

馮和法 著

戰時茶業政策論

上海農書本店發行

馮和法著

戰時茶業政策論

上海農本書店出版

目次

第一講 戰時茶業政策的目標

第一節 爭取物資

第二節 增強金融

第三節 安定農村

第四節 「抗戰建國」

第二講 現行茶業體系的實況

第一節 茶農生產

第二節 茶廠製造

第三節 申棧運銷

第四節 洋行貿易

第二講 當前茶業改造的原則

第二節 改良生產增益農民……………二五

第二節 健全茶廠改進製造……………二六

第三節 減少居間取消陋規……………二五

第四節 直接貿易促進出口……………三七

第四講 中央茶業行政的設施……………四〇

第一節 調整茶業……………四六

第二節 辦理統購……………四五

第三節 推行易貨……………四七

第四節 直接運銷……………四九

第五講 地方茶業管理的内容……………五三

第一節	健全茶業組織	五四
第二節	維護農商利益	六一
第三節	指導產製技術	六五
第四節	推進茶業建設	六八
後記		七三

第一講 戰時茶業政策的目標

號稱以農立國的中國，對於各部門的農業，除了常有局部的或枝節的設施外，嚴格地講，可說始終沒有過具體的政策。絕對自足經濟破壞了以後，農業政策的具體內容，不但需要包括技術上的問題，而且必須解決生產過程中各階段關聯的社會關係問題。過去對於農業上的設施，不是偏於單純的技術的改進，便是一些商業性的賣買行為。在缺乏整個政策的農業各部門中，尤以茶業最爲大家所忽視，有悠久歷史的茶葉生產，遂也較其他農產在更形衰落中。

自抗戰以來，爲適應戰時的需要，各種農業部門均有多少的新的措置，但均還

未見有一套貫通生產各階段的整個政策，然本來落後的茶業，在理論上却已形成了一種整個的政策雛型，在實際上，這種政策亦已逐漸的在實行推進。造成這種情形的原因固有多端，然中國茶業改進領導者吳覺農先生近三十年不懈的奮鬥，和農業界先進鄒秉文先生對於這個政策的倡導支持，實有決定的作用。根據他們的言論及實際進行中的工作，來加以綜合分析，我們即可描述出一個完整的現行茶業政策。

戰時茶業政策是應用正確的農業經濟理論，配合於當前實際的情形，來予以決定的。確定這政策的條件，我們認為有下述這樣幾個原則：

(一) 抗戰期中，一切社會經濟體系均起有多少本質上的變動，需要一種新的政策或新的設施來予以適應，本來在衰落中的茶業，自必更成問題。所以，貿易委員會之執行茶業統銷政策，亦即就調整陳茶開始。但茶業政策的內容包括生產過程中技術的與社會的全部問題，所以這政策在動機上為戰時特殊的社會經濟

體系所引發，在實質上更須與這種體系相配合，在適合這種體系的前提下來推進

（二）過去對於茶業改進設施之所以僅限於檢驗推廣等一些枝節，關鍵是在於生產之社會關係的無法調整，明顯些說，也就是由於生產過程中層層不合理的桎梏之存在。抗戰期中，原有的社會關係已經起有變化，但尙還沒有本質的變革，我們茶業政策的推行雖較平時減少了阻礙，但需要遵守嚴格的統一戰線的信條。在統一戰線的綱領下，去完成技術改進與生產關係調整的工作，以求中國茶業生產之整個的改造。

（三）農業政策的核心問題，也和其他經濟政策一樣，無非是一個「所有權」或「所有關係」的問題，在社會階層之統一戰線的原則下，應該認茶葉之生產手段與生產品是政府與私人所共有，根據這個認識，政府來進行統銷管理，人民來進行產製改進。並且這是一個由私營而轉向於公營的轉變期，也是發展國營茶

業的起步點。

(四) 因為戰時茶業政策是基於茶葉生產手段及生產品是政府與人民所共有的，所以政府與人民雙方，都在推行一種戰時所必要的國策，再不是一種單純的商業行為。簡明些說，人民之經營茶業在目的上當以對國家提供物力為主，政府對於茶葉的統銷與管理，當視為抗戰中建國工作的一部份。

