



紧扣最新大纲 把握时政要点 兼顾中央地方

新编公务员录用考试教材

公共基础知识

主编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE



紧扣最新大纲 把握时政要点 兼顾中央地方

新编公务员录用考试教材

公共基础知识

主编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社,2009.4

新编公务员录用考试教材

ISBN 978-7-113-09930-5

I. 公… II. 朱… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 055549 号

书 名: 新编公务员录用考试教材
公共基础知识
作 者: 朱庆芳 主编

项目策划:北京希望之星

责任编辑:曾亚非 电话:010-51873014

编辑助理:靳 岭

封面设计:锋尚设计

责任校对:张玉华

责任印制:李 佳

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

网 址:<http://www.tianlugk.com>

印 刷:三河市华丰印刷厂

版 次:2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷

开 本:880 mm×1 194 mm 1/16 印张:22 字数:689 千

书 号:ISBN 978-7-113-09930-5/D·336

定 价:42.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电话:010-51873170 打击盗版举报电话:010-63549504

致 读 者

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2007 年通过审核的人数约 60 万,平均竞争比例约为 50 : 1;2008 年通过审核的人数约 80 万,平均竞争比例约为 58 : 1;2009 年通过审核的人数超过 97 万,平均竞争比例约为 78 : 1。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

感于此种现状,中国铁道出版社在总结 10 年来出版公务员考试教材的成功经验的基础上,集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从提高应试者考试能力入手,构建了“天路公考”网(www.tianlugk.com)。

为了答谢广大读者对铁道版公务员图书的厚爱,我们提供了价值 3 000 万元的“天路公考体验卡”随 2010 铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡

此卡是为准备参加公务员录用考试、希望了解更多有关公务员录用考试资讯,以便获得公务员录用考试体验的您设计的。

此卡提供的服务均可在互联网上通过登录 www.tianlugk.com 获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务:

1. 在线学习

我们为您提供了 20% 的在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计符合在线学习特点,并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识要点后,都能通过练习得到直接的应用,确保对知识点的掌握。

2. 自测演练

我们的公务员考试专家及技术团队开发了模仿国家公务员录用考试的行政职业能力测验题库系统,纳入了 400 多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您在网上进行自测练习。

您可以通过在线的方式进行 1 次自测演练,并得到同真实考场相同的最直接的考试体验。系统可以根据您的考试结果及时给予信息反馈。您可以由此发现自身存在的问题,有针对性地确定下一步的学习重点。

系统可以模拟真实公务员录用考试的判分标准自动给出您的测试成绩,并列出您所在地区排名。您可以参考此排名,对自己的竞争力进行评估,有针对性地制定下一步学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考察学习效果,我们特意为您准备了 3 次在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯,并随时可以下载。

我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,供您学习使用。

二、天路公考体验卡激活流程

第一步,输入网址,打开网页:请点击 www.tianlugk.com。

第二步,请点击网页中的“激活学习卡”按钮。

第三步,系统提示。如果您是本网站注册用户,直接输入用户名和密码;如果您不是本网站注册用户,请先注册(当时的画面就有注册按钮和提示),注册后就会自动回到输入用户名和密码的页面。

第四步,请输入“天路公考体验卡”的密码。

第五步,请点击“确定”即可激活本卡,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

最后,祝您早日加入到公务员行列。

天路公考专家团队

2009年4月于北京

报考指南

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2009年更是突破历史新高——通过报考审查的人数超过97万人。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

根据《招考公告》《招考简章》《报考指南》的相关规定,以及对近年来国家公务员报考情况的综合分析,下面介绍有关公务员报考的相关事宜,以期能帮助应试者朋友顺利踏上公务员之路。

一、报名条件

具有中华人民共和国国籍;18周岁以上、35周岁以下;拥护中华人民共和国宪法;具有良好的品行;具有正常履行职责的身体条件;具有大专以上学历和符合职位要求的工作能力;具备中央公务员主管部门规定的拟任职位所要求的其他资格条件。

