

中国共产党开发西部的 理论与实践研究

陈答才 李丽君 任晓伟 著

 人民出版社

中国共产党开发西部的 理论与实践研究

陈答才 李丽君 任晓伟 著



人民出版社

策划编辑:胡元梓

责任编辑:李椒元

装帧设计:肖 辉

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党开发西部的理论与实践研究/陈答才 李丽君 任晓伟著. —北京:人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-01-007556-3

I. 中… II. ①陈… ②李… ③任… III. 西部大开发(中国)-理论研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 195722 号

中国共产党开发西部的理论与实践研究

ZHONGGUOGONGCHANDANG KAIFA XIBU DE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

陈答才 李丽君 任晓伟 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:10.75

字数:237 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007556-3 定价:24.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

西部——这块孕育了华夏文明、哺育着炎黄子孙的古老而又神奇的土地，一直是中华民族光荣与梦想的寄托。从汉武帝遣使出西域，开通丝绸之路，到康熙大帝屯兵垦边，拓疆建制；从孙中山的“实业计划”，到国民政府的“西北建设实施程序”，历朝历代的统治阶级和志士仁人，无不期望开发西部，富国强邦，他们雄心勃勃的蓝图、气吞山河的壮举，青史永驻，万古流芳。然而，苍茫的西部依旧在蒙昧落后、闭塞贫瘠中沉睡。真正意义的西部开发，只有到了共产党建立了新中国以后才正式拉开序幕。所以，本选题的指向首先完全符合历史发展的事实逻辑。

其次，共产党领导的西部开发也不是一蹴而就的，同样经历了并正在经历着一个不断深化认识、不断科学选择、不断发展完善的过程。这个生动而又曲折的过程，客观公正地记录了中国共产党关于西部开发的理论抉择、战略部署、方针规划和实践成果。该选题通过对这一问题的研究，向人们展示出了一幅壮丽的西部开发画卷：课题对 20 世纪五六十年代，毛泽东平衡沿海与内地关系，建设西部大三线的宏伟部署进行了详尽论述和历史分析；对改革开放以来，邓小平鼓励一部分人、一部分地区先富起来的非均衡发展观和两个大局的思想给予高度赞扬和充分肯定；对江泽民提出的西部大开发战略和建设一个山川秀美的新西部目标，进行了科学阐释和客观评估。科学发展观在继承了党的三代领导集体关于开

发西部的理论与实践的基础上,把西部开发的认识提升到了发展观的高度,标志着中国共产党开发西部思想的体系化。同时选题又对党的历代领导集体西部开发思想之间的继承发展关系进行了纵向探析,从而建立了研究半个多世纪以来中国西部开发理论和实践的科学体系。

再次,中国共产党历代领导集体是在不同历史时期形成的,承担着不同时期的伟大历史使命,即使在西部开发这一相同任务中,不同领导集体也体现出了不同时代的战略决策和发展思路。因而深入比较他们之间的异同,全面分析他们各自所处的时代背景,特别是研究他们何以能够依据具体的条件进行不同的战略决策,对于我们总结历史经验,继续进行西部开发,无疑具有重要的意义。该课题在研究中不仅没有回避这个敏感与困难的问题,而且进行了包括共性和异性的真实比较,特别是从不同条件、不同思路、不同方式、不同结果等方面归纳总结了历代领导集体开发西部的不同特色和不同风格,从而在比较中提炼出了科学的启示与历史的反思。

最后,通过该课题的研究,不仅让人们了解了党的历代领导集体开发西部的理论与实践,更使人们进一步认识到了中国共产党社会发展的战略思想。在整个课题论证中,作者经常跳出西部开发的局限,在更高、更远的宏观发展中思考问题。比如对毛泽东均衡社会发展的分析,对邓小平非均衡发展思想的评价,对江泽民全面与协调发展思想的阐述,对科学发展观在西部开发中强烈的实际意义的揭示,实际上就是系统论述中国共产党的社会发展思想,而西部开发的成就正好检验了党的社会发展思想的客观真理性。

目前,我们正在科学发展观的指导下进行中国特色的社会主

义现代化建设,东部在发展,中部在崛起,东北在振兴,但是任何时候我们都不能忽视了西部开发这个伟大的战略任务。该课题组能够在西部大开发的宣传高潮过去以后,依然坚持这样的研究,并形成了这本厚重的科研成果,我赞赏他们“不跟风”的科学态度,更钦佩他们对西部开发研究投入的真实感情。

