

俄罗斯对外贸易

马友君 著

黑龙江教育出版社

前 言

自 1991 年独立以来，俄罗斯实行由计划经济向市场经济转轨的经济改革，特别是普京执政后，俄罗斯的外贸在俄罗斯经济发展中的作用逐渐增强，外贸的收入占 GDP 比重已经超过 40%。俄罗斯外贸政策的形成是随着苏联的解体，计划经济退出历史舞台，市场经济的形成而产生的。自 1986 年开始，苏联开始给予企业一定的外贸进出口权，各个共和国和州也有了一定的权利。对外贸进行改革的重要举措是 1991 年 10 月 15 日通过了《俄罗斯联邦自由贸易法》。根据该法律，一切经营企业都享有外贸进出口权，无论其所有制的形式如何。但是，在调整俄罗斯外贸进出口活动方面还有很多问题没有解决。俄罗斯国家的经济形势直接影响了俄罗斯的外贸进出口活动。1992 年以来，俄罗斯放弃国家对外贸的垄断，实行对外贸易自由化。经过多年不断地调整与改革，俄罗斯现已基本形成了一套符合一般国际贸易惯例与要求的外贸管理体制和外贸政策。

俄罗斯外贸的强劲发展与近几年国际能源的价格持续上涨有很大的关系。世界能源的过度需求为俄罗斯带来了滚滚的财源，也为俄罗斯的经济复苏奠定了坚实的基础。

虽然外贸增长迅速，但外贸结构不合理的状况却始终没有得到应有的改善。经济转轨以来，俄罗斯出口商品的初级化和原料化趋向愈发严重。出口商品的种类没有太大的变化，按照价值计算，大宗出口的商品只有十余种，即石油、天然气、有色金属和贵重金属、各种宝石、钻石等，在俄罗斯出口中所占的比重高达 70% 以上。而机器和运输设备及化工产品的出口比重则在 20% 以下，高技术产品（军工产品除外）所占比重不到 1%。在俄罗斯的进口商品中，食品和机器设备是两种主要商品，此外化工产

品、医疗制品等也占较大比重。

除商品进出口结构外，俄罗斯对外贸易的地理方位也过于集中，欧盟是俄罗斯最大的贸易伙伴和俄罗斯能源购买者，占俄罗斯外贸总额的 50% 以上。2005 年仅欧盟、独联体国家和中国三大贸易伙伴在俄罗斯的进出口贸易额中就占据了高达 70% 的比重。

俄罗斯在吸引外资方面也做出了很大的努力。俄罗斯政府积极改善投资环境并完善法律制度，出台了一系列有关鼓励外国对俄投资的法律。其中最主要的《俄罗斯联邦外国投资法》经重新修订后于 1999 年 7 月 14 日生效，为外国投资者在投资、投资所获收入和利润、企业经营活动条件和权利等方面提供了基本的法律保障。

随着经济的回升和投资环境的改善，俄罗斯对外资的吸引力在不断上升。2002 年美国、欧盟正式承认俄罗斯为市场经济国家。在 2005 年 12 月美国权威的科尔尼咨询公司所做的世界最具投资吸引力的国家排名中，俄罗斯已成为全球十个最有吸引力的投资地之一。

俄罗斯是当今世界上最后一个尚未开发的最大的市场，但俄罗斯市场已经是世界大市场的一部分。俄罗斯是惟一的一个在世界贸易组织大门外徘徊的大国。加入世界贸易组织是俄罗斯实现与世界经济一体化的必然选择，也是俄罗斯外贸发展的现实需要。2005 年俄罗斯已经结束了与世贸组织大多数成员的人世谈判，这些成员与俄罗斯的贸易额占俄对外贸易总额的 85% 以上。

