

信息产业

“十五”回顾
(电信卷)

中华人民共和国信息产业部 编

中国产业



回顾

《中国信託》

中国信託银行

中国信託银行

信息产业

“十五”回顾
(电信卷)

中华人民共和国信息产业部 编

图书在版编目 (CIP) 数据

信息产业“十五”回顾. 电信卷 / 中华人民共和国信息产业部编.

—北京: 人民邮电出版社, 2006.8

ISBN 7-115-14792-2

I. 信... II. 中... III. ①信息工业—概况—中国—2001~2005②电信—邮电企业—概况—中国—2001~2005 IV. ①F49②F632.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 051199 号

信息产业“十五”回顾 (电信卷)

- ◆ 编 中华人民共和国信息产业部
责任编辑 杨 凌
- ◆ 人民邮电出版社出版发行 北京市崇文区夕照寺街 14 号
邮编 100061 电子函件 315@ptpress.com.cn
网址 <http://www.ptpress.com.cn>
北京精彩雅恒印刷有限公司印刷
新华书店总店北京发行所经销
- ◆ 开本: 787×1092 1/16 彩插: 5
印张: 15 2006 年 8 月第 1 版
字数: 349 千字 2006 年 8 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-115-14792-2/TN · 2782

定价: 198.00 元

读者服务热线: (010)67129258 印装质量热线: (010)67129223

广告经营许可证: 京崇工商广字第 0021 号



继往开来，开拓进取

努力谱写电信发展新篇章

新世纪的第一个五年，我国进入全面建设小康社会新的发展时期。全国信息产业在党中央、国务院的正确领导下，贯彻落实国家“以信息化带动工业化、以工业化促进信息化”战略，坚持以科学发展观为指导，实现了持续快速健康发展，“十五”计划发展目标全面完成，为经济社会发展和信息化建设做出了积极贡献。

五年间，信息产业增加值占 GDP 的比重由 4% 提高到 7.2%。作为信息产业的重要组成部分，电信业的发展成就令人瞩目。电信业务总量和业务收入年均增长率分别达到 30% 和 14%，对国民经济和社会发展的贡献率显著提高；电信服务深入到千家万户，年均新增电话用户超过 1 亿，电话用户、互联网用户规模分别位居世界第一和第二位，电信普及水平明显提高；“村村通电话工程”取得阶段性成果，全国通电话行政村比重达到 97.1%；电信服务热点问题逐步得到解决，服务质量进一步改善；通信固定资产投资五年累计完成 1 万亿元，网络技术水平、电信业务创新能力不断提升，为经济社会发展和信息化建设及人民生活提供了多样化的电信业务和安全可靠的网络支撑。

五年间，电信体制改革与行业管理取得明显成效，为行业快速健康发展提供了有力保障。电信体制改革进一步深入，市场竞争格局逐步形成，部省两级电信监管体系基本建立；行业管理工作不断加强，在规范市场秩序、维护消费者利益、促进行业发展等方面发挥了重要作用；电信资费市场化改革迈出实质性步伐，广大消费者得到了更多的实惠；《电信法》立法工作取得积极进展，通信与信息安全领域的法制建设进一步加强；坚持一手抓发展、一手抓管理，网络与信息安全管理与净化网络环境工作取得明显成效；第三代移动通信技术研发、产业化和网络技术试验等工作取得重大进展，为下一步发展奠定了坚实

基础；我国电信运营企业境外上市融资累计达到 252.5 亿美元，国际竞争力不断提升。

五年来，我们在通信发展、改革、监管等各方面进行了积极的探索，概括起来有以下几点体会：

第一，党中央、国务院的正确决策是行业不断前进的根本保证。中央提出以信息化带动工业化，走新型工业化道路，以及优先发展信息产业等重大战略举措，为行业发展创造了良好的外部环境和条件，有力地促进了通信业的持续快速健康发展。我国电信业发生了巨大的变化，得益于国家深化电信体制改革的正确决策，引入竞争、破除垄断极大地增强了行业发展的活力。

第二，实现行业健康发展必须全面贯彻落实科学发展观。面对国际国内形势的变化，我们立足经济社会发展和信息化全局，坚持科学发展观，加强宏观调控和政策指导，加强技术业务创新，促进东中西部 and 城市农村协调发展，努力改善服务质量，推动运营业和制造业融合互动发展，保证了行业在全面协调可持续发展的轨道上运行。

第三，行业的快速健康发展离不开有效的市场监管。在引入竞争、开放市场的情况下发展，必须以社会利益最大化为目标，坚持以人为本，监管为民，维护广大人民群众的根本利益；必须坚持“退后一步、站高一步”，综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段，促进了公平公正、有效有序的市场环境逐步形成。

第四，加强执政能力建设和作风建设为行业发展提供了重要保障。在发展改革任务重、外部环境变化大和新情况、新问题不断出现的形势下，我们正确处理好指导行业发展与提高执政能力的关系，推进转变职能和依法行政，加强领导班子和队伍建设，改进工作作风，抓落实、抓协调、抓服务，服务大局、服务行业的意识不断增强，为行业发展提供了有力的思想组织保障。

从今年开始，我国开始实施第十一个五年规划，信息产业发展面临着新的形势和任务。当前，随着信息技术革命的不断深入，发展信息产业已成为世界各国提升综合国力、抢占全球经济科技竞争制高点的重点；我国进入全面建设小康社会的关键时期，改革开放和现代化建设的不断推进，也要求进一步加

