

中国城市发展报告

2008

主 办
中国市长协会

承 办
国际欧亚科学院中国科学中心

《中国城市发展报告》编委会 编



中国城市出版社
CHINA CITY PRESS

中国城市发展报告

(2008)

主 办
中 国 市 长 协 会

承 办
国际欧亚科学院中国科学中心

《中国城市发展报告》编委会 编

中国城市出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市发展报告. 2008/《中国城市发展报告》编委会编. —北京: 中国城市出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 5074 - 2088 - 3

I. 中… II. 中… III. 城市经济—经济发展—研究报告—中国—2008 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 026912 号

责任编辑 钟 成
装帧设计 美信书籍设计工作室
责任技术编辑 张建军
出版发行 中国城市出版社
地 址 北京市海淀区太平路甲 40 号 (邮编 100039)
网 址 www.citypress.cn
发行部电话 (010) 63454857 63289949
发行部传真 (010) 63421417 63400635
发行部信箱 zgcsfx@sina.com
编辑部电话 (010) 52732085 52732055 63421488 (Fax)
投稿信箱 city_editor@sina.com
总编室电话 (010) 52732057
总编室信箱 citypress@sina.com
经 销 新华书店
印 刷 北京蓝海印刷有限公司
字 数 755 千字 印张 34
开 本 889 × 1194 (毫米) 1/16
版 次 2009 年 3 月第 1 版
印 次 2009 年 3 月第 1 次印刷
定 价 398.00 元

《中国城市发展报告(2008)》 机构组成名单

《中国城市发展报告(2008)》总顾问

成思危 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
路甬祥 全国人民代表大会常务委员会副委员长
罗豪才 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席
徐匡迪 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席
周光召 全国人民代表大会常务委员会原副委员长

《中国城市发展报告(2008)》顾问

汪光焘 全国人大环境与资源保护委员会主任委员
王梦奎 国务院发展研究中心原主任
刘燕华 国家科技部副部长
曲格平 全国人大环境与资源保护委员会原主任
刘 江 国家发展改革委员会原副主任
周干峙 原国家建设部副部长、中国科学院院士、中国工程院院士
赵宝江 原国家建设部副部长
李振东 原国家建设部副部长

《中国城市发展报告(2008)》理事会

理 事 长：蒋正华 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
国际欧亚科学院中国科学中心主席
副理事长：陶斯亮 中国市长协会副会长
理 事：（以下按姓氏拼音顺序排列）
崔衡德 戴 逢 廖幼鸣 马俊如
毛其智 彭公炳 王长远

理事会办公室主任：于晓明

《中国城市发展报告(2008)》学术委员会

主任：吴良镛 中国科学院院士，中国工程院院士，清华大学教授

副主任：周干峙 中国科学院院士，中国工程院院士

马俊如 国际欧亚科学院院士

戴 逢 国际欧亚科学院院士

委员：(以下按姓氏拼音顺序排列)

陈建华 陈述彭 承继成 顾朝林 顾文选 何建邦

李京文 李晓江 林建元 毛其智 钱 易 邵益生

唐子来 吴敬琏 许学强 叶嘉安 赵宝江 周一星

朱 训 邹德慈 邹祖烨

《中国城市发展报告(2008)》编委会

编委会主任：马俊如

编委会副主任：戴 逢 孔德涌

主 编：戴 逢

常务副主编：承继成 毛其智 邵益生

副 主 编：邹祖烨 顾文选 陈建华

编委会委员：(以下按姓氏拼音顺序排列)

蔡云楠 陈建华 承继成 池天河 戴 逢

顾文选 郭日生 何建邦 黄 伟 孔德涌

李兵弟 林 泉 陆学艺 马俊如 毛其智

邵益生 史培军 王 丹 王景慧 王静霞

邬翊光 许学强 杨保军 于晓明 邹祖烨

编委会秘书：潘媛媛 廖远涛

《中国城市发展报告(2008)》研编机构

主办单位：中国市长协会

承办单位：国际欧亚科学院中国科学中心

协办单位：(排名不分先后)