近年来，随着俄罗斯经济逐渐复苏，其对外贸的过度依赖的问题也逐步显现出来，俄罗斯政府相应地制定了一系列外贸发展战略。

2006 年是中国“俄罗斯年”，2007 年是俄罗斯“中国年”，加强对俄罗斯问题的研究，具有很大的现实意义，也是当前中俄经贸发展的迫切要求。

俄罗斯的对外贸易问题不仅仅是经济领域的问题，同时还涉

及到俄罗斯的政治、外交等一系列问题。本书全面地阐述俄罗斯对外贸易问题，着重探讨俄罗斯外贸的发展历程、外贸的政策和措施、贸易的对象以及贸易发展的前景等问题，并且对与中国密切相关远东和西伯利亚地区的外贸问题进行了专门的论述。

本书引用了大量翔实的第一手资料，但俄罗斯各个机构的统计资料数据不完全一致，很难做到准确无误；对俄罗斯外贸的某些观点也难免有偏颇，甚至有可能出现错误和纰漏，诚恳希望广大读者批评指正。

马友君

2006年11月5日 于哈尔滨

目 录

前 言	(1)
第一章 俄罗斯外贸发展概况	(1)
第一节 俄罗斯外贸发展的轨迹	(1)
第二节 俄罗斯外贸的进出口结构	(29)
第三节 俄罗斯增强外贸企业的竞争优势	(56)
第二章 俄罗斯对外经贸关系	(72)
第一节 俄罗斯与独联体国家的经贸关系	(72)
第二节 俄罗斯与欧盟的经贸关系	(91)
第三节 俄罗斯与美国的经贸关系	(108)
第四节 俄罗斯与日本的经贸关系	(119)
第五节 俄罗斯与中国的经贸关系	(128)
第三章 俄罗斯外贸发展的政策	(153)
第一节 俄罗斯外贸发展纲要和基本法	(153)
第二节 俄罗斯外贸出口政策	(172)
第三节 俄罗斯外贸进口政策	(180)
第四章 俄罗斯外贸发展前景	(187)
第一节 俄罗斯外贸在俄罗斯经济发展中 的地位和作用	(187)
第二节 俄罗斯发展外贸的战略措施	(196)
第三节 俄罗斯外贸发展存在的问题	(200)
第四节 俄罗斯外贸发展的前景	(205)
第五章 俄罗斯西伯利亚地区对外经贸关系	(214)
第一节 西伯利亚地区的对外贸易	(214)
第二节 西伯利亚地区外资发展态势	(229)
第三节 西伯利亚地区外贸发展中存在的问题	(234)

第四节	西伯利亚地区外贸发展的优势及前景	(237)
第六章	俄罗斯远东地区的对外经贸关系	(246)
第一节	远东地区的对外贸易	(246)
第二节	远东地区外资发展态势	(265)
第三节	远东地区外贸发展中存在的问题	(275)
第四节	远东地区外贸发展的优势及前景	(280)
主要参考资料		(293)

第一章 俄罗斯外贸发展概况

第一节 俄罗斯外贸发展的轨迹

俄罗斯外贸的发展很大程度上是受复杂的国际经济形势及俄罗斯市场经济的发展进程所影响。1991年11月15日俄罗斯总统叶利钦签发总统令《关于俄罗斯境内对外经济活动自由化命令》。1995年俄罗斯通过了《国家调节对外贸易活动法》，在法律上对俄罗斯外贸活动进行重大调整。根据该法律，无论企业所有制形式如何和是否进行了专门注册申请，所有经营主体都获得了外贸进出口权。允许俄境内登记注册的所有企业都可从事对外经济活动，同时，加强国家对外贸的宏观调控。从国家高度垄断的外贸体制向对外贸易自由化转变，这是俄罗斯外贸发展的一个重大的转折。这项改革旨在建立一种调节机制，鼓励有外贸能力的企业从事外贸活动，为它们创造机会。另一方面，与当前国际贸易惯例接轨，实现俄罗斯经济与世界经济一体化。这项改革的具体做法是：首先，将从事外经贸的企业实行私有化，推行股份制，组建和发展集团公司。除军火出口公司和一些专营战略性原料的进出口公司的控股权由国家掌握外，这些大公司将自主经营，独立核算，逐步与经贸部脱钩，朝着集金融、生产、外贸功能为一体的跨部门集团公司的方向发展。其次，国家不设置障碍，企业和经济组织可以自由地开展对外贸易活动，自由地进入国际市场，寻找合作伙伴。最后，逐步形成符合发达市场经济国家调节对外贸易做法的完整体系，运用国家宏观调控杠杆，注意发挥关税、利率、汇率等经济调节手段的作用，减少行政干预。

