

沙河口十年

(1991-2000)

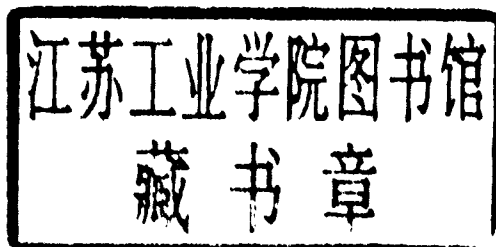


大连市沙河口区史志办公室 编

沙河口十年

(1991~2000)

大连市沙河口区史志办公室 编



辽宁人民出版社

序

在辽东半岛南端的星海湾畔，在北方明珠——大连的马栏河入海处，有一片明丽的天地，史称沙河口，沙河口区之名便是由此而来的。沙河口区位于大连市区西部，面积 44.17 平方公里，人口为 58.66 万人。辖 16 个街道办事处，218 个社区居民委。

甲午战争后，俄日侵略者利用南满铁路这条大动脉，以沙河口火车站为据点，掠走了大连地区巨额财富。那时，沙河口区人民处于水深火热之中。为开展东北地区的工人运动和建党工作，李大钊同志曾派罗章龙、邓中夏等来这里指导大连中华工学会工作，使这里成为东北地区工人运动的摇篮。在中国共产党领导下，沙河口区人民始终战斗在反对外敌侵略的前线，不怕流血牺牲，不屈不挠地斗争，团结一致，前仆后继，为大连的解放，为新中国的成立，立下了不朽的功勋。

解放后，沙河口区人民在大连市地方党组织的领导下，谱写了一曲曲建设社会主义、建设美好家园的英雄赞歌，全国劳动模范赵桂兰、姜淑珍、何大川的先进事迹就是典型的例子。然而，翻开沙河口区的建设史册，20 世纪末期 10 年内，更是发生了翻天覆地的变化。尤其是邓小平同志南巡之后，按照中共大连市委、市政府把大连市建成现代化国际城市的总体规划，坚持以经济建设为中心，以增强区级财力为重点，以创造文明城区和提高人民群众生活水平为根本，解放思想、锐意进取、团结奋斗，取得了令人瞩目的成就。

全区财政收入持续稳定增长。1991 年区级财政收入 4664 万元，2000 年增加到 25702 万元，是 1991 年的 5.5 倍，10 年内平均递增 20%。曾被辽宁省委、省政府授予“双亿经济大区”光荣称号。

对外开放成效显著，外向型经济效益提高。实际利用外资由 1991 年的 87 万美元增加到 2000 年的 2700 万美元，年均递增 51%。出口创汇额由 1991 年的 772 万美元增加到 2000 年的 6000 万美元，年平均递增 25%。

10 年投资 22500 万元用于公园绿化、城市路街绿化、广场绿化、街心游园绿化、地段绿化、住宅小区绿化、驻区单位绿化和山林绿化。共栽大树 31 万

株，灌木 290 万株，花卉 902 万株，草坪 187 万平方米，垂直绿化 66 万株，山林抚育 2.4 万亩，全区绿化覆盖率达 41%，人均绿地面积 7.08 平方米。与此同时，投资 1.6 亿元新铺道路 11 条，面积 17 万平方米；投资 12000 万元，新建桥梁涵洞 12 座。

10 年投入 5.5 亿元发展教育事业，“八五”期间就提前实现了普及九年义务教育目标，成为首批“两基”达标区。10 年间全区中、小学生获国家级以上奖项 1 万余人次。

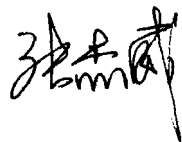
昔日的棚户区、城乡结合部被新建的 65 个住宅小区所代替。10 年来，新建住宅面积 905 万平方米，有 20 万户居民乔迁新居。在过去的星海湾荒滩和垃圾回填场上，填海造地 114 公顷，建成了现代化国内一流的星海会展中心和 70 万平方米的雄伟壮观的星海广场。以往“龙须沟”似的马栏河变成了清流潺潺、锦鳞翔游、绿树成荫、游人喜欢的风景区。

沙河口区连续 10 年被授予辽宁省文明城市先进区；荣获辽宁省“双拥模范区”四连冠；1997 年获首批全国科技工作先进城区称号，综合指标列全国第九名；1998 年被民政部命名为“全国社区服务示范区”；群众文化事业被国家授予“全国万里边疆文化长廊建设成绩显著地区”称号。群众体育事业兴旺发达，10 年来，参加国家级竞赛 42 项次，夺得冠军 19 次，亚军 15 次。

今日沙河口区欣欣向荣，万象更新，民心凝聚，安居乐业，在中国共产党领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，按照“十五”规划的蓝图，为把沙河口区建设成为经济繁荣、文化发达、环境优美的现代化中心城区而努力奋斗。

为迎接伟大的中国共产党建党 80 周年，鼓舞全区干部群众开拓进取，励精图治，再创佳绩，沙河口区地方志编纂委员会办公室，利用半年时间，编写了《沙河口十年》一书，这是沙河口区人民政治生活中一件可喜可贺的大事。本书比较全面地记述了沙河口区 10 年发展轨迹及各项事业所取得的辉煌成就，是一部言简意赅的工具书。由于时间仓促，水平有限，书中难免遗漏不当之处，敬请多提宝贵意见。

