

深圳特区调研文选

1990

深圳市人民政府辦公廳編

海天出版社

深圳特区调研文选

1990

编者名单

主 编 杨传耕

副主编 李罗力 陈洋南

编 辑 崔 林 张 青

金辉军 陈国强

郭 灿

目 录

加强调查研究 提高决策水平(代序)..... 王众孚 (1)

增强服务意识 提高办事效率 李 源 (5)

明确任务要求 当好参谋助手 郑良玉(12)

第一部分 调研论文

深圳财政工作的若干问题与对策 (17)

人民币汇率调整对深圳经济影响的若干分析 (40)

避免股市混乱, 正确引导股市发展 (49)

引导股票投资热潮 加速基础设施建设 (55)

关于股市问题的九个判断 (62)

关于引导深圳股市发展的大思路 (74)

结构失衡: 深圳经济发展的低效益陷阱 (83)

目前深圳工业生产存在的主要问题及对策 (91)

深圳当前面临的经济金融形势及预测 (101)

深圳引导外资的影响因素和对策建议 (110)

深圳特区内资的地位与作用 (118)

如何抓好政府系统的调研工作 (130)

第二部分 调查报告

关于加强深沪经济技术合作的报告	(137)
上海在深企业情况调查	(156)
深沪港经济技术合作考察报告	(164)
关于深圳市蔬菜发展问题的调查报告	(175)
关于解决深圳市公共汽车公司 几个问题的报告	(188)
福建台商热的再度兴起及对深圳的启示	(199)
集团公司试行董事会制度的探讨	(211)
90年代深圳电子工业发展战略	(224)
农村股份经济的一个新突破	(251)

第三部分 调研参考资料

欧共体统一市场及其对亚洲和中国的影响	(259)
提高国有资产经济效益的出路何在	(268)
编后话	(278)

加强调查研究 提高决策水平

(代 序)

王 众 孚

加强调查研究，坚持从群众中来，到群众中去的群众路线，是我党的优良传统，是党的根本工作路线和政治优势。早在战争年代，毛泽东同志就精辟地指出：“没有调查，就没有发言权。”无论是战争年代，还是在社会主义革命和社会主义建设时期，以毛泽东同志为首的党和国家领导人，坚持深入群众，深入基层，作艰苦细致的调查研究工作，对一些重大问题亲自写出调查报告，把党的路线、方针、政策的制定建立在广泛的群众基础之上，领导全国人民夺取了一个又一个胜利。在改革开放的新形势下，党的十三届六中全会认真总结正反两方面的历史经验，作出了关于加强党同人民群众联系的决定，要求我们建立健全民主的、科学的决策和决策执行程序，保证决策和决策的执行符合人民群众利益。

加强调查研究，既是党的优良传统和作风，又是实现决策民主化、科学化的前提和基本保证。当前，特区建设正处于一个新的历史时期，随着改革开放的进一步深入发

展，特区面临着社会主义现代化建设的更加繁重的任务。在进一步实施治理整顿、深化改革、扩大开放、发展外向型经济，以及建设社会主义物质文明和精神文明等，对我们的领导和组织管理工作提出了许多新的课题。特区经济结构的多层次性、经济活动和现代社会生活的多变性、新旧体制转换过程的复杂性，决定了加强调查研究，实现决策民主化、科学化的极端重要性。这就要求我们必须转变职能，认真加强调查研究工作，坚持实事求是的思想路线，把自己的领导工作，建立在对社会经济各方面情况进行认真周密的调查研究的基础之上，把领导者的知识、经验、智慧和胆略同群众的积极性和创造性有机结合起来，不断提高决策的科学水平，增强政府的宏观管理和宏观调控能力，避免工作中的失误，使特区事业始终朝着党指引的方向健康地向前发展。因此，各级领导必须十分重视加强调查研究工作，把调查研究工作摆上一定的议事日程。首先是各级领导干部要重视建立和健全民主、科学的决策程序，做到对重大问题实行“四不决策”，即：没有经过认真调查研究不决策；没有经过充分的咨询论证不决策；没有两个以上的可行性方案作比较选择不决策；没有经过领导集体讨论研究不决策。其次是领导干部要身先垂范，带头搞好调查研究工作。各级党委、各级政府、各单位、各部门的领导干部，要制定下基层进行调查研究的计划，确定一些重点题目，亲自解剖“麻雀”，动手写出有情况、有

分析、有指导意义的调查报告。再次是要重视加强调研机构和队伍的建设，充分发挥调研机构和调研工作者的作用，在确定任务、制定计划和形成决策方案等重要问题上要有调研机构参与。要选择一些立志于研究工作，政治素质好，作风正派，思想敏锐，具有一定政策理论水平，文字表达能力较强的同志充实调研部门。通过大家的共同努力，在我市建立一个渠道畅通的调研网络，建立一支精明强干的调研队伍。

