

淮河志·第四卷



淮河

规划志

水利部淮河水利委员会
《淮河志》编纂委员会 编

科学出版社

TV882.1
3

淮河志·第四卷

淮河

规划志

水利部淮河水利委员会 编
《淮河志》编纂委员会

科学出版社

内 容 简 介

《淮河志》是中国江河志的组成部分,共分七卷,各卷独立成书。内容包括《淮河大事记》、《淮河综述志》、《淮河水文·勘测·科技志》、《淮河规划志》、《淮河治理与开发志》、《淮河水利管理志》、《淮河人文志》。

本卷为《淮河规划志》,全书共分古代治淮方略、当代淮河流域规划和专项规划三篇,主要记述淮河流域有史以来的治水方略、流域规划、专项规划及时代背景、指导思想、方针政策、宏观决策、实施情况和工程效果等。内容丰富,资料翔实。

本卷可供水利系统各级领导干部、工程技术人员和有关高等院校师生参阅。

图书在版编目(CIP)数据

淮河志. 第四卷. 淮河规划志/水利部淮河水利委员会,《淮河志》编纂委员会编. —北京:科学出版社,2005
ISBN 7-03-016663-9

I. 淮... II. ①水... ②淮... III. ①水利史-淮河
②水利规划-淮河 IV. TV882.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第154680号

责任编辑:陈露 谭宏宇 / 责任校对:连秉亮
责任印制:刘学 / 封面设计:一明

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号
邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

常熟市华通印刷有限公司印刷
科学出版社发行 各地新华书店经销



*

2005年12月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2005年12月第一次印刷 印张:28 1/2

印数:1—2 500 字数:494 000

定价:200.00 元

《淮河志》编纂委员会

主任委员 钱 敏

副主任委员 汪 斌 薛显林 江兆航 徐俊仁 刘勇毅

委 员 (按姓氏笔画排序)

于 琪 万 隆 王忠阳 付 华 伍海平 刘玉年

李 平 李玉强 李建军 肖 幼 汪安南 张嘉涛

陈光临 苗建中 罗泽汪 周 虹 周志强 姜永生

顾 洪 徐英三 唐 涛 葛海燕 储德义

顾 问 蔡敬荀 赵武京 杨民钦 吴本瑞 王玉太

《淮河志》系列志书总编、副总编

总 编 汪 斌

副总编 伍海平 葛海燕

《淮河志》编纂委员会办公室

主 任 伍海平

副主任 葛海燕

成 员 周正涛 曾素华 柯 锐

《淮河规划志》编写人员

主 编 刘 勇 段红东 刘玉年

副 主 编 方佩英 杨登琴

主 审 王玉太

撰写人员 (按姓氏笔画排序)

王玉太 王先达 方佩英 向茂森

刘 勇 刘玉年 杨登琴 段红东

章 显

插图制作 刘冬青

封面摄影 樊宝璇

序

淮河流域位于长江和黄河之间,地处我国南北气候过渡地带,降雨时空分布不均。12世纪以后,由于黄河长期夺淮的影响,淮河水系遭到巨大的破坏,入海出路受阻,干支流洪水排泄不畅,造成淮河流域水旱灾害频繁,“大雨大灾,小雨小灾,无雨旱灾”,全流域经济落后,人民生活极度贫困。

1950年夏,淮河流域发生大水,面对严重的灾情,中共中央在抗美援朝的同时,毅然作出治理淮河的决定。同年10月14日,政务院通过了《关于治理淮河的决定》。中央针对淮河上、中、下游存在的客观矛盾以及在治淮问题上的种种争议,明确了豫、皖、苏三省共保,三省一齐动手,团结治水的原则,以后,又将沂沭泗流域纳入治淮范围。这些英明决策受到了全国人民的热烈拥护,从此,一场规模宏大的人民治淮群众运动轰轰烈烈地展开了。千百万治水大军,从全国各地奔赴治淮战场,揭开了新中国大规模治水的序幕。