招考职位明确要求有基层工作经历的,报考人员必须具备相应的基层和生产一线工作经历。基层和生产一线工作经历,是指具有在县乡党政机关、企事业单位和其他经济组织、社会组织等基层和生产一线及农村工作的经历。曾在军队团和相当团以下单位工作过,可视为基层工作经历。报考中央机关的人员,在地(市)直属机关工作过,也可视为基层工作经历。

二、报考程序

在报名前,必须认真阅读《招考公告》《招考简章》。通过阅读,了解基本的政策和要求,特别是报考条件,选择与自己条件相符的招录机关和职位。《招考公告》《招考简章》可通过:中国政府网(www.gov.cn)、人力资源和社会保障部网站(www.mohrss.gov.cn)等相关网站查询。

中央机关及其直属机构招考公务员报名工作全部在网上进行,没有现场报名。报考人员必须在规定报考时间内,在网上提交报名信息,进行报名。

1.“考生注册”。报名人员在报考前应先登录人力资源和社会保障部网站进行“考生注册”。注册前,报考人员必须阅读并同意《诚信承诺书》,否则不能注册。

2.填写报名信息并提交上报。报考人员要慎重填报相关信息,如资格审查不通过,则不得再次报考同一职位。

3.查询资格审查结果。提交报名信息两天后,报考人员可登录人力资源和社会保障部网站查询是否通过资格审查。

4.查询报名序号。通过资格审查的报考人员,可以登录人力资源和社会保障部网站查询报名序号。

5.报名确认。通过资格审查的报考者需要在指定时间内,登录人力资源和社会保障部网站或所选考试地考试机构网站,进行网上报名确认。主要包括:应试者承诺遵守考试纪律、上传照片、缴纳考试费用。未进行报名确认的报考人员,视为自动放弃考试资格。

6.打印准考证。报考人员需要在规定时间内登录报名,确认同一网站自行下载并打印准考证。

7. 参加公共科目笔试。报考人员携带准考证、身份证到指定考点参加考试。身份证必须与报考时使用的身份证一致。未带身份证的报考人员不能参加考试。

8. 查询成绩。报考人员可以在规定时间登录人力资源和社会保障部网站,查询公共科目笔试成绩和是否进入面试范围。

9. 按规定参加面试、体检和考察等。未按规定的时间参加面试、体检的报考人员,将视为放弃相应的资格。

三、招考情况分析

近年来,国家公务员年招考人数均超过1万人,其中2007年招考12 725人,约5 532个岗位;2008年招考13 278人,约6 504个岗位;2009年招考13 566人,约7 555个职位。具体从职位来讲可以分为国家机关、中国共产党中央机关、中央直属事业单位、部分中央直属企业、共青团中央、全国人大、全国政协、民主党派、中央机关的派出单位等几大类职位。

从报考人数来看,近几年是持续上升的,2007年通过审核人数约60万,平均竞争比例约为50:1;2008年通过审核人数约80万,平均竞争比例约为58:1;2009年通过审核人数97万余人,平均竞争比例约为78:1。

四、热、冷门职位分析

多年来,国税、海关在历年中央机关以及地方公务员招考中,一直被报考人员追捧为“热门职位”。而近年来,一些“冷门”职位也变成了“新热门”。比如,2008年中央机关很多基层职位无人问津,而在2009年,中央机关招考有50%的职位面向基层,竞争也很激烈;以往不受应试者青睐的地震和气象局,在2009也成了“职位新宠”。

公务员报考情况每年都不一样,随着国家招录政策的倾斜,以及相关公务员收入等一系列政策的调整,近年来各个职位间的差距明显缩小。相对而言,水利局等专业性较强的单位及其职位,农林牧等相关单位及其他偏远地区职位报考人数较少。但受多方因素的影响也有可能出现热门职位无人报考的情况。所以广大应试者要对比研究,慎重选择。

