

深圳财税 20年

海天出版社

• 主 编 陈应春

1980-2000

The 20 Years of Shenzhen's Finance & Revenue

深圳财税20年

主 编：陈应春

副主编：及聚声

李永恒

钟仁和

唐 杰

海天出版社

图书在版编目(CIP)数据

深圳财税 20 年/陈应春主编. - 深圳:海天出版社,
2000.8

ISBN 7 - 80654 - 279 - 5

I . 深... II . 陈... III . ①地方财政-概况-广东-深圳市-1979 ~ 1999②税收管理-概况-广东-深圳市-1979
~ 1999 IV . F812.765.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 41868 号

海天出版社出版发行

(深圳市彩田南路海天大厦 518026)

<http://www.htph.com>

责任编辑:方映灵 特约编辑:张 曼

封面设计:丁美跃 责任技编:王 颖

海天电子图书开发公司排版制作

深圳市佳信达印务有限公司印刷 海天出版社经销

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

开本:889mm × 1194mm 1/32 印张:14.25

字数:350 千 印数:1 - 4050 册

定价:38.00 元

海天版图书版权所有,侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题,请随时向承印厂调换。

谨以此书

**献给深圳经济特区成立20周年
向默默奉献在深圳财税战线上的人们
致以崇高的敬意**

《深圳财税20年》编委会

顾问：陈锡桃 冯 康 张 屏 邵明均

吴升文 莫天松

主任：庄心一

主编：陈应春

副主编：及聚声 李永恒 钟仁和 唐 杰

策划：胡世文 乔家华 古益强

编委：（以下按姓氏笔划排序）

王 勋 代金涛 左雄亚 刘 军

刘 莞 何 进 宋 奎 张富刚

吴 筠 杨 龙 卓石开 罗丽娟

罗建朋 胡优良 荣光新 徐四伟

袁红兵 唐慧斌 秦燕玲 黄 斌

童永红 戴兴毅

统稿：唐慧斌 左雄亚

财政，是国家的一项重要职能，是国家政权活动的一个重要方面。财税政策，是国家宏观调控的一个主要手段。财力的强弱，对国家的强盛和安全会产生重大影响。雄厚的财政实力，是一个国家强大、稳定、安全的重要体现，也是推动经济发展和社会进步的重要保证。在我国，建立稳固、平衡、强大的财政，制定和实施正确的财税政策，努力做好财税工作，是我们全面推进改革开放和现代化建设，实现跨世纪发展宏伟目标和中华民族全面振兴的必然要求。

财政是一个经济范畴，又是一个政治范畴，事关治国安邦、强国富民。亚当·斯密在《国富论》中称财政为“廉政之母”。宋代的苏辙说过：“财者，为国之命而万事之本。国之所以存亡，事之所以成败，常必由之。”我国封建时代的当政者就十分重视财政的作用，战国时期的商鞅变法、北宋的王安石变法、明代的张居正改革等，都把财政作为一个主要内容，各个朝代的更替，往往与财政的强弱有密切关系。历史经验告诉人们，雄厚的财政实力和正确的财政政策，对一个国家的发展繁荣和长治久安具有十分重要的意义。

——摘自《江泽民同志2000年1月19日在省部级主要领导干部财税专题研讨班上的讲话》

目 录

总论篇 深圳20年发展中的财税贡献

1. 深圳财税与社会经济协调发展

- 1.1 深圳财税事业快速发展..... 2
- 1.2 深圳财税促进社会经济全面发展..... 3
- 1.3 财税与经济协调发展的局面已经形成..... 9

2. 财税对深圳经济社会发展的贡献

- 2.1 筹措充裕的公共财力 13
- 2.2 营造公平公正的财税环境 15
- 2.3 构建齐全的公共设施 17
- 2.4 提供完善的公共服务 19

3. 深圳财税 20 年的基本经验

- 3.1 创建与市场经济相适应的财税体制 22
- 3.2 建立与经济协调发展的财税运行机制..... 26
- 3.3 探寻与国际惯例接轨的财税管理方式 28
- 3.4 强化依法理财治税的法制观念 38
- 3.5 树立与市场经济相适应的财税意识 42