中国城市规划设计研究院

广州市城市规划勘测设计研究院

中国城市科学研究会

中国城市规划学会

中国城市经济学会
广州市都市发展研究会
清华大学建筑学院
北京大学数字中国研究院
中山大学城市与区域研究中心
北京师范大学资源学院
北京凯德欧亚咨询中心有限公司
国家遥感应用工程技术研究中心

《中国城市发展报告(2008)》工作委员会

主任委员：王长远

委 员：马海鹰 于晓明

序 一

《中国城市发展报告（2008）》，集中数十位城市各领域专家的学术智慧，在中国市长协会和国际欧亚科学院中国科学中心的领导下，经过编辑委员会的精心组织编纂，又和读者见面了。

回顾刚刚过去的 2008 年，是我们党和国家事业发展进程中很不寻常、很不平凡的一年。历经磨砺的中国各族人民，同心同德、顽强拼搏，共克时艰，我们成功抗击了南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震灾害，成功举办了北京奥运会、残奥会，成功完成神舟七号载人航天飞行任务，海峡两岸基本实现直接“三通”，中国的经济实力和综合国力进一步增强，城乡人民生活水平继续提高。全国人民正豪情满怀地推进全面建设小康社会进程，为创造更加美好的生活而继续奋斗。

2008 年，是中国城市发展历史进程中必将载入史册的重要一年。作为重要性的显著特征之一，是中国的城镇化进程与世界城市发展的联系更加紧密，中国城镇在全球城市体系中的作用更加突出。2008 年 11 月在南京召开的联合国第四届世界城市论坛，以“和谐城镇化”为主题，反映了在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的时代背景下，世界各国对城镇化的高度关注和实现城乡经济社会健康、协调、持续发展的共同追求。

和谐，既是一个古老的理想，又是一个现代的观念，它既是人类成长的一段旅程，也是社会发展的目标之一。今天，世界已有半数人口居住在城市，而在今后几年内，中国的城镇化水平也将达到并超过百分之五十。现今的城市，既是社会经济文化与历史发展的物质载体，也是各种革新、产业、科技、企业精神和创造力的孵化器；世界上大部分生产活动都日益集中在主要的大都市地区，无数人在城市中默默奋斗，追求理想与幸福。

城市如何通过和谐城镇化的进程来推动国家经济增长、促进社会发展并提供日益增多的就业机会，同时避免成为贫困、社会歧视和环境恶化的温床？城市规划如何在和谐城镇化的理念中包含可持续发展、社会公正、性别平等、包容和善治等更多的现代思想？城市管理如何协调各方面不同的利益、避免城市中固有的冲突？总之，我们究竟应在哪些领域和方向上为全体城市居民及其经济、社会和文化环境创造和谐？一系列问题仍有待在理论和实践中逐步摸索答案。

近年来，中国在城乡人居环境建设领域的国际交流与合作不断扩大，一些具有潜力的、

有助于实现区域一体化,将机构之间的多方合作、公共基础设施的规划建设和特别奖励措施结合起来实现协调发展的经验值得密切关注。世界银行在 2009 年发展报告中,强调先进地区和落后地区之间的互动是经济发展的关键,呼吁将统一性制度、连接性基础设施和针对性干预措施等一体化工具纳入新的发展框架的建议;联合国人居署在 2008/2009 世界城市状况报告中所倡议的城市规划创新,即城市规划不仅仅是一项单纯的技术性工作,还必须作为一项公共政策,对区域差距、城乡不平等、大都市区蔓延扩张等重要问题作出积极反馈等,都是近年城市建设的世界性动向,也与我国城镇化发展思路合拍。