40多年来,我们党和政府的各级领导干部,带领广大群众、科技人员团结协作、艰苦奋斗、战严寒、斗酷暑、风餐露宿、年复一年,战斗在水利工地上,用智慧和勤劳的双手,初步建成了具有防洪、排涝、灌溉、发电、航运等相结合的治淮工程体系,对保障人民生命财产的安全,促进全流域国民经济的发展,发挥了巨大的作用。淮河流域从全国的著名重灾区,变成了国家的重要农业基地,很多地方的农村已解决温饱,走向小康。

在伟大的治淮斗争中,既改造了山河,又为国家培养了人才。几十年来,在治淮战线上涌现出了大批技术精湛、作风过硬的工程技术人员和劳动模范。他们不仅在治淮战线上建功立业,而且把当年治淮工作中的团结奋斗,吃大苦耐大劳,关心国家胜于关心自己的主人翁精神带到全国各地水利建设战线上,为全国的水利建设奉献智慧和力量。这是新中国治淮的又一大成果。

40多年来,治淮取得了伟大成就,是举世公认的。但是,我们还必须清醒地认识到,原定治淮规划中,还有一些重大的骨干工程没有开工建设,如淮河入海水道、中游洪水控制工程以及上游支流的一些水库;农田水利和水土保持工作也有很大差距。由于新中国建立初期各方面条件的限制,原定规划中对有些问题,例如行蓄洪区的处理和水资源的供需矛盾等,还有不够完善之处,

需要继续研究解决;而不少已建工程由于种种原因,老化失修严重,致使防洪、排涝、灌溉、航运等效益衰减;在经济发展中,还引发了一些新问题。如水质污染等等。所有这些,都使流域的抗灾能力和水土资源的开发利用,还不能适应流域社会经济发展的需要,大洪水和大干旱的威胁仍很严峻,有些地方至今仍未能摆脱贫困的袭扰。

现在,党中央、国务院极为重视农业,把水利作为社会和经济发展的基础产业。1991年淮河大水后,国务院对治淮做出了新的部署,如何抓住机遇,在完成“新决定”各项任务的基础上,将治淮工程继续推进,使淮河流域人民彻底摆脱贫困走向富裕,使淮河流域为国家做出更大贡献,这是时代赋予当代治淮工作者的重大任务。

编写《淮河志》是治淮的一项基础工作。淮河水利委员会按照水利部的部署,组织治淮老专家和工程技术人员,在流域四省的大力支持下,历经十年,完成具有时代和流域特色的新型淮河系列志书。志书客观记述淮河的自然面貌、水土资源、河道变迁、自然灾害、社会经济、治理与开发的历程等,通过这些记述全面反映了新中国治淮的伟大成就和经验教训。新志书的出版,不仅起到“存史”的价值,而且可为今后治淮工作发挥重要的借鉴作用。

我相信,新一代治淮传人,将在改革开放的新形势下,发扬光荣传统,创造更大辉煌。

钱正英

1995年11月7日

前 言

淮河,是我国中原大地上的一条古老河流。古代它与黄河、长江、济水齐名,并称为“四渎”;在当代被列为我国七大江河之一。

淮河流域地处我国南北气候过渡地带,它与秦岭山脉构成了我国的南北物候分界线。这里气候温和,雨量适中,土地肥沃,物产丰富,人杰地灵,人类活动历史悠久,是我国经济、文化繁荣发达较早的地区之一,也是中华民族灿烂文化的发祥地之一。淮河流域在我国数千年文明发展史上,始终占有极其重要的位置,素有“江淮熟,天下足”的美誉。悠久的治水历史,丰富的人文景观和一批古代水利工程遗产,无不闪烁着古代劳动人民改造自然、征服淮河的智慧之光。

淮河儿女具有光荣的革命传统,在我国历史发展的进程中,多次燃起农民起义的烈火,推动着历史的车轮滚滚向前。中华民族生存与发展的无数历史事实证明,许多有远见的政治家都十分重视淮河流域的战略地位。在改朝换代的纷争年代里,淮河流域是兵家必争之地,也是许多著名政治家、军事家、思想家活动的历史舞台。一批历史风云人物,在淮河大地上,施展他们的雄才大略,导演出一幕幕威武雄壮的历史剧。