财政篇 20年财政规模扩张与管理变革

4. 财政收入超常规增长

4.1 财政收支规模增长迅速..... 57

4.2 财政队伍素质整体提高..... 62

5. 财政制度在改革中创新求变

5.1 建立特区会计管理制度, 统一会计语言..... 67

5.2 建立符合市场经济规则的注册会计师
事务管理制度..... 75

5.3 建立有利于促进区域经济发展的
市区分税制度..... 82

5.4 建立廉洁省钱的政府采购制度..... 85

5.5 收支两条线管理取得重大突破..... 89

6. 财政预算管理渐趋科学

6.1 科学预算管理, 增强预算约束..... 98

6.2 加强基建财务管理, 提高基建投资效益..... 104

6.3 加强行政事业财务管理, 促进廉洁行政..... 113

6.4 加强社保财务管理, 促使社保资金健康运作... 124

6.5 增加财政投入, 大力推动农业
和农村经济发展..... 134

7. 规范预算外资金管理, 确保资金合理使用

7.1 规范行政事业收费管理, 推进收费高效收缴... 147

7.2 加强预算外资金管理, 确保预算外资金 合理使用	154
8. 建立有序的会计秩序, 强化企业财务管理	
8.1 加强企业财务管理, 全面促进企业的 改革与发展	160
8.2 积极引入国际资金, 促进特区经济发展	173
8.3 创建有序的会计秩序, 维护会计信息质量	177
8.4 发展中的深圳注册会计师事业	187
9. 强化财政监督, 建立财政监督机制	
9.1 强化财政监督, 维护财经秩序	196
9.2 严格财政资金账户管理, 确保财政资金安全 ...	200

税收篇 20年税收收入增长与制度创新

10. 稳定增长的税收收入	
10.1 税收收入总量及特征	205
10.2 税收收入增长的内在机制	213
10.3 实现税收收入持续稳定增长的 未来政策取向.....	223
11. 率先规范的税收制度	
11.1 20年来税收制度回顾	232
11.2 深圳市税收制度的特点	249

11.3 对深圳市税收制度演变的评价	251
11.4 新形势下税收制度的不足之处及发展趋势 ...	255
12. 不断创新征管体制	
12.1 税收征管模式的演变	259
12.2 税收征收手段的更新	283
12.3 税收法制环境的优化	291
12.4 税收服务体系的完善	304
12.5 反避税管理机制的建立和运行	310
12.6 出口退税管理的优质与高效	321
13. 日益壮大的税收队伍	
13.1 机构设置日臻科学合理	330
13.2 队伍素质不断提高	334
13.3 卓有成效的廉政建设	340
13.4 充满活力的人事改革	349
13.5 抓紧抓实的党建工作	358
13.6 丰富多彩的税收文化	366

展望篇 面向新世纪的财税现代化

14. 财政展望：建立现代化的财政体系	
14.1 深圳市财政收入增长前景	375
14.2 加强税收征管力度，确保财政收入稳步增长 ...	376

14.3 进一步完善地方财政体制改革，继续 完善市区分税制财政体制改革	377
14.4 建立公共财政基本框架	378
14.5 深化国有企业改革，推进产业结构 调整和技术创新	380
14.6 进一步加强“收支两条线管理”	381
14.7 加大力度，推动政府采购工作 向纵深方向发展	382
14.8 深入贯彻《会计法》，强化会计监督	383
14.9 加强财政监督管理，整顿财经秩序	383
14.10 坚持勤俭建市、节俭理财原则	384
14.11 进一步提高财政干部的政治素质 和业务素质	385
15. 税收展望：建立现代化的税收体系	
15.1 21 世纪初期深圳发展 对税收工作的总体要求	386
15.2 21 世纪初期深圳税收工作的主要任务	392
15.3 21 世纪初期深圳税收 工作的具体发展目标	396

