

内蒙古实现 民族区域自治的理论与实践

李玉伟 著



内蒙古大学出版社

内蒙古实现 民族区域自治的理论与实践

内蒙古大学民族学研究丛书

李玉伟 著

内蒙古大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

内蒙古实现民族区域自治的理论与实践/李玉伟著. —呼和浩特: 内蒙古大学出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 81115 - 297 - 5

I. 内... II. 李... III. 民族区域自治 - 研究 - 内蒙古 IV. D672.606.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 194243 号

书 名	内蒙古实现民族区域自治的理论与实践
著 者	李玉伟
责任编辑	赵 英
封面设计	张燕红
出 版	内 蒙 古 大 学 出 版 社 呼和浩特市昭乌达路 88 号(010010)
发 行	内 蒙 古 新 华 书 店
印 刷	内蒙古地矿印刷厂
开 本	880 × 1230/32
印 张	8.75
字 数	235 千
版 期	2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 978 - 7 - 81115 - 297 - 5
定 价	18.00 元

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系



内蒙古大学民族学研究丛书

MZX 003

内蒙古大学民族学研究丛书编委会



主 任 连 辑

委 员 杨 劫 呼格吉勒图 齐木德道尔吉

宋生贵 白音门德 石 斌 郭晓川

张志忠 那顺巴依尔 任维德

序 言

民族学,顾名思义,就是研究民族的学问,它要研究民族的起源、发展以及消亡的过程,研究各族体的生产力和生产关系、经济基础和上层建筑,也就是说要对民族这一族体进行整体研究。我国是一个统一的多民族国家。在建设中国特色社会主义的过程中,对各族体的发展应当予以科学的关注,对其历史、文化、经济、社会生活、家庭婚姻、风俗习惯、宗教信仰、语言文字、文学艺术、道德规范、思想意识等作不断的研究,为各民族平等发展,提供可靠的学术支撑。在我们国家,民族学学科一直受到广泛的重视,从中央到地方都设有民族研究机构,在民族院校以及一些综合性大学设有民族学学科,以开展民族学研究和民族学人才的培养。经过几十年的发展,我国的民族学学科成为一门独立的学科,在学科门类中占据一级学科的重要位置。作为一级学科的民族学,涵盖着以民族为研究对象的多个学科,包括民族学(文化人类学)、民族史、民族理论、民族经济、民族艺术等二级学科。

内蒙古大学民族学学科是在已有的强势学科蒙古学以及经济学、法学、艺术学等学科中得到孕育和发展起来的。随着国家人文社会科学学科设置的逐步完善,我校民族学建设自然而然地被提到学科建设的议事日程上来。于是,从1998年开始,学校组织力量规划和建设民族学学科,因而于2001年获得民族学、少数民族经济两个二级学科硕士学位授权点;2003年获得中国少数民族史

二级学科博士学位授权点。由此奠定了内蒙古大学民族学学科发展的基础。

随着我校“211 工程”十五阶段建设目标的全面实现,内蒙古大学学科建设进入了快速发展阶段。2006 年年底,学校召开内蒙古大学学科建设工作会议,对全校学科建设工作进行了全面的分析与总结,认为内蒙古大学民族学学科具备了加快发展的基本条件。主要表现在以下几个二级学科建设方面:

一、中国少数民族史

该学科的主要力量集中在蒙古学学院和蒙古学研究中心,是我校民族学体系的中坚。2003 年,获得博士学位授予权;2004 年,开始招收博士硕士研究生;2007 年,已经有博士研究生毕业,开创了我校授予法学博士学位的先河。该学科有雄厚的学术积淀,在国内外具有一定的影响。

二、民族学

在蒙古学学院设有民族学系,从 2001 年开始招收本科生,至今已有两届毕业生;2001 年获得民族学硕士学位授予权;2002 年开始招收硕士研究生,已有两届硕士研究生毕业。相应的教师队伍已经形成,蒙古文化研究所也设在该系,成为该学科科学研究的支撑力量。

三、中国少数民族经济

经过蒙古学学院和经济管理学院联合申报,于 2001 年获得硕士学位授予权,并从 2002 年开始招收硕士研究生,至今已有两届毕业生。研究生课程基本形成体系,积累了非常宝贵的研究生培养经验。现在该二级学科归内蒙古大学经济管理学院建设,为以后的良性发展创造了条件。