王 继

2007年2月12日于陕西师大

目 录

第一章 西部地区概况	1
一、西部地区内涵的演变	1
二、西部地区的历史与现状	11
三、西部地区的文化、资源与人才优势	27
四、西部地区的经济与社会发展劣势	38
第二章 以平衡发展为特征的第一代领导集体	
西部建设思想	48
一、西部建设思想提出的背景	48
二、西部建设思想的依据:要处理好沿海工业 和内地工业的关系	52
三、要加快搞“三线建设”	58
四、要发展少数民族经济	64
第三章 西部建设的实践举措和成就	80
一、“一五”、“二五”重点建设项目的立项	80
二、工业化基础的奠定	84
三、“三线建设”的实施	91
四、第一代领导集体西部建设思想与实践评析	101
第四章 以非均衡发展为特征的第二代领导集体	
开发西部的理论	106
一、开发西部理论提出的历史和时代背景	106

二、“两个大局”战略的提出	110
三、“两个大局”战略构想的基本内容	117
四、开发西部地区的具体措施与途径	125
第五章 第二代领导集体开发西部的初步实践	132
一、沿海地区的优先发展	132
二、沿海地区带动西部地区发展	135
三、东西部地区的经济协作	138
四、第二代领导集体“开发西部”理论与实践的评价	142
第六章 以非均衡协调发展为特征的第三代领导集体 “西部大开发”思想	149
一、实施西部大开发是第三代领导集体在新的历史时期 作出的重大决策	149
二、西部大开发所面临的机遇与挑战	150
三、用历史的、辩证的观点看待我国地区发展的差距问题	157
四、坚持区域经济协调发展是改革和发展的一项战略 任务	159
五、更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济	161
六、西部大开发的重大理论意义和现实意义	168
第七章 加快全面推进西部大开发的战略部署	179
一、西部大开发的全面部署和强力推进	179
二、西部大开发的重点——加快基础设施建设	184
三、西部大开发的根本——加强生态环境的保护,再造 山川秀美工程	194
四、西部大开发的关键——调整和优化产业结构,发展 西部特色经济	197
五、西部大开发的保障——依靠科技进步和人才队伍	

建设	204
六、西部大开发的动力——深化改革扩大开放	211
七、完善法律制度——走依法开发西部的新路子	219
八、西部大开发的出发点和归宿——繁荣经济 和“共同富裕”	234
第八章 “三个代表”重要思想与西部大开发	248
一、“三个代表”重要思想是西部大开发的指导思想	249
二、西部大开发的本质要求——创新	255
三、西部大开发是实践中的“三个代表”重要思想	269
第九章 科学发展观与西部大开发	279
一、党的十六大以来关于西部大开发战略地位的 新认识	279
二、科学发展观的创立及其对西部大开发的理论指导 意义	284
三、当前西部大开发中落实科学发展观的几个重要理论 问题	290
第十章 中国共产党开发和发展西部思想的历史比较	296
一、一脉相承的开发西部的思想体系	296
二、不断发展的开发西部的思想体系	307
主要参考文献	318
后记	322
附录	324

第一章 西部地区概况

在世界地图上,中华人民共和国的版图酷似一只无畏的“雄鹰”,而共和国的东西部地区则像“雄鹰”之双翼,展翅欲飞。

“雄鹰”要想翱翔万里,必须有双翼的互相配合、协调振翅,否则,单翅独闪是万难前进的。

同样,有 5000 年历史的古老中国要腾飞,也必须有东西部地区的协调发展,共同富裕。然而,西部地区作为我国疆土的重要组成部分,经济开发受历代经济政策及统治力度的不同影响,开发力度、经济强弱有别。总体上从纵向看,西部经济随着历代中央政权一贯采取的移民屯垦、兴修水利、适度赋役政策的影响,是在不断开发和发展的,生产力水平不断提高,曾出现过历史的辉煌。但从全国横向比较,东西部经济发展程度逐渐呈现差异,特别是明清以后,直至民国时期,西部经济明显落后于东部地区。