根據這種原則，我們提出戰時茶業政策所要達到的目標主要的是：爭取物資，增強外匯，安定農村，及改造茶業（亦即「抗戰建國」）四大端。這四端也是一般農業政策所要達到的目標，不過用以達到的方法有所不同而已。

第一節 爭取物資

動員一切人力物力，集中一切力量於抗戰建國，這是今日中國的根本要求。爭取物資是多方面的，不僅茶葉一項而已，而使茶葉能成為抗戰建國的力量之一

部份，並必須由政府統制管理的理由，有下述幾點：

(一) 爭取物資在消極方面是避免資敵，在積極方面還是增加生產。要達到這兩重目的，在戰時如非由政府統制管理，是不能見功的。避免資敵如對人民的運銷祇加以消極的限制，而使其市場無保障，則難免陷於同歸於盡的泥潭。因商人的物品既不能自由運銷，而政府又無法予以售出的保障，則敵人雖無法利用我物資，而我自己亦必致貨棄於地。反之，如因而放棄銷售的限制，則亦是因噎廢食。所以，必須在一個產製運銷一貫的整個的統制管理下，才能夠杜絕以物力資敵。

(二) 積極的增加茶葉生產，以增厚抗戰的物力，在戰時更非私人的力量所能做到。戰時因交通的阻礙，風險的增大，資金的困難，原有的生產尚在萎縮下來，如非由政府給予市場的保障，運輸的便利，以及資金的週轉，則生產的增加，是很難以空洞的或局部的獎勵所能奏功。

(三) 爭取物資要做到茶葉的「所有」仍保存在人民手裏，而政府却能充分運用這種「所有」的力量。換言之，政府雖不將茶葉從私人手裏徵發而為公有，但却能把私人「所有」的浪費與不能直接利用於抗戰的因素，轉變而為集中的力量，並能直接利用之於抗戰。淺顯些說，如茶葉完全為私人所支配，則其機能是多浪費的，政府不能直接用之於抗戰的。惟有在政府整個的統制管理政策之下，茶葉之散漫的力量才能變為集中的力量，不能直接利用於抗戰的，才能直接利用之於抗戰。

(四) 物產調整的基本原則是產製運銷由分散而集中，由小規模而大規模。因為惟有在集中的大規模經營中，產製技術才能改進，成本消耗才能減低，種類花色才能整備。戰時茶業統制便是在對這種過程的推進，使分散的小規模的經營，通過了政府的統制管理，而收到實質上集中之效。

第二節 增強金融

法幣政策成了今日抗戰建國的命脈，軍事之勝敗，繫於法幣之穩定與否。抗戰近二年，對照着日圓價值之狂跌，而法幣却能變動不多，在國際上保持養信用，在國內無限制的流通，主要的由於現金及外匯準備金基礎穩定健全。爭取物資的直接作用，最主要的即是在於增強抗戰建國的金融基礎。

（一）抗戰以來，爲了戰爭費用的必需，法幣準備金的消耗頗大，而同時因海口封鎖，用以換取外匯的出口貨物數量都在銳減中，爲應付這個非常的需用，紙有集中物力，由政府直接來控制。由茶葉而論，過去出口都是個別分散的，沒有在政府整個控制之下，政府所直接獲得的力量，祇是一些關稅。現在如由政府統銷，一切售出的外匯全歸政府，則其對於金融力量的增強，不下百倍於以前。

（二）全部出口外匯如不歸政府，在整個國民經濟上看，似乎同是中國的收入，並沒有多少差別；而實質上，如出口物產所換得外匯仍操之私人之手，則因私人之無謂的消耗，以及資金逃亡等原因，外匯的增加，對於國力的增強，是毫