中共沙河口区委书记
区地方志编纂委员会主任



2001 年 6 月

目 录

序	1	1995 年	80
十年经济发展概况	1	1996 年	86
特 载	4	1997 年	93
抓住机遇加快发展 努力实现新 世纪的良好开局		1998 年	103
中共大连市沙河口区第九届八次 全委（扩大）会议报告	4	1999 年	111
大连市沙河口区人民代表大会常 务委员会工作报告	13	2000 年	127
大连市沙河口区人民政府工作 报告	21	第三编 编年纪要	142
中国人民政治协商会议大连市 沙河口区第五届委员会常 务委员会工作报告	31	1991 年	142
第一编 自然概况	37	1992 年	144
第二编 大事记	39	1993 年	146
1991 年	39	1994 年	148
1992 年	54	1995 年	151
1993 年	67	1996 年	155
1994 年	74	1997 年	157
		1998 年	159
		1999 年	161
		2000 年	163
		第四编 分类纪略	167
		中共沙河口区委组织部	167
		中共沙河口区委宣传部	171
		中共沙河口区委统战部	180
		中共沙河口区委政法委（综合 治理办公室）	182
		中共沙河口区委直属机关工委	185

中共沙河口区委老干部局·····	188	沙河口区审计局·····	278
中共沙河口区委党校·····	190	沙河口区物价局·····	279
沙河口区人民武装部·····	191	沙河口区旅游局·····	283
沙河口区档案馆(局)·····	193	沙河口区残联·····	287
沙河口区总工会·····	195	大连市公安局沙河口区分局·····	288
共青团沙河口区委员会·····	197	沙河口区人民检察院·····	292
沙河口区妇联·····	199	沙河口区人民法院·····	294
沙河口区科协·····	202	大连市国税局沙河口分局·····	296
沙河口区工商联·····	203	大连市地税局沙河口分局·····	297
沙河口区关工委·····	204	大连市工商行政管理局沙河口 分局·····	298
沙河口区人大常委会·····	207	大连市城乡规划土地局沙河口 分局·····	301
政协沙河口区委员会·····	209	大连市环境保护局沙河口分局·····	305
沙河口区纪委、监察局·····	212	大连民勇集团·····	308
沙河口区计划经济贸易委员会·····	215	沙河口区服务总公司·····	310
沙河口区科学技术委员会·····	217	沙河口区经贸总公司·····	311
沙河口区体改委·····	218	大连天河房地产开发集团公司·····	313
沙河口区教委·····	219	沙河口区物资(工业)总公司·····	315
沙河口区对外经济贸易委员会·····	223	大连同泰建筑工程公司·····	316
沙河口区计生委·····	225	大连新型企业集团·····	317
沙河口区人防办·····	228	李家街道办事处·····	318
沙河口区信访办·····	229	春柳街道办事处·····	321
沙河口区人事局·····	231	侯家沟街道办事处·····	324
沙河口区劳动局·····	234	华北路街道办事处·····	327
沙河口区财政局·····	237	马栏街道办事处·····	330
沙河口区民政局·····	243	西山街道办事处·····	334
沙河口区城建局·····	245	泉涌街道办事处·····	338
沙河口区爱卫会·····	261	兴工街道办事处·····	340
沙河口区卫生局·····	262	长兴街道办事处·····	343
沙河口区文化体育局·····	267	民权街道办事处·····	346
沙河口区司法局·····	270	中山公园街道办事处·····	349
沙河口区技术监督局·····	273		
沙河口区统计局·····	275		

白山路街道办事处·····	351	员会领导机构·····	388
富国街道办事处·····	355	沙河口区人民代表大会常务委	
南沙街道办事处·····	356	员会工作部门·····	389
黑石礁街道办事处·····	360	沙河口区人民政府领导机构·····	390
星海街道办事处·····	363	沙河口区人民政府工作部门·····	391
第五编 组织史述·····	367	沙河口区各街道办事处·····	401
沙河口区党、政、军、群处以上单位、		沙河口区人民武装部·····	406
实职领导干部和区直企事业		沙河口区各街道人民武装部·····	407
及其领导人员沿革名录·····	367	政协沙河口区委员会领导机构·····	409
中国共产党沙河口区委员会		政协沙河口区委员会工作部门·····	410
领导机构·····	367	沙河口区总工会·····	411
中共沙河口区委员会工作部门·····	370	共青团沙河口区委员会·····	411
中共沙河口区委直属党组、党		沙河口区妇女联合会·····	412
(工)委及其主要领导成员·····	373	沙河口区科学技术协会·····	413
中共沙河口区纪律检查委员会		沙河口区工商业联合会·····	414
领导机构·····	383	沙河口区归国华侨联合会·····	414
中共沙河口区纪律检查委员会		沙河口区残疾人联合会·····	415
工作部门·····	385	沙河口区直属企事业单位·····	415
各街道党的纪律检查委员会·····	386	后 记·····	420
沙河口区人民代表大会常务委			

十年经济发展概况

国民经济快速发展

2000年,全区完成国民生产总值136000万元,同1990年相比,增长4.66倍,增加111982万元。10年年均递增18.9%。1998年,全区国内生产总值首次突破10亿元大关;2000年全区国内生产总值同1980年相比,翻了近五番。90年代的后5年,即“九五”计划期间,每年以14.5%的速度递增,同前5年(即“八五”计划时期)年均递增21.6%相比,速度有所放慢,但以绝对值相比,后五年却是前五年的2.5倍(后5年累计完成国民生产总值532156万元,而前5年累计完成212816万元)。