一、西部地区内涵的演变

西部是相对于东部而言的,其含义却不是固定不变的,而是呈现出历史性的变化。

(一) 古代西部的含义主要指大西北和大西南

按照最通行的中国历史分期,公元 1840 年鸦片战争以前算作

古代,从鸦片战争到1919年五四运动爆发作为近代,五四运动到1949年中华人民共和国成立则称现代,新中国成立以来的50余年则属当代。

古代西部主要指大西北和大西南。

古代西部是一片神秘而丰厚的土地,以早期人类考古(如云南元谋人和陕西蓝田人)来看,这里是最适合人类栖居的“宝地”之一。按考古学家推断,无论我们现在看到的自然景观还是艺术家笔下创作的艺术景观都远不及当初西部的自然美。

在中国历史上最早开发西部的恐怕算轩辕黄帝了。因为传说中的黄帝是西北人,他一生的功业(如战争、农业、科技、文化等)主要是在西部展开或进行的。

到了大禹时代,中华民族的视野扩展到了东亚、中亚大陆的更多地方。治水大功告成,大禹在进行行政规划的同时,实地勘察了中国的地理与交通物产,在此基础上,定下了“九州”,中国的中心版图由此绘就。“九州”是指冀州、兖州、青州、徐州、扬州、荊州、豫州、梁州与雍州。其中的雍州指大西北,梁州指大西南。大禹对九州的划分十分清楚,大西北与大西南在祖国的重要地位由此可见。

周朝时期,帝王们对西部开发的重视不亚于黄帝与大禹,因为周民族本来也是西北人,他们的功业仍以西北为主,并向全国辐射。

周以后的秦朝,虽然历史很短,但其存在的意义极为重大,这就是秦人与周民族一脉相承,都是西部族群,西部成为秦始皇的大后方。秦始皇嬴政统一后的秦朝,其疆域东到大海,西到今甘肃、四川,西南至云南、广西,北到阴山,东北至辽东,是一个疆域空前辽阔的统一的封建王朝,今天的西部相当一部分已包括在秦的版

图了。而黄河中游,特别是关中地区,在自秦以后的千余年里,一直是中国政治、经济和文化的中心。

到了汉代,汉王朝在河西走廊分别设置武威、张掖、酒泉和敦煌四郡。公元前60年,西汉政府又在新疆设立都护,都护府设在西域中部的乌垒城,在今天新疆的轮台县境内,新疆第一次归入中国的版图。

汉以后,经过两晋南北朝的混战和短暂统一的隋朝,中国迎来了古代史上最辉煌的时期——唐朝。贞观十三年,唐朝出兵征服高昌,设置安西都护府,其后焉耆、龟兹、于阗、疏勒相继归于唐,唐朝分别设立了都护府。龟兹、碎叶、疏勒、毗沙(于阗)隶属于安西都护府,这就是著名的“安西四镇”。到唐高宗显庆五年(公元657年),在碎叶川东西分别设置昆陵、蒙池都督府。武则天时代,又在庭河置北庭州都护府,天山南北分别为安西、北庭都护府管辖。这样,现在的新疆都在大唐的版图之内了。

青藏高原这块带有神秘色彩的土地,第一次进入人们视野的是唐蕃和亲,唐太宗将文成公主嫁给了当时的吐蕃王松赞干布。松赞干布是西藏历史上一位划时代的人物,他在位时西藏全境实现了统一,并建立了西藏历史上第一个统一的国家政权——吐蕃王朝。公元869年,奴隶起义,吐蕃王朝灭亡,从此西藏进入长达400年之久的分裂时期。公元13世纪蒙古在占领西夏后于1239年第一次向西藏出兵。西藏在经历了400年的分裂后,渴望统一的呼声日高,内外两种因素的影响,使西藏重新统一,并入元朝的版图。

到了明朝,西藏的行政建制有了较大改变。一是明朝中央政府废除了元代的建制,管理西藏的决策由中央政府作出;二是废除了万户制,设立了管理西藏军政大事的行政机构,称行都指挥使

司,是相当于布政司的地方行政单位,西藏地区第一次成为一个相当于省的行政区,直接受中央管辖。从此,西藏成为中国西部的重要地区。

清朝进一步加强了对西藏的管理,公元 1653 年,顺治帝册封五世班禅,委以管理西藏宗教行政的大权。

可见,从远古时代直至清朝,中国古代史上的西部主要包括西北和西南。

(二)近代西部的含义侧重于西北

从鸦片战争到 1919 年五四运动的 79 年,对于中国而言是一部极其屈辱的历史,是中国人一段极其痛苦的记忆。西部边疆各省纷纷遭到外敌的入侵:

新疆有俄国人。这里是中国西部门户,土地辽阔,战略地位十分重要。沙皇俄国通过第二次鸦片战争在割占新疆 44 万平方公里的土地之后,又于 1871 年,趁宗教和民族上层分子阿古柏侵入北疆之际,出兵占领伊犁。

西藏有英国人。鸦片战争后,英国通过其殖民地印度向中国的西藏进行渗透,并迫使清政府同意在西藏划界和通商的要求。19 世纪 60 年代后,又大力掠夺西藏的羊毛、金砂、香料等,还经常派人以传教游历为名进行传教活动。1876 年中英《烟台条约》订立后,英国人入藏探路合法化。19 世纪 80 年代,英军数千人,进攻西藏隆吐山地区,遭到藏军和当地人民的反抗,但清政府妥协退让,于 1890 年与英国订立《藏印条约》,3 年之后又订立《藏印续约》,承认锡金归英国保护,开放亚东商埠,英国在亚东享有治外法权及进口货 5 年不纳税等特权。通过这两个条约,英国侵略势力伸入了西藏。

云南有法国人。1895年,法国就强占云南境内的勐乌、乌得等地,迫清政府开放广西龙州、云南蒙自、河口、思茅通商,还取得在云南、两广的开矿优先权。在沙俄强租旅大后,法国又强迫中国声明,保证不将临近越南的云南、两广割让或租借给他国,并将广州湾租给法国。1899年11月,中法正式订立《广州湾租借条约》,法国租借广州湾及其附近水面,租期99年;还取得修筑从越南边境至昆明和从广州湾赤坎至安铺的铁路、承办中国邮政等特权。从此,云南、广东及广西大部分地区成为法国的势力范围。

因外敌入侵,西部边疆各族人民生活在水深火热之中。不仅如此,西部的其他省份也是军阀割据,战火不断。军阀和殖民者相互勾结,加上地方地主的压榨,整个西部人民都苦不堪言。尽管清政府腐败软弱,然而清军中却不乏开明而爱国的中坚要人,如1876年3月,左宗棠率清军分三路进军新疆,仅半年多时间就收复了北疆大部分领土,并乘胜进军南疆,于1878年1月收复了除伊犁地区外的新疆全部领土。1881年2月,中俄签署《伊犁条约》,清政府收回伊犁。

1912年“中华民国”成立,结束了在中国延续2000多年的封建帝制,一定程度上打击了自近代以来帝国主义在中国的殖民掠夺,缓解了西部人的痛苦,但民国政府和资产阶级革命党人很难为包括西部在内的全中国营造乐土,而且造成了西部落后东部的差距进一步拉大,因为自近代以来殖民者在沿海地区的城市圈建了大量租界地,客观上为这些地区带来了较大的发展,上海、广州已经成为相当繁华的都市。在这种情况下,孙中山在成立兴中会的前一年,于1894年就上书李鸿章提到包括西北边疆在内的我国农牧业问题。上书说:“文之先人躬耕数代,文于树艺牧畜诸端,耳濡目染……如中堂有意以兴农政,则文于回华后再行游历内地、新

疆、关外等处,察看情形,何处宜耕,何处宜牧,何处宜蚕,详明利益,尽仿西法,招民开垦,集商举办,此于国计民生大有裨益。”^①既表达了孙中山对发展农牧业的关切之情,又说明他的注意力侧重在西北。

在“中华民国”成立 10 年后的 1922 年,中华道路协会根据孙中山的建国方略,向北洋政府呈送了以兰州为中心的全国汽车道路设计图,其中西兰(西安至兰州)、兰新(兰州至新疆星星峡)是西北地区的交通命脉。

当然,说近代革命党人把发展西部的注意力放在西北,是就实施的进程而言的。在孙中山的实业救国方略中,他设想的沟通全国的三条铁路干线是:南路,起点于南海,由广东而广西、贵州,经云南、四川,通入西藏,绕至天山之南;中路,起点于扬子江口,由江苏而安徽,而河南,而陕西、甘肃,超新疆而迄于伊犁;北路,起点于秦皇岛,绕辽东,折入内蒙古,直穿外蒙古,以达于乌梁海。实际上,这三条铁路干线都是为了连接西部,事实上,所及之点几乎包括我们现在西部的 12 个省、市、区。