自1991年经济转轨以来，俄罗斯经济连年下滑，国内生产

总值几乎减少一半，只有对外贸易持续增长，形成“一枝独秀”的局面。外贸的迅速增长使一些出口型基础工业部门得以维持，并为国库提供了大量外汇收入。

表 1 1991 ~ 2005 年俄罗斯对外贸易发展统计表（包括个体贸易）^①

单位：亿美元

年份	外贸总额	同比增减 (%)	出口额	同比增减 (%)	进口额	同比增减 (%)	贸易差额
1991	1 218. 84	- 33. 50	668. 11	- 24. 5	550. 73	- 41. 9	+117. 38
1992	965. 76	- 20. 70	536. 05	- 19. 8	429. 71	- 22. 0	+106. 34
1993	1 039. 50	+ 8. 60	596. 46	+ 11. 3	443. 04	+ 3. 1	+153. 42
1994	1 180. 60	+ 13. 60	675. 42	+ 13. 2	550. 18	+ 14. 0	+170. 24
1995	1 420. 41	+ 20. 30	810. 96	+ 20. 1	609. 45	+ 20. 6	+201. 51
1996	1 574. 27	+ 10. 80	885. 99	+ 9. 3	688. 28	+ 12. 9	+197. 71
1997	1 619. 39	+ 2. 90	883. 26	- 0. 3	736. 13	+ 7. 0	+147. 13
1998	1 334. 00	- 17. 60	739. 00	- 16. 4	595. 00	- 19. 1	+144. 00
1999	1 152. 00	- 13. 30	757. 00	+ 1. 1	395. 00	- 31. 9	+362. 00
2000	1 494. 00	+ 29. 70	1 052. 0	+ 38. 9	442. 00	+ 11. 9	+610. 00
2001	1 564. 00	+ 4. 85	1 030. 0	- 2. 1	534. 00	+ 20. 8	+496. 00
2002	1 518. 00	+ 7. 00	1 058. 0	+ 5. 8	460. 00	+ 9. 8	+598. 00
2003	1 911. 00	+ 25	1 337. 0	+ 25. 3	574. 00	+ 24. 3	+763. 00
2004	2 571. 00	+ 34. 6	1 815	35. 8	756. 00	+ 30. 9	1 059
2005	3 398. 00	+ 34. 6	2 413	32. 9	985	+ 30. 4	1 428

从 1991 年至 2005 年，俄罗斯外贸的发展大致可以划分为四个阶段：

^① Экономика и статистика. www.yusimpex.ru

一、缓慢发展时期 (1991 ~ 1992 年)

在前苏联解体之前,俄罗斯联邦的国民经济发展与全苏联一样,经历了一个由 60 年代以前的高速增长,70 ~ 80 年代滑坡,80 年代末 90 年代初不断衰退直至危机的演化过程。1991 年苏联解体后,俄罗斯成为一个独立国家,经济也随之开始转轨。俄罗斯的经济很快落入灾难的深渊,瞬间把俄罗斯从一流国家抛向了二流甚至三流国家的行列。1990 年俄罗斯 GDP 几乎减少了一半,经济也开始滑坡。无论是俄罗斯联邦还是全苏工农业生产基本上都是不断下降的。1991 年全苏联国民收入下降了 15%,俄罗斯下降了 11%;对外贸易分别比上一年下降了 33.5% 和 20.7%;1992 年俄罗斯国内总产值比上年下降 18.5%,1993 年下降 12%。俄罗斯经济在转轨期间出现如此严重的经济危机的原因主要有以下三点:

1. 历史因素

作为前苏联的继承国,俄罗斯继承的是高度集中的计划经济体制。在计划经济体制存在的 70 年中,苏联一直走粗放型的发展道路。旧体制、畸形的经济结构与落后的经济增长方式等习惯性作用在短期内不可能消除。苏联的经济处于半封闭状态,其对外经贸额一半以上是在经互会成员国之间进行的。1991 年经互会解散,导致俄罗斯与经互会国家的经济联系中断,加之俄罗斯的产品在国际市场上缺乏竞争力,难以扩大与西方国家的经济关系,所以造成俄罗斯经济严重衰退。^①

2. 现实因素

俄罗斯经济转轨政策的失误导致了经济全面滑坡。俄罗斯改革之初,在向市场经济过渡时采取了“休克疗法”等一系列激进措施:一次性大范围放开价格;实行严厉的财政货币紧缩政策;快速推行私有化和对外开放政策。在短时间内破除了计划经

^① 胡仁霞:《从俄罗斯经济的对外依赖性看其未来走势》,《俄罗斯中亚东欧研究》,2002 年第 6 期。

济体制,但新的市场经济不可能在短时间内形成,从而使社会经济一直处在混乱无序状态。况且这些政策措施之间存在自相矛盾的地方,如在向市场经济快速推进过程中,所采取的手段和措施有很多直接与保持经济稳定的目标相左,在垄断没有消除和商品短缺的情况下,一次性地放开价格,必然导致物价大幅度上涨,造成严重的通货膨胀,恶化了经济改革的宏观条件,从而加深了经济危机。1992年初,俄罗斯实行了自由市场价格,同时开始了私有化的过程。随着这些改革措施而来的是经济形势进一步恶化:物价飞涨,人民生活水平急剧下降,经济大幅度滑坡,失业人数剧增,整个国民经济进入了全面危机时期。1992年国民生产总值下降了19%,通货膨胀率高达2600%。

3. 企业因素

根据国际标准,俄罗斯生产的产品单位消耗的资源量比较高,增加了产品的成本,减少了企业的内部积累。劳动效率比较低。经济活动中,官僚主义和教条主义比较严重。地区之间经济发展水平极不平衡,生活水平也存在着差距。经互会和苏联解体之后,经济联系和贸易的渠道变得复杂,企业在新的国际经济形势下,缺少开展对外经贸活动的经验。

二、停滞不前时期(1993~1997年)

俄罗斯改革初年的经济滑坡在这一个时期并没有得到缓解,反而有愈演愈烈的趋势。除了外贸之外,整个经济运行体制发挥失常。经济指标与前期相比,很不稳定。俄罗斯经济危机的主要表现形式是工农业生产的大幅度下降。如果1990年俄罗斯工业产品物量指数等于100%,那么1995年仅达到50%。俄罗斯许多重要工业产品的生产量大幅度减少。电能的生产量从1990年的10820亿千瓦小时降至1995年的8600亿千瓦小时;石油(包括天然气凝析油)由1990年的51600万吨降至1994年的31800万吨;同期天然气由6410亿立方米降至6070亿立方米;煤由39500万吨降至27100万吨;钢由8960万吨降至4880万吨;涡轮发电机总功率由800万千瓦降至310万千瓦;数控机床

由 16 700 台降至 500 台；锻压机由 2.73 万台降至 0.31 万台；拖拉机由 21.4 万台降至 2.87 万台；谷物联合收割机由 6.57 万台降至 1.2 万台；矿物肥料（折算成 100% 营养物质）由 1 600 万吨降至 820 万吨；化学纤维 67.3 万吨降至 19.7 万吨；合成树脂和塑料由 325.8 万吨降至 168.1 万吨；采运木材由 30 400 万立方米降至 11 900 万立方米；纸浆由 752.5 万吨降至 323.4 万吨；纸张由 524 万吨降至 221.5 万吨；水泥由 8 300 万吨降至 3 720 万吨；窗玻璃由 1.3 亿平方米降至 5 850 万平方米。