10年来,由于对经济发展思路进行战略性调整,有效地促进了第三产业的发展。2000年,第三产业完成的国内生产总值为95000万元,是1990年的7.1倍,10年年均递增21.6%。从前后5年情况看,后5年年均递增19.6%,前5年年均递增23.7%。虽然后5年没有前5年增长快,但是,后5年每增长1%代表的绝对值是3377万元,前5年则是1072万元,后5年比前5年高出近2.2倍。第三产业后5年累计完成国内生产总值371235万元,是前5年累计完成131097万元的2.8倍多。

10年间,第二产业虽然受到城市改造的影响,拆除一些“马路”工厂,但是由于适时采取了“优化”二产等一系列措施,使得第二产业仍然保持一定的发展速度。2000年,第二产业国内生产总值完成41000万元,

是1990年的3.8倍多,10年年均递增14.5%。前5年年均递增18.8%,后5年年均递增10.3%,后5年不仅速度放慢,还出现波动起伏现象。虽然如此,后5年完成的国内生产总值累计仍然超过前5年总额的近一倍。

第二、第三产业比重,10年变化总趋势是:第二产业逐年降低,第三产业逐年提高。1991年是42.3:57.6,1995年是39.3:60.7,2000年是30.2:69.8。事实上,这一时期第三产业已成为沙河口区经济的支柱性产业。

市场建设和个体私营经济发展强劲。到2000年各类市场总数已达73处,年成交额325000万元。其中2000年1年新建7处。这些市场与百盛、家乐福各类现代化商业一起,构成强大的西部地区新的经济增长点。区属民勇集团,在这个区域发挥着重要作用,2000年全面实现盈利,不仅给全区经济增长做出重大贡献,也为其他县(市)区商业企业扭亏为盈做出榜样。

个体私营经济是区域经济的重要组成部分,得到区政府的极大关注。2000年,新发展个体工商户2555户,比上年增长15.6%,使个体工商户总数达到18718户,比1995年净增3555户,比1990年净增16359户。2000年,新发展私营企业273户,比上年增长15.8%,总户数增加到2028户,比1990年增加1979户。2000年,个体工商户和私营企业上缴税金6637万元,比上年增长22.9%,约占全区税收的

28.2%。

针对无主管部门企业的出现，全面建立起管理服务机制，开展灵活周到服务，“吸纳一些企业到区，挽留一些企业留区”。2000年，无主管部门企业已发展到200家，缴纳税金241万元。

产权制度改革取得成效。为了盘活企业资产，激发企业活力，90年代开展了产权制度改革，全区已完成改制企业770户（其中2000年45户）。街办企业改制基本完成，民政福利企业改制正在铺开，校办企业改制已完成试点，这些企业为全区经济增长做出重要贡献。

工业在调整中获得新的发展

10年间，工业企业单位数迅猛增加，1995年有763家，到2000年达到1022家，平均每年增加50多家。增加较多的是私营、个体和合资企业。从行业分布上看，机械制造业较多。2000年，全部工业总产值（1990年不变价）完成237000万元，同1995年相比，增长5倍多，平均递增42.7%以上，同1990年相比，翻了四番多。从轻重工业划分看，区直工业基本上是轻工业型。1991年轻工业占56%，1993年达到60%，1995年上升到62.1%，1997年升到69%，直到2000年轻工业比重才有所下降，下降到54.6%。90年代，全区独立核算工业企业产销率保持在较高水平，前5年保持在99%以上，后5年最低年份也保持在95.3%，最高年份的1999年达到98.8%。独立核算工业企业固定资产原值成倍增加，到2000年，固定资产原值达到51000万元，比上年增长33.9%，增加12906万元。比1995年增加31000万元，年均增长20.6%，比1990年翻四番多。

一批科技含量高、市场前景好的新产品被研制出来，获奖产品不断涌现。穿芯式活动磁极起重电磁铁和微机控制起重电磁铁恒

电流电控设备，在大连星光电磁铁厂研制成功，技术水平达到世界先进水平，并获得国家专利。大连智能仪器厂开发的“润滑油蒸发损失测定仪”，被世界著名仪表公司英国西塔公司看中，双方签订协议，该产品将大部分销往英国。黄冠牌瓶盖机获国家、省优秀产品奖。大连机电设备厂研制的RS离心高位作业平台和石化检修专用作业平台两个项目将推向全国。大连北方现代塑料有限公司开发的“新型塑料异型材”，获辽宁省信得过品牌称号。另有一批产品，如H化工泵、卧式轴流泵、长轴化工泵等，被市政府授予科技开发优秀新产品奖。