《中国城市发展报告(2008)》以“和谐城市:环境·民生·安全”为主题,总结了改革开放 30 年来,中国政府高度重视城镇化的健康发展,立足于人口众多、资源相对不足的基本国情,坚持科学发展观,在全社会树立生态文明观念,加强城乡统筹和区域协调,推进建筑节能和城镇减排,转变城镇发展模式,大中小城市和小城镇协调发展,努力实现城乡经济社会一体化发展新格局的历史经验。同时强调,中国应为城市的区域和谐、社会和谐、环境和谐,为创造更加美好的人居环境作出贡献。

《中国城市发展报告(2008)》是中国市长协会和国际欧亚科学院中国科学中心共同合作的一个系列性出版物。本期报告在近年来已经大体形成的结构框架基础上,新增加了有关中国城市发展指标体系的初步研究和城市基本数据等篇章,内容更加丰富。

我衷心祝愿这项工作能得到各方面的大力支持,不断扩大读者群;同时,也希望编著者们能不断总结经验,努力将报告越办越好。

潘正华

2009 年 2 月

序 二

深化改革开放，进一步创新住房和 城乡建设体制机制

姜伟新

住房和城乡建设部部长，中国市长协会执行会长

《中国城市发展报告（2008）》编撰之时，正值我国改革开放 30 周年。30 年来，住房和城市建设事业与我国社会主义现代化建设事业同步前进，取得了巨大成就，积累了丰富经验。

改革开放以来，我国城镇化水平逐步提高，城镇规模和数量不断增加。1978 年至 2007 年，我国设市城市数量从 193 个增加至 655 个，建制镇从 2174 个增加到 2 万多，城镇人口由 1.7 亿增加至 5.9 亿，城镇化水平年均增长 0.9 个百分点，由 17.9% 提高到 44.9%。城市综合实力不断增强，城镇化成为转移农村富余劳动力、促进国家经济社会发展的重要途径。

城镇体系的空间新格局逐步形成。“长三角”、“珠三角”、“京津冀”等城市密集地区经济社会影响力增强，成为世界级制造业基地；各级中心城市随着经济总量的扩大、产业结构的优化升级和基础设施的完善，辐射带动作用越来越明显，上海、北京等城市不断向具有全球影响力的国际化都市迈进；小城镇发展呈现新局面，成为一定区域农村经济社会发展的中心，以及为农业服务、以多种非农产业为依托的各具特色的新型小城镇；各级城镇吸纳了数量庞大的流动人口，进入城镇务工经商的农民已达到 1.2 亿人，形成了一种具有中国特色的城镇化局面。

城镇人居环境大幅度改善，综合承载能力不断提高。住房和城市基础设施投资规模巨大，每年约占 GDP 的 9% ~ 10%，支撑了快速的城市发展；城镇房地产业迅速发展成为国民经济的重要支柱产业，住宅建设成为新的经济增长点和消费热点，城镇居民的住房条件有了极大的改善，人均住房建筑面积从 1978 年的 6.7 平方米增加到 2007 年的 28 平方米以上；城市各项基础设施、市政公用设施建设速度加快，城市道路里程增长了 8 倍以上，城市供水、排水、供气、供热、园林绿化、污水与垃圾处理等设施水平大幅提高，城市功能不断完善。

住房和城乡建设体制机制不断改进完善。党的十二届三中全会提出，“城市是我国经

济、政治、科学技术、文化教育的中心，在社会主义现代化建设中起着主导作用”，这是长时期以来城市作用和地位大讨论的正确总结，为城乡建设事业的改革发展奠定了基础；农村经济体制改革在促进农业发展的同时，将亿万农村富余劳动力从土地上解放了出来，巨大的流动人口对城镇建设发展既带来压力，也带来机遇；城市经济体制改革、城市开发和建设模式的变化，特别是土地有偿使用制度和住房商品化制度的确立，对原有的城市发展和城市规划建设理论、实践体制带来重大影响；一手抓物质文明建设、一手抓精神文明建设的方针对城乡文化、教育等社会设施的建设起到了促进作用，强化城市的非物质性功能对城市规划建设提出了新的要求；注重生态环境保护、文化遗产保护的可持续发展理念逐步确立，对城乡规划的指导思想和模式带来了深刻的变化。适应这些挑战和变革，住房和城乡建设体制机制的各项改革政策和措施从特区、沿海开放城市发端而逐步在全国推开，极大地促进了住房和城乡建设事业从单纯的计划经济体制向以市场为基础配置资源的社会主义市场经济体制的嬗变。这种改革带来的是城乡建设动力源泉的奔涌而出，带来的是城乡面貌翻天覆地的变化。