2009年五大热门职位

项目 排位	部门名称	用人司局	职位名称	计划人数	合格人数	竞争比例
1	中国残疾人联合会	组联部	基层组织建设岗	1	4 723	4 723 : 1
2	南京海关	无锡海关	监管	1	4 653	4 653 : 1
3	厦门海关	厦门地区隶属 海关办事处	现场监管	3	10 471	3 490 : 1
4	国家发展和改革委员会	社会发展司	人力资源开发处主任 科员及以下	1	3 396	3 396 : 1
5	公安部	地方公安系统	其他职位	1	3 143	3 143 : 1

2009 年五大冷门职位

项目 排位	部门名称	用人司局	职位名称	计划人数	合格人数
1	最高人民法院	审判部门	民事审判	1	0
2	审计署驻哈尔滨特派员 办事处	审计署驻哈尔滨 特派员办事处	主任科员以下	1	0
3	审计署驻郑州特派员 办事处	审计署驻郑州特派员 办事处	行政事业审计处审工作 主任科员以下	1	0
4	审计署驻长春特派员 办事处	审计署驻长春特派员 办事处	办公室主任科员及以下	1	0
5	中国民用航空总局华北 地区管理局	天津监管办	飞行运行管理监察科员	1	0

五、招录职位趋势

1. 职位限制性条件有提高趋势。以 2009 年为例,中央机关招考职位要求普遍大大提高。80%以上的职位要求本科及以上学历;60%以上的职位要求中共党员或中共团员;50%以上要求基层工作经验;40%以上要求参加专业考试。此外还规定了其他要求,如大学英语、计算机等级,从事所报职位的实际能力要求等。

2. 招录职位有向基层倾斜的趋势。从 2009 年中央机关招考职位可以看出,今后中央机关招考职位会越来越基层化。2009 年中央机关招考大纲明确规定 50%的职位要求有基层工作经验,而且至少 40%的职位不在北京。

3. 对“复合型”人才需求不断加大。中央机关招考职位专业要求将会更加科学化、人性化,不仅仅要求拥有精深的专业知识,还要求拥有广博的其他相关知识,也就是通常人们说的“复合型人才”。

六、报考职位指导

1. 改变地区择职观念。近年来,我们从报考数据可以看到中央部委的职位挤破了头,但是同时也有很多其他职位无人报考,有一部分应试者宁愿在大城市竞争也不愿去基层、偏远地区。面对当前的就业压力,符合条件的应试者应该改变观念,而考虑选择地方基层的岗位。

2. 改变单位择职观念。很多应试者都有报考好单位的想法,因此同样的职务和岗位在不同的单位受欢迎的程度迥异。其实,根据国家的政策规定,中国的公务员不管是哪个机关,在一个地区享受的待遇和管理的规则基本是一样的。不管在哪里工作只要努力,都可以实现自己的价值。

3. 兴趣和发展要兼顾。一个萝卜一个坑,总有一个职位是最适合自己的,虽然最适合的不一定是最热门的,但它既能满足自己的兴趣,又对个人的发展有利的。因此,应试者不要“跟风”选择,而要根据自己的实际情况定夺。

4. 切忌只看招生人数的量。近几年,个别职位报考比例很高,其中一个重要原因是招生和报考的绝对数量直接影响报考的情况。当某个岗位招录人数多时,多数人会不约而同地报考,因此使该岗位报考人数远高于其他招考人数少的岗位。应试者一定要注意避免此种现象。

七、报考注意事项

1. 注册时要特别注意填写内容的准确性,特别是用户名、密码、姓名、身份证等信息的录入一定要准确无误;不能用新、旧两个身份证号同时报名,报名与考试时使用的身份证必须一致。

2. 报名时,要仔细阅读诚信承诺书,如实提交有关信息和材料;凡弄虚作假的,一经查实,即取消考试资格或录用资格;信息填报不全导致未通过招录机关资格审查的,后果由报考人员自负。《报名推荐表》仅由普通高等院校应届毕业生填写。进入面试或专业科目考试的人员,在参加面试或专业科目考试前提交《报名登记表》和《报名推荐表》。