财政收入稳步增长

以分税制和“分灶吃饭”为核心的新的财税体制，在全区得到全面贯彻实施，进一步增强了各部门和街道发展经济、增加税源的责任感和积极性，使全区财政收入逐年增长，并出现了1993年和1999年两次大的飞跃。2000年，全区财政收入完成25702万元，比上年增长21.7%（其中税收完成23529万元，比上年增长36.6%）；同1995年相比增长88.7%，5年年均增长13.5%，平均每年增加将近2420万元。从1991年到2000年的10年时间，财政收入增长5.3倍，年均增长20.1%。1993年第一次出现大飞跃，从1992年的6000多万元，跃到10586万元。此后，经过6年努力，又于1999年出现了第二次大的飞跃，财政收入突破20000万元，达到21120万元。并有两个年份，财政收入增长量不仅数额大，而且非常接近，其中1993年比1992年增加4572万元，2000年比1999年增加4582万元。

2000年街道财政收入实现9306万元，比上年增长19.6%，有5个街道比上年增长20%以上，出现突破2000万元的街道1个。目前，街道财政收入已占全区财政收入的1/3。

收入的增加,为各项事业的发展提供了可靠的经济保障。2000年,全区财政支出为31622万元,比上年增长21.3%。“九五”期间累计支出119516万元,年均支出增长13.5%,与同期财政收入增长速度持平。

商贸事业充满活力

在大力兴办第三产业思想指导下,全区批发零售业、餐饮业和服务业,出现前所未有的发展态势。2000年,全区实现社会消费品零售总额323067万元,比上年增加4726万元,增长4.2%。“九五”时期同“八五”末期比,增长16.1%,年均递增10%,是10年前(1990年)的7.2倍,10年年均递增21.8%。近两年,零售总额都保持在30000万元以上。

外向型经济成绩斐然

在招商引资、创办合资企业、扩大出口方面取得明显成效。仅“九五”时期,就签订了利用外资协议合同343个,协议合同外资金额35873.29万美元,实际利用外资金额累计13041万美元。全区有16个街道和8大公司联办了合资企业。

2000年,外向型经济指标超额完成。新批外商投资项目28个,协议外资6100万

美元,实际利用外资2700万美元。招商引资全年签订合同30个,合同金额7168万美元。有13个街道新办外资项目19个。

积极扩大出口。“九五”时期,5年出口商品供货总值173387万元人民币,其中2000年50630万元,比1999年增长12.3%,比1995年增长166.7%,年均递增21.7%。

“九五”期间,出口创汇累计20890万美元,其中2000年6000万美元,比上年增长10.5%,同1995年比增长162.4%。

固定资产投资势头强劲

全社会固定资产投资呈上升趋势,规模越来越大。2000年投资总额为57015万元,是10年中最多的一年。是“八五”末期即1995年的3.7倍,同1990年相比,翻了四番多。10年年均递增34%。前后两个5年的投资规模也是截然不同,前5年累计投资35041万元,还不抵2000年一年的投资额。后5年累计投资额130445万元,是前5年的3.7倍。在资金投向上,重点体现在房地产开发业。后5年投资总额中,房地产开发的投资累计达91312.2万元,占同期投资总额的70%。2000年,有效地加大固定资产投资,起到了拉动区街经济增长的作用。

特 载

抓住机遇 加快发展 努力实现新世纪的良好开局

中共大连市沙河口区第九届八次全委（扩大）会议报告

区委书记 张杰威

（2001年1月10日）

同志们：

区委九届八次全会的主要任务是，以邓小平理论为指导，围绕贯彻落实党的十五届五中全会精神，总结“九五”时期我区经济和社会发展的主要工作和基本经验，审议《沙河口区经济和社会发展第十个五年计划》，明确进入新世纪初的五年我区经济和社会发展的基本思路、指导方针、奋斗目标和主要任务，安排部署2001年的工作，动员全区广大党员干部和群众，进一步解放思想，认清形势，抓住机遇，开拓创新，拼搏进取，推动全区经济持续、稳定、健康发展和各项社会事业全面进步。

现在，我受区委常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、“九五”期间经济和社会发展的简要回顾

过去的5年，我们在市委的正确领导下，坚持党的基本路线，依靠各级党组织，团结带领广大党员干部和人民群众，解放思

想，开拓进取，努力拼搏，大力推进经济建设和各项社会事业，圆满地完成了“九五”计划的各项工作任务，为“十五”期间的新发展奠定了坚实的基础。5年来，我们不断加强对经济工作的领导，经济运行状况良好，区级综合实力明显增强，区街经济呈现出持续、快速发展的好势头，实现国内生产总值年均增长16%，地方财政收入年均增长13%。按照市场经济的要求，不断加大了区街经济体制改革的力度，积极拓展了区街经济的发展领域，区域经济呈现了快速推进的发展态势。产业结构调整取得突破性进展，第二、第三产业配置趋于合理，第三产业的主导地位已基本确立。对外开放不断扩大，外向型经济质量逐年提高。大项目牵动战略有效地拉动了全区经济的发展，为社会事业发展奠定了坚实的基础。精神文明建设扎实有效，进一步深化了社区教育、社区文化、社区服务、社区秩序、社区环境“五项工程”建设，广泛开展了群众性创建活动，

不断加强和改进思想政治工作，市民素质有了提高，社区建设得到加强，为经济发展提供了有力的精神动力和智力支持。坚持依法治国，深入开展“三五”普法教育，不断加强社会治安综合治理，有效地维护了社会稳定。始终坚持党要管党和从严治党的方针，不断加强党的建设，党员干部在思想上、政治上、作风上、纪律上有了明显增强和提高，为经济建设和其他各项事业发展提供了坚强的组织保证。城区建设与管理、双拥共建、民兵预备役、基层政权建设、下岗职工再就业工作以及统战、群团和教科文卫等工作都有了长足的进步。

