

任兆海  
著

# 和谐基层实践说

——一位基层分管稳定工作书记的手记

群众出版社

# 和谐基层实践说

——一位基层分管稳定工作书记的手记

任兆海/著

党政机关  
内部发行

群众出版社  
2008年·北京

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

和谐基层实践说：一位基层分管稳定工作书记的手记 /  
任兆海著.—北京：群众出版社，2008.6

ISBN 978-7-5014-4255-3

I. 和… II. 任… III. 信访工作-中国-文集 IV.  
D632.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 073111 号

---

## 和谐基层实践说

---

著 者：任兆海  
责任编辑：陈百艳  
封面设计：王 子

---

出版发行：群众出版社 电话：(010) 52173000 转  
地 址：北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼  
邮 编：100078  
网 址：www.qzchs.com  
信 箱：qzs@qzchs.com  
印 刷：北京通天印刷有限责任公司

---

开 本：890×1240 毫米 32 开本  
字 数：187 千字  
印 张：7.5  
版 次：2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷  
书 号：ISBN 978-7-5014-4255-3 / D · 2093  
定 价：20.00 元

---

群众版图书，版权所有，侵权必究  
群众版图书，印装错误随时退换  
党政机关内部发行

任何社会都不可能没有矛盾，人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。构建社会主义和谐社会是一个不断化解矛盾的持续过程。我们要始终保持清醒头脑，居安思危，深刻认识我国发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。

——摘自《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》

和谐社会要靠全社会共同建设。我们要紧紧依靠人民，调动一切积极因素，努力形成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

——摘自胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告

心系百姓情  
身融事业中

读北海先生著《和谐卷》

层峦叠嶂三感言 刘景伦



中共济宁市委副书记、市纪委书记刘景伦为本书题词



二〇〇四年四月，时任济宁市副市长、兖州市委书记韩军（右一），兖州市委副书记、市长于建民（右二）陪同原山东省委书记张高丽（左二）在兖州视察。



2007年6月，济宁市委书记孙守刚（右一）、兖州市委书记江成（左二）陪同山东省委书记李建国（右二）在兖州银河集团视察。图为李建国书记与山东银河集团董事长、总经理牛宜顺（左一）亲切握手。

## 序 言

彻夜拜读任兆海同志的《手记》，深有感触，受益匪浅。该书是来自第一线实践的真切思考之作，难能可贵又发人深思。难能可贵，在于作者是一位在基层分管稳定工作的负责同志，却能潜心写作，深入思考，认真回顾总结长期的工作实践，提出了不少颇有价值的思想，包括作者对人民利益和社会稳定的关切之情，跃然纸笔间。发人深思，在于结合宏观思考和微观分析，提出许多实际问题，有不少具体个案论证，从中总结经验教训，归纳工作规律特点，其分析思考有针对性，可谓坦诚，催人警醒。书中的一个宝贵思想是：将稳定工作的压力转化为社会和谐进步的动力。

我想书中有几点值得肯定，同时也有几点值得我们思考：从《手记》中可以看出，正像作者一样，我们党和政府无数在基层工作的同志，尤其从事稳定方面工作的同志，能站在确保国家长治久安、确保社会稳定和谐、确保百姓安居乐业的高度，默默无闻地奉献在第一线，实在让我们欣慰，这也正是我们党和国家的希望所在；同时，从《手记》的实料中也让我们进一步坚定了巩固党的执政基础、加强基层政权建设和干部队伍建设、从而构建社会主义和谐社会的信心和决心；还有，《手记》也让我们进一步思考这样一个问题，落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，需要各级各部门在高举中国特色社会主义伟大旗帜下，重新调整工作思路，进一步改进工作方法，埋头苦干，团结奋斗。要奋斗就会有困难有风险，这就迫切需要广大的基层党员干部的恪尽职守和扎实的工作以及方方面面的努力等等。