目前，一种大兴调查研究的良好风气正在我市逐步形成。为了贯彻落实党的十三届六中全会关于加强党和人民群众联系的决定精神，市委去年及时作出了各级领导和机关干部要深入基层、联系群众、开展调查研究的有关决定，市领导分别率领工作组深入各条战线和各基层单位，开展调查研究，听取群众意见和呼声，就地为基层单位和群众解决一大批实际问题，得到群众的好评。今年三月，市委又制定了关于贯彻党的十三届七中全会和省委六届五次全会精神，开展调查研究的工作方案。市委、市政府领导分工负责，联系我市实际，围绕四个方面的内容，分成17个课题组，从各部门抽调200多人，对17个专题进行调查研究。这次大调研，将在对特区前十年进行全面总结的基础上，为制定我市这社会经济发展的五年计划和十年规划，提出进一步扩大开放和深化改革的政策和措施，加强党的建设和社会主义精神文明建设，提供可靠的科学依

据。这是在市委、市政府领导下的一次群众性的调研活动，是市委、市政府在制定重大方针政策之前，坚持走群众路线，实行决策的民主化、科学化的重要体现。

为广大调研工作者反映调研成果的阵地——《深圳特区调研》创办一年多来，围绕着市委、市政府各时期的中心工作，刊登了一批有情况分析，有经验总结，有对策建议的调研文章，尤其是关于财政金融预测、证券市场管理、产业结构调整等几篇调研论文，很有深度和现实指导意义，给市领导和有关职能部门提供了很好的决策参考。希望各单位领导和调研工作者都能从本行业、本单位实际出发，深入开展调查研究，撰写更多更好的调研报告，通过《深圳特区调研》向市领导提供决策参考意见，不断推进我市的调研工作。

1991年4月

增强服务意识 提高办事效率

——在深圳市党政系统、企事业单位

办公室主任座谈会上的讲话

李 灏

祖基同志要我和良玉同志来与同志们见见面，讲讲话。我没有什么准备，就借此机会，谈几点意见：

一、这次办公室主任座谈会是一次很重要的会议

这样的会议多年没有开过，过去即使开过规模也没有这么大。在今年1月中央召开的秘书长座谈会上，江泽民、李鹏、乔石、姚依林、李瑞环和温家宝同志都作了重要讲话。国务院在去年12月，也召开了政府系统国家机关后勤改革方面的工作会议。办公厅系统的会议是开得比较少的，我在国务院办公厅工作期间就有这么个感觉，很多会议都属于业务性的会。这次从中央到省、到市都召开了办公厅系统的会，这充分说明办公厅工作的重要性。中央领导同志在秘书长座谈会上的讲话，对办公厅的地位和作用讲得很透彻，特别是江泽民总书记的讲话讲得很好。我们都要认真学习，深刻领会。

办公厅（室）的工作，我们在座的许多同志都干过，应当说我们是同行。我当秘书当了很长一段时间，后来在

国务院办公厅也工作了一段时间（祖基同志：李灏同志当过国务院副秘书长，而且时间还比较长），刚才祖基同志讲，办公厅（室）人员既调不进，又出不去，同别的工作相比有它的艰辛之处。这是既重要、又清苦的工作，我有同感。但我觉得江泽民同志在讲话中讲得很好，这个工作从生活待遇上说，比别的工作要艰苦、清贫一些，但并不说明这个工作不重要。它是处在一个枢纽的地位。办公厅系统的工作，无论说它是“参谋部”也好，“调度室”也好，“后勤部”也好，它始终是处在一个枢纽的地位，是非常重要的。“参与政务”实质上也就是参与决策，其中包括提供信息，起草文件，制定政策等，工作是非常重要的。再如机关，如果没有后勤工作作保证，整个机关的工作也不可能开展得好。会开得少，并不等于这个工作不重要。在中央秘书长座谈会上有的同志提议这样的会5年开一次是不是太少了？是不是3年开一次或者4年开一次，我看多开一两次这样的会对工作是有推动的。如果说我在国务院工作期间，没有开过这样的会，这不能不说是一个缺点。江泽民同志在讲话中也讲到，一个领导和领导班子，如果不善于使用自己的办公厅，不善于使用自己身边的工作班子，工作是不可能做得好的。我觉得这个话讲得非常深刻。所以，我们开这样一个会，来总结一下办公厅（室）的工作，传达中央召开的会议精神，传达中央领导同志的讲话精神，同时对我们今后的工作进行部署，这样做很

好。所以说，这次会议是一次很重要的会议。这次会议的召开，对于做好今后的工作，将会起到积极的推动作用。要把整个市委、市政府的机器开动起来，首先要把枢纽部分开动起来。因此我希望大家要聚精会神，集中精力把这次会议开好。