俄罗斯农业也陷入深刻的危机之中，一些农业经济指标已下降 20% 至 60% 以上。按可比价格计算，俄罗斯农业产值在逐年下降，1992 年比上年下降 9%，1993 年下降 4%，1994 年下降 12%，1995 年下降 8%，1996 年下降 7%。同 1986 ~ 1990 年年均水平相比，1996 ~ 1997 年俄罗斯年均农业总产值降低近 40%。^① 俄罗斯农作物播种面积逐年减少，总播种面积已由 1990 年的 11 770.5 万公顷减少到 1995 年的 10 254 万公顷。^② 俄罗斯粮食总产量也呈基本下降趋势，由 1990 年的 11 670 万吨降至 1995 年的 6 340 万吨和 1997 年的 8 850 万吨。俄罗斯畜牧业生产也在逐年下降。牲畜头数正在逐年减少。大角牲畜由 1990 年的 5 700 万头减至 1995 年的 3 970 万头，其中奶牛由 2 050 万头减至 1 740 万头；猪由 3 830 万头减至 2 260 万头；羊由 5 820 万只减至 2 800 万只；马由 260 万匹减至 240 万匹。俄罗斯畜牧业主要产品的产量和收购量也在逐年下降。肉的产量由 1990 年的 1 010 万吨降至 1997 年的 480 万吨；蛋的产量由 1990 年的 475 亿个降至 1995 年的 337 亿个；奶的产量由 1990 年的 5 570 万吨降至 1997 年的 3 410 万吨；羊毛的生产量则由 1990 年的 22.67 万吨降至 1997 年的 6.02 万吨。

① 俄罗斯国家统计局委员会编辑出版：《1996 年俄罗斯简明统计资料汇编》。

② 古梅罗夫：《农业危机的新阶段：内容与后果》，[俄]《俄罗斯经济》，1998 年第 6 期。

俄罗斯国内物价暴涨,工业产品和服务费的价格增长 8 840 倍,农产品价格也相应增长 2 003 倍。通货膨胀一直困扰着俄罗斯经济。俄罗斯通货膨胀率:1994 年为 309%;1995 年为 197.4%;1996 年为 47.8%;1997 年为 14.7%。俄罗斯生产投资逐年呈大幅下降趋势。1995 年的投资额仅为 1990 年的 25%;1996 年比 1995 年下降 18%;1997 年比 1996 年下降 5%;1998 年比 1997 年下降 35%,这是自 1992 年以来连续第 7 个下降年份。国家预算投资拨款占投资总额的比重由 1986 年的 88.5% 降至 1995 年的 21.5%。金融危机加重,商业银行已停止或大幅度减少生产性投资。1998 年 8 月,俄罗斯 1 600 多家商业银行中有一半的银行资本在 15 万美元以下,不少银行资不抵债。在大批企业面临亏损和破产的情况下,商业银行不愿意把资金贷给企业,而是把资金投向收益率高又有政府担保的短期国债券。1998 年上半年,俄罗斯银行的呆帐率为 50%,导致商业银行不断增加金融投机,而不是进行生产性投资。受国际金融危机的影响,1997 年第 4 季度以来,俄罗斯金融市场一直处于波动状态。至 1998 年 5 月,终于酿成一场金融危机。

1993~1997 年间,对外贸易是俄罗斯实行经济转轨以来惟一经过初期经济下滑后走上稳定增长和迅速发展的领域。相对于其他经济部门的指标连年下滑,外贸进出口的额度却逐年增加。整个外贸活动,特别是出口,是俄罗斯 GDP 未能迅速下滑的重要因素。俄罗斯的外贸额由 1993 年的 952 亿美元增长至 1997 年的 1 266 亿美元,增长了 33%。与独联体国家的贸易增长了 15%,达到了 278 亿美元。与 1993 年相比,1997 年贸易顺差增长了 43%,达到了 332 亿美元。在 1997 年的外贸额中,俄与非独联体国家的贸易占了 75%。俄罗斯 1997 年的主要贸易伙伴中非独联体国家分别是德国 (1 260 亿美元)、美国 (72 亿美元)、意大利 (52 亿美元)、荷兰 (48 亿美元)、芬兰 (44 亿美元)、日本 (44 亿美元)、中国 (43 亿美元)、英国 (42 亿美元);独联体各国分别是乌克兰 (136 亿美元)、哈萨克斯坦 (51 亿美