四、中国少数民族艺术

主要力量集中在艺术学院。经过近些年的建设,艺术学院于 2006 年获得艺术学和音乐学硕士学位授予权,于 2007 年开始招收硕士研究生。该学院人才荟萃,成果显著,特色鲜明,具备了中

国少数民族艺术,尤其是北方民族及蒙古族艺术学科建设的良好基础和条件。

五、民族理论与政策

该学科本是我校的强势学科,但是由于近年在学科调整过程中没有形成集中的力量而显得较为薄弱。主要研究力量分散在公共管理学院、人文学院和法学院等单位,至今尚未获得硕士学位授予权。法学院开展民族法学研究、公共管理学院开展民族理论与政策和民族政治研究、人文学院开展中共民族政策发展史研究,所产生的成果为该学科领域的建设和发展奠定了较好的基础。除此以外,还有以下几点值得我们予以肯定:

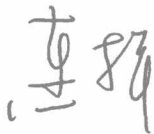
一、学术梯队结构合理,展现出强劲的发展态势。以上5个二级学科共由38名教授、50名副教授和33名讲师构成本学科学术梯队。其中博士生导师有14人,具有博士学位的有44人,具有硕士学位的有76人。教授队伍的年龄结构为36—45岁的15人,46—55岁的18人,56—60岁的1人,61岁以上4人;副教授队伍的年龄结构为35岁以下3人,36—45岁34人,46—55岁12人,56—60岁1人;讲师队伍的年龄结构为35岁以下29人,36—45岁4人。

二、科研成果丰硕。目前,我校民族学学科承担各级各类科研项目144项,其中国家及国务院各部门项目28项,国家自然科学基金、社会科学基金项目38项,科研经费达407.7万元。2002年到2006年底,发表论文422篇,高级专业技术人员平均每年每人达2.9篇;出版学术专著39部,译著41部。获国家级奖15项,省部级奖58项。

基于以上的分析,内蒙古大学党委和行政作出全面建设内蒙古大学民族学一级学科的决定。学校成立了民族学一级学科建设领导小组,下设办公室,全面开展了工作。经过半年多的努力,学校整合蒙古学学院所属民族学系以及公共管理学院所属社会学学科力量,于2007年6月正式成立了内蒙古大学民族学与社会学学

院,为民族学二级学科博士点以及一级学科博士点的建设提供了实体保障。对民族学所属 5 个二级学科的建设也作了全面的安排,任务分解到具体学科带头人。

如此强大的学术力量,必然产出大量的学术成果。在调查研究过程中,发现有不少研究成果亟待发表。针对此类问题,学校决定拨出专款,对已经完成的优秀研究成果,以“内蒙古大学民族学研究丛书”形式由内蒙古大学出版社编辑出版。经过严格的筛选,现有第一批 10 本学术专著入选。这是民族学学科落实学校全面建设内蒙古大学民族学一级学科任务的具体体现,必将为促进民族学研究的蓬勃开展,产生积极的效果。以后,该丛书还将继续收录我校优秀的民族学研究成果,成为内蒙古大学特色学术精品,以推动内蒙古大学民族学研究的继续发展。



2007 年 6 月 20 日

目 录

导 言	1
第一章 问题源流:历史传统与背景	12
第一节 中国的民族与民族问题	12
一、本课题研究中的几个相关名词	12
二、各民族共同缔造祖国的历史事实	21
三、中国的民族概况与民族问题	28
第二节 近代内蒙古的民族问题与国内统治者的民族政策	34
一、近代内蒙古的社会与民族问题	34
二、国内统治者的民族政策与内蒙古的民族运动	42
第二章 历史抉择:中国共产党探索关于解决内蒙古民族问题的基本政策	66
第一节 民族自治自决与联邦制的构想	66
一、国家结构形式与国内民族问题	66
二、关于民族自治自决与联邦制的构想	72
第二节 深化认识与确立民族区域自治政策	88
一、深化对国情与民族问题的认识	88
二、关于内蒙古民族问题的四个纲领性文献	107
三、建立单一制的新中国与民族区域自治的制度安排	122
第三章 伟大实践:发动内蒙古自治运动 创建内蒙古自治政府	131
第一节 开展内蒙古自治运动	131