附录一 深圳市财政支出结构表·····	413
附录二 深圳市预算外资金收入情况表·····	414
附录三 深圳市 1980-1999 年各经济 类型纳税登记户表·····	415
附录四 深圳市 1980-1999 年各项收入 构成及发展速度表·····	416
附录五 深圳市 1980-1999 年工商 税收入库情况表·····	417
附录六 深圳市工商税收制度演变图·····	419
附录七 深圳市财政局历任局长、副局长一览表···	421
附录八 深圳市税务部门历届领导班子一览表····	422
附录九 深圳市国家税务局获奖情况一览表·····	425
附录十 深圳市地方税务局获奖情况一览表·····	428
参考资料·····	431
后 记·····	432



深圳财税与 社会经济协调发展

南海之滨，有一美丽传说；深圳湾畔，有一经济奇迹。深圳，中国的第一个经济特区，伴随着改革开放的春风，沐浴着时代的雨露阳光，经过 20 年的发展，从边陲小镇发展成为环境优美、经济繁荣并初具现代化规模的滨海城市。它向世人展示着中国改革开放政策的活力，展示着建设有中国特色社会主义的信心，展示着深圳经济特区在新世纪积极参与国际经济合作和事务交流的能力，也展示着 400 万深圳人民团结拼搏、开拓创新的精神风貌。

深圳经济快速发展的 20 年，也是深圳财税事业快速发展的 20 年。20 年来，深圳财税部门始终以服从服务于经济建设为根本，铢积寸累，广聚财源，为深圳社会经济发展和基本建设事业提供了大量资金；实施“适度税负”政策，为深圳产业结构的升级和优化营造了良好的环境；深化财税体制改革，为深圳率先建立社会主义市场经济体制努力探索；强化依法理财治税，为深圳依法治市战略的实施率先实践。20 年深圳财税事业的发展历程表明，深圳财税与社会经济已走上良性互动的发展之路。

1.1 深圳财税事业快速发展

1.1.1 税收规模迅速扩大。

1980 年，深圳经济特区成立时，经济相对落后，税收收入更是微薄，全年税收仅 0.27 亿元。在邓小平理论指导下，全市经济迅速发展，税收收入也快速增长，1983 年达到 1.3 亿元，首次突破亿元大关；1987 年达到 10.1 亿元，突破 10 亿元大关；1993 年达到 63.1 亿元，突破 50 亿元大关；1995 年达到 125.7 亿元，跃上 100 亿元的新台阶；1996 年达到 218.9 亿元，突破 200 亿元大关；1997 年达到 329.8 亿元，突破 300 亿元关口；1999 年达到 412.7 亿元，又跨上 400 亿元新台阶。短短 20 年间，深圳税收总量迈出七大步，连上七个新台阶，税收总量由 1980 年的 0.27 亿元增长到 1999 年的 412.7 亿元，增长 1527 倍，创造了中国税收史上的奇迹。20 年来，全市工商税收累计完成 1773 亿元，为深圳社会经济全面发展提供了有力的财力保障。

1.1.2 财政实力不断增强

随着税收规模的迅速扩大，深圳市的财政实力不断增强，1980 年，全市预算内财政收入仅 1721 万元，1983 年达到 1.6 亿元，1988 年突破 10 亿元大关，达到 14.6 亿元；8 年后的 1996 年突破 100 亿元大关，达到 131.7 亿元，跻身全国大中城市前列；1999 年，达到 184.8 亿元，在全国

大中城市中仅次于上海、北京居第三位。20 年来,深圳财政累计为地方筹集资金 1014.8 亿元,年均增长 41.8%。1999 年,深圳地方预算内财政收入占 GDP 的比重达到 12.9%,表明深圳财政在全市 GDP 中的再分配作用增强,对市场经济条件下加强宏观经济调控和有效防范金融风险具有重要作用。