《手记》从主题和立意上极为应时而鲜明。更为可贵的是作

者从基层的亲身实践角度，非常流畅地叙述了“和谐基层”的相关问题。可以说，《手记》通篇贯穿着一条红线，那就是《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》和党的十七大的基本精神。作者从一个县市区工作横切面入手，从理论和实践的结合上，依据兖州市近几年确保社会和谐稳定、经济快速发展的现实，充分阐明了“和谐基层”的建立经过主观的努力是完全可能的！更有趣的是，作者从兖州市馆藏文物“天下第一剑”引申到当前我们执政党所面临的社会稳定这一历史性重大课题——“游动之剑”，并用活生生的现实证明：“游动”是客观的、现实的；“把握”是主观的、能动的。最终是主观对客观能动的认识和把握。

《手记》从结构布局上也颇为成功。从作者工作过的一个县级市的全面发展与和谐稳定“两大主题”着笔，在简要地谈到县域经济发展之后，就开始对基层稳定工作的时代背景予以概说，对当前影响基层稳定工作的主观因素进行分析，以及对基层稳定工作规律的认识，如何从主观上预防或减少影响稳定的因素，包括群体性事件处置的把握等，都是有理有据、有血有肉、真实可信，其中有几篇侧重谈了信访稳定这类比较敏感的社会问题。这尤其对如何做好基层单位的稳定工作都有一定的借鉴意义。当然，作者最后又从一个横切面稍做放大，从基层稳定相关方面的实践与创新方面进一步证实自己的观点，详略得当，恰到好处。

《手记》文句上的突出特点，我认为是朴实流畅、感情真挚、文风纯朴，充分体现了一名基层党员干部的宗旨意识。尤其作为一名分管这项工作的领导干部，确实是心底所感、所悟，对现实很有针对性。这就表明，在高举中国特色社会主义伟大旗帜下，实践“三个代表”重要思想，落实科学发展观，立党为公、执政为民，以人为本，构建社会主义和谐社会绝不是一句空话，要靠每位党员干部的亲历亲为，确实是用心工作，用心把握，做到真正意义上的“全心全意”。

总之，《手记》在当前构建社会主义和谐社会进程中确是一



本少有的好书，尤其当前如何以实际行动落实党的十七大精神，确实值得同志们一读。

实践呼唤思考，期望有更多的《手记》问世，这将是人民之幸。

吴必康

中国社会科学院世界历史所研究员、博士生导师

2008年7月

## 目 录

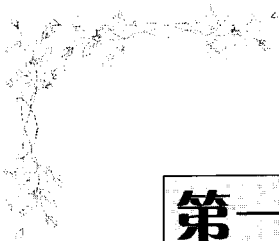
第一篇 写在前面 .....	1
△当今县域基层工作的“两大主题”——全面发展与和谐稳定 .....	4
△全国百强县市——兖州，近年来持续快速协调发展的折射：基层和谐稳定工作正全面扎实有效地推进 .....	14
△从新形势下我党的执政环境，看基层稳定工作的重要性、任务的艰巨性和形势的严峻性。但最终是主观对客观的能动认识和把握 .....	15
第二篇 基层和谐稳定工作的时代背景概说 .....	23
△国际环境对我国基层稳定工作影响的严峻性——“树欲静而风不止” .....	26
△国内经济体制因素使基层稳定更具复杂性——“斩不断，理还乱” .....	27
△“初级阶段”特定时期的长期性——社会的和谐稳定不是“速决战”，而是“持久战”，也是新的“长征” .....	28
第三篇 影响基层和谐稳定的主观因素浅析 .....	33
△基层班子建设方面的因素 .....	36
△某些政策落实方面的因素 .....	38
△个别基层干部廉洁勤政方面的因素 .....	40