2 ◀ 内蒙古实现民族区域自治的理论与实践

一、抗战胜利后内蒙古的形势	131
二、中共领导的内蒙古自治运动	138
第二节 统一自治运动 成立内蒙古自治政府	156
一、内蒙古自治运动的统一	156
二、内蒙古自治政府的成立	165
第四章 继往开来:实现内蒙古统一的民族区域自治	187
第一节 发展自治运动 推进民族区域自治	187
一、发展自治运动与自卫解放战争	187
二、相关条件的日趋成熟与全面落实民族政策	197
第二节 内蒙古统一的民族区域自治的实现	213
一、历史性的决策与社会面貌的巨大变化	213
二、蒙绥合署办公与撤销绥远省建制	223
三、撤销察哈尔省与热河省建制	234
四、阿拉善旗和额济纳旗划归内蒙古自治区	237
结 论	241
参考文献	254
后 记	268

导 言

民族区域自治是中共解决中国民族问题的基本政策,也是中华人民共和国重要的政治制度之一。它在内蒙古的开创性实践,为全中国的民族工作提供了非常宝贵的经验。中国共产党对解决中国民族问题的理论探索和内蒙古实现民族区域自治的曲折历程,是中国近现代史、中国民族史和内蒙古近现代史的重要课题。这一课题涉及政治史、民族史、法制史和社会史等研究领域。对这一课题进行深入、系统的研究,具有重要的学术价值和很强的现实意义。

民族问题是近代中国民族民主革命总问题的重要组成部分。中国各民族遭受着双重的民族压迫,同时也使中国的民族问题具有反对双重民族压迫的内容和性质。就是说,不反对帝国主义,不仅不可能从帝国主义压迫下解放出来,也不可能从国内民族压迫下解放出来。同样,不反对国内封建主义和官僚资本主义,不仅不可能推翻国内民族压迫制度,也不可能推翻帝国主义对中国各民族的压迫。这就使反对国内民族压迫的问题,同反对帝国主义压迫的问题,互相联系和汇合起来。解决中国的民族问题,关系国家的命运和各族人民的前途。因此,对这一问题的探索,是中国共产

党成立以来重大的历史使命之一。其探索历程及相关理论是中国近现代史和中共党史中十分重要的内容。

内蒙古民族问题不仅是近代内蒙古重大的社会问题,而且是中国民族问题中最突出最典型的问题,是中国共产党研究中国民族问题的主要对象之一。中国共产党从蒙古民族和内蒙古民族问题入手,研究民族问题,开展民族工作。在建党初期,就在蒙古民族中培养和发展了中国共产党的首批少数民族党员,在内蒙古建立了民族地区的首批党组织,使内蒙古成为中共最早开辟工作的少数民族地区。在民主革命的曲折历程中,中共运用马克思主义的民族理论原理,对解决国内民族问题的基本原则和基本政策进行了长期探索,最终确定中华人民共和国采用单一制的国家结构形式,实行民族区域自治制度。中共领导内蒙古人民开展的自治运动影响深远,不仅统一和团结了内蒙古自治运动各方面的力量,建立了中国少数民族第一个实行民族区域自治的民主政府——内蒙古自治政府,而且其实践先导及所取得的巨大成功,成为中共关于实行民族区域自治的重要的决策依据。中华人民共和国成立以后,内蒙古深入贯彻民族区域自治政策,完成了统一区划,实现了内蒙古统一的民族区域自治。关于这一历史课题的深入、系统研究,学界目前还没有专门的研究成果问世。本书试图清晰地梳理其曲折的理论探索和实践历程,总结其中的宝贵经验。这也正是选择本课题的初衷。

民族区域自治制度是中国共产党在探索符合中国国情实际的革命和建设道路过程中确立的一种制度形式,体现了马克思主义民族理论的基本原理,突出了中国作为一个统一的多民族国家的历史基础和现实国情。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议确定,在新中国各少数民族聚居的地区,实行民族区域自治。同时,民族区域自治实现了由中国共产党的民族政策到国家基本制度的转变。民族区域自治首先在内蒙古进行了成功的实践,为国内各少数民族聚居地区树立了榜样,推动了它在全国范围