3. 报考人员只能报考一个职位。招录机关在对报考人员报考信息进行资格审查之前,报考人员可以更改报考职位。通过招录机关资格审查的报考人员,系统自动禁止该报考人员改报其他职位。没有通过招录机关资格审查的报考人员,在指定日期内,可以改报其他部门或该部门的其他职位,但系统自动禁止该报考人员再次报考曾被拒绝的职位。

4. 报名确认后,报考人员不能再更改考试地点。确有特殊原因需要更改考试地点的,应提早拨打考试地考务咨询电话获知办理更改及确认手续的时间、地点和要求。

5. 只有《招考简章》公布的需要进行专业考试的部分职位,才进行专业科目考试,专业科目考试的组织实施由招录机关负责。

6. 报考人员应当遵守招考的有关要求,服从公务员主管部门、公务员考试机构和招录机关的安排。对违反规定的,视情节轻重给予责令改正、考试成绩无效、不予录用等相应处理。违纪情节严重的,由公务员主管部门或公务员考试机构向报考人员所在单位(学校)通报,追究其相应责任。同时,给予5年内不得报考公务员的处理。

凡事预则立,不预则废。应试者须根据相关政策规定以及最新信息变化,扬长避短地选报适合自己的职位,减少报考中的麻烦,为“公考”之路赢得一个良好的起点。

红宝书品牌 明智之选

——写在前面的话

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家干部人事制度不断改革与完善,公务员录用考试工作日趋制度化和规范化,梦想成为公务员的有志者越来越多,因此公务员录用考试逐年升温,参考人数逐年攀高,考试难度越来越大。面对激烈竞争的考试形势,应试者如何才能简单快捷地寻求到独特、高效的复习方法以达到事半功倍的备考效果,就成为当务之急。

由中国铁道出版社出版的原中国人事科学研究院学术委员会主任朱庆芳主编的公务员录用考试红宝书系列丛书历经数年锤炼,得到广大应试者及培训班学员的首肯。值此新一年公务员招录工作准备启动之际,“红宝书”编委会在总结多年出版经验的基础上,进一步开拓创新,与时俱进,根据最新公务员录用考试大纲的要求,推出**公务员红宝书 2010 升华版**以飨广大读者。“新编公务员录用考试教材”体系完整,全套共 12 册,包含中央和地方公务员录用考试中三门笔试科目:行政职业能力测验、申论、公共基础知识的教材;各科全真试题及模拟考试试题;考前最后冲刺预测试卷;含心理素质测评的面试辅导等。同时还特别为全国各地公安民警的招录备考,编辑了两本专用教程。**公务员红宝书 2010 升华版**系列丛书紧密围绕最新考试大纲这条主线,进一步帮助应试者通过高效的方法掌握公务员录用考试所要求的基本知识,提高分析问题、解决问题的能力。编者旨在为应试者提供一个公务员录用考试复习演练、模拟备战、全面提高的解决方案,帮助应试者省时、省力,赢在备考这一关键的起点上。

公务员红宝书 2010 升华版系列丛书有以下特点:

严谨 严格按照最新公务员录用考试大纲的要求编写,在潜心研究历年公务员录用考情变化的基础上融入了最新公务员录用考试大纲的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读。

实用 结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,使应试者能系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点;所有的真题、练习题及模拟题均配有启发式的答案详解;体系完整、功能齐全、特色鲜明,适合不同应试者的考试需求。

全面 在编写理念、材料取舍、思维方法和解题技巧等方面力求与时代发展同步,使应试者在内容上能把握最新信息,紧跟社会形势;对“2009 年两会热点”“党的十七届三中全会”等最新时政热点进行了重点阐述,并编制了相关习题。

创新 在传授相关知识的同时,有意识地向应试者提供解题的一把钥匙,针对不同的题型演示答题步骤和技巧,培养应试者分析问题、解决问题的能力,并在潜移默化中帮助应试者形成行之有效的解题思维习惯。