△某些基层干部工作方法和工作作风方面的因素 .....	46
△某些基层干部法制意识方面的因素 .....	48
△某些基层干部群众观念方面的因素 .....	50
<b>第四篇 基层稳定工作之规律或潜规律的实践初探 .....</b>	<b>55</b>
△每逢换届起风波 .....	58
△春夏秋冬各不同 .....	60
△敏感时期多“敏感” .....	62
△改革未动风满楼 .....	64
△政策新出访倍出 .....	66
△新来领导新来访 .....	69
△对群体事件的背后勿小视 .....	72
△莫让“好哭的孩子多吃奶” .....	73
<b>第五篇 从主观上预防或减少因信访而影响基层稳定的实践回首 .....</b>	<b>75</b>
△要下真功夫夯实基层基础 .....	79
△想方设法为群众排忧解难 .....	106
△切实做好群众的思想工作 .....	112
△集中解决某个时期比较突出的问题 .....	128
△果断决策并依法处置违法事件 .....	136
<b>第六篇 依法处置基层群体性事件的原则把握 .....</b>	<b>149</b>
△亲临现场原则 .....	153
△吃准实情原则 .....	153
△综合施治原则 .....	155
△适时处置原则 .....	156
△善后跟踪原则 .....	157
<b>第七篇 基层和谐稳定关联工作的创新实录 .....</b>	<b>159</b>
△始终咬定发展不放松 .....	163

---

目 录

△用廉洁勤政保稳定促和谐 .....	173
△让老百姓过得安稳舒心 .....	199
△让发展成果由人民共享 .....	208
历任党和国家领导人对兖州的关怀 .....	215
后 记 .....	221



# 第一篇

## 写在前面





扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展……发展壮大县域经济。

——摘自《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》

## · 本篇提要 ·

当今县域基层工作面临“两大主题”——全面发展与和谐稳定；全国百强县市——兖州，近年来基层稳定和谐工作正全面扎实有效地推进，为兖州的持续快速协调发展提供了强有力的政治保障和环境支撑；从新形势下我党的执政环境，看信访稳定工作的重要性、任务的艰巨性和形势的严峻性，但无论客观情况多么复杂，最终总可以通过主观努力对客观进行能动的认识和把握。

### △当今县域基层工作的“两大主题”——全面发展与和谐稳定

在当今新的历史条件下，目前上上下下已形成共识：发展是硬道理，是第一要务；稳定是硬任务，是第一要责。尤其是县以下，全面发展与和谐稳定成为基层工作的“两大主题”。

全面发展，仅就经济角度而言，应该说，县域经济发展如何，在全面建设小康社会、推进社会主义新农村建设、构建社会主义和谐社会的伟大进程中有着举足轻重的作用。这是中国历史发展的必然趋势所决定的，也是我国现实国情所决定的。党的十七大报告中将发展壮大县域经济提到了更加突出的位置。报告强调指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务。”

近年来，县域经济作为国民经济的基础性单元，愈来愈显现出旺盛的活力和无限的生机，在全面建设小康社会和社会主义新农村的进程中越来越受到社会各界乃至国际上的关注。以兖州市为例，早在1998年上半年，我任兖州市委常委、市委秘书长期间，牵头负责并具体组织了由中央政策研究室、中国社会科学院、中国农业科学院、中国改革报社等在兖州联合举办的“兖州小康之后农村现代化建设高层研讨会”。通过现场考察与研讨，会上形成了农村小康之后的县域经济“三个协调发展”的共识，即工农业协调发展、城乡协调发展、经济社会协调发展的“兖州模式”。会上，第七、八届全国人大常委会副委员长，第七、八、九届民盟中央荣誉主席，著名社会学家费孝通，第八、九届全国人大常委会副委员长铁木尔·达瓦买提以及农业部原部长、第九届全国人大常委、第九届全国人大农业与农村委员会副主任刘中一，第六、七届全国政协常委，民盟中央第九届荣誉副主席罗涵先分别为大会题词。费孝通老人并于会



后专程到兖州农村基层调研视察。



由中央政策研究室、中国农业科学院、中国社会科学院、中国改革报社联合举办的“兖州小康之后农村现代化建设高层研讨会”，于1998年5月15日至16日在兖州举行。



1998年5月，费孝通视察兖州，欣然命笔为兖州题词。