中央提出五个统筹和科学发展观要求之后，城乡规划、建设和发展方式进一步转变，从片面追求数量扩张转向更加注重质量提高，从单纯考虑满足城乡居民物质需求转向满足物质和精神文化等多方面需求，从片面追求经济效益转向物质文明、精神文明、政治文明、生态文明并重，从城市本位转向城乡统筹和区域协调发展，从大量消耗资源、污染环境的发展模式转向可持续发展。

回顾过去30年，住房和城乡建设成绩斐然；展望未来，我们面临的机遇和挑战前所未有。快速城镇化发展态势下人口资源环境压力继续增大，影响城乡统筹发展的体制机制障碍依然存在，缩小城乡、区域发展差距和促进区域协调发展任务艰巨，城乡居民住房条件和人居环境依然有待改善。

实现全面建设小康社会的目标，必须做到城乡居民“住有所居”。我国城镇化还将继续发展，预计到2020年，每年将新增城镇人口近2000万人左右，这就要求我们在解决新城镇居民和低收入居民的住房需求、普遍改善居民居住水平的同时，又要节约土地、节约能源资源，提升人居环境。当前在城镇和林区、垦区、煤矿等棚户区还有大量困难群众的住房问题必须在近两年解决。我们必须通过进一步创新房地产业发展体制机制、健全完善住房保障体系，来解决包括长期在城镇务工经商人员在内的各层次住房困难家庭的居住问题。

加强村镇规划建设管理、切实改善农村人居环境是社会主义新农村建设的重要内容。我们要进一步突破城乡统筹规划建设管理的体制机制障碍，通过改进完善村镇规划编制实施体系，整治农村人居环境，加强农村危旧房改造，加大基础设施和公共服务覆盖面，提高综合防灾能力来实现“城市支持农村”、“城市反哺农村”、城乡协调发展的目标。

城乡健康有序发展，需要进一步做好城乡统筹规划建设工作，完善城乡规划实施和监督管理。要把落实科学发展观，构建资源节约型、环境友好型社会主义和谐社会等要求作为城乡规划的指导思想；按照“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的要求，改进规划编制工作方式，提高规划编制的质量与水平；健全规划决策机制，完善决

策程序，加强规划的审查和审批；加大公众参与城乡规划的力度，进一步加强和完善人大、政协、公众和公共媒体对规划编制、实施的监督，保障城乡规划的全面、有效实施。

城乡规划建设既要促进经济社会发展，又要集约节约使用土地，保护环境和资源。我国城镇化快速发展还将持续一个时期，面临世界历史上前所未有的大规模城乡人口迁移和城乡大建设，资源供给不足、环境承载力相对较低的困境始终存在。因此，城乡建设的目标和各项政策措施必须坚决贯彻节约和合理利用资源、保护环境和文化遗产的原则，减少盲目发展付出的资源环境代价。

住房和城乡建设要坚持以人为本的原则，以建设和谐社会为目标，维护社会公平，保障公共安全。城乡规划和建设应在保护公共利益的前提下，尊重和保护群众的合法权益，解决好关系群众切身利益的各种问题，不断提高人民群众的生活质量。城市建设重点应放到面向中低收入家庭的住房建设、危旧房和棚房区改造、市政基础设施建设以及文化设施建设等领域，完善城市综合服务功能；乡和村庄规划建设应注意保护资源和生态环境，从满足乡村广大群众需要出发，因地制宜，量力而行，提高居住水平，改善生产生活环境。