兼容 在准确分析、把握历年国家公务员录用考试特点的基础上,全面综合展示了各地区的相关考试信息,在注重最新考试变化的同时,兼顾了中央和地方公务员考试的需求,可满足中央和地方公务员录用考试的所有应试者使用。

超值 本着真诚为广大读者服务的宗旨,中国铁道出版社“天路公考”网(www.tianlugk.com)随本书附赠一张价值 30 元的“天路公考体验卡”(用户名、密码和使用说明详见本书封底),通过该体验卡读者可在“天路公考”网上免费获得一定数量的相关公务员录用考试

2010

公务员 红宝书

新编公务员录用考试教材

方面的有效服务。

我们深信打开本书,也就是打开了一段蕴含期待的艰难而幸福的奋斗历程,打开了一扇通往成功的大门。祝愿更多的应试者加入到公务员队伍中来,实现自己的梦想。一书在手,赢在起点,有效备战,稳操胜券!

作 者

2009年3月于北京

目 录

致读者 报考指南

第一部分 重要时政

第一章	中国共产党第十七次全国代表大会	1
第二章	中国共产党十七届三中全会	5
第三章	第十一届全国人民代表大会第二次会议	8
第四章	构建和谐社会	12
第五章	建设社会主义新农村	15
第六章	社会主义荣辱观	18
第七章	时事政治	21

第二部分 中国特色社会主义理论体系

第一章	中国特色社会主义理论体系概述	25
第二章	邓小平理论	31
第三章	“三个代表”重要思想	52
第四章	科学发展观	60

第三部分 马克思主义哲学

第一章	哲学和马克思主义哲学	69
第二章	物质和意识	75
第三章	物质世界的辩证图景	82
第四章	实践、认识、真理	90
第五章	唯物主义的社会历史观	98

第四部分 法 律

第一章	法理学	107
第二章	宪法	117
第三章	行政法	128
第四章	刑法	153
第五章	民法	165
第六章	经济法	179
第七章	商法	191

第五部分 行政管理

第一章	政府职能及其转变	199
第二章	中国政府机构及其改革	206
第三章	国家公务员制度	213
第四章	行政领导	223
第五章	行政决策与执行、行政监督与协调	230

第六部分 公文写作与处理

第一章	公文写作·····	239
第二章	公文写作要则·····	254
第三章	常用公文的写作要点·····	262
第四章	公文处理·····	274
第五章	公文范例·····	283

第七部分 人文与科技

第一章	历史常识·····	289
第二章	文学常识·····	304
第三章	科技常识·····	313

第八部分 全真模拟试卷

全真模拟试卷(一)·····	321
全真模拟试卷(一)参考答案及解析·····	327
全真模拟试卷(二)·····	330
全真模拟试卷(二)参考答案及解析·····	336

第一部分 重要时政

命题题型创新

本部分内容多以选择题或者判断题的形式出现,也可能以本部分的某一内容为背景出现综合分析题。

第一章 中国共产党第十七次全国代表大会

常考要点提示

1. 理解科学发展观的概念和内涵及运用。
2. 理解社会主义和谐社会的概念。
3. 理解全面建设小康社会奋斗目标的要求。

考点知识精解

一、十七大概况

中国共产党第十七次全国代表大会于2007年10月15日上午9时在人民大会堂隆重开幕,会期10月15日至21日,共有2237名代表出席大会。这次大会是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真总结党的十六大以来的工作和取得的成就,回顾总结改革开放以来党团结带领全国各族人民建设中国特色社会主义的伟大历史进程和宝贵经验,对全面推进我国改革开放和社会主义现代化建设、全面推进党的建设新的伟大工程作出战略部署,进一步动员全党全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

在这次大会上,代表们听取和审议党的十六届中央委员会的报告,审议中央纪律检查委员会工作报告,审议了《中国共产党章程(修正案)》,并于2007年10月21日上午,选举产生了党的十七届中央委员会和中央纪律检查委员会,通过了关于十六届中央委员会报告的决议、关于中央纪律检查委员会工作报告的决议、关于《中国共产党章程(修正案)》的决议。