5年来取得的辉煌成绩令人自豪，但我们也应该清醒地认识到工作中存在的问题和差距。主要表现在：一是在新形势下思想解放还不够，思路不够开阔，抢抓机遇的意识还不够强，开拓创新不足；二是经济总量不高，税收结构还不够合理，招商引资工作的力度还不够大，高新技术的开发和利用还相对落后；三是思想政治工作和党的基层组织建设等方面还存在薄弱环节；四是社区建设水平和区情还不相适应，城区面貌与国际性开放型城市要求还不相适应等。这些问题我们要高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

回顾5年来的工作，我们深刻地体会到：

第一，必须坚持解放思想，转变观念，营造加快发展的氛围。解放思想，转变观念，是市场经济条件下做好各项工作的前提。5年来，我们始终坚持以邓小平理论为指导，用解放思想促进观念转变，用共同的理想和事业凝聚人心。教育和引导广大干部群众正确认识面临的困难，不断培育适应市场经济条件的思想观念和思维方式，努力营造全区团结奋进、昂扬向上、求真务实、开拓创新的气势。以“三个有利于”为标准，以发展观念、市场观念、创新观念，统一思

想，统一行动，形成了全区发展的巨大合力，有力地推动了经济的大发展和各项事业的全面进步。

第二，必须切实加强经济工作的领导，坚持正确的工作思路。5年来，区委始终坚持以经济建设为中心，不断加强党的建设，把握好经济发展的大局，掌握好工作的主动权，加大对经济工作的领导力度。充分认识区情，认清形势，审时度势，把握方向，理清了经济发展思路。坚持“不求所有，但求所在”的方针，充分发挥政府职能，不断提高服务水平，管好公有资产，管好税收，搞好环境建设。充分利用区域资源和区位优势，培育新的区域经济增长点，扩大税基税源，保证了我区经济健康、快速发展。

第三，必须坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，确保经济和社会事业协调发展。5年来，区委始终不渝地坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，坚持发展是硬道理，把改革开放作为发展的动力，把社会稳定放在压倒一切的位置。充分发挥党的领导的政治优势，紧紧围绕经济建设这个中心，不断总结探索城区精神文明建设的新路子，不断加强和改进思想政治工作，市民思想道德水平逐步提高，促进了各项社会事业蓬勃发展。

二、正确把握“十五”期间面临的形势和任务

21世纪初的5年，是我区进入新世纪、实现现代化建设第三步战略目标的第一个5年。正确把握我们所面临的发展机遇，全面实施“十五”计划，对沙河口区在新世纪起好步，加快经济和社会事业的全面发展具有十分重要的意义。

（一）认清形势，充分认识“十五”期间面临的发展环境

实施好“十五”计划，必须对面临的发展环境有一个清醒的认识。从国际环境来

看,新世纪初的世界经济将进入一个新的发展阶段,经济全球化趋势不断发展;以信息技术为基础的高新技术日新月异;各国提高综合国力更倚重于科技进步和知识创新。世界经济的发展,为我们扩大开放、调整结构提供了难得的机遇,也给我们参与国际竞争增加了压力。从国内环境来看,我国经济和社会发展也将处于一个新的增长期,加入世贸组织后,经济发展面临更加开放的环境,竞争会更加激烈;我国实施的西部大开发、结构调整、扩大内需、积极的财政政策等战略,都为加快我区发展提供了新的机遇,也将使我们面临更加严峻的挑战。从我市环境来看,大连市正在向现代化国际开放型城市阔步迈进,城市建设重点西移。“十五”期间市政府将重点建设改造沙河口区,一些大中型企业将逐步搬迁改造,这更为我区加快发展提供了难得的历史性机遇。从我区的实际来看,“九五”时期取得了经济和社会发展的丰硕成果,为“十五”再创辉煌打下了坚实的基础;通过开展“三讲”教育,提高了全区各级领导班子和领导干部的执政水平和领导能力,广大党员干部思想作风有了明显好转,全区求发展、思进取的良好精神氛围已经形成。天时,地利,人和,加快我区的大发展,再攀新高峰的时机已经到来。因此,我们必须坚定信心,趋利避害,充分发挥有利因素,抓住机遇,迎接挑战,奋力抢占新一轮竞争的制高点,在拼搏中奋起,在竞争中取胜,使沙河口区有一个大的发展。

(二)明确任务,正确把握“十五”期间工作的总体要求

区委在总结“九五”工作,深入研究分析今后5年所面临的形势的基础上,提出了“十五”发展总的指导思想:坚持以邓小平理论为指导,按照江泽民同志“三个代表”的要求,坚定不移地贯彻执行党的基本路线,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,

切实加强党的领导。坚持以提高综合竞争力为主线,以提升城区综合服务功能为目标,以改善市民生活质量和生活水平为宗旨,以繁荣物质文明和精神文明为方向,全面提高经济和各项社会事业发展的国际化、市场化、信息化、法制化水平,努力把我区建设成经济发达、文化繁荣、社会稳定、环境优美、功能完备的现代化中心城区。

今后5年的奋斗目标是:

——经济持续、快速、健康发展。到2005年,国内生产总值达到22亿元,年均增长11%;财政收入达到3.8亿元,年均增长8%;实际利用外资额达到3400万美元,年均增长5%;出口创汇额达到8300万美元,年均增长8%。

——各项事业蓬勃发展。实现经济、社会和环境协调发展,人民群众生活水平和质量显著提高。保持社会事业投入与经济发展的同步增长。提高科技进步对经济发展的贡献率。深化教育改革,实施素质教育区域性整体推进。深化医疗卫生体制改革,加强文化体育事业的建设。城区环境明显改善。社区服务和社会保障体系更加完善。民主法制建设迈出新步伐。群众的思想道德、科学文化素质和法制观念进一步提高,社会风气和社会治安秩序进一步好转。

要实现上述目标,“十五”期间,我们必须切实加强和改善党的领导,进一步提高执政水平,以改革和创新为动力,以提高人民群众物质文化生活水平和质量为出发点和归宿,总揽全局,抓住重点,扎实工作,推动文明城区的飞跃发展。

(三)理清思路,进一步明确“十五”期间的工作重点

从大连市今后5年的发展规划来看,今后5年,市内三区的发展均定位在发展商贸服务业、高新技术产业、旅游业及相关产业上,而且我区将是市内三区改造的重点。城

市建设重点西移和我区内国有工业企业搬迁改造,为我区的发展带来了新的机遇。要抓住这一机遇,就必须对我区的区情进行重新认识、重新定位,要把我区的发展与全市的整体发展趋势、城区格局的调整紧密结合起来,进一步理清发展思路,加快我区经济和社会事业发展的步伐。

要在坚持符合区情的工作思路的基础上,把握机遇,明确今后的工作重点,实现经济发展的新突破。一要坚持管好资产,管好税收,大力搞好环境建设,积极促进经济建设和环境建设走上良性循环、同步发展的轨道;二要坚持利用区域资源优势,扩大领域,吸引重点项目,坚持每年都培植几个强有力的区域经济增长点,推动区域经济的发展;三要坚持按照大连发展的总体目标和新型城区建设的总体要求,进一步开拓市场,调整结构,积极发展个体私营经济,提高品牌效益,扩大市场份额;四要坚持“不求所有,但求所在”的方针,发挥政府职能,提高服务水平。努力为各种经济组织和经济成分在辖区内提供一流的服务,保持经济持续、健康、快速发展,推进各项社会事业全面进步。

在此基础上,“十五”期间,我们要把握新的机遇,突出重点,加快全区经济发展和财力增长。一是要进一步调整结构,优化第二产业,大力发展第三产业。坚持“创新中发展、发展中调整”的方针,推进现代服务业、旅游业、房地产业和都市工业四大重点产业的发展。现代服务业要依托区位优势,努力形成以西安路为核心的商业中心,实现大连商业“东有青泥洼、西有西安路”的布局。旅游业要发挥大连市的“名牌”效应,充分利用资源,积极发展特色旅游,逐步建立比较完备的旅游体系和服务设施。房地产业要与旧区改造和大中企业搬迁相结合,加大工作力度,引进竞争机制,建成一

批精品住宅和一流的现代居住区。都市工业要深化科技和体制创新,巩固发展现有的汽配、服装、食品等环保型企业,大力发展以信息产业为代表的高新技术产业;二是要依靠科技强区,大力发展高新技术产业。要加强政策引导,对技术含量高、附加值高的企业进行重点扶持,充分利用高新技术园区的辐射力和驻区院校、科研院所的科技资源优势,全面推进我区传统产业高新化、高新技术产业信息化;三是要打好“内外两张牌”,开创招商引资新格局。要积极采取项目融资、投资基金等利用外资的新方式,加快培育我区外向型经济新的增长点。积极开拓招商新途径、新领域,同时,要加强对内开放,主动同内地及沿海地区交流与合作,吸引内资,引进项目。四是要强化引导和服务,实现个体私营经济发展新突破。积极引导个体私营经济由数量型向质量型转变,鼓励私营企业通过收购、租赁等形式,积极参与国有、集体企业改制。要简化办事程序,提高办事效率和服务水平,为个体私营经济发展创造良好的外部条件。五是要积极探索新兴产业的发展,大力开拓教育后勤社会化的新路子。要充分利用我区大专院校多的区位优势,抓住与各院校后勤社会化携手发展的先机,用足用好这方面的资源和政策,力争占领区域内大部分大专院校的后勤社会化市场。

要进一步加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进经济和社会事业协调发展。要抓好理论武装工作,坚持不懈地进行邓小平理论和党的基本路线教育,深入进行马克思列宁主义唯物论、无神论和科学精神教育。积极探索新形势下思想政治工作的特点和规律,着重在观念上、内容上、方式方法上进行深入的理性研究。紧紧抓住提高人的素质这个根本,深化道德教育工程,开展精神文明创建活动,不断提高市民思想道德

水平,在全社会形成巩固的共同理想和精神支柱。坚持优先发展教育,认真落实“科教兴国”战略。深入开展群众文化活动,繁荣文化艺术事业。要大力推进社区建设,深化社区教育,拓展社区服务,活跃社区文化,优化社区环境,维护社区治安,完善社区功能,建立新型社区管理体制。通过两年努力,实现全区90%以上的社区成为市级以上文明社区。大力推进民主法制建设,坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度,充分发挥人大、政协的作用;进一步加强民主政治建设,保证人民依法行使民主权利。加强社会主义法制建设,积极推进政府工作法制化。