实践永无止境，创新永无止境。我们要按照胡锦涛总书记在改革开放 30 周年纪念大会讲话中有关继续深化改革的要求，加快住房和城乡建设领域的改革步伐，破除一切妨碍城乡建设科学发展的思想观念和体制机制弊端，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于城乡建设事业科学发展的体制机制，以服务于国家社会主义现代化建设的伟大事业。

前言

认真学习《城乡规划法》 重新认识城乡规划学科

——写在《城乡规划法》颁布一周年

汪光焘

全国人大环境与资源保护委员会主任委员

《中华人民共和国城乡规划法》（以下简称《城乡规划法》）已于2007年10月28日由第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议审议通过，并于2008年1月1日起正式实施。这一重要法律的颁布实施，是加强城乡规划管理，协调城乡空间布局，改善人居环境，依法促进城乡经济社会全面协调可持续发展的客观需要。学习和实施《城乡规划法》，要从我国发展的历史阶段和发展的目标要求来认识，要从贯彻落实科学发展观，必须有科学的体制机制保障来认识。实施《城乡规划法》要把握好四个关键，一是行为符合法定要求；二是内容符合法定要求；三是法定规划要符合法定审批程序和技术标准；四是法定规划是公共政策，组织制定是政府的责任。

城乡规划工作人员应当认真学习《城乡规划法》，要从推动科学发展的实际需要出发，推动体制机制创新，完善落实制度的工作机制和配套措施。重新认识城乡规划学科，城乡规划作为政府公共政策的属性，决定了它区别于建筑学、土木工程等相关专业，具有特殊重要的地位。

一、编制城乡规划的实质是制定一份法律文件

我们通常理解城乡规划的编制，是用工程技术的手段和方法制定一份规划，承担一个项目，实质上是依法制定、依法审批后形成的具有法律效力的文本，尽管在技术手段和方法上与建筑学、土木工程学等工程建设相关专业是类似的，但本质却是完全不同的。编制城乡规划的目的，是依据经济社会发展和资源环境保护的要求，制定出全社会共同遵守的公共政策。在服务对象上，建筑设计、结构设计是为业主服务，而城乡规划是为政府和公众服务。

《城乡规划法》总则第二条规定：“本法所称城乡规划，包括城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划和村庄规划。城市规划、镇规划分为总体规划和详细规划。详细规划分为控

制性详细规划和修建性详细规划。”为什么要将不同类型、不同层次的规划纳入到法定文件的范畴，这与城乡规划的作用是密不可分的。

一是城乡规划以行政建制来编制。所有的规划都是以行政区域为基础编制的，例如，城市总体规划以行政建制设市为基础来编制，城镇体系规划则以市域、省域或全国为基础来编制。

二是城乡规划由行政机关组织编制。《城乡规划法》第二章“城乡规划的制定”中分条款对各级政府对各个层级、各个类型的城乡规划所应担负的组织编制责任作出了明确和具体的规定。

三是城乡规划的有效性需要获得行政机关的批准。经过政府审批，制定的规划还必须按照立法程序的要求，包括立法机关（即各级人大）提出意见，一起报送上级部门。

四是城乡规划的实施受到法律保障。《城乡规划法》第三章“城乡规划的实施”中对于城乡规划的实施过程作出了明确的规定，而对于违反城乡规划甚至不编制城乡规划的行为，将按照《城乡规划法》第六章“法律责任”的规定依法追究单位和个人的行政和法律责任。

五是城乡规划的编制单位和个人也必须承担相应的法律责任。《城乡规划法》第六章第六十二条对编制单位和个人的各种违法行为作出了明确的处罚规定。

六是城乡规划强调公众参与和社会监督。《城乡规划法》第五章“监督检查”中除对于政府和人大的监督责任和方式作出明确规定之外，还规定了城乡规划必须依法向社会公众公示，并接受社会各界监督。对于群众举报投诉的违法规划建设行为，城乡规划管理部门必须认真处理，对于投诉不作为的行为，应当追究行政部门负责人的行政责任。