二、讲讲对市委办公厅、市政府办公厅工作的评价问题

我来深圳工作已有5年多时间了，对市委、市政府两个办公厅的工作应当作如何评价呢？因为完全是即席讲话，还没有经过市委、市政府的讨论，所以我讲的只是个人的一些感受和看法。我感到，5年多来，我对市委、市政府两个办公厅的工作是比较满意的，应当给予比较高的评价。我们都知道，深圳经济特区这几年来整个事业、各方面的工作是在蓬勃向前发展的，各方面的运转是正常的，这里，就理所当然地包含了作为枢纽部门、参谋部门、后勤部门在这些方面所起的作用，所作出的努力和贡献。如果离开整个经济特区，孤立地来看办公厅的工作成绩，那就可能带来片面性，而从整体工作、整体发展来看办公厅的工作成绩，就比较适中，就不会离得太远。

我认为，这些年来，两个办公厅所做的工作，所作出的努力是有成绩的，我是满意的。对大家的努力我是很感谢的。不是这样的话，我这个书记、我这个市长也就当不好了。具体地说，有这么几个方面：

首先，两个办公厅，推广至全市整个办公室系统，在思想上、政治上，大家是与党中央保持高度一致的。刚才祖基同志也讲了。这几年，对深圳经济特区来说，应当讲是很不平静的，各种政治风浪也不算少。仅从经济工作来讲，就经历了两次大的调整，一次是1986年，一次是1988年。1986年那次调整比起1988年的调整还要复杂得多，工作难做得多。在这样大的调整波动中，如果没有市委办公厅、市政府办公厅得力的工作相配合，中央的决策，市委、市政府的决心和部署就难以贯彻下去。当时，在许多问题上，大家的认识并不都是一致的，特别是1986年那一次调整，需要做大量的、深入细致的工作，而认识上的一致是搞好工作最有力的保证和基础。我特别感到满意的是，无论是我们的秘书长也好，办公厅主任也好，其他干部也好，大家都有一个共同的心愿，共同的目标，那就是一心一意地、共同努力地把特区建设好。

基于这样的认识基础，这些年来，我们建立了一种相互信赖的关系。祖基同志也好，李定同志也好，传耕同志也好，我们原来都没有个人之间别的什么关系，我们只有一个共同的政治理想，政治目标，从五湖四海走到一起来了。我们都是马列主义者，都是共产党员，都是为着一个共同的革命目标而奋斗的。在共同理想、共同目标的基础上团结一致，相互支持，相互谅解，共同努力，做好工作。也可以说，我们是革命的队伍，谁说得对，做得对，就服

从谁。相反，谁说得不对，做得不对，就相互开展批评和自我批评。

第二点，我们两个办公厅的工作确实是有成绩的，工作质量是好的，办公厅干部的素质是逐年有提高的。刚才讲到，两个办公厅的信息都办得很不错，起草的文件质量也比较好。提出的目标、方向以及意见和建议也是比较符合实际的，包括平时办文、办电，处理各种大小问题，应当说是比较得力的，办事能力、政策水平是比较高的。还应该指出的是，我们两个办公厅的人员是比较精简的，但是承担的工作相当繁重，要处理的事情很多，要处理和起草、印发的公文也是很多的。在这种情况下，两个办公厅的工作就更值得肯定。当然。我们对工作的评价，从来都是坚持“两分法”，坚持一分为二的。

第三点，这么多年来，我看两个办公厅之间的团结协作精神是比较好的。市委、市府两个办公厅紧挨在一起，可以说有很多事情都没有严格的区分。我们的机关事务管理局、档案局、机要室、保密室、信访室，甚至印刷厂、接待室等都是在一起的。大家的关系比较融洽，这一点实在是很难得，也很不容易。当然，有时也有一些小的矛盾，但从总体上说两个办公厅是比较团结的。无论是办公厅的领导班子之间、处室之间，上下左右的关系都比较好。这也是使我们放心的一个理由。

第四点，我们办公厅的干部队伍素质较好。这几年，

干部队伍素质是逐年提高的。虽然在个别方面，从高要求来看，与我们所处的环境、任务来说，也还有一些不大适应的地方，或者说还有一定的差距。但我们办公厅的干部队伍，从总的素质上讲是比较好的，我所收到的告状信，属于告办公厅干部的告状信还比较少，是不是说这些人在领导同志的眼皮底下工作就不敢告呢？不是这个意思。如果有问题，同样是会告的。当然，也不是完全没有问题。从总体上说我们这个队伍的素质比较高。“出生入死”的说法当然是片面的，也是不对的。但是，办公厅的同志确实待遇低，比较清贫，比较辛苦。而且还经常要加班加点，许多时候，任务一来，连星期天、节假日、甚至春节都不得休息。但大家能任劳任怨，兢兢业业，毫无怨言，在自己的工作岗位上默默耕耘。这说明我们的队伍是有战斗力的。在这里，我对大家的辛勤工作表示感谢！希望大家今后继续发扬这种精神，把工作做得更好。