淮河在 12 世纪以前,独流入海,尾闾通畅,水旱灾害比较少,民间流传着“走千走万,不如淮河两岸”的赞美;12 世纪以后,由于黄河长期夺淮的影响,使淮河流域逐渐沦为水旱灾害频繁的地区。历代劳动人民在与黄、淮洪水进行不懈的斗争中,创造了许多辉煌的业绩,积累了许多宝贵的治水经验,这些都是值得认真研究和总结的。

新中国成立后,在百废待兴、国家经济处于十分困难的情况下,中国共产党从人民利益出发,作出了根治淮河的英明决策。中央人民政府政务院作出《关于治理淮河的決定》,毛泽东主席发出了“一定要把淮河修好”的庄严号召,从此,开创了人民治淮的新时代。1991 年江淮大水之后,国务院及时召开治淮、治太会议,作出《关于进一步治理淮河和太湖的決定》,并连续四次召开治淮工作会议,掀起第二次大规模治淮高潮,并在全流域健康发展。46 年来,淮河的治理与开发,在国家的统一部署下,经过流域四省人民的艰苦奋斗,团结

协作,用智慧和勤劳的双手,在全流域初步建成了具有防洪、排涝、灌溉、发电、航运等相结合的工程体系,对保障人民生命财产安全,促进国民经济发展和社会安定,发挥了巨大的作用。

新中国治淮不仅取得了伟大成就,也有许多值得吸取的经验和应该记取的教训,通过编写《淮河志》,总结过去,开辟未来,是治淮事业中不可缺少的一项基础工作,也是时代赋予当代治淮人的历史任务。

在我国,历来就有“盛世修志”的光荣传统。新中国成立后,毛泽东主席、周恩来总理积极倡导修志工作。1956年,编纂地方志曾列入国家科学12年规划20个重点项目之一。1980年以后,党和国家领导人多次提倡编纂地方志。1985年,国务院正式把编修地方志工作列入我国国民经济和社会发展的“七五”计划。“八五”治淮初见成效,为《淮河志》编纂工作提供了机遇,注入了活力。

原水电部和水利部对编纂江河水利志工作很重视,先后多次召开修志工作会议,部署水利系统开展编纂江河水利志。淮河水利委员会根据水利部的要求,组织了一批批治淮专家和工程技术人员,开展编纂《淮河志》的工作。二十多年来,《淮河志》编纂工作,经历了建立组织、搜集资料、制定编纂大纲、志稿撰写、审查修订、编辑总纂等多项工作程序。这些工作在《淮河志》编委会的领导下,在流域四省水利部门的大力支持下,编纂人员按照志书编写体例的要求,本着“实事求是”、“详今略古”、“述而不论”的原则,埋头苦干,孜孜不倦,克服诸多困难,用大量、翔实的历史文献资料,全面记述淮河流域自然地理面貌、水土资源、河道变迁、自然灾害、治淮方略、治理与开发、水利管理的发展历程、流域经济状况、人文景观与水环境等,重点反映新中国治淮取得的伟大成就和经验教训。

新编《淮河志》,是新中国治淮史上的盛事,也是淮河流域人民的一项文化建设。在水利部的亲切关怀下,淮河水利委员会为此投入了大量的人力、财力。淮河水利委员会领导和委内有关编写单位,也付出了很大的心血和劳动,还有12位同志为修志献出了自己的宝贵生命。

《淮河志》在编写过程中,水利部档案处,安徽省档案馆,豫、皖、苏、鲁四省水利史志办公室,为志书编写提供了许多宝贵文献资料。在志书三审修订的每个阶段,《淮河志》各编委,各有关专家、学者,都给予热诚的指导和帮助,提出许多宝贵的修改意见,对此,表示衷心的感谢。

编纂江河志,既要遵循古人修志的规范,又要体现社会主义时代新方志的特点,这对当代治淮人来说是一件新事物,缺乏经验。又由于是众手成志,各

个编纂者的水平和掌握资料不同,编写思路各异,各卷出版时间有先有后,这些因素都给志书总纂带来了困难。各位主编、副主编、总编、副总编、主审、副主审以及顾问等虽尽心尽责,认真细致地进行审查修改、统稿和编辑加工,但是,由于水平有限,志书中仍难免有不足之处,热诚欢迎广大读者批评指正。