要切实加强党的领导,为经济和社会发展提供保证。能否顺利完成“十五”期间的工作任务,关键在党。今后,要坚定不移地按照江泽民同志提出的“三个代表”的要求,全面加强党的建设,不断提高各级党组织和领导干部的领导水平和执政水平。要进一步提高理论水平,增强正确执行党的基本路线的自觉性。切实加强党的思想、组织和作风建设,特别是各级领导班子和干部队伍建设。积极推进干部人事制度改革,更新观念,广开渠道,为优秀人才脱颖而出创造条件,实现领导干部年龄结构的梯次配置。继续加强党的基层组织建设,扩大基层党组织的覆盖面,提高基层党组织的凝聚力、战斗力、影响力。继续加强党风廉政建设,深入开展反腐败斗争,建立健全监督和管理制度,努力从源头上遏制腐败现象的滋生蔓延。要进一步加强和改善对经济工作的领导,紧紧把握经济建设这个中心,积极探索和实践市场经济条件下党领导经济工作的组织形式和工作方法,重点把握政治方向,重大问题决策,掌握经济运行态势,营造发展环境,维护社会稳定,切实为经济发展提供思想、政治和组织保证。要以党的事业凝聚

人心,进一步做好新时期的统战工作和群团工作。要坚持和发扬党的群众路线,切实转变工作作风,把各项工作任务落到实处。

三、全力做好开局之年的各项工作

同志们,2001年是新世纪的开端,也是完成“十五”计划的第一年,全面做好今年的工作,率先启动,迎接新一轮的大发展,为实现“十五”计划开好局起好步至关重要。

2001年工作的总体要求是:坚持以邓小平理论为指导,认真贯彻中央十五届五中全会精神和中央经济工作会议精神,全面落实市委八届十二次全会精神,按照我区“十五”计划的既定目标,紧紧围绕经济建设这个中心,牢牢把握改革发展稳定的工作大局,坚持发展是硬道理,树立创新意识,坚定信心,抢抓机遇,振奋精神,团结奋斗,实现区街经济的新增长;扎实工作,注重实效,开创精神文明建设的新局面;按照“三个代表”的要求,突出重点,加大力度,切实加强党的建设,努力实现“十五”计划的良好开局。

(一)抓住机遇,创新进取,实现区街经济的快速增长

2001年我区的经济工作的奋斗目标是:国内生产总值比去年增长11%,达到15亿元;财政收入比去年增长9%,达到2.8亿元;实际利用外资额达到2800万美元;出口创汇额达到6100万美元。为实现上述经济目标,要重点抓好以下工作:

要进一步调整产业结构,突出抓好以西安路为核心的西部商业中心建设。要以产业结构调整为主线,以技术创新和体制创新为动力,通过资产重组,推动产业结构升级,推进我区现代服务业、旅游业、房地产业和都市工业四大重点产业的发展。要高起点、大手笔、高质量建设改造西安路商业大街,尽快实现大连“东有青泥洼,西有西安路”的商业布局,使西安路成为现代商业气息浓

厚、商务商贸功能发达的大连市西部商业中心。要加快华北路、长江路、黄河路、成仁街等商业副中心的建设和黑石礁、马栏、春柳、南沙等人口密集区域社区商业服务网点建设,形成与西安路商业中心相互配套、便民利民的区域商业布局,吸纳和推动周边三产配套项目的开发。

开阔视野,拓宽领域,切实抓好大项目建设,繁荣区域经济。要继续坚持“不求所有,但求所在”的方针,树立大区域观,放开手脚,主动出击,把工作着力点放在拓宽领域,吸引项目,特别是大项目、好项目上,不断壮大我区的税基税源。要积极发展环保型、高科技、低能耗、无污染的都市型工业项目。要紧紧抓住辖区大中型企业搬迁改造、星海湾新兴商务区建设、会展中心和圣亚海洋世界二期工程建设的有利时机,找准工作切入点,抓住结合点,广泛联系,深入工作,在搬迁改造和项目建设的场地利用、社会服务等方面大做文章,切实把资源优势转化为经济效益优势。

坚持外引内联,促进外向型经济再上新台阶。要以引进大项目为重点,狠抓外资实际到位率,加快培育我区外向型经济新的增长点。要坚持“引进来”、“走出去”和“优势互补、互利互惠”的原则,利用我国加入世贸组织的有利时机,全力推进商贸、旅游、科技、医疗、教育、中介服务等领域的对外开放,积极拓展对外经济贸易工作领域,并按照国际通行规则,及时调整和完善招商引资策略。要把对内开放摆到更加突出的位置,积极参与西部大开发,进一步加强与经济发达的沿海城市的交流与合作,实现地区间的优势互补,利益联动,共同发展。

进一步完善企业改制工作。深化企业改制是使企业摆脱困境、增强竞争力、适应市场经济发展的根本途径。目前我区大多数企业已经改制,剩下的未改制企业困难多、难

度大,但我们一定要把这项任务完成好。同时,要指导改制后的企业依法管理,增加税收。要按照政策要求,积极探索和推进校办、民政和其他福利企业的改制工作,进一步加大工作力度,依靠科技创新、资产重组,选择优势项目,开发科技产品,启动闲置、低效资产,确保公有资产保值增值,确保企业职工合理安置,确保企业增强活力。