的实施。这一制度实施 50 多年来,在中国政治、经济和社会生活中发挥了重大的作用,取得了巨大的成就。在当今中国,民族区域自治更是政治制度和法制建设的主要内容之一。在它的完善和发展过程中,体现出明显的延续性和历史继承性。其中,应该继承的传统是什么?应该记取的宝贵经验是什么?其精神实质是什么?如何坚持贯彻这一政策?如何更好地发展这一制度?为了更好地解答这些问题,需要对其发展的历史过程进行清晰的梳理,对相关的理论进行深入、系统的研究。培根有一名言:“学史使人明智。”法国年鉴学派史学家布洛赫也说:“在大多数情况下,相对而言,时代愈近,事情就愈清晰。”“在历史学家审阅的所有画面中,只有最后一幅才是清晰可辨的。”^①从事近现代史和当代史研究的工作者应该更深刻地认识这种时代使命,对这些与现实紧密相连的课题进行历史考证和分析,具有十分重要的现实意义。

二

本书的主要线索是中共关于解决国内民族问题的探索以及内蒙古实现统一的民族区域自治的实践。内蒙古实现民族区域自治的理论,即中国共产党确定的解决国内民族问题的方针、政策,是中共在革命实践中将马克思主义的基本原理与中国的实际相结合的探索所得。抗战胜利以后,内蒙古人民在中国共产党的领导下,开展自治运动,成立了内蒙古自治政府;在民主革命胜利的形势下,深入贯彻中共的民族政策,到 1956 年完成了内蒙古的统一区划,实现了内蒙古统一的民族区域自治。因此,本书的主要时限是

^① 布洛赫:《历史学家的技艺》(张和声、程郁译),上海:上海社会科学出版社,1992 年 6 月第 1 版,第 37—38 页。

从1921年中国共产党成立到1956年内蒙古统一区划的形成。

就研究角度而言,本书以内蒙古实现民族区域自治这一重大历史实践为中心,系统研究其指导理论的由来、实践历程的历史脉络、主要的史实和相关的政策等一系列问题。民族区域自治是中国共产党解决内蒙古民族问题的指导理论,同时也是解决国内民族问题的基本原则。对于这一理论的形成,特别是关于内蒙古民族问题的探索和实践,是本课题的主要内容之一。本书的相关研究,主要是结合历史事实,分析中共的有关历史文献和资料,梳理其政策的形成和变化历程。就是说,对这一问题的论述侧重于史学研究,而不同于民族理论学界的理论分析。民族区域自治在内蒙古的实践,主要是解决内蒙古的民族问题。本书在论述中紧密围绕这一主题,阐述中共领导的内蒙古自治运动、内蒙古自治政府的成立、深入贯彻中共民族政策的情况、内蒙古民族工作的发展和民族关系的变化等一系列问题。这一侧重点就把本书的论述角度与中共党史学界、内蒙古近现代史学界对于内蒙古革命史或者内蒙古近现代史的通史性叙述区别开来。

尽管本书的主题是中共的民族政策及其在内蒙古的实践,但是与此相关的一些问题也需要进行必要的概述。比如,中国的国情,特别是国内的民族格局和民族关系方面有什么特点?在中国共产党诞生以前,中国历代统治者施行哪些主要的民族政策?中国的民族问题有什么特点?内蒙古的民族问题有什么特点?内蒙古民族问题产生的历史背景是什么?等等。这些问题都与本书的主题有密切的关系,因此在相关章节,特别是第一章“历史传统与背景”中进行了概括性的阐述。另外,对于一些主要概念,如“民族”、“中华民族”、“少数民族”、“民族问题”、“民族政策”、“民族自决权”、“单一制”、“联邦制”、“内蒙古”等,在本书中如何理解?书中也进行了必要的解释和说明。