总之，城乡规划方案编制的过程，与建筑学、土木工程学密切相关，利用工程技术手段来完成。然而，城乡规划方案一经审批，则形成了一个严肃的法律文件。城乡规划审批过程本身也是一个立法的过程，并且比一般的行政性法规立法程序更加严格，它增加了同级权力机构（即各级人大）的审查环节。这也区别于过去的《城市规划法》中对上级政府可以否定人大意见的规定。从这个意义上说，城乡规划编制工作者的责任十分重大，我们所编制的城乡规划是要在资源环境约束条件下实现经济社会的全面协调、可持续发展，是要依法推进城乡统筹和实现资源节约、环境友好的可持续发展，展示的是发展的蓝图

二、城乡规划的本质是公共政策

作为公共政策的作用，是补市场之不足，保护社会弱势群体的利益。这就要求我们编制的城乡规划能够引导城镇化健康发展，促进城乡经济社会可持续发展，必须充分发挥统筹协调和综合调控作用。城乡规划的这种调控市场、统筹协调的作用也是建筑设计无法比拟的，它体现在：

首先，城乡规划是国家调控经济社会发展的重要环节。投融资体制改革之后，强调充分发挥市场的作用，工程建设投资多元化，但是有四个环节是不能放开的：一是必须符合产业政策；二是必须符合城乡规划选址意见；三是项目必须依法环境影响评价；四是必须严格控

制土地指标。实际上,这些都需要通过城乡规划等环节来实现调节和控制。

其次,城乡规划是以未来为目标,综合经济和社会的方方面面,就要求任何层级的城乡规划编制都必须做到严谨、科学,经得起历史检验,对后人负责。城镇体系规划和城市总体规划的编制要求严谨、科学,这是由其范围、内容和层级决定的,比较容易理解。作为修建性详细规划的编制,其实也同样要求做到严谨和科学。以居住小区的规划为例,它是以控制性详细规划为依据制定的修建性详细规划。尽管其方案是为企业服务,但是一旦经过政府主管部门批准后,即成为具有法律效力的规划,因此对其科学性和严谨性同样具备极高要求。

最后,政府和规划设计单位的责任。仍以居住小区规划为例,政府必须为规划编制提供相应的基础条件。政府必须提供该地块的控制性详细规划,并提供相关技术标准和导则,即为规划编制工作提出明确的要求和进行指标控制。规划获得批准后,政府主管部门还必须承担相应的法律责任。因此作为规划设计单位,既要体现企业利益,更要体现公众利益,规划的编制必须体现对企业利益和公众利益的协调。

综上所述,首先,依法编制和审定的城乡规划,是加强城乡规划管理的依据,这就是城乡规划工作者工作的意义。尽管规划编制所采取的手段是技术的,但是一经审批即成为法律依据,充分体现了城乡规划工作者所承担的重大责任;第二,加强城乡规划管理是为了协调城乡空间布局、保护自然资源和历史文化遗产、改善人居环境、促进城乡经济社会环境全面协调可持续发展,这是《城乡规划法》的立法本意,也是编制城乡规划的指导思想。第三,要正确和全面理解《城乡规划法》是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的要求,是统筹城乡建设与发展,确立科学的规划体系和严格的规划实施制度。正确处理近期建设与远期发展,局部利益和整体利益,经济发展和环境保护,现代化建设和历史文化保护的关系,在促进合理布局、节约资源、保护环境、体现特色,发挥城乡规划在引导城镇化健康发展、促进城乡社会经济可持续发展中的统筹协调和综合调控作用。