深挖潜力,扩大税源,增加财政税收。增加财政税收,壮大经济实力是我们经济工作的最终目标。当前,要为财政税收体制改革做准备,不断完善我区的财税体制,使之更加切合实际。要协调好税务部门,坚持依法治税,加大税收征管力度。既要牢牢地抓住重点税源不放,又要加强对零散税源的管理。要树立精打细算过紧日子的思想,深入开展“双增双节”活动,严格控制计划外支出,厉行节约,反对浪费。加强财政支出管理和监督,成立会计结算中心,实行政府采购制度,坚决取缔“小金库”。严格“收支两条线”,科学安排财政支出,确保本年度的收支平衡。

切实履行职能,优化经济发展软环境。全面落实省市改善投资软环境的各项规定和要求,建立健全投资服务机制,形成招商、安商、富商、再招商的良性循环,使我区成为对内对外最具吸引力的城区之一。政府各部门要增强为经济建设服务的意识,提高办事效率和服务质量,树立勤政廉政、高效务实的政府形象。各级领导都要提高认识,把加强软环境建设作为自己的重要职责,关心和支持各类经济组织的生产和经营活动,积极认真地帮助解决实际问题,紧紧围绕营造“灵活开放的领导环境、规范透明的政策环境、高效优质的服务环境、怡人安全的居住环境”做好文章,努力形成各单位、各部门共同创建,各方面、各环节相互融洽,纳税人、各类业主满意的区域大环境,促进全区

经济的大发展。

(二) 坚持“以人为本，重在建设”的方针，推动精神文明建设

切实加强和改进思想政治工作，全面提高市民思想道德素质。要深入贯彻落实中央、省、市委和我区制定的《关于加强和改进思想政治工作的实施意见》，紧密结合我区干部群众的思想、工作和生活实际，把先进性要求与广泛性要求有机结合起来，一切从实际出发，从居民日常生活的细微之处抓起，加强网络建设和阵地建设，扩大覆盖面，有的放矢地开展爱国主义、集体主义和社会主义的理想信念教育活动，凝聚起全区广大干部群众的力量，共同为兴区强区而努力奋斗。继续深入开展丰富多彩的群众性精神文明创建活动。要继续深化“五项工程”建设，唱响主旋律，打好主动仗。加强文明行业建设，继续在各个行业推行公示制、承诺制和机关首问责任制，提高行业文明程度。星期六义务奉献日、扶贫帮困送温暖、青年志愿者、光彩事业等活动要坚持不懈，深入开展。要加强国防教育，重视民兵预备役工作，进一步巩固双拥共建成果。

加强城区建设和管理，完善和提升社区整体功能。加强城区建设，完善和提升社区功能是建设现代化国际城市的必然要求。城建工作要按照“高标准、高质量、出精品”的原则，从建设旅游名城的高度出发，加大城区建设和管理力度，全面提高城区综合管理水平。要进一步加强路街整治、道路升级工作，重点抓好广场、游园的管理和建设，每一个项目都要精心施工，创造精品。不断提高园林绿化品位，加强保绿护绿工作。切实加强基础设施建设，维护和完善公用设施，为群众生活提供方便。卫生保洁、垃圾除运、防台防汛防震等工作要抓实抓好。要强化社区居委会硬件建设，按照居委会的规模，其办公用房要达到 50 平方米，街道

要为社区服务站提供不少于 50 平方米的用房，居委会专用办公电话设置率要达到 100%。社区服务中心的服务项目要适应辖区居民生活、文化、福利等需求，体现实用性、广泛性和福利性。要从社会稳定的大局出发，依托发挥社区功能和作用，切实安置好失业人员再就业，发放好养老保险、失业救济等专项资金，落实好城镇居民最低生活保障制度，确保人民群众生活安居乐业。

全面加强教科文卫等工作，推进各项社会事业同步发展。要继续深入贯彻《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》，按照市委、市政府的要求，不断加大教育改革力度，加强师资队伍建设，逐步改善办学条件，全面提高办学质量，加快素质教育的整体推进。按照“科技强区”的战略要求，充分发挥辖区人才技术优势，加强政策引导，加大科技投入，管好用好科技三项经费，加大科技产品的开发，逐步提高科技对经济发展的贡献率。要广泛开展群众性的文化活动，繁荣文化市场，促进文化事业健康发展。广泛开展社区文化、校园文化、楼道文化和广场文化活动，用马克思主义占领社区思想文化阵地。要不断深化卫生体制改革，进一步健全以人为中心，以家庭为单位，以社区为服务范围，集预防、医疗、保健、康复、健康教育为一体的社区卫生服务体系，提高市民的健康水平。坚持基本国策，做好计划生育工作，高质量地完成第五次人口普查的后期工作。要合理开发和利用资源，加强环境保护，节约用水，促进城区人口、资源、环境的可持续发展。

加强社区建设，积极创建文明社区。文明社区创建活动是两个文明建设有机结合并落实到基层的有效载体，也是新形势下加强党的群众工作和思想政治工作的新方式。要深化社区教育，加强理想信念教育，实施道德教育工程，努力提高居民素质。拓展社区