三、讲一讲对今后工作的要求

首先一点，我们在任何时候，都要对自己的工作坚持一分为二的观点。现在反映比较多的问题，是我们的办事效率不够高。这不仅仅是对我们两个办公厅的意见，而是带有普遍性的现象。我们机关办事态度、服务态度方面还存在一些问题。最近也有类似的反映，说到机关来办事，联系工作，没有一句客气话，甚至连请个“坐”也没说一句。要人家站着在那里说话。这些事虽然是个别的，但给

别人一个不好的印象。我们强调“三个服务”，而要做到服务好，这些具体的事情首先应当做好。

最后一点，对办公厅的工作性质、地位和作用，中央领导同志已讲得非常透彻、非常深刻了，总而言之是一句话，那就是我们所干的工作都是为人民服务的。如果说我们贯彻全国秘书长座谈会精神有什么特殊的话，那就是我们深圳在这方面应该要求得更高一些、更严格一些，因为我们深圳所担负的任务确实实有与内地不同的地方。所以，我们要进一步提高我们的思想素质，政治素质，业务素质，特别要加强我们的政治素质和政治修养，使办公厅的工作更加适应新形势的要求，更加适应环境与任务的要求。大家都知道，去年下半年短短的几个月的时间内，苏联和东欧有 70 多批代表团来深圳，就是为了考察具有中国特色的社会主义道路是怎么走的。这表明，深圳经济特区在国内国外，都受到关注。作为改革开放的试验场，我们深圳经济特区无论在经济、政治体制改革方面，在对外开放，以及在社会主义精神文明建设方面都要有比较高的要求，都需要进行认真不断的探索，把特区各方面的工作大大地向前推进一步。因此我们对办公厅队伍的素质要求也就特别高，特别严，这是特区的环境和任务所决定的。

其他方面在这里就不再多说了，我想还是让大家多花一点时间认真学习好、领会好中央领导同志的讲话。

1990 年 5 月

明确任务要求 当好参谋助手

——在深圳市党政系统、企事业单位

办公室主任座谈会上的讲话

郑良玉

我与同志们初次见面，讲几句见面的话。我来深圳今天是第5天，上班第4天，对深圳的了解还停留在原来的水平，还只是特区的局外人对深圳的了解。现在，中央决定调我到深圳工作，我已成为深圳的一个成员，今后，要以深圳人的角度来了解深圳，尽快地了解深圳，熟悉深圳，以便为深圳特区的建设和发展尽到自己的责任。我寄希望李灏同志和市委、市政府其他同志对我的帮助，以及深圳市各级干部对我的帮助，其中特别要提到的是包括在座的同志们。同志们都是搞办公室工作的，是专门抓情况的，你们最熟悉全面情况，我要了解深圳还离不开在座的同志们对我的帮助。今天，我很高兴参加这个会。我来深圳这几天，参加了领导层小范围的会议。今天下午我是第一次参加比较大范围的会议，人生第一次总会留下深刻印象的。我希望在同志们的帮助下，尽快进入情况，尽快进入角色。现在尽管副书记这个职务已经任命了，但是要真正起这个角色的作用，恐怕还要有一个过程。我跟李灏同

志反复声明，现在我能处理的问题可说几乎是等于零。我认为首先的任务是了解情况，在这个基础上，在市委集体领导下，做一点自己本职的工作。今天召开全市办公室系统会议，我以前也做过地方秘书长工作，我们还有相通的地方。刚才我听了李灏同志的讲话，李灏同志对办公室工作的重要性讲得很透彻，同时对深圳市办公室系统的工作作了恰如其分的评价。这个评价概括起来是：我们这支队伍的素质是好的，工作是有成绩的，在两个文明建设中是有战斗力的。李灏同志的这几条评价，不仅是对过去的评价，也是对我们办公厅系统今后工作的要求。他讲的这几条是很重要的：一是在政治上与党中央保持一致，二是互相信赖，三是忘我工作，四是团结协作。

刚才祖基同志的讲话，我都赞成。全国各省、市、自治区党委秘书长座谈会和全省市秘书长座谈会都提出在新形势下进一步改进办公部门工作的任务和要求，我个人理解，概括起来是八个字：信息、督办、协调、调研。从几个中央领导同志的讲话看，我觉得信息是第一位的，同志们是领导的参谋和助手，特别是象深圳经济特区，作为全国改革开放的试验区和窗口，要通过贯彻党的一个中心、两个基本点，发展深圳的社会主义建设事业，通过特区的发展，充分证明我们社会主义制度的优越性。在深圳这样一个特殊地区工作，我觉得既光荣又艰巨，责任很大。刚才李灏同志讲了，国内外的目光都注视着这个地