快发展信息产业。在“十一五”乃至整个现代化建设时期，信息产业都具有十分重要的地位和作用。全行业要加深对新时期形势和任务的认识，树立大局意识，增强使命感、责任感和紧迫感，围绕电信强国、电子强国建设，进一步加快信息产业的发展。

“十一五”期间，电信业将以科学发展观为指导，紧紧围绕国民经济和社会信息化建设，以服务经济社会和谐发展为目的，树立信息服务大行业观念，加快技术业务创新与行业转型步伐；积极推进农村通信和农业信息化建设，为建设社会主义新农村服务；加强行业管理、市场监管与法制建设，构建有利于行业发展的政策环境；坚持“引进来”与“走出去”相结合，推动更大范围、更广领域、更高层次的国际合作；加强信息技术应用，推进信息化建设。我们要着眼行业的长远发展，抓住当前存在的突出矛盾，处理好产业自身发展与信息化建设、速度规模与效益、发展与管理、经济效益与社会效益、“引进来”与“走出去”等一系列关系行业发展的重大问题，保持全行业健康、持续、快速、有序的发展。

“十五”的发展成效显著，“十一五”的发展任重而道远。在新的五年规划开局之年，认真地回顾总结过去，对于更好地思考和谋划未来不无裨益，这也是编撰本书的意义所在。全行业要在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下，振奋精神，开拓创新，勤奋努力，扎实工作，继续谱写电信业发展的新篇章，为推动信息化建设，为促进国民经济和社会发展做出新的贡献！

是为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王兆东' (Wang Zhaodong), located at the bottom right of the page.



保持优势、开拓创新

务实推进、引领未来

吴基传
二〇〇六年六月



增强自主创新能力
繁荣中国电仪事业

奚国华



娄 勤 俭

回顾「十五」历程，
改革体制机制，建
立竞争机制，促进
企业发展。
展望「十五」，通过
技术创新转型，提
高企业竞争力是
信息产业发展的
关键。

娄勤俭

二〇〇五年四月十八



創新筑典展宏圖

奮力崛起開新篇

蒋耀平

编委会

主任：

王旭东 信息产业部部长

副主任：

奚国华 信息产业部副部长

娄勤俭 信息产业部副部长

蒋耀平 信息产业部副部长

委员单位：

信息产业部综合规划司

信息产业部办公厅

信息产业部政策法规司

信息产业部科学技术司

信息产业部电信管理局

信息产业部经济调节与通信清算司

信息产业部无线电管理局

信息产业部外事司

信息产业部人事司

目 录

成就荟萃

——中国电信业“十五”发展成就与经验回顾 1

第一篇 行业发展 3

一、电信用户：持续快速增长，年均净增过亿 4

（一）用户总量 4

（二）固定电话用户 6

（三）移动电话用户 9

（四）互联网用户 10

二、电信业务：总量持续攀升，结构更趋多元化 11

（一）业务总量 11

（二）业务收入 12

（三）业务发展 13

（四）业务结构 14

三、电信网络：规模跃居首位，技术先进实用 15

（一）网络规模 15

（二）网络技术 20

四、普遍服务：推动城乡通信协调发展 24

五、“走出去”：积极探索，务实推进 28

六、增值服务：电信行业新的增长点	32
七、服务水平与质量：质量大幅提升，服务惠及八方	34
（一）服务水平	34
（二）服务质量	35
第二篇 行业管理	37
一、法制建设：逐步实现“有法可依，有法必依”	38
（一）法律法规体系	38
（二）依法行政	41
二、体制改革：激发活力，提升能力	42
（一）监管机构改革	42
（二）运营体制改革	43
三、产业引导：站高一步引领行业发展	45
（一）规划指导	45
（二）行业发展研究	47
（三）统计监测	49
四、资源管理：高效配置，有效保障	50
（一）码号资源	50
（二）互联网资源	52
（三）频率资源	53
五、市场监管：创造和谐发展环境	54
（一）市场准入	54

(二) 市场整顿	56
(三) 资费管理	57
(四) 互联互通	60
(五) 建设管理	62
(六) 设备进网	64
(七) 服务监管	65
六、科技创新：“知识产权战略”、“标准战略”双丰收	68
(一) 标准研究	68
(二) 技术研发及试验	72
(三) 新技术产品制造应用	79
七、网络与信息安全：构建安全、和谐网络	80
八、精神文明建设：诚信服务，贡献社会	84
(一) 精神文明建设工作机制不断完善	85
(二) 精神文明创建活动	86
(三) 实施人才战略	87
(四) 行风建设	88
(五) 保障通信，抗击非典	93
第三篇 “十五”电信业发展经验	97
一、坚持发展是硬道理	98
二、坚持深化改革	99
三、加强行业引导	100

四、树立“监管为民”的理念	101
五、实施有效的监管政策	102
六、实现产业间互动发展	103

名企博览

——电信业知名企业“十一五”发展成就与经验回顾	105
-------------------------------	-----

中国电信集团公司	107
----------------	-----

一、网络建设及业务发展情况	108
1、网络能力的变化情况	108
2、用户规模、业务收入的变化情况	108
二、技术发展及投资规模情况	109
1、技术更新、新技术应用及新技术实验情况	109
2、“十五”期末达到的技术装备水平	109
3、投资规模和投资结构的变化情况	110
三、服务水平和质量情况	111
1、服务水平、服务质量的提升情况	111
2、在提高服务质量方面所做的工作	111
3、普遍服务的实施情况	112
四、对国民经济及信息化建设的贡献	113
五、“走出去”方面所取得的成就	114