無幫助。必須在政府整個控制下，每一分的外匯，才能發生最大效用。

(三) 政府一方面取得外匯，一方面却又加強了法幣的流通。在統銷政策下，政府以法幣向人民換取茶葉，以茶葉換取外匯。外匯的取得固加強了金融的基礎，而法幣在國內流通額的加多，亦足加強金融的力量。

第三節 安定農村

抗戰勝利的基礎是在廣大的後方農村，安定農民生活與健全農村組織，是戰時一切農業政策的主要課題。第二期抗戰中，我們從各沿海都市撤退，廣大的農村已成爲民族解放戰爭的決勝地點，安定農村亦即是在健全我們作戰的陣地。

(一) 因戰事影響，後方農業生產曾陷於普遍的停頓，在政府茶業政策實施之前，各茶區毛茶山價的跌在成本之內，便是顯例。使生產增加，農民生活有保障，這是安定農村的初步條件。爲完成這種條件，必須由政府的整個茶業政策來

貫徹之。否則商人決不願以自己的資金來冒險，政府如僅以局部的方法，來予以救濟，也僅能收效於一時，惟有在產製運銷整個的政策推行下，安定農村才有可能。

(二) 在生產關係未予調整，生產各階層的利益相矛盾的時候，單純的所謂增加生產，未必即能安定農村。二十七年度浙江省茶商盈利累累，而茶農虧折不堪，即是這種原由。要使利益合理地分配於生產的各部門與階層，使農民的利益有確切的保障，那非有政府的澈底統制管理，不能見效。調整生產的最後理想是使原始生產者成為最後的加工者及銷售者，這也惟有在政府的統一管理下，才能逐步的做到。

(三) 安定農村不僅是改良農民生活，而還要健全農民組織。組織是力量，在抗戰建國過程中，這是決定的因子。加強農民組織的方法有多種，而通過經濟生活的組織才是最基本最健全的組織。戰時茶業政策是要農民以經濟生活的聯繫

爲黏着力，而普遍嚴密地組織起來。通過這種組織，才可使農民從原始生產者的本質而進展到具有現代勞動者的特性。如通過茶農合作社，發展合作精製，則茶農不僅是有組織的農民，而且也變成了有組織的工人。

第四節 「抗戰建國」

「抗戰建國」的真意是要在抗戰中進行建國工作。抗戰把原有惡勢力打破，給建設工作開闢了一條道路，而不斷的建設却又給予了抗戰以新的補充與新的力量，使抗戰能夠持久，能夠獲得最後的勝利。抗戰與建國同時並進，相輔而行，是民族解放戰爭勝利的保障，也就是何以中國愈戰愈強，戰爭愈持久，勝利愈有把握的原因。

抗戰建國的涵義是廣泛的，包括着一切社會經濟部門之破壞與建設的兩方。戰時茶業政策的最後目標，是要完成茶業之抗戰建國的任務。

(一) 戰時茶業政策決非單單爲了適應戰時短期的需要，而是利用抗戰爲最好的機會，以戰時的特種設施爲出發點，而進行茶業體系之整個的改造，亦即是樹立茶業建設的百年大計。

(二) 茶葉產製之技術的改進，最大的阻撓並不是對於自然的克服，而是生產過程中社會關係的不合理。抗戰使原有社會體系起了一個重大的變革，在對外關係言之，戰時中國已多少脫離了對於帝國主義的隸屬，經濟各部門均有獨立自主的可能。對內言之，因戰事的掃蕩，已使一部份阻撓生產改進的社會勢力失去了作用，餘下來的惡勢力亦已可以戰時的力量，來加以鎮壓。這給予了茶業整個改造一條大路，是千載難逢的機會。戰時茶業政策自當利用戰時阻撓的力量減輕，而邁步前進，給中國茶業體系以整個的改造。

(三) 茶業整個體系的改造可以推動其他農業部門同樣的變革，所以，戰時茶業政策還是一切農業政策的先驅，爲中國整個農業改造的樹範。

茶業政策應以一個國家之茶產水產，與中國茶產水產之對照而論。

(三) 茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。

茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。茶業政策之內容，應以茶產水產之對照而論。