二、胡锦涛同志十七大报告摘要

胡锦涛同志代表第十六届中央委员会向大会作报告,报告的题目是《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》。报告共分十二个部分。

1. 回顾过去五年的工作

胡锦涛同志在党的十七大报告中回顾党的十六大以来的工作时说,这五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年,是我国综合国力大幅提升和人民得到更多实惠的五年,是我国国际地位和影

响显著提高的五年,是党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强和全党全国各族人民团结更加紧密的五年。

2. 改革开放的伟大历史进程

胡锦涛同志在谈到改革开放的伟大历史进程时指出,事实雄辩地证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

3. 深入贯彻落实科学发展观

在谈到深入贯彻落实科学发展观时,胡锦涛强调,科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。深入贯彻落实科学发展观,要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,积极构建社会主义和谐社会,继续深化改革开放,切实加强和改进党的建设。

4. 实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求

胡锦涛同志在报告中提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求:增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展;扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义;加强文化建设,明显提高全民族文明素质;加快发展社会事业,全面改善人民生活;建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

5. 促进国民经济又好又快发展

关于促进国民经济又好又快发展,胡锦涛同志指出,实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。要提高自主创新能力,建设创新型国家;加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级;统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设;加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力;推动区域协调发展,优化国土开发格局;完善基本经济制度,健全现代市场体系;深化财税、金融等体制改革,完善宏观调控体系;拓展对外开放广度和深度,提高开放型经济水平。

6. 坚定不移发展社会主义民主政治

胡锦涛同志在报告中强调坚定不移发展社会主义民主政治。政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分,必须随着经济社会发展而不断深化。要扩大人民民主,保证人民当家做主;发展基层民主,保障人民享有更多更切实的民主权利;全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家;壮大爱国统一战线,团结一切可以团结的力量;加快行政管理体制改革,建设服务型政府;完善制约和监督机制,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

7. 推动社会主义文化大发展大繁荣

胡锦涛同志指出,要推动社会主义文化大发展大繁荣,兴起社会主义文化建设新高潮。建设社会主义核心价值体系,增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力;建设和谐文化,培育文明风尚;弘扬中华文化,建设中华民族共有精神家园;推进文化创新,增强文化发展活力,让人民共享文化发展成果。

8. 加快推进以改善民生为重点的社会建设

胡锦涛同志强调,社会建设与人民幸福安康息息相关,要努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,促进社会公平正义,推动建设和谐社会。要优先发展教育,建设人力资源强国;实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业;深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入;加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活;建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平;完善社会管理,维护社会安定团结。

9. 开创国防和军队现代化建设新局面

关于开创国防和军队现代化建设新局面,胡锦涛同志指出,必须站在国家安全和发展战略全局的高度,统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。全面履行党和人民赋予的新世纪新阶段军队历史使命,必须贯彻新时期军事战略方针,加快中国特色军事变革,全面加强、协调推进军队革命化、现代化、正规化建设,提高军队应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力,坚决维护国家主权、安全、领土完整,为维护世界和平贡献力量。

10. 推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业

胡锦涛同志强调,香港、澳门回归祖国以来,“一国两制”实践日益丰富。我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”高度自治的方针。按照“一国两制”实现祖国和平统一,符合中华民族根本利益。我们郑重呼吁,在一个中国原则的基础上,协商正式结束两岸敌对状态,达成和平协议,构建两岸关系和平发展框架,开创两岸关系和平发展新局面。我们愿以最大诚意、尽最大努力实现两岸和平统一,绝不允许任何人以任何名义任何方式把台湾从祖国分割出去。

11. 始终不渝走和平发展道路

胡锦涛同志指出,我们主张,各国人民携手努力,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。中国将始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略,坚持在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作,继续同各国人民一道,为实现人类的美好理想而不懈努力。

12. 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程

胡锦涛同志强调,要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系,着力用马克思主义中国化最新成果武装全党;继续加强党的执政能力建设,着力建设高素质领导班子;积极推进党内民主建设,着力增强党的团结统一;不断深化干部人事制度改革,着力造就高素质干部队伍和人才队伍;全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加强基层党的建设;切实改进党的作风,着力加强反腐倡廉建设。