元)、白俄罗斯(50 亿美元)。俄罗斯这一个时期的出口额由 592 亿美元增加至 799 亿美元,增加了 35%;其中向非独联体国家的出口由 443 亿美元增加至 657 亿美元,增加了 48.2%;对独联体国家出口的增速有所减慢。俄罗斯出口的对象国是工业化的国家,能源产品是出口的主项,未加工的原材料的出口有所减少,而冶金产品、化肥、石油产品和化工产品、纸张等的出口增加。能源产品的出口比重在这一时期由 46% 降至 41%。能源产品出口的增加不仅仅是由于国际需求数量的增加,更主要的是由于这一时期国际能源产品的价格不断上涨。俄罗斯石油的出口增加了 24%,氮肥增加了 1.7 倍,尿素增加了 2.2 倍,橡胶增加了 2.6 倍,纸浆增加了 4.3%,铝材和不锈钢分别增加了 1.8 倍和 3.0 倍。机械制造产品的出口 1997 年比 1993 年增加了 12.7%,达到了 81 亿美元。虽然出口值增加了,但占出口总额的比例却有所下降,由 1993 年的 12.1% 下降至 1997 年的 10.2%。汽车和民用成套设备的出口继续呈下降的趋势。俄罗斯的进口额 1997 年为 467 亿美元,比 1993 年的 366.1 亿美元增加了 22.7%。

1993~1997 年俄罗斯从独联体国家的进口增加,其比重由 25.7% 增加至 29%,从其他国家的进口略有减少,由 73.3% 降至 71%。同时俄罗斯国内生产的持续低迷又对进口商品结构产生了一定的影响。由于这一个时期农业生产遭受了严重的破坏及连年的自然灾害,粮食产量连年下滑,俄罗斯已经由过去的粮食出口国变成了粮食进口国。粮食进口逐年增加,达到了进口总额的 30%。1993~1997 年食品的进口也在持续增加,其中包括肉类、冻鸡、动物油和植物油、水果、茶、咖啡等。酒类和饮料的进口也有所增加,在 1997 年达到了近 20 亿美元,超过了俄罗斯当年进口总额的 4%。同时从 1993 年开始,种子的进口有所减少,特别是从非独联体国家的进口减少了 7/8,鞋帽的进口减少了 2/3。汽车和成套设备的进口增加了 1.7 倍,而该产品从独联体国家的进口相应地也减少了。1997 年汽车和成套设备占进口

总额的 34%，比 1996 年增加了 31.4%，达到了 179 亿美元。从 1994 年开始，成套设备的进口逐年增加，有些设备是俄罗斯工业部门维持正常的生产所必需的。1994 年俄罗斯对外经济活动有所扩大，但同独联体国家的对外经济活动的规模却相对缩小。虽然同这些近邻国家签订了数不清的协议，但与这些国家的经济一体化仍在很大程度上停留在“纸上谈兵”阶段，真正落实的并不多。对外经济活动的重点已明显地转向非独联体国家。1994 年俄罗斯的对外贸易呈扩大势头，但出口商品结构仍带有明显的“原材料”性质。进出口贸易出现较大顺差，但外债却在不断地增加。1994 年俄罗斯对外贸易总额 223 万亿卢布，其中出口 139 万亿卢布，进口 84 万亿卢布。在进出口贸易中，同前苏联各加盟共和国的贸易比重已由 1991 年的 56% 下降到 1994 年的 26%。1994 年俄罗斯同非独联体国家的贸易不断扩大，达 762 亿美元，增长 7.2%（而 1993 年约为 700 亿美元，比 1992 年减少 12%）。其中，出口额 480 亿美元，增长 8.4%（1993 年增长 4.5%）；进口额 282 亿美元，增长 5.2%（1993 年减少 27%）。对外贸易顺差 198 亿美元（1992 年为 52 亿美元，1993 年为 160 亿美元），3 年累计顺差高达 410 亿美元。但是，1994 年的外债却增加了 73 亿多美元，即由上一年的 1 127 亿美元增加到近 1 200 亿美元。