本志书以文字记述为主体,并配有大量的照片、图、表,以增强志书的可读性,体现了新型志书的时代特点和江河志特点。

《淮河志》计划编写七卷约 260 万字左右,各卷独立成书,自成一本。1997 年出版第一卷,2000 年出版第二卷,2004 年出版第五卷,其他各卷将陆续出版。

- | | |
|-----|---------------|
| 第一卷 | 《淮河大事记》 |
| 第二卷 | 《淮河综述志》 |
| 第三卷 | 《淮河水文·勘测·科技志》 |
| 第四卷 | 《淮河规划志》 |
| 第五卷 | 《淮河治理与开发志》 |
| 第六卷 | 《淮河水利管理志》 |
| 第七卷 | 《淮河人文志》 |

水利部淮河水利委员会
《淮河志》编纂委员会办公室
2005 年 8 月

凡 例

一、《淮河志》是中国江河志的组成部分。本志编写以马列主义、毛泽东思想为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,准确反映史实,力求达到思想性、科学性和资料性相统一。

二、本志书坚持“统合古今,详今略古”和“存真求实”的原则,突出淮河治理的特点,如实地记述客观事物的实际,充分反映当代治淮的巨大成就。

三、本志书以志为主体,辅以述、记、传、图、表、录、照片等。篇目采取横排门类,纵述始末,兼有纵横结合的内容编排。全志书共设七卷,各卷既是全志的组成部分,又是相对独立的专业分志。各卷一般设篇、章、节三级,以下层次用一、(一)、1、(1)序号表示。

四、本志书除引文外,一律采用语体文、记述体。文风力求简洁、明快、严谨、朴实,做到言简意赅,文约事丰,述而不论,寓褒贬于事物的记述之中。

五、本志书的年代断限:上限不求一致,追溯事物起源,以阐明历史演变过程。下限一般至 1990 年底,大事记和某些重大工程及事件下延至脱稿之日。

六、本志书在编写过程中,广征博引资料,资料来源主要是文献、档案、正式出版物、国家机关正式文件和当事人的笔录等。所用资料都经过了审核。力求做到去粗取精,去伪存真,准确完整,翔实可靠。

七、本志书文字采用简化字,以 1964 年国务院公布的《简化字总表》为准,古籍引文及古人名、地名,简化后容易引起误解的仍用繁体字;标点符号,以 1990 年 3 月国家语言文字工作委员会、国家新闻出版署修订发布的《标点符号用法》为准;水利专用名词,以《中国水利百科全书》为准。

八、本志书中的单位机构名称,在各卷中首次出现时用全称,并加括号注明简称,第二次出现时酌用简称。例如:中华人民共和国,在志书中第一次出现时用全称,其后均用新中国成立前、后称谓。

人名一般不冠褒贬。古今地名不同时,在括号内加注今名。历史朝代称号,除汪伪政权和伪满洲国外,均不加“伪”字。

九、本志书计量单位,以 1984 年 2 月 27 日国务院颁发的《中华人民共和国

国法定计量单位》为准,并贯彻《中华人民共和国法定计量单位使用方法》,在使用时,一般采用中文名称的全称。公元前 21 世纪至 1949 年历史上使用的旧计量单位,仍按原资料记载;1950 年以后则一律使用法定计量单位。

十、本志书历史纪年时间,1912 年(民国元年)以前,一律用朝代年号,用括号注明公元纪年(在同篇中出现较多、时间接近,便于推算,则不必屡注)。1912 年以后,只用民国加公元纪年。新中国成立后,只用公元纪年。

十一、本志书海拔高程均采用废黄河零点基面。

编 辑 说 明

《淮河规划志》是《淮河志》丛书之一。本卷编写工作是在水利部淮河水利委员会《淮河志》编纂委员会领导下进行的。根据《淮河志》编纂委员会的安排,《淮河志》第四卷《淮河规划志》由淮委规划设计院承编。自1994年接受编写任务,至2005年定稿出版,历时12年。期间编写人员多方收集资料,几易其稿,历任主编、副主编、主审精心修改,并得到有关领导和专家们的大力支持与帮助,凝结着许多人的心血和汗水。现将主要工作经过记述如下:

1994年3月,淮委规划设计院召开修志会议,明确工作任务,确定编写人员。4月向《淮河志》编纂委员会提出各篇编写人员及时间安排。淮委8月下发有关文件,明确刘勇为主编,方佩英为副主编,王玉太为主审,《淮河志》总编室与淮委规划设计研究院签订编写责任合同。

1994年下半年拟订编写提纲,并到流域四省水利部门收集资料,与有关人员座谈;1996年下半年,编写人员陆续完成初稿,交由主编、副主编开始统稿总纂;1997年8月初稿全部完成,提交《淮河志》总编室。

1997年9月至1998年4月,委内初审,先后由杨民钦、王玉太、蔡敬荀、吴本瑞、唐元海进行审阅;1998年4月召集委内有关处室负责人开会集体讨论,并提出修改意见。

1998年4月至1999年8月编写人员根据编委和专家对初稿提出的审查意见,对总目录和内容进行了全面细致的修改补充,完成了修改稿;经主编、副主编、主审和有关专家对修改稿进行统稿、总纂、审稿后,8月完成送审稿,并提交《淮河志》总编室。

2000年5月,淮委对《淮河志》编写组成员进行了调整,《淮河规划志》主编为刘勇、段红东,副主编为方佩英、杨登琴,主审为王玉太。

2000年5月,淮委在蚌埠召开审稿会,对《淮河志》第四卷《淮河规划志》和第五卷《淮河治理与开发志》送审稿进行审查。包括流域四省水利部门从事规划、计划、农田水利、水土保持等方面的专家,《淮河志》总编组成员,主编、副主编、主审及部分编写人员,共40多人出席会议。

经过讨论,代表们一致认为,提交的志稿符合“详今略古”、“存真求实”的

原则,突出了淮河治理的特点,反映了新中国治淮的巨大成就。送审稿内容丰富、资料翔实、文字简练、体例编排合理。代表们在肯定成绩的同时,按照正式出版要求和《淮河志》编写规定,指出送审稿中存在的问题,提出了修改意见。

2000年审稿会后,补充编写了《淮河规划志概述》;对审稿时提出的一些规划内容进行了补充,如补充了《邳苍郯新规划》、《茨淮新河规划》、《沂沭泗规划初步修正成果及1962年以前工程意见(草案)》、淮北河网化等规划内容;完成专项规划以及其他有关内容的修改工作等;由段红东负责对志稿进行了系统修改。

2004年6月,淮委根据人员变动情况,为加快编志步伐,再次调整《淮河志》编纂委员会,明确《淮河规划志》主编为刘勇、段红东、刘玉年,由刘玉年主持本卷的编纂工作,副主编为方佩英、杨登琴,主审为王玉太,承编单位为中水淮河工程有限责任公司(由淮委原规划设计研究院改制而成)。

2004年7月至2005年6月,由刘玉年、王玉太负责对志稿进行最后的审查、修改和完善,同时对志稿插图进行了审定。

2005年7月,受总编汪斌委托,主编刘玉年主持《淮河规划志》编写工作会议,《淮河志》编纂委员会顾问蔡敬荀,副总编伍海平、葛海燕,《淮河规划志》主审王玉太,副主编方佩英和中水淮河工程有限责任公司董事长万隆等参加会议。会议对《淮河规划志》审稿会以来所做的工作进行总结,对志稿进行最后的审定,一致同意按计划出版。

《淮河规划志》除概述外共分三篇十一章。主要编写人员分别为:概述、第一篇由方佩英编写;第二篇中的第一章、第二章、第四章至第六章(第七节除外)由方佩英编写,第三章和第六章第七节由章显编写;第三篇中的第一章、第二章由向茂森编写,第三章由王先达编写;插图由刘冬青负责制作和修改。

在水利部、流域四省水利厅和淮委有关单位的大力支持下,在编写及审查人员的持续努力下,前后历经12年,终于完成淮河规划卷的编写出版工作,在此,向所有关心、支持《淮河规划志》编写、出版的领导、专家和有关人员表示衷心感谢!由于修志人员水平有限,对一些历史背景和史料掌握不够全面,可能有些地方写得不够准确,不足之处在所难免,敬请有关专家和读者多多谅解,提出宝贵意见。

编 者

2005年8月