三、党的十七大报告新提法

1. 中国特色社会主义:从“建设”到“发展”

党的十七大报告在纵论改革开放的伟大历史进程时指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路”。人们注意到,党的十三大以来,“建设有中国特色社会主义”在实践中取得了举世瞩目的成就。党的十七大报告将“建设中国特色社会主义”表述为“发展中国特色社会主义”,一词之变饱含着深刻内涵,表明我们党从新的历史起点出发,开始了开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景的新征程。

在“发展中国特色社会主义”这一新的理念下,中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”拓展为包括社会建设在内的“四位一体”,“建设富强民主文明的社会主义现代化国家”的奋斗目标,拓展为“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。表述细节的变化,彰显出中国特色社会主义是不断发展的开放的,只有发展中国特色社会主义,才能焕发马克思主义的强大生命力、创造力、感召力,才能使中国特色社会主义道路越走越宽广。

2. 一条伟大道路和五条具体道路

中国特色社会主义理论体系是新时期我们党创新理论的科学整合。近3万字的党的十七大报告,在反复强调走“中国特色社会主义道路”的同时,还提出与之相配套的五条具体道路,这就是:“中国特色自主创新道路”“中国特色新兴工业化道路”“中国特色农业现代化道路”“中国特色城镇化道路”“中国特色政治发展道路”。一条伟大道路和五条具体道路的提出,说明我们党发展中国特色社会主义的框架越来越清晰,具体路径越来越明确。

3. 基层群众自治制度纳入中国特色的政治制度

发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。党的十七大报告指出:“要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度”。人们注意到,“基层群众自治制度”是首次纳入中国特色政治制度范畴。这是我们党不断推进社会主义政治制度自我完善和发展的生动体现。

4. 翻两番:由“总量”到“人均”

党的十五大、十六大提出,21世纪第一个10年要实现国民生产总值比2000年翻一番,到2020年,国民生产总值力争比2000年翻两番。党的十六大以来,中国经济的持续高速增长使“翻一番”的目标已提前在2006年实现。

党的十七大报告将“翻两番”的目标由“总量”变为“人均”。报告提出：“在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。”这一目标对我国经济社会发展和全面建设小康社会提出了新的更高要求。

5. “生态文明”首次写入报告

党的十七大报告指出：“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。”报告还强调，要“使生态文明观念在全社会牢固树立”。人们注意到，从党的十二大到十五大，我们党一直强调，建设社会主义物质文明、精神文明；党的十六大在此基础上提出了社会主义政治文明。党的十七大报告首次提出生态文明，这是我们党科学发展、和谐发展理念的一次升华。

6. “统筹兼顾”多种重大关系，国内国际两个大局摆上重要位置

党的十七大报告在“必须坚持统筹兼顾”的论述中，除了阐述统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放“五个统筹”之外，还特别提出“统筹国内国际两个大局”。这是我们党在我国全面参与经济全球化、与世界的依存度日益加深的大背景下，提出的新的统筹理念，这表明，树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中把握发展机遇，应对风险，营造良好国际环境，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会又好又快发展的“根本方法”之一。

党的十七大报告在阐述立足社会主义初级阶段这个最大实际时指出：要“全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路”。上述这“五化”中，比以往多了一个“信息化”，并且排在了“工业化”之后。“信息化”的增加是我们党对当今时代特征的清醒认识和准确把握。

7. “转变经济增长方式”变为“转变经济发展方式”

党的十七大报告提出：要“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级”。人们注意到，用“转变经济发展方式”代替过去的“转变经济增长方式”，虽然只改了一个词，但是内涵却发生了重大变化。经济发展不等于经济增长。加快转变经济发展方式是关系国民经济紧迫而重大的战略任务。实现未来经济发展目标、促进国民经济又好又快发展，关键一条是要在加快转变经济发展方式上取得重大进展。