这一时期外贸额变化比较大的是 1996 年，与 1995 年相比，1996 年进出口总额的增长幅度虽有所下降，但仍然保持了增长的势头。1996 年俄罗斯商品进出口总额为 1 330 亿美元（不包括非组织贸易），外贸顺差 400 亿美元，比 1995 年同期增长 64 亿美元，外贸顺差主要来源于与非独联体国家的贸易。出口额占俄 GDP 的比重已由苏联时期的 5% 上升到 20%，联邦预算收入的 1/4 来自外贸部门。这表明，俄罗斯经济的对外开放度大大提高，对外贸易在国家经济中的地位明显加强，据全俄市场行情研究所统计，如果没有出口的增加，从 1990 年到 1995 年全国工业生产将会下降 65%，而它的实际下降水平最终也未超过 50% 的

界线。对外贸易在改革最复杂的时刻，成为支撑处于危机中的国家经济的基本手段。从 1996 年开始俄罗斯对外贸进行了一系列的调整。

1. 停止对外贸易自由化，加强国家宏观调控

1996 年俄罗斯对外经贸政策进行了大调整（实际上，这种调整从 1995 年下半年就已开始）。俄罗斯认为，对外贸易自由化在改革初期，为俄罗斯的经济稳定发挥了重要作用。但在这一过程中，俄罗斯也付出了昂贵的代价：国家对制成品出口的扶植下降到最低点是俄罗斯出口商品结构“重型化”的主要原因，对外贸易的发展并未带来经济结构的优化和企业竞争力的加强，全面开放国内市场使国内工业和生产者处于无保护的境地。为此，从 1995 年下半年开始，俄罗斯相继通过了《国家调节对外贸易活动法》、《联邦发展出口纲要》、《在对外贸易中保护俄罗斯联邦经济利益法》、《俄罗斯联邦统计法》，修订和补充了俄罗斯联邦《外国投资法》、《海关税法》、《自由经济区法》、《关于扶植出口商的首要措施》等重要法律和法规，宣布结束历时 4 年的对外贸易自由化阶段，转向刺激出口以集约方式增长，以上文件构成了国家扶持出口的长期战略的法律基础。

1996 年以来，俄罗斯对外贸易领域中国家宏观调控的力度已明显加强。与以往国家对外贸实行垄断不同的是，在做法上尽可能减少了行政干预，而加强了经济手段的宏观调控作用，政府在宏观上更重视运用利率、关税等经济手段调节对外贸易，同时规范关税制度，注意与国际市场接轨，使外贸活动更接近市场经济的要求。对国内市场实行贸易保护，鼓励工业制成品的出口，限制易货贸易等。按照国际货币基金组织提供贷款协定和世贸组织提出的加入要求，从 1996 年起，俄罗斯已逐步减让关税，减少纳税商品范围。根据 1995 年俄政府《进口关税正常化原则》的规定最高进口关税为 30%，最低为 5%，并将在 1996 ~ 2000 年期间逐步降低进口关税。根据政府 1995 年 11 月 30 日第 1204 号决议，1996 年，除对石油、天然气和一些原材料商品降低出