目 录

论坛篇

我国城市环境保护面临的重大问题与挑战	周生贤 (3)
一、我国城市面临的主要环境问题	(4)
二、我国城市环境问题产生的原因分析	(6)
三、未来我国城市环境问题的战略对策	(7)
论中国改革的市场经济方向	吴敬琏 (11)
一、经济和社会发展的巨大成就	(11)
二、经济社会的进一步发展面临的挑战	(12)
三、经济改革和政治改革的前进之路	(14)
中华建筑文化与世博会中国馆创作	何镜堂 (17)
一、和谐观是中华建筑文化的核心	(17)
二、中华智慧在传统城市中的体现	(18)
三、2010 年上海世博会中国馆的创作构思	(19)

综论篇

2008 中国城市发展综述	(29)
一、城镇化和城乡建设	(29)
二、重大事件中的城市问题观察	(32)
三、城市与区域发展的改革创新	(35)

四、走向世界的中国城市	(38)
五、结语：在转变发展方式上取得实实在在的成效	(40)
 An Introduction of Urban Development in China: 2008	(42)
I. Urbanization and Urban-Rural construction	(43)
II. Observations on Urban Issues during Several Big Events	(46)
III. Reforms and Innovations on Urban and Regional Development	(51)
IV. China city is Marching toward the World	(56)
V. Conclusion: to Change Development Mode and Results in Great Achievements	(59)
 2008 中国城市发展十大事件	(61)
一、“5·12”汶川特大地震灾害震惊世界	(61)
二、南方地区遭受罕见低温雨雪冰冻灾害	(65)
三、中央再掀重大安全事故官员问责风暴	(67)
四、北京奥运会和残奥会举世瞩目	(70)
五、组建住房和城乡建设部，强化住房保障职能	(73)
六、第4届世界城市论坛在南京举行	(75)
七、第44届国际规划师大会在大连召开	(77)
八、北京—天津城际高速铁路建成运行	(78)
九、海峡两岸合作交流取得重大进展	(80)
十、中央隆重纪念改革开放30周年	(83)
 2008 中国城市经济发展	(88)
一、城市经济仍保持较好较快发展	(88)
二、国际金融风暴对中国城市经济的影响	(92)
三、科学分析和对待当前城市经济	(98)
 2008 中国城镇固定资产投资	(99)
一、2008年城镇固定资产投资的特点	(99)
二、2008年投资增长的分析	(105)
三、促进城镇固定资产投资健康发展的政策建议	(105)
 2008 中国城市交通进展	(107)
一、交通政策的落实	(107)
二、交通科技与研究	(110)
三、交通规划与建设的实践	(114)

2008 中国城市土地利用	(119)
一、城镇土地利用的特点	(119)
二、城市土地利用中的主要问题	(122)
三、城镇土地管理政策的深化完善	(124)
四、促进城市土地合理利用的对策和建议	(127)
2008 中国城市信息化进展	(132)
一、重大事件彰显城市信息化绩效, 推动信息化发展	(132)
二、城市信息化进一步面向并服务于政府管理	(133)
三、城市信息化基础设施建设取得显著进展	(134)
四、城市空间信息技术发展和应用亮点频出	(135)
五、面向公众的城市信息服务不断拓展和深化	(137)
六、城市信息化的环境与支撑保障体系进一步完善	(138)
七、城市信息化发展前景广阔, 任重道远	(139)

观察篇

从南方冰雪灾害看区域与城市防灾	(143)
一、冰雪灾害情况	(143)
二、冰雪灾害对城市各系统的影响	(145)
三、冰雪灾害的特点与成因分析	(146)
四、提高区域与城市综合防灾能力	(148)
汶川地震灾害及其损失评估	(151)
一、汶川地震及其主要特征	(151)
二、汶川地震引发的次生灾害	(153)
三、汶川地震造成的人员伤亡和财产损失	(154)
四、结论与讨论	(158)
中国城市贫困的特征和反贫困政策	(160)
一、城市贫困的概念与测度	(160)
二、中国城市贫困的基本特征	(162)
三、中国城市人口的致贫原因	(165)
四、国外反贫困政策的借鉴	(166)
五、中国城市反贫困的政策发展和建议	(168)