(三)现代西部区划的演变

中国的历史疆域在清朝基本确定下来,其行政区划也基本固定了下来,只是称谓几多变化而已。民国初年,对地方行政制度进行了改革。1913 年在全国范围内废除府,改州、厅为县,县直属于省,同时设立四个相当于省的特别区:当年 11 月,将山西省长城以北原来的归化等 12 个直属厅和内蒙古河套内外的伊克昭、乌兰察布二盟诸旗合并设立绥远特别区;1914 年 1 月,以承德、朝阳、赤

^① 《孙中山全集》第 1 卷,中华书局 1986 年版,第 18 页。

峰、内蒙古昭乌达、卓索图二盟牧地设置热河特别区;4月,以川边、滇边靠近西藏的地区,设立川边特别区;6月,又以多伦、张北、绥远的丰镇、兴和、陶林、凉城和内蒙古锡林郭勒盟、察哈尔八旗牧地,设立察哈尔特别区。

1928年以后,国民党政府将川边特区改称为西康省(首府在今雅安),热河、察哈尔、绥远仍沿用旧名,同时将甘肃的宁夏道八县及内蒙古的阿拉善、额济纳二旗地方,建立宁夏省,分甘肃的西宁道及青海地方为青海省。西藏、蒙古仍保留原来的制度,但改称地方。

抗战时期,国民党迁都重庆将其作为陪都,升重庆为直属于中央政府行政院的院辖市。共产党红色首府延安所辖的陕甘宁边区是国民党中央政府的特别行政区,这样在中国现代史的相当长时段内,不仅中国两个最大的政党——中国国民党和中国共产党的中央所在地都在中国的西部,而且国民党中央政府和共产党的陕甘宁边区政府也都在西部。尤其有趣的是,中国共产党领导的中国工农红军1934年10月实行战略转移(当时称为“西进”)后,从1935年1月进入贵州,在艰苦卓绝的跋涉中经西部大部分省区,终于当年10月胜利到达陕北。在这里,展开的直罗镇战役为中国革命的胜利举行了奠基礼;在这里,中共中央驻扎了13年,成为中国革命的指挥中心、大本营;中国共产党从这里走到西柏坡,最终赢得了中国新民主主义革命的彻底胜利,建立了新中国。从一定意义上说,中国的西部,尤其是中国西部的陕北,成为中国新民主主义革命的战略支撑点,这里的陕甘宁边区政府,则成为新中国新型政权的雏形。

(四)当代中国西部行政区划的调整

1949年10月,中华人民共和国成立后,为适应社会主义革命

和建设的需要,我国在行政区域的划分上,创造性地在省级地方行政区划之上设立了华北、东北、西北、华东、中南(后多称华中)、西南6个大的一级行政区,隶属于中央直接管辖。后虽有1954年的撤销、1960年的重设置以及“文革”期间的再撤销这一曲折经历,但其名称的约定成俗及其地域范围的划分则为人们所接受并被沿袭下来,其中西北、西南被认为是“西部”的传统观念得到了强化。

然而,以省为地方行政区划单位则是最基本和长期施行的。而省级行政区域又有诸多曲折变化和调整。西部地区省级行政区划的主要变化包括:

1950年撤销四川省,改设川东、川西、川南、川北四个行署,1952年又恢复四川省建制。

1954年撤销绥远省,并入内蒙古自治区;撤销宁夏省,并入甘肃省;重庆市由中央直辖市改为省直辖市,并入四川省。

1955年,撤销西康省,金沙江以西昌都地区划归西藏自治区,以东划归四川省。

1956年,撤销热河省,部分地区划入内蒙古自治区。1954年至1956年间,中央把原宁夏、绥远二省及热河南部的蒙古族诸盟旗与东北西部的兴安省和原热河、察哈尔两省北部蒙古族各盟旗所建立的自治区合并,成立了内蒙古自治区。1955年后,撤销新疆省,改为新疆维吾尔自治区。

1958年,广西省改为广西壮族自治区;又以原甘肃省的银川、吴忠两市和银川专区及固原、吴忠两回族自治州为基础,建立宁夏回族自治区。

1965年,西藏地方改建为西藏藏族自治区。

改革开放的新时期,除了在祖国南部成立海南省外,于世纪之交、千年之交的1997年,中央政府又决定将重庆及涪陵、万县、黔