口税外，其他商品出口全部免税。保留一部分商品的出口税的基本原因是为了保证联邦预算的必要收入。^①

2. 扶植以出口为导向的生产，特别是高附加值产品的生产

这一时期俄罗斯在世界出口总额中所占比重约为 1.5%，与西班牙和瑞士处于同一水平上。俄罗斯要实现与世界经济的一体化，从根本上讲首先必须体现出国际劳动分工的优越性。如果燃料动力和原料商品的出口达到了一定的限度，机器制造和科学集约产品的贸易潜力就难以充分发挥出来，对前苏联以外国家的民用机器设备的出口已从 1992 年的 38 亿美元减少到 1995 年的 29 亿美元已足以说明这一点。为形成强大的出口潜力，1996 年俄罗斯实行了一系列刺激工业品出口的措施，如财政支持、税收优惠、海关关税刺激和国家对有效益的项目进行投资等。1996 年 1~8 月，俄机器设备出口增长了 15.5%，在出口结构中的比重为 9.8%（1995 年为 5.6%，1994 年为 5%，1993 年为 6%）。俄罗斯也具备扩大成品出口的客观条件。例如，俄罗斯航天局在 1997 年的出口合同中总计有 30 多项大型订货（提供等离子发动机、精密仪器配件、专用设备、商业性发射等），国防工业部、原子能部等部门都已制定出现实的发展出口的方案。俄罗斯一些专门生产出口产品的联合企业已签订了一系列对阿尔及利亚、中国、摩洛哥、突尼斯、印度、匈牙利等国出口成套设备和建筑设计服务（灌溉和水利工程、动力、冶金等领域的工程项目）的合同，总价值超过 5 亿美元。

三、金融危机时期（1998~1999 年）

根据俄联邦国家统计局的数字，与 1997 年相比，1998 年俄罗斯的 GDP 下降了 4.6%，工业生产下降了 5.2%，农业生产下降了 12.3%。固定资产投资下降了 6.7%，商品零售总额下降了 4.5%，失业率上升了 6.7%，职工的实际可支配收入下降

^① 李建民：《1996 年俄罗斯对外经贸形势及改革情况》，《俄罗斯中亚东欧情况》，1997 年第 5 期。

了18.2%，通货膨胀率上升了84.4%。^①1998年是俄罗斯对外贸易急剧转折的一年。俄罗斯1998年外贸出口主要是原油、柴油和润滑油，占了当年外贸出口总额的40%。1998年俄罗斯同非独联体国家的贸易额下降了16%，为901亿美元。其中出口额为577亿美元，减少了15.7%，进口额为324亿美元，减少了16.5%；外贸顺差为253亿美元，比1997年减少43亿美元。同独联体国家的外贸额为249亿美元，下降19.4%。其中出口额为136亿美元，减少8.4%；进口额为113亿美元，减少20.5%；外贸顺差为23亿美元，比1997年减少2亿美元。

1999年俄罗斯的经济社会形势总体上呈现以下特征：

1. 国内生产总值有所增长，商品的比重上升。1999年俄罗斯国内生产总值为40 716亿卢布，比1998年增长3%，但仅为1997年的98.1%。在1999年的GDP中，商品的生产部分为18 595亿卢布，占45.7%，其比重与1998年相比上升3.5%；劳务生产为22 121亿卢布，占54.3%。

2. 工业生产呈现大幅度增长的趋势。1999年俄罗斯工业总产值为29 950亿卢布，比1998年增加了8.21%。增长幅度较大的部门为黑色冶金业、机器制造业、林业（含木材加工业和纸浆制造业）、玻璃和瓷器工业、轻工业、化学和石油化工业及微生物工业等，分别增长14.4%、15.9%、17.2%、19.5%、20.1%、21.7%和29.2%。但应该指出，1999年俄罗斯的经济增长是在1998年工业生产基数极低的基础上出现的。

3. 粮食略有增长，畜牧业产值下降。1999年俄罗斯农业产值为6 248亿卢布，同1997年相比，种植业产值增长9%，畜牧业产值比1998年减少3.7%。

4. 俄联邦预算出现赢余，但各联邦主体预算中仍有赤字。1999年1~11月俄联邦预算赢余266亿卢布，联邦主体预算赤

^① 孙晓郁：《俄罗斯经贸形势及中俄贸易关系》，广西信息港，www.gx-info.gov.cn，2004年8月26日。