关于内蒙古实现民族区域自治的理论与实践问题,目前学界还没有专门的系统性的学术研究成果。但是,相关问题和相关领

域的研究成果,对本课题的深入研究具有十分重要的参考价值。

在一些论著中,对中国民族格局、民族关系的传统和民族政策的延续进行了系统论述。这是研究本课题的重要参考资料。这方面的主要论著是:翁独健主编的《中国民族关系史纲要》,王鍾翰主编的《中国民族史》,费孝通主编的《中华民族研究新探索》,邱久荣的专著《中国统一多民族国家的形成》,葛剑雄的专著《统一与分裂:中国历史的启示》、《普天之下:统一分裂与中国政治》,孔庆榕、李权时主编的《中华民族凝聚力论纲》,萧君和主编的《中华民族族体论》,张磊、孔庆榕主编的《中华民族凝聚力学》,蔡凤林的专著《中国农牧文化结合与中华民族的形成》,卢勋等著《中华民族凝聚力的形成与发展》,王柯的专著《民族与国家:中国多民族统一思想的系谱》,徐万邦、祁庆富合著《中国少数民族文化通论》,王希隆的专著《各民族共创中华:满族、锡伯族、达斡尔族、鄂温克族、鄂伦春族、赫哲族的贡献》,范文澜的论文《中国历史上的民族斗争与融合》,陈连开的论文《中国·华夷·蕃汉·中华·中华民族:一个内在联系发展被认识的过程》,贾敬颜的论文《“汉人”考》,齐霁的论文《孙中山国家统一思想述论》,赵永春的论文《关于中国历史上疆域问题的几点认识》,张海洋的学位论文《中国的多元文化与中国人的认同》,刘刚的学位论文《中国少数民族在“中华民族”发展过程中的历史贡献:关于中华民族的一个探讨》等。

关于马克思主义民族理论、中国共产党的民族政策、民族法制以及民族学研究方面的研究成果颇多,目前笔者接触到的主要有:布赫主编的《民族理论与民族政策》,金炳镐的专著《民族理论通论》,彭英明主编的《新编民族理论与民族问题教程》,吴仕民主编的《民族问题概论》,郝时远的专著《中国的民族与民族问题:论中国共产党解决民族问题的理论与实践》,金炳镐主编的《中国民族理论研究二十年(1978.12—1998.12)》,金炳镐、王铁志主编的《中国共产党民族纲领政策通论》,江平主编的《中国民族问题的

理论与实践》,巴图的专著《毛泽东:中国民族问题的战略思考与历史实践》;史筠的专著《民族法制研究》,王戈柳主编的《民族区域自治制度的发展》,张尔驹主编的《中国民族区域自治的理论与实践》,吴宗金、敖俊德主编的《中国民族立法理论与实践》,王丽萍的专著《联邦制与世界秩序》,吴大华的专著《民族与法律》;林耀华主编的《民族学通论》(修订本),马戎的专著《民族与社会发展》,贾春增主编的《民族社会学概论》,宁骚的专著《民族与国家:民族关系与民族政策的国际比较》;郝时远的论文《重读斯大林民族(нация)定义——读书笔记之一:斯大林民族定义及其理论来源》,易清的论文《党的民族区域自治政策形成的历史轨迹新探》,李红杰的论文《也谈民族政策的几个理论问题》,周忠瑜的论文《中共二大主张民族地区实行“联邦制”的原因探析》,金炳镐、周传斌、尹武荣的论文《第一次国内革命战争时期和中华苏维埃时期中国共产党的民族纲领政策(1921.7—1934.10)》,阮西湖的《冷战后与新的世纪之交的过渡时期世界不同地区民族关系的特点及其发展趋势》,刘凤健的学位论文《民族区域自治理论与实践研究:兼论李维汉对民族区域自治的重要贡献》,德全英的学位论文《民族区域自治权:中国民族关系法制化的实践》等。

关于中国中央政府的统治政策以及中国近现代社会背景、民族民主革命与少数民族的解放斗争,可以参考的主要研究成果有:李新主编的《中华民国史》,张岂之主编的《中国历史·晚清民国卷》,杨先材主编的《中国历史·中华人民共和国卷》,王桧林主编的《中国现代史》,美国学者费正清、费维恺编著的《剑桥中华民国史》,胡绳主编的《中国共产党的七十年》,刘继增、张葆华主编的《中国共产党国情认识史》,田继周等著《中国历代民族政策研究》,马汝珩、成崇德主编的《清代边疆开发》,成崇德的专著《18世纪的中国与世界:边疆民族卷》,黄光学、施联朱主编的《新中国的民族关系》,日本学者田山茂的专著《清代蒙古社会制度》,张永江的论文《论清代的藩部与行省》和《论清代漠南蒙古地区的二元