业的宏观调控能力建设

加强中央和省两级政府的农业宏观调控能力建设,建立起具有农业宏观调控能力的中央和省两级政府农业行政主管部门,是与国际现代农业管理体制接轨、全面提高农业行政管理效能的最佳途径。要通过调控能力建设,使国家农业部和省一级农业厅(局)成为对外对世贸组织农业谈判、内对农业发展大政方针制定能起主导调控和综合协调作用的权威决策主管部门,使其能够适时、有效调节农资市场、农产品市场和供求关系,能够综合运用价格、财政、税收、信贷、社保和农用地、公共服务等手段,调节农业生产、农业市场、农村建设、农民收入和资源保护,促进农业资源按比较优势原则和区域均衡协调发展原则配置。

(二) 形成一体化的农业行政管理职能体系

由中央政府统筹整合相关行政管理机构职能,形成农业用地、农资供应、农业生产、农产品加工与贸易统一监管,农民收入、负担与农业资金物质投入统一调控,从生产到消费,从内贸到外贸,从建设到监管,从农产品(食品)数量安全到质量安全,从资源利用到资源保护的一体化农业行政管理职能体系。