1.2 深圳财税促进社会经济全面发展

1.2.1 国民经济快速增长,经济结构日趋合理

20 年来,深圳国民经济获得巨大发展。先后完成了“六五”、“七五”、“八五”三个五年计划,目前进入“九五”计划的后期执行阶段。特别是“八五”期间,深圳经济由以往的打基础到全面进入经济增长和经济质量同步提高的新阶段,主要经济指标持续快速增长,经济效益显著提高,综合经济实力迅速跻身全国大中城市前列。“九五”时期,通过积极扶持高新技术产业,推动产业结构的改造和升级,形成了新的发展格局,国民经济整体素质进一步提高。

1999 年,全市实现国内生产总值 1436.5 亿元,按可比价格计算是 1979 年的 229 倍,平均每年增长 31.2%,经济总量在全国大中城市中居第六位;人均国内生产总值 35905 元,在全国大中城市中居首位,20 年间增长了 17.5 倍,平均每年增长 15.7%;第二产业和第三产业飞速

发展，三次产业结构由 1979 年的 37.0:20.5:42.5 调整为 1.2:50.5:48.3。

1.2.2 基础设施投资力度不断加大，城市功能日趋完善

1979 年至 1999 年，深圳全社会固定资产投资累计完成 2971.9 亿元，平均每年增长 40.9%。20 年来，深圳建成了大批为经济和社会发展所急需的交通、通讯、能源、市政设施工程以及带动全市经济增长的工业项目。深圳城市建设呈现出崭新的风貌，社会生产能力迅速提高。深圳拥有现代化的立体交通网络，是地区性的客货运输中心。1999 年，全社会货运量达 4273.6 万吨，客运量 8753.7 万人。京广、京九铁路大动脉在深圳交汇，全市公路通车里程 1318 公里，其中等级路里程 1315 公里，公路网密度 67.6 公里/百平方公里，高速公路通车里程 150 公里。深圳国际机场已开通 4 条国际航线、100 条国内航线，机场旅客吞吐量达 524.7 万人次。深圳现有 8 个港口，12 个货运码头，36 个万吨级以上的泊位，港口年货物吞吐量 4663.4 万吨，港口集装箱吞吐量 298.6 万标箱，居全国第二位。深圳已建成通往国（境）外口岸 17 个，其中一类口岸 12 个。深圳拥有中国最大的陆路客运口岸——罗湖口岸，中国最大的陆路货运口岸——皇岗口岸，中国第二大集装箱海港——盐田港，中国第四大航空港——深圳国际机场，是目前全国唯一拥有海、陆、空口岸的城市。

20 年来，深圳邮电通讯业飞速发展。至 1999 年末，

全市已有邮电局(所) 579 个;固定电话交换机容量 208.9 万门,移动电话交换机容量 178 万门;全市固定电话用户 133.9 万户,无线移动电话用户 124.3 万户;平均每百人拥有固定电话 37 部,移动电话 31 部。

20 年来,深圳市政基础设施建设水平不断提高。1999 年,全市用电量 149.9 亿千瓦时;自来水日供应能力 363.7 万吨,供水总量 86560 万吨,自来水普及率 96.8%;大中小巴营运线路 247 条,营运车辆 5332 辆,“出租车”8505 辆。特区内实有道路长度 1182 公里,路灯 70029 盏,城市桥梁 174 座,污水日处理能力 119.6 万立方米。

20 年来,深圳城市环境日趋优美。至 1999 年末,全市建成区面积 320.3 平方公里,其中特区内建成区面积 132.3 平方公里。特区内建成区绿化覆盖面积 5954 公顷,绿化覆盖率 45%,人均公共绿地面积 14.6 平方米。城市污水处理率 53.7%,工业废水处理率 99.3%,主要饮用水源水库水质达标率 98.1%,工业固体废物综合利用率 87.2%,区域环境噪声平均值 57.1 分贝,城市交通干线噪声平均值 69.7 分贝。1997 年,深圳市荣获国家“环境保护模范城市”称号。

1.2.3 进出口贸易不断扩大,利用外资水平逐年提高。

20 年来,深圳进出口贸易取得长足发展。据海关统计,1999 年全市进出口总额达 504.2 亿美元,按可比口径计算是 1979 年的 1047 倍,平均每年增长 41.6%。其中出口总额 282.08 亿美元,是 1979 